

中共焦作市委 焦作市人民政府关于推进省级农民专业合作社试点市建设的实施意见

(2012年1月19日)

根据河南省农民专业合作社发展工作领导小组关于将焦作市列为河南省农民专业合作社发展工作试点市的批复》文件精神,按照《河南省农民专业合作社发展工作试点市(焦作市)总体方案》要求,现就关于推进省级农民专业合作社试点市建设(以下简称试点市建设)提出如下意见:

一、试点市建设的重要意义

(一)发展农民专业合作社意义重大。农民专业合作社是生产力发展的必然要求,是市场经济发展到一定阶段的必然产物。中央多次强调发展农民专业合作社的重要性,把发展农民专业合作社作为加强“三农”工作的重要任务,2006年10月31日全国人大常委会审议通过了《农民专业合作社法》,并于2007年7月1日实施。省市两级党委、政府出台了一系列促进农民专业合作社发展的扶持政策措施。实践证明,发展农户在自愿基础上的联合与合作,着力提高农村经营的组织化程度,是创新农业经营体制、转变农业经营方式和提高农民人均纯收入的一条重要途径。

(二)试点市建设是省委、省政府对我市工作的肯定。近年来,我市农民专业合作社发展明显加快,各类农民专业合作社对提高农业组织化程度、建设现代农业发挥了积极作用。我市被列为省级试点市,是省委、省政府对我市农民专业合作社发展工作的充分肯定和极大信任。同时,对我市农民专业合作社发展工作提出了更高要求,并寄予厚望,要求我们把解决本地实际问题与解决共性问题结合起来,把解决当前突出问题与谋划长远发展结合起来,从体制机制上探索农民专业合作社又好又快发展的新路子、新方法。

(三)试点市建设是我市农村经济发展的难得机遇。试点市是省委、省政府站在中原经济区建设全局高度作出的重大决策,我们要在全省农村经济发展中解放思想,先行先试,率先跨越。省委、省政府的大力支持,为我市全面推进农业现代化、建设社会主义新农村和促进城乡共同繁荣提供了难得的机遇。同时,我市也面临着规模总量小、产业层次低、发展资金短缺、带动能力弱等问题,再加上各地市竞相发展,为我市农民专业合作社发展能否继续在全省保持领先地位带来了巨大挑战。抓住这次机遇,就抓住了加快农村经济发展的关键,就抓住了促进经济转型的良机。因此,各级党委、政府要深刻认识试点市建设的重要性和紧迫性,切实增强做好发展农民专业合作社工作的责任感 and 紧迫感,努力在建设中原经济区中抢占先机、率先突破、赢得主动。

政务要闻

强力推进北部山区生态环境治理

本报讯（记者 詹长松）3月12日，市北部山区生态环境治理工作领导小组第一次联席会议召开。副市长胡小平出席会议，对现阶段我市北部山区生态环境治理工作作了部署。

胡小平指出，北部山区生态环境治理工作是市政府安排的一项重要工作，是市委、市政府进一步落实科学发展观，切实解决北部山区生态环境问题，构建生态焦作，推进中原经济区经济转型示范市建设的重大举措，是一项“功在当代，利在千秋”的惠民工程。

针对近期各成员单位需完成的任务，胡小平说，一是建立联席

国土资源部省联合调研组莅焦

本报讯（记者 李光远 见习记者 张璐）日前，中国土地矿产法律事务中心副主任叶明权率国土资源部省联合调研组莅焦，就深化改革创新、加快制度供给等相关问题召开座谈会。省国土资源厅副厅长郭公民一同调研，副市长胡小平出席座谈会。

叶明权在听取我市国土资源局相关负责人的工作汇报后，充分肯定了我市近年来在土地资源供需矛盾突出情况下，开展向黄河滩区要农业用地，推进“粮食进滩”，夯实耕地保护基础，拓宽用地保障空间；向山前冲击地要

农民专业合作社联合社。加强信息网络硬件、信息化管理软件等设备和信息人才队伍建设。以市场方式建立“焦作市农民专业合作社农产品营销中心”，加强市场信息的收集和利用，推动合作社产品产销衔接；建立健全合作社成员档案，实施安全生产记录管理，健全合作社产品质量追溯制度；建立合作社财务管理信息体系，促进合作社财务公开透明。全市重点培育10家联合社，重点扶持10个信息化试点。

(三)实行动态管理。市农民专业合作社发展工作领导小组每年组织对明星合作社、龙头合作社、示范合作社分层次进行考核。对经营效益提高、生产规模扩大和示范带动作用增强的合作社，按分级管理层次递进；对管理不善、效益下降和带动作用减弱的合作社，将取消其原有称号。

四、扶持政策

(一)鼓励营造市场。大力支持农民专业合作社营造农产品批发、物流中心、生产资料购销、信息服务、人力引进等各类区域化、行业化市场。对牵头组织、主办市场的农民专业合作社，市、县财政根据规模、效益等给予奖励。

(二)加强金融信贷服务。

1.提高授信额度。各涉农金融机构要按照“先评级—后授信—再用信”的程序，把农民专业合作社纳入信用评定范围，逐一建立信用档案。对于明星合作社、龙头合作社和示范合作社，要适当提高相应的信用资质评级档次，实行贷款优先、利率优惠、额度放宽、手续简化的激励政策。

2.创新担保方式。金融机构要把农业机械、生产设备、日光温室、养殖场地、土地承包经营权、林权等作为抵(质)押贷款品种。国土、工商、农业、林业、农机、公安、房管等部门要本着有利于农民专业合作社发展和试点市建设，实事求是地给予评估登记。对于农民专业合作社以独立法人名义申请贷款的，可由其成员提供联保。对农民专业合作社社员个人申请贷款的，可采取合作社内封闭联保或龙头企业担保。各县市区财政出资(控股)成立的担保机构，要为明星合作社、龙头合作社、示范合作社提供便捷、高效、低费用的担保服务。

3.优惠贷款利率。对明星合作社、龙头合作社、示范合作社从事种植、养殖、农机等生产经营的贷款原则上执行国家基准利率。

(三)落实税收优惠政策。按照国家有关税收政策，对农民专业合作社从事生产、加工、流通、服务等经营活动中应当享受的各项税收减免或免征优惠政策落实到位。

1.增值税优惠政策。对农民专业合作社销售本社成员生产的农产品，视同农业生产者销售自产(上接一版①)还有中轴德汇汽车半轴、迈科冶金新型焙烧机制造等具有重大影响力的重大项目。主要依靠重大项目带来的工业投资，做大了新区经济总量，加快了新区经济发展速度。而这种大项目战略还在继续。据了解，2012年新区谋划实施的项目103个，总投资421.48亿元，2012年计划完成投资72.07亿元。按投资规模划分：10亿元以上项目10个，1亿元至10亿元项目49个，1亿元以下项目44个。其中，固定资产投资总量进入全市前列。

提质，重大项目撬动转型

焦作新区党委书记部小方告诉记者：“新区人眼中的所谓大项目，并非单指投资规模，而是必须具备较强的创新能力和较高的劳动生产率，具备良好的持续增长能力和对关联企业的带动能力。”记者注意到，新区目前引进的大项目，例如厦工机械、厦工配套产业、兵器光电、兵装汽车桥、蒙牛、卓林数码等，绝大多数都有央企、超大型民企或国外著名企业背景，包括已经“悄然签约的大项目”奇瑞发动机项目更是具有世界领先

(上接一版②)开得很成功，是一次发扬民主、增进团结、凝聚共识的大会，是一次求真务实、开拓奋进、共谋发展的盛会。会议期间，委员们牢记人民的重托，把握时代发展的脉搏，弘扬民主协商的传统，深入讨论政府工作报告、政协常委会工作报告和有关报告，紧紧围绕加强和改善宏观调控、加快转变经济发展方式、保障和改善民生、深化改革开放、加强文化建设、创新社会管理和推进人民

农业产品免征增值税。增值税一般纳税人从农民专业合作社购进的免税农业产品，可按农民专业合作社开具的销售发票上注明的农产品买价和13%的扣除率计算抵扣增值税进项税额。农民专业合作社向本社成员销售农膜、种子、种苗、化肥、农药、农机，免征增值税。

2.企业所得税优惠。农民专业合作社自办企业从事灌溉、农产品初加工、兽医、农技推广、农机作业和维修等农、林、牧、渔服务业项目的所得，按照税法规定免征企业所得税。农民专业合作社自办企业在一个纳税年度内，符合条件的技术转让所得不超过500万元的部分，免征企业所得税；超过500万元的部分，减半征收企业所得税。农民专业合作社自办企业从事农作物新品种的选育、林木的培育和种植、林产品的采集、蔬菜、谷物、薯类、油料、豆类、棉花、麻类、糖料、水果和坚果的种植、花卉等作物的种植项目所得,按照《中华人民共和国企业所得税法实施条例》规定予以减征和免征企业所得税。

3.营业税优惠。农民专业合作社从事农业机耕、排灌、病虫害防治、植物保护、农牧保险以及相关技术培训业务,畜禽、牲畜、水产动物的配种和疾病防治的业务收入,免征营业税。

4.其他税收优惠。农民专业合作社与本社成员签订的农业产品和农业生产资料购销合同免征印花税。农民专业合作社直接用于农、林、牧、渔业的生产用地免缴土地使用税。

(四)扩大农业保险覆盖范围。市、县两级财政要安排专项经费落实好国家规定的本级应负担的保费补贴。保险业务部门要在国家农业保险财政补贴范围以外，大力发展蔬菜种植、畜禽养殖等新型保险种，市、县两级财政对新险种予以适当补贴。

(五)加大财政支持力度。从2012年起，市财政连续5年每年在预算内安排1000万元“农民专业合作社发展工作试点市建设专项资金”，为试点市建设提供必要的资金保障。主要用于试点、示范的培育和扶持，对明星合作社、龙头合作社和示范合作社的奖励；对农民专业合作社获得“三品一标”认证的补助和各类农产品品牌称号的奖励；对农民专业合作社理事长及其他管理人员的培训；对明星合作社、龙头合作社办公设施和基础设施改善的补助；对农民专业合作社信息服务平台的建设等。县、乡两级财政要加大对农民专业合作社的支持力度。县级财政要设立“农民专业合作社发展工作专项资金”，资金额度每年不低于200万元，纳入财政预算。

(六)加大项目倾斜力度。各县

续达产的厦工产业配套园给当地带来的效益更大,就业带动能力更强。

又比如中国兵器装备集团焦作汽车零部件及装备制造产业园项目,建成达产后,年可新增销售收入50亿元以上。记者了解到,该项目建成投产后,按照它的投资拉动效应将共同形成千亿元的产业链,将带动新区乃至全市的传统装备制造业实现整体升级换代,形成对周边地区具有强大带动力和聚集效应的国家级装备制造产业基地。分析人士指出,这些大项目,对于调整焦作市工业产业结构、提升产业整体竞争力、完善产业链,意义重大。

提效，重大项目优化环境

去年12月22日上午,刚刚参加完全市质量工作会议的市委副书记、市长孙立坤就带领市直有关部门、新区班子成员一起到新区神州路现场勘察,当场拍板把最好的地方让给中国兵器装备集团焦作汽车零部件及装备制造产业园项目。

效率是结构调整的关键因素,没有大项目的落地也就根本谈不上

作社按照“依法、自愿、有偿”的原则,采取转包、出租、互换、转让或者其他方式符合有关法律和国家政策规定的方式流转土地承包经营权。依法保护农民及农民专业合作社流转土地合法权益,任何单位和个人不得侵占、截留、挪用土地流转收益。政府和有关部门加大对农村土地流转服务场站设施、办公设备、人员培训、信息、登记、统计、监测和社会保障的扶持力度,为农村土地流转和农民专业合作社发展创造良好环境条件。县级财政要结合实际,制定出切实可行的优惠政策和奖励补贴政策。

(十)支持农产品品牌建设。鼓励农民专业合作社依托资源优势,创立品牌,强化特色,增强市场竞争力。支持和鼓励申请注册、规范使用商标。工商、质监部门要为申请、申报商标的农民专业合作社无偿提供咨询和相关服务,并优先申报推荐。对新注册农产品商标的合作社给予补贴;对新获得全国驰名商标、河南省著名商标、国家名牌农产品、河南省名牌农产品称号的合作社给予奖励;对新认证有机食品、绿色食品和地理标志产品的合作社给予奖励。

支持农民专业合作社的产品通过农企、农超等各种方式进入现代流通体系。有出口创汇能力的农民专业合作社,可申请自营进出口经营权,商务局等有关部门要给予支持。

(十一)简化注册登记服务。在工商“零”费用注册登记的基础上,相关职能部门依法免收或减收各项行政事业性收费。严禁向农民专业合作社乱集资、乱摊派、乱收费。市工商局、市民政局会同市农业局、市畜牧局、市农机局、市供销社等有关部门,制定农民专业合作社联合社的注册、登记及相关的管理服务办法。

(十二)落实人才支持政策。为指导帮助合作社发展,市直农口各部门要选派优秀人才担任明星合作社指导员,县、乡两级要挑选优秀干部工人,在身份、职务、开支渠道等待遇不变的情况下,到明星合作社、龙头合作社任輔導员。对成绩突出的要优先提拔重用;鼓励和

支持农村干部、村两委会干部、大中专毕业生、大学生村干部等在同一合作社连续工作满一年并按有关规定按时足额缴纳社会保险费的,其在合作社的工作时间可连续计算工龄,符合农村实用人才职称评定政策的,可参加农村实用人才专业技术职称评定。对成绩突出的大学生村干部,在公务员招考中,优先录用。各级党委、政府要积极吸纳合作社理事长,尤其是明星合作社、龙头合作社理事长以多种方式

上效率。兵装项目、兵器项目以及刚刚“悄然签约”的大项目在效率上抢占了先机。据悉,在关键性的一次兵装汽车桥项目谈判中,市领导、新区负责人坐列车18时到京即刻进行洽谈,谈毕后当晚坐上列车返回,第二天7时多赴京人员照常上班。

新区在装备制造产业上引来的一个大项目不仅从一套班子的成立、跟踪、谈判、签约上体现了高效,而且还体现在土地的依法征用、附着物的清点 and 补偿上,正是这样的高效让一个个大项目“情定”新区。

去年,新区接连召开了第四季度项目推进会和新区企业家座谈会。全程参加会议的记者深深感受到了新区领导和新区企业家的危机感和责任感。这种危机感和责任感同样来自于如何提高效率。

在这两个会议上,与会人员就在中原经济区建设中如何抢抓机遇和在全省产业集聚区百舸争流中如何争得先机纷纷发言。他们一个共同的指向就是提升效率。

以效率提升效益。新区一是要紧紧围绕“意向项目抓签约,签约

参政议政。

(十三)加大培训力度。市农民专业合作社发展工作领导小组每年要组织对合作社理事长进行培训,组织明星合作社、龙头合作社理事长到先进地区考察学习。充分发挥市、县两级“农民专业合作社指导服务中心”作用,依托“阳光工程”、“雨露计划”、“农民职业技能培训”等培训项目,抓好合作社理事长、财会人员等管理人员及合作社辅导员培训工作。市、县两级农业、畜牧、农机、林业、粮食、供销等部门要抓好本系统合作社的培训工作,每年要将本系统的合作社理事长和技术骨干培训1-2次。

五、加强组织领导

(一)加强组织领导。试点市建设工作由市农民专业合作社发展工作领导小组负责组织实施。巩固完善“一室九组”工作机制,加强督察,以简报、通报、工作动态等形式将试点市建设工作的进展情况及时上报市委、市政府主要领导,将各级各部门支持合作社发展的情况定期向社会公布。市委农办负责试点市建设工作的综合协调,组织和督促相关部门,切实履行指导、扶持、服务农民专业合作社发展的职责。每季度召开一次联席会议,通报情况,研究解决重大问题。市、县两级党委农办要建立明星合作社、龙头合作社问题台账,加强督察,逐个解决。

(二)建立领导联系点制度。各级党委、政府和市、县两级农民专业合作社发展工作领导小组成员要联系一个合作社,定期走访调研,了解合作社的经营情况,协调解决合作社发展中遇到的资金、项目等困难和问题。

(三)列入各级政府目标考核。将农民专业合作社发展工作列入政府目标考核,实行目标责任制。要制定考核管理办法,把各项工作任务量化分解。对工作突出、成效明显的单位及单位负责人进行表彰和奖励,对落后的给予通报批评。

(四)加大宣传引导力度。要坚持部门联动的方式,积极为农民专业合作社构建一个对外宣传的平台。焦作日报社、焦作人民广播电台、焦作电视台等媒体要免费开办农民专业合作社的节目和栏目,扩大社会影响,营造有利于农民专业合作社发展的良好环境。对农民专业合作社的农副产品广告费用减半优惠。继续举办全市优秀农民专业合作社理事长巡回宣讲活动,将好典型、好经验通过宣讲的方式在全市推广。

(五)形成合力。各级各部门要将试点市建设工作摆上重要位置,纳入重要议事日程,牢固树立服务意识,积极配合,精心组织,周密部署,层层落实领导责任,抓实抓好,抓出成效。

项目抓落地，落地项目抓开工，开工项目抓进度”的整体要求提升发展。二是落实制衡措施，对项目进行制约，项目各种手续办完以后，不能及时动工的，要加收土地荒芜费；长期不能开工的，要坚决收回土地使用权；通过制衡机制督促项目方尽快施工，实现落地项目快开工、开工项目快投产。

以效率提升服务。新区各职能部门、办事处在项目上树立“项目兴、新区兴”的理念，在项目服务上遵循“快、高、优、实”四字要求，所有手续、事情快节奏办理，急事快办；对工作高标准、高效率；服务优质、优良；作风扎扎实实。

以效率优化环境。环境是软实力，首先是树立环境意识，进一步优化发展环境，严惩强买强卖、私搭乱建等违法行为。其次是积极兑现承诺。面对群众的合理诉求，对群众的承诺，按时兑现到位，确保让群众利益不受损害。第三是改进土材供应办法，执行新的土材供应办法，尤其是对今年一些大的落地项目，新区抓住机遇加快发展，加大投入，想方设法创造优良的投资环境，为项目建设提供优质服务，树立新区建设新形象。

(上接一版③)转型必须最大限度地发挥科技的力量。他强调,各级有关部门要进一步增强焦作工业转型升级的紧迫感和责任感,抓紧落实。焦作工业转型升级,必须解放思想,出台新举措,工作中要创新机制,研究具体措施。

郭国明要求,在下一步工作中,要做到四点:要强化带有政策性的培育新兴产业的导向,要开展带有行政性的高新技术企业创建活动,要提升带有准人性的招商引资项目的质量,要搭建带有联合性的人才科研部门与企业一起研发、转化、孵化的体制和机制平台。

有:王乐泉、王兆国、王岐山、回良玉、刘洪、刘云山、刘延东、李源潮、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、薄熙来、何勇、令计划、王沪宁、路甬祥、乌云其木格、韩启德、华建敏、陈至立、周铁农、李建国、司马义·铁力瓦尔地、蒋树声、陈昌智、严雋琪、桑国卫、梁光烈、马凯、孟建柱、戴秉国、王胜俊、曹建明等。

中共中央、国务院有关部门负责人列席闭幕会。各国驻华使节应邀旁听闭幕会。

忠实地履行职责，更加努力地开拓创新，为国家 and 人民作出应有的贡献。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，为全面建设小康社会、加快推进改革开放和社会主义现代化建设事业作出新的更大贡献。

出席闭幕会的领导同志还