

政府工作报告经济政策新看点

两会代表、委员在对政府工作报告进行审议讨论时表示， 作报告相对照,今年政府工作报告在提及经济政策时更多地使今年经济政策总体上突出了“稳中求进”的基调。与去年政府工 用了“继续”一词,但不变之中仍有一些新看点值得关注。

财政货币政策：“适时适度预调微调”

今年政府工作报告提出,要“继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”,但同时强调要“根据形势变化适时适度预调微调”。

“这一政策搭配兼顾了 ‘稳’和‘进’。”全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强说,“目前,国内外形势非常复杂,确实需要我们在保持经济

政策总体稳定的同时, 进一步提高政策的针对性、灵活性和前瞻性。”

代表、委员普遍认为,今年的财政政 策将突出其结构性功能,有望在转方式、调结构中发挥重要作用。在支出方面,中央将进一步加大对民生领域的财政支持力度。在收入方面,中央将进一步加大结构性减税力度。

“稳健的货币政策将突出其灵活性和针对性。”杨子强认为,“政府应通过公开市场操作等手段灵活调控金融市场流动性, 根据各金融机构经营状况等对其进行差别化调控, 同时不断优化信贷结构, 解决小型微型企业融资难等结构性问题。”

扩内需：“加快构建扩大消费的长效机制”

扩大内需特别是消费需求是我国经济长期平稳较快发展的根本立足点,也是今年经济工作的重点。

今年政府工作报告提出要“加快构建扩大消费的长效机制”, 引起代表、委员关注。

“短期内确实需要靠刺激政策启动国内消费需求,但从可持续发展角度看,还是要从深层次构建扩大消费的长效机制。”全国人大代表程惠芳说。

“从政策导向看,重点还是要提高中低收入群体的消费能力和消费需求。这

部分人消费水平低,财富积累慢,短期内确实无法有力拉动消费需求。但从长期看,消费潜力巨大。”全国人大代表傅企平说,“今后关键是要让这部分人能消费、敢消费。”

鼓励民间投资：“出台具有可操作性的实施细则”

今年政府工作报告提出,要“认真落实国务院关于鼓励引导民间投资新 36 条,出台具有可操作性的实施细则”。

新 36 条是指 2010 年出台的《国务院 关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》。该意见鼓励和引导民间资本进入交通电信能源基础设施等行业领

域,兴办金融机构,投资商贸流通产业,参与发展文化、教育、体育、医疗和社会福利事业等。

去年政府工作报告曾提出,要认真落实新 36 条。但有关实施细则何时出台,社会普遍关注。

今年政府工作报告明确回答了这一

问题。而此前国家发展改革委也表示,相关工作正进入倒计时, 上半年力争出台实施细则。

“这将真正让优惠政策落地。”杨子强期待,“进一步丰富民间资本的投资手段和渠道, 为经济主体提供更为多元的投资渠道和丰富的金融产品。”

房地产调控：从“遏制房价过快上涨”到“促进房价合理回归”

同样是“搞好房地产市场调控”,去年政府工作报告提出的目标是“坚决遏制部分城市房价过快上涨势头”,而今年报告则提出“促进房价合理回归”。

代表、委员普遍认为,这一表述,彰显了中央坚持房地产调控政策不动摇的决心。

从 2010 年开始,在中央土地、金融、税收等多种调控手段共同作用下, 房地产市场投机、投资性需求得到明显抑制,多数城市房价环比下降。

在坚持调控的同时, 为满足中低收入人群住房需求, 今年将有 500 万套保障房基本建成,如何实现公平分配、有序

管理、合理退出等问题提上日程。

“要坚决杜绝‘开宝马、住保障房’这类怪现象,不要把一个好端端的‘民心工程’变成‘闹心工程’。”全国政协委员、利时集团董事长李立新建议,“从建立健全信息共享、社会监督、依法惩处三大机制着手,实现保障房分配的公开、公平、公正。”

收入分配制度改革:抓紧制订总体方案

今年政府工作报告把“深化收入分配制度改革”列为重点改革任务之一,并提出将“抓紧制订收入分配体制改革总体方案”。

全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林建议, 方案要具体

化,包括建立工资谈判和协商机制,实现公共服务均等化,实行财政公开等。

“改革收入分配制度,是保障民生、加快发展方式转变、促进社会公平和谐的重要措施。”杨子强预计,“下一步改革有三大着力点:一是建立健全工资正常

增长和制度保障机制;二是缩小劳动者之间收入分配差距;三是完善收入再分配机制,减轻中低收入者税负,加大对高收入者税收调节力度,加大财政对民生领域投入。”

(新华社北京 3 月 5 日电)

新闻纵深

水利是经济的命脉。一个有着 2000 多年历史的古老灌区,虽历经风雨但发展的脚步如同汨汨不断的水流从不停止。它就是博爱县丹东灌区。近日,记者走进这个灌溉面积从解放前的 3 万亩到上世纪 50 年代扩建后的 12 万亩直至今天的 30 多万亩的灌区,探求它在经济发展中的作用,挖掘它在发展中的创新。

去年, 该灌区针对灌区工程长期投入不足造成老化、渠系水利用率较低的状况,提出了将丹河灌区与泉组河灌区连接的新思路, 扩大和恢复灌溉面积,特别对大新河干渠及支渠进行了有重点、分步骤的清淤整修和引水工程建设。在疏浚干支渠的同时,该灌区积极协调乡镇、村采取组织、引导、资金补助的方式,对重点支渠进行维修改造, 修复“卡脖子”渠段,实施输水畅通工程,先后完成上秦河的杨洞至乔村段、吕店至唐庄段的清淤、衬砌和农场至职专段的河道开挖工作, 有效地改善了骨干工程输水能力, 确保了灌区粮经作物的用水需求。到去年年底,该灌区由解放初期的 3 万亩水浇地扩展到如今的 30 多万亩, 整整扩大了 10 多倍。

大灌区支撑大发展——博爱县丹东灌区自主创新良性发展探秘

该灌区在灌溉管理上, 把服务农村灌溉作为灌溉管理的中心工作,打破传统的轮灌制度,采取灵活的步骤,实行易集中则集中、易分散则分散、先疏后易等办法,确保灌区农经作物的适时灌溉, 2011 年灌区共引水 9000 万立方米, 完成灌溉 55 万亩次,确保了农经作物的适时适量灌溉。

去年, 该灌区农业综合开发骨干工程一期工程资金 1680 万元已全部到位,今年开春以来更大规模的灌区建设工程已经拉开,目前清淤 8 公里,开挖 5 公里,衬砌河道 4 公里,建设各类闸阀 20 多座,完成投资 1200 万元,预计今年全线完工。同时,该灌区今年已经编制了“十二五”技改规划,共争取中央专项资金 2000 多万元。该灌区主任都光辉告诉记者:“目前,由于支渠、田间渠道清理难度大、工程量大, 今年开春以来已经新增工程车辆 30 多台、人员 100 多人,准备在 10 月底前全面完成灌区支渠维修工程, 打通通向田间的‘毛细血管’。”

近日,记者在博爱县柏山镇后桥村看到,汨汨干渠水东流, 原来曾经因为该村养殖场造成的干渠堵塞现象已经不复存在, 几个养殖场都进行了搬迁。该村干部告诉记者:“一股清泉村边过,百家喜悦上心头。过去丹河水过得少,群众没有感受到它的环境价值。如今,水量增加,俺村的树木、花草长势喜人。群众自觉维护生态环境的积极性提高, 当听说流经俺村的主干渠要进行扩建时, 都主动搬迁养殖场。”如今在已经腾出的养殖场上,记者看到的是一个现代化的体育健身场, 一边是人们健身的场景,一边是泉水叮咚身边过,诗情画意跃然而出。

该灌区主干渠向南而下, 形成一个自我循环水系。记者在该县许良镇唐庄村采访,看到这里的村民在自家院边屋旁洗涮拖把, 村民晾晒的衣服就在河边扯起的绳子上挂着, 好一幅水乡乡村画卷。

记者沿着穿城而过的一条主干渠看到, 一边是行驶而过的车辆,一边是农民劳作的田园。这样的景象在 5 年前难以想象。

都光辉说,干渠水向南路与泉组合(自然形成的地下水涌泉)天然交融,形成一个巨大的补源工程, 不仅补充了地下水,涵养了竹林,也使农民抽地下水的水位得到补充,地下水位由过去的 30 多

米深上涨到十来米。

正是北水南调, 使丹东灌区争取国家节水改造工程 16 个,共完成投资 1350 万元,维修衬砌渠道 16 公里,新建配套各类建筑物 258 座,新增或改善灌溉面积 12.1 万亩,灌区灌溉水利用系数在 0.55 以上,新增节水能力 2800 万立方米。尤其是重点实施了老河改造工程、上庄段桥涵修建工程、唐庄段清淤工程、泉组河引水闸修建工程、上秦河防冲工程、下秦河疏通衬砌工程等一批事关全局的关键性骨干工程, 为灌区实现北水南调奠定了基础。

北水南调使该县利用剩余水量对灌区南部 16.1 万亩井灌区耕地进行了有效灌溉, 整个灌区灌溉面积上升至 33 万亩。

引丹渠是丹东灌区引水总干渠,承担着博爱县城镇生活用水、源水的供应和 6 个乡镇的 10 余万亩农田灌溉任务, 该渠是在海拔 250 米处环山而建。近年来,一些村民在巨大的利益诱惑面前,把国家的各项法律、法规抛抛脑后,在引丹渠周边私挖乱采白矾矿, 对河渠造成严重的安全隐患。该灌区一边进行劝阻, 配合土地、森林公安等部门进行取缔;一边从 7 号洞至黄岭闸修建 288 米长的涵洞, 投资金额 270 多万元进行建设。该工程从 2010 年 10 月 10 日施工, 到 2011 年 5 月全线贯通,彻底改变了博爱县南部“小水盼水,大水不敢引”的被动局面,彻底消除了黄岭段段的安全隐患, 为城镇供水、居民用电、农田灌溉提供了强有力的保障。

修建这样的大工程钱从哪里来? 靠的是多元发展。

为加快推进灌区现代化建设, 该灌区按照沟渠田路林统一规划,

理顺五大关系 攻坚六大重点

——从政府工作报告看改革走向

翻看政府工作报告,“深入推进重点领域改革”一章的篇幅长达两页半。

“用这么长的篇幅专门讲改革问题, 包括财税金融体制、价格机制、收入分配等多项体制改革, 这在过去的 4 年来还是首次。”来自江苏的全国人大代表赵凤琦对记者说。

改革进入“深水区”,将在哪些领域攻坚克难? 结合政府工作报告,代表、委员畅谈改革发展新走向。

改革要尊重群众首创精神

1978 年初冬, 小岗村 18 名村民冒着风险按下红手印, 掀起了中国农村联产承包责任制的改革大幕。从那时起,群众的首创精神为中国改革注入了巨大活力。

政府工作报告提出:“必须按照科学发展观要求,尊重群众首创精神,大胆探索, 以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革,破解发展难题。”

“完善中国特色社会主义市场经济体制,还有许多工作要做,但改革的方向决不会动摇。” 国家发展和改革委员会主任张平指出,“改革仍然是我国经济社会发展的强大动力, 也是我们的职责所系、任务所在。”

重点是理顺五大关系

政府工作报告明确提出, 今后一段时期,在改革的重点领域和关键环节,要

重点理顺五大关系: 理顺政府与市场的关系; 理顺中央与地方及地方各级政府间财政分配关系; 理顺城市与农村的关系;理顺经济与社会发展的关系;理顺政府与公民和社会组织的关系。

“这五大关系,涉及政府职能转变、财税体制改革、城乡统筹发展、经济社会协调发展和社会管理等几个层面, 基本涵盖了当前我国发展中遇到的焦点、难点,也是改革的突破点。”全国人大代表、青岛港集团总裁常德传说。

“政府和市场的关系被列为第一位, 是有道理的。”全国人大代表、西南财经大学 MBA 培训中心主任易敏利说,“我国转型期面临的所有经济问题都属于政治经济学范畴, 解决这些问题需要政府重新定位,加快职能转变步伐。否则就只能是头疼医头、 脚疼医脚的治标不治本。”

国务院发展研究中心副主任刘世锦指出,调整中国已有的发展战略,其核心是转变政府职能,重新界定政府与市场、企业和社会的关系。政府职能的重点应从以提供基础设施等有形公共产品为主,转向以提供制度、规则和政策等无形公共产品为主,以优化资源配置,促进竞争和创新,降低风险与不确定性。

攻坚六大改革重点

政府工作报告中明确指出了今年改革的六项重点任务: 深化财税金融体制改革;推动多种所有制经济共同发展;深

四大关键词凸显推进改革决心

“抓”、“更大”、“新突破”、“加快推进”!

5 日上午温家宝总理所作的政府工作报告中, 这四个关键词紧密地与改革关联在一起,给参会的代表、委员留下了深刻影响, 从中解读出中央深入推进改革的决心。

【关键词】“抓”

【报告原文】“抓改革,就是要以更大的决心和气力推进改革开放, 着力解决影响经济长期健康发展的体制性、结构性矛盾。”

【代表委员解读】“一个‘抓’字,将改革的重要性凸显出来。” 来自四川的全国人大代表马元祝对记者说,“今天我们已经进入了社会转型期,我们国家的各项事业和工作面临艰巨考验, 尤其是经济社会长期健康发展中面临的体制性、结构性矛盾, 都必须通过改革来破除和解决。只有紧紧

抓住改革这一基本路径, 前途才能更加宽广。”

【关键词】“更大”

【报告原文】“以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革, 破解发展难题。”

【代表委员解读】“30 多年来,我国经济社会取得的巨大成就源于改革。” 全国政协委员韩兴旺说, “在新的历史时期,在现有成就基础上, 经济社会要持续保持又好又快发展, 就需要以更大的勇气、魄力和力度来推进改革。”

【关键词】“新突破”

【报告原文】“在一些重点领域和关键环节取得新突破。”

【代表委员解读】“经过 30 多年的经济社会高速发展, 原来改革开放所释放的活力和效益已经释放差不多了,再不改革、再无突破,我们将面临非常被动的局面。” 马元祝代表说。

【关键词】“加快推进”

【报告原文】“加快推进政府改革”。

【代表委员解读】马元祝说,总理说的“加快推进”体现了“时不我待”的改革紧迫感。当前,全社会矛盾累积很多,老百姓对改革的期待也很大。如果我们现在不能抓住时机尽快改革、主动改革,很有可能就只是被动改革。现在的世界潮流也是加快改革,放慢了我们就会落后。让我们感到高兴的是, 政府工作报告不仅没有对改革避重就轻,反而提出了“加快推进”。

全国人大代表、西南财经大学 MBA 培训中心主任易敏利说, 我国当前面临的转型时期所有经济问题都属于政治经济学范畴, 解决这些问题需要政府重新定位,深化改革。否则,都只能是头疼医头、脚疼医脚的治标不治本。”

(新华社北京 3 月 5 日电)

本报记者 郭树勋

如今正是小麦返青灌溉的关键时期,由于今春老天没有下过一场透雨,加之去年冬天下雪较少,致使今春旱情显现。然而,记者近日在博爱县采访,发现这里的农民对这样的旱情并不害怕。他们告诉记者,他们早已把小麦浇了一遍,有的小麦已经浇灌了两遍。比这更严重的旱情他们都经历过,照样能够增产丰收,这都得益于博爱县丹东灌区。

灌溉是灌区的生命线

博爱县丹东灌区的始建可以追溯到秦朝,距今已有 2000 多年历史。回顾丹东灌区的发展史,它的发展高峰可以有两个: 第一个高峰是解放后进入上世纪五六十年代由国家投入进行的扩建,灌溉面积由解放前的 3 万亩扩大到 10 万亩。后经过上世纪七八十年代的岁月洗礼,许多灌溉渠道失修,灌溉面积逐渐萎缩。进入上世纪 90 年代,尽管国家补充资金用以维修,但也是杯水车薪,加之博爱县农业、工业、居民用水的大量增加,致使古老的丹东灌区不堪负重,超负荷运行,“守着丹河没水喝”的窘境严重阻碍了当地经济的发展。

对此,丹东灌区职工看在眼里,急在心上。面对维修资金的短缺,面对迅速扩大的用水量,该灌区并没有等、靠、要,而是在极其困难的条件下一方面维系渠道的养护;另一方面利用发电、城市供水等多元发展带来的资金进行扩建,先后扩建了灌区的上秦河、下秦河两条主干渠,使博爱县的灌溉面积到 2000 年扩大到了 18 万亩。

第二个高峰是随着国家对水利设施投入的增加,近 10 年来,该灌区在国家、省、市、县的支持下,先后扩建了大新河、蒋沟河(运粮河)、幸福河、南横河等主干渠,使主干渠增加至 6 条。通过进一步对支渠的维护、维修和开挖,该灌区的灌溉面积迅速扩大。

综合治理,高标准建设,实行“干支斗农”四级固定渠道全部防渗衬砌,配套建设桥涵闸、量水测水设施及信息化管理设施和灌区花园式管理所等。同时,以水管单位体制改革为契机,加快管理创新,重新对骨干工程进行了大普查,摸清底子,建档立卡,进一步量化细化了管理标准,实行定人定位定责承包管理,建立健全工程巡查、随机抽查、定期检查制度,形成了系统化的考核奖惩机制,节约用水,明晰用水,回收灌溉资金。

灌区要发展, 仅靠农业供水收入是远远不够的。该灌区树立多元化供水新理念,积极发展多种经营供水, 大力增加水费收入,目前已初步实现了发电供水、城市水厂供水、生态绿化供水和工业企业供水四位一体的供水新格局, 年创水费收入 1000 余万元。该灌区根据自然优势建设了水力发电站,总装机 3350 千瓦/时,平均年发电量 1950 万千瓦,并利用水电价格低、市场竞争强这一优势,建成了年产 2500 吨硅酸铝耐火保温材料厂。仅去年,该灌区不断加大对城镇供水力度,保证对博爱县水务公司的源水供应,共完成城镇供水 1300 万立方米,确保城镇居民生活、生产用水。该灌区通过拉长产业链,使水电附加值成倍增长,不仅解决了水利行业子女就业难的问题, 也为灌区每年提供了近 200 万元的建设资金, 先后利用水利产业盈余资金资助乡村建设了柏山镇水运节水小区、许良镇大庄节水小区等灌区末级渠系示范区。

目前,该灌区每年通过灌区引水 9000 万立方米,完成灌溉 55 万亩次,发电 1632 万千瓦时,年度城镇供水 1300 万立方米, 水电费 400 多万元,引资 2000 余万元。

多元发展支撑了大发展。该灌区经过近年来的发展,已符合晋升大型灌区条件,现正进一步完善灌区规划等基础资料,积极向省、市有关部门申请,力争早日完成晋升大型灌区工作。

讣告

我夫刘福堂于 2012 年 3 月 12 日因病医治无效在焦作与世长辞,享年 85 岁。兹定于 2012 年 3 月 15 日 9 时在市殡仪馆举行遗体告别仪式。敬请生前亲朋好友互告周知,届时参加。

妻:胡秀兰 携
女:刘桂枝 婿:沈可斌
外孙:沈磊 外孙女:沈洁 外孙婿:张永恒
曾外孙:张恺宸

泣告