

转型发展谋在长远 示范引领干在当前

——我市在京举行建设中原经济区经济转型示范市座谈会发言摘要(二)

肖春泉 (工业和信息化部运行监测协调局局长)

很高兴有机会参加“焦作市建设中原经济区经济转型示范市”座谈会。去年12月,国务院印发了《工业转型升级规划(2011-2015)》,明确提出“十二五”我国工业发展的主线是工业的转型升级。《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》中对加快工业转型升级、发挥新型工业化的主导作用浓墨重彩,篇幅很大。这个思路和《工业转型升级规划》的思路是吻合的,又具有地方特色,体现了科学发展观的理念,体现了实事求是的精神。

焦作是全国著名的“煤城”,是重要的工业基地,煤炭—电—电解铝,曾经是焦作的一条重要的产业链。随着煤炭资源逐步枯竭,电力供应紧张、铝业经营困难,焦作的产业发展面临着更多的挑战,加快经济转型,实现工业转型升级,将是未来焦作经济和社会发展的必然选择。

转型体现着发展方式的转变,升级意味着产业结构变革。实现工业转型升级,必须要转变发展理念。要跟踪国外已有的成功做法,借鉴国内其他地方实践经验,根据焦作的产业特点,走出一条有特色、适合自身发展的转型之路。工业和信息化部与河南省人民政府已经签署合作协议,实现河南工业转型升级是双方合作的重要内容,我们将在今后的工作中,加强信息沟通,共同促进工作,加快推进焦作市建设中原经济区经济转型示范市。

欧文汉 (财政部综合司司长)

很高兴有机会参加今天的座谈会,与大家共同围绕焦作建设中原经济区经济转型示范市这个主题进行研讨。为贯彻落实国务院关于建设中原经济区的指示,焦作市委、市政府及研究对接政策,广泛征求意见建议,把国家战略和焦作实际有机融合,主动作为,积极探索,提出了建设中原经济区经济转型示范市的战略规划,迅速落实到具体实践和操作层面上,充分体现了只争朝夕、真抓实干的进取精神和务实作风。

焦作市建设中原经济区经济转型示范市,具有十分重要的意义,体现在以下两个方面:一是对促进经济结构转型具有重要意义。焦作曾是全国著名的“煤城”和老工业基地,属于资源枯竭型城市,如果能够实现经济结构的调整、发展方式的转变,像德国的鲁尔工业区那样成功转型,不仅对焦作,而且对许多资源枯竭型城市和老工业基地发展都有十分重要的借鉴意义。二是对推动发展阶段转型具有重要意义。当前及今后一个时期,我国必须由注重经济增长速度阶段向注重经济发展效益阶段转变,如果焦作能够探索出一套有利于科学发展的新路子,对我国实现经济发展方式转变具有十分重要的示范意义。三是对实现社会全面发展和转型具有重要意义。焦作历史悠久,文化积淀深厚,在农耕时代就创造了灿烂的文明,因煤而兴,以工立市,是一个从近代发展起来的工业城市,农业基础良好,工业体系较为完备。如果焦作在经济成功转型的同时,能够实现城市转型、社会管理、文化发展、生态建设等方面的统筹协调,将为中华文化与现代文明有机结合打造出一个新样板。从这个意义上看,我对焦作建设经济转型示范市充满期待。

焦作建设中原经济区经济转型示范市,把自己融入了河南省乃至国家的发展战略之中,这是焦作市创造了难得的历史机遇。建议焦作市在建设经济转型示范市的过程中,既要防止在结构调整时出现大起大落,保持经济的持续、快速、健康发展,又要促进社会的和谐发展,为转型发展创造良好的社会环境;既要注重对内改革,从体制机制的创新中获得持续的动力,又要注重对外开放,在更广阔的视野下谋求更大的发展空间;既要重视发展,实现城市整体实力的提升,又要改善民生,让人民群众共享发展成果。这样才能充分把握好这个难得的机遇,实现跨越式发展,打造出经济转型的样板和标杆。

在推进经济转型发展的过程中,公共财政的重要性是不言而喻的。焦作这几年来在地方公共财政改革方面进行了有益的探索,走在了全国前列,总结了“阳光分配、分权制衡、绩效导向、兴利除弊”的基本经验,获得了普遍好评。希望焦作在地方财政管理改革方面继续大胆探索,先行先试,在过去已有的基础上创造出新鲜的经验,在促进预算科学化、民主化,在充分发挥财政服务经济转型、改善发展民生的作用上,走在全省乃至全国的前列,创建成为全国公共财政改革示范市。我相信,有国家和河南省的大力支持,有焦作市开拓进取的精神和务实作风,焦作在经济转型方面一定能探索出一条成功的道路。

李庆瑞 (环保部政策法规司司长)

焦作市建设中原经济区经济转型示范市,是河南省贯彻落实《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》的重要举措,国家各部委都会积极支持,做好政策服务。

结合贯彻国务院召开的第七次全国

环保大会精神,就焦作经济转型发展中环境保护和生态文明建设,谈几点建议:

第一,将“在发展中保护、在保护中发展”的思想贯穿经济转型示范市建设全过程。第七次全国环保大会和《国务院关于全面加强环境保护重点工作的意见》都突出强调了这一战略思想。这是对环境保护与经济发展关系的深刻阐述,对于焦作建设经济转型示范市具有非常重要的指导作用。

第二,经济转型发展应充分发挥环境保护优化经济发展的作用。目前正在推进的《环境保护法》修改中,修改草案拟将原来的“使环境保护工作同经济建设和社会发展相协调”的表述,改为“使经济建设和社会发展与环境保护相协调”,突出表明了环境保护对经济社会发展的优化作用。焦作建设经济转型示范市应该以环境容量优化区域布局,以环境管理优化产业结构,以环境成本优化增长方式,以环境标准推动产业升级,加快推进经济发展方式的绿色转型。环保部门将积极支持经济转型发展中符合国家产业政策、优化产业结构的项目。

第三,在经济转型示范市建设中积极探索环保新道路。温家宝总理在今年的政府工作报告中明确提出:“我们要用行动昭告世界,中国绝不牺牲生态环境和人民健康来换取经济增长,我们一定能走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”探索环保新道路已提升为国家战略,其内涵是“代价小、效益好、排放低、可持续”。焦作建设经济转型示范市,一定要积极探索环保新道路,为做到不牺牲生态和环境提供有效途径和有力保障。

第四,将环境质量作为经济转型示范市建设的核心目标之一。环境质量改善是环境保护的永恒主题,也是环保工作的根本出发点和落脚点。最近国家发布了新修订的《环境空气质量标准》,以保护人体健康作为环境标准的首要目标。其中,对于公众关心的PM 2.5(粒径小于等于2.5微米的细颗粒物),增加了浓度限值,在全国分期实施,焦作市将于2013年实施。当前,节能减排是环境保护工作的重中之重,焦作市“十一五”期间全面完成了污染减排指标,在第七次全国环保大会上被评为“全国环保工作先进集体”,但“十二五”污染减排的压力,特别是大气污染防治的压力持续增大,在经济转型示范市建设中需要继续做好污染减排工作,在改善环境质量上取得显著成效。

第五,将环境经济政策作为经济转型示范市建设的重要政策手段。环境经济政策通过发挥市场手段的作用,较好地促进环境保护和产业结构优化升级。焦作市已经在生态补偿、排污权交易等政策制定和实施方案取得积极进展,下一步可以在财政、税收、信贷等环境经济政策制定方面进行新探索,引导企业加快技术进步,推进重污染企业退出,促进产业结构转型。

张希武 (国家林业局野生动植物保护与自然保护区管理司司长)

我很关注生态建设,十分高兴看到焦作在协调推进“三化”发展、生态建设、林业发展、文化旅游产业发展、推动资源枯竭型城市转型方面取得了明显成效。现在,焦作的经济社会发展已经站在了中原经济区经济转型示范市建设这一新的更高的起点上,这是焦作市委、市政府和焦作人民不满足现状、大胆创新、自我加压、奋力走在前列,在中原经济区建设中勇于发挥示范作用的务实创新精神的集中体现。实现绿色发展、保护绿水青山是建设经济转型示范市的重要任务,加强生态建设、发展现代林业是建设经济转型示范市的重要举措。我就焦作转型发展中加强生态建设讲几点意见:一是保护和利用好现有生态资源。焦作地处豫西北,南临黄河,北依太行山,区位优势明显,经济发展较快,产业优势突出。有两个国家级自然保护区,总面积36万亩,要发挥好自然保护区的优势,在生态资源保护利用和工作运行机制上下工夫,增强管理职能,提高管理成效;黄河过境98公里,有湿地面积3.8万公顷,目前仅有7500公顷划入自然保护区,要抓住国家政策机遇申报自然保护区,扩大保护面积,提高自然生态承载能力,通过湿地公园建设、自然保护区森林旅游等,丰富旅游产品,找到保护与合理利用的结合点,为建设国际知名旅游城市打造生态基础,同时,充分发挥森林和湿地在固碳、涵养水源、调节气候、节能减排等方面的作用,提高资源利用效率。二是进一步增加绿色。焦作正在创建国家森林城市,提出了“一区、两带、三网、多点”的林业生态网络建设构想,建议进一步科学论证,高起点、高标准编制林业生态建设规划,并推动实施,促进林业生态向纵深发展,构建良好的生态系统,打造焦作转型发展的“生态名片”、“绿色名片”。

三是率先探索建设绿色城市的新路子。焦作在由“黑色印象”向“绿色主题”转变方面进行了有益尝试,积累了丰富的经验。下一步要更加注重树立绿色、健康的发展理念,在生态规划上有特色,在生态工程上有亮点,在生态建设上有创新。四是积极构建生态投入保障的长效机制。

要在经济转型上做示范,必须更加注重生态建设优先,一定要建立生态补偿机制,依靠法律、政策的力量推动生态建设,打造低碳经济、循环经济、绿色经济,实现绿色发展、健康发展、可持续发展,提高人民群众生活质量和幸福指数,为建设经济转型示范市提供生态支撑、绿色保障。

刘金平 (国家旅游局纪检组长)

焦作市委、市政府举行的这次座谈会非常重要,对于落实国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》,对于落实河南省委、省政府的战略部署,科学推进中原经济区经济转型示范市建设,具有非常重要的意义。

加快经济转型是实现可持续发展的必然选择。焦作市在这方面已作了积极探索,尤其是在旅游业发展方面成效更为显著,已站在了新的更高的起点上。近年来,焦作市着力打造“山水焦作”、“太极故里”两大品牌,建成了闻名遐迩的云台山世界地质公园和神农山、青天河三大AAAAA级景区,旅游业实现了快速发展。河南省政府印发的《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》中,对文化旅游业发展作了部署和安排,焦作市也出台了《关于建设国际知名旅游城市的意见》,这充分体现了河南省、焦作市对发展旅游业的高度重视,充分表明了发展旅游业在实现经济转型中的突出地位和重要作用。

旅游业是资源消耗低、带动系数大、就业机会多、综合效益好的战略性支柱产业,对焦作市的经济转型发展,可持续发展具有重要作用。建议焦作市以建设中原经济区经济转型示范市为契机,丰富和完善旅游发展的中长期规划,继续加强旅游基础设施建设,进一步改善旅游软环境建设,不断推进文化和旅游深度融合,把焦作市建设成为多元化、国际化国际复合型旅游目的地,建设成为更具吸引力的国际知名旅游城市。国家旅游局将一如既往地支持焦作市旅游业的发展,在建设中原经济区经济转型示范市进程中提供服务和帮助。

陈东琪 (国家发展改革委宏观经济研究院副院长)

焦作提出建设中原经济区经济转型示范市,既符合国务院关于资源型城市转型的要求,又符合中原经济区建设的要求,也符合世界城市发展的要求,这一战略思路很好。下一步,应当在探索转型发展的途径上多进行探索,研究更有效的措施和安排,提几点建议:

首先,要注重发挥自身的优势。焦作有潜在的经济文化优势条件,在资源型城市转型方面做得很到位,拥有丰富的资源型城市转型经验。这次提经济转型,是一个更全面的转型,实际上也是更高起点上的转型。因此,要注重发挥已积累的经验,注重发挥已形成的优势,注重发挥已彰显的特色,实现更高层次的转型。

其次,要注重现代服务业的发展以及现代服务业与其他产业的融合发展。一方面,焦作应以文化旅游、现代物流业为重点,推动产业融合互动发展,提升现代服务业发展水平。要注重延伸文化旅游链条,推动文化旅游与工业、农业、体育、科技等产业融合发展,推动文化旅游与城乡建设、生态建设融合发展。要加快建设配送中心、物流园区和物流枢纽,推动物流业和制造业联动发展,构建现代物流业网络体系。另一方面,也要加快发展金融、信息、工业设计、商务、科技等现代服务业,提高服务业在三个产业中的比重,构建完整的现代产业体系。

第三,要注重新型农业现代化的建设。近几年,焦作农业比重持续下降,从经济结构调整优化角度看是好事,符合经济发展规律,但切不可忽视新型农业现代化的基础作用。一是发展特色高效农业和现代畜牧业,突出绿色生态安全理念,不断培育壮大有机农业和无公害农业的发展;二是提高农业产业化、组织化水平,支持农业专业合作组织等生产经营主体发展,推动农业管理信息化、生产规模化、生产标准化,提高农业效益;三是加快发展农业机械化。加快农机装备升级,拓展服务作业和设施农业机械领域,全面实现农业机械化,从而在转型发展中增强农业的产业竞争力。

第四,要注重转型发展与现代化的元素相结合。转型不仅仅是经济的转型、城市的转型、思想的转型等,应当多考虑融入一些现代元素,使转型发展具有更强、更现代化视野和特征。应当进一步强化信息化在城市转型发展实践中的功能 and 作用,同时通过创新使城市更加便捷化、生态化、现代化。

罗文光 (财政部财政科学研究所副所长)

《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》设计得很好,密切结合焦作的地方特色,有高度,架构合理。尤其是明确提出了公共财政改革先行先试、创建全国地方公共财政改革示范市的任务,我认为很好。焦作的公共财政改革已取得了探索实践和制度创新的显著成果,下一步应围绕经济转型示范市建设,落实好方案要求。焦作市委、市政府已经有了很好的安排和很多的措施,这里就如何推进财政管理创新提几点建议:

1.在转型发展中,继续深化财政管理改革。主要在参与式预算、中长期预算编制、绩效预算管理、财经沙盘方面进一步加强,使这些方面的工作更加深入,制度和措施更加完善,促进整体财政管理水平上一个新台阶。

2.突出转型发展根本目的,做好保障民生及公共服务均等化工作。地方政府,尤其是地级以上政府,主要的财政支出在行政及公共服务方面,特别是公共服务支出是主要部分,做好保民生、公共服务均等化是地方财政的重要内容,应大力做好,这是为经济转型提供保障、支撑,同时也是经济转型的成果由广大人民享受的体现。

3.围绕转型发展,做好财政政策与产业政策的协调。经济转型需要调整产业政策,那么财政政策相应应跟上,虽然地方的财政政策手段相应少一些,但也有一定的政策调整空间。应当使财政政策与产业政策得到很好的协调、衔接,以促进经济转型取得更大成效。

4.推进经济转型,应充分发挥市场的力量。转型战略是焦作市委、市政府根据客观现实,发挥主观能动性主动实施的,是政策引导,是很高明的战略,但要变为持久的动力,则要将它转变为市场力量,形成经济体的自主行为。对这方面要加以重视,在政府政策及管理导向方面要向这个方向转变,用政策来引导市场经济主体主动转型,这样的转型才会持续并真正成功。

最后,作为焦作财政科研基地的合作研究单位,我们财政部科研所将继续密切跟踪焦作的转型及改革,及时予以总结、宣传,尽我们之力对转型、改革予以支持。

许正中 (国家行政学院教授、博士生导师)

焦作作为资源枯竭型城市,其转型发展从全国范围看已经做得很好,实现了一次华丽转身;谋划并提出建设中原经济区经济转型示范市,做得很好,是对城市整体转型发展的新思考、新定位,实质上是从经济发展的资源依托性转向高端生产要素的吸附性。“走自主创新之路,建设创新型国家”是我国优化经济结构,实现经济转型的战略选择,其中,大力发展创业型经济是关键举措。发展创业型经济,可以充分发发挥知识、技术进步和人力资源等经济增长内生要素的积极作用,提高生产的技术含量,减低对土地和资源的消耗水平,从而增强经济的可持续发展能力;有利于高技术产业的发展,从而加快产业结构调整,实现产业结构的优化;同时,鼓励创业有利于拓宽就业渠道,提高城镇居民的收入水平。焦作市要建设成为中原经济区经济转型示范市,我认为重要的一个路径就是要大力发展创业型经济。《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》中对科技创新、人才、创业等都有很好的思路,我这里强调的是要更加关注创业环境,通过优化创业环境,构筑创业型经济的支撑平台,促进经济发展方式的转变,最终实现经济转型。

创业是一种社会活动,创业能否顺利实现在很大程度上取决于是否具备有利的创业环境,而这环境在很大程度上又取决于政府的支持。因此建议,焦作在经济转型过程中,一要开辟创业绿色通道,提供优良的“一站式”服务;二要建立创业辅导的体制和机制,如以孵化园、创业中心等等多种形式直接帮助创业者渡过创业初期的难关,走上稳定发展的道路;三是通过人才支持创业,如引进扶持一批优秀人才创业、大力加强劳动力职业培训、组织专家提供创业管理咨询等方式;四是制定优惠政策,改进政府服务方式支持创业。这样,通过发展创业型经济,既推动经济转型,又实现富民惠民,最终达到建设中原经济区经济转型示范市保障和改善民生的根本目的。

郭哲 (科技部高技术研究发展中心副主任)

中原经济区建设是河南省委、省政府面对新的发展形势,准确把握省情作出的重大战略决策。焦作市具有深厚的工业基础和文化底蕴,在中原经济区率先开展经济转型示范,意义重大,责任重大。我就经济转型中如何充分发挥科技创新的作用提三点建议:一是转型要坚持走创新驱动之路。经济转型是生产力的深刻变革,科技创新是转型的核心动力和决定性因素。当前,金融危机的后世界经济结构进入深度调整期,以重大技术突破为引领的战略性新兴产业蓄势待发,有望成为世界经济走出低谷重现繁荣的强大动力。焦作市建设中原经济区经济转型示范市恰逢这一宝贵机遇,必须把加速科技进步和创新摆在首要的战略位置,放眼全球,立足市情,依靠科技创新加快提升产业升级、培育战略性新兴产业,在转型发展中形成新的竞争优势。

二是转型要堅持走开放创新之路。自主创新绝非关门创新,而是在更加开放的环境下,充分利用国内外技术、人才、资本等要素资源的开放式创新。经济、科技全球化进程的不断加快,为中部地区加快发展、后来居上提供了重大机遇,焦作要营造更加优良的创新生态环境,促进各种创新要素的集聚,以开放创新促进经济转型。

三是转型要加大对创新的战略性资源投入力度。在充分发挥市场机制对创新资源的基础性配置作用的同时,要把公共财政对创新的投入作为不可或缺的战略性的资源,加强顶层设计,强化政策支持,不断聚焦经济转型的重点领域,有效调动企业的创新积极性和能动性,促进产学研协同创新,切实落实国家关于促进自主创新的各项政策措施,在创新的政策支持方面先行先试,形成具有焦作特色的区域创新系统,为中原经济区、为全国提供经验。

卢英方 (住房和城乡建设部村镇建设司副司长)

河南省人民政府印发的《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》切合实际,可行性强,为焦作未来的经济发展指明了方向。如何更好地贯彻落实《总体方案》,提出以下建议:

一、加快推进新型城镇化进程。新型城镇化是一个区域发展的动力所在、活力所在和引力所在,在中原经济区战略部署中,新型城镇化起着重要的引领作用。焦作市要建设成为中原经济区经济转型示范市,也必须充分发挥新型城镇化的引领作用,以新型城镇化带动新型工业化和农业现代化,最终实现“三化”协调发展。《总体方案》在“重点任务”部分把新型城镇化放在第一位去阐述,充分说明省、市两级都已经充分认识到新型城镇化在促进区域经济社会转型发展中的重要作用。在工作推进中,一要以建设组团城市为突破口,科学编制好城市总体规划和市域城镇体系规划,合理确定核心城市、城市组团的定位、规模和功能布局,指导城市集约、健康和有序发展,统筹协调区域发展与资源配置,促进“核心理念—城市组团—一心镇—新型农村社区”四级城乡架构的形成;二要依靠区位优势,发挥联动豫西北、对接晋东南的辐射带动作用,研究打造这个区域的核心增长极,真正形成区域性中心城市;三要充分挖掘丰富的历史文化资源,将焦作建设成为国家历史文化名城;四要统筹城乡发展,注重市政基础设施和公共服务向农村的延伸、城乡互动,把城镇化水平真正提高到一个新的层次。

二、以产业集聚促进区域协调发展。充分发挥市场机制在配置资源方面的作用,为企业构建良好的公平竞争环境,处理好“搭台”与“唱戏”的关系,加快产业集聚,要抓住东部产业转移的重要机遇,主动承接产业转移,加快县域经济和特色小城镇发展,积极建设环境友好型的绿色生态宜居城市;要处理好焦作与周边城市间的发展与合作,突出自身特色与产业优势,实现区域协调发展。

三、进一步培育优势旅游资源。突出云台山、太极拳龙头带动作用,打造特色旅游名片,延伸旅游产业链条。云台山是国务院批准的全国208处国家级风景名胜区之一,要围绕这一定位高标准打造云台山自然景区旅游产业;充分借鉴少林寺、武当山的旅游发展经验,做好太极拳文化旅游的文章;通过提升公共服务设施及加快交通等基础设施建设,将焦作打造成为一流的旅游目的地和国际知名旅游城市,使其成为中原文化旅游的重要节点和亮丽名片。

陈明 (水利部水资源司副司长)

全国两会刚刚闭幕,焦作市就召开这次座谈会,共商中原经济区经济转型示范市建设大计,由此感受到了焦作市委、市政府抢抓机遇、转型发展的信心和决心。

加快建设中原经济区是国家加快经济发展方式转变、促进区域经济发展的重大战略举措,焦作市建设中原经济区经济转型示范市是立足实际、顺势而上明智之举、务实之举、创新之举。相信焦作在新一轮经济转型发展中,一定能走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的科学发展之路。

水是生命之源、生产之要、生态之基,焦作要建设中原经济区经济转型示范市,离不开“水的滋养”;要实现“两不牺牲”和“三化”统筹协调发展,更离不开水的保障。从焦作的情况来看,人均水资源占有量和亩均水资源占有量仅为全国平均水平的十分之一和五分之一,水资源短缺、水生态脆弱等涉水问题仍是制约焦作转型发展的重要因素。因此,在经济转型示范市建设中,焦作要特别重视水的问题,通过实行最严格的水资源管理,转变水资源开发利用方式,促进经济发展方式的转变,以水资源的可持续发展支撑经济可持续发展。去年中央水利工作会议、中央1号文件提出了加快水利改革发展的总要求,建议焦作在经济转型发展过程中,推动水利改革发展取得新突破。我们将一如既往地关注焦作的水利改革发展,在水资源管理、节水型社会建设和水利基础设施建设等方面予以积极的指导和帮助。

高尚宾 (农业部环境保护科研监测所所长)

《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》明确提出探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子,加快农业发展方式转变,在优质、高效、绿色发展上率先突破,我认为提得很好、很准。焦作市在创造粮食高产上确实下了很大工夫,多年以前就创造出了“吨粮田”,农业高产高效,特色农产品闻名全国。由于我国人口众多,人均自然资源不足,要保障粮食安全,发展集约化现代农业是必然选择。而如何在保障农业增产的同时,又能保护好农业环境,发挥农业的生态功能,向环境要效益,生产出安全、绿色、生态产品,最终使农民增收,实现农业可持续发展,这是政府和社会公众日益关注的问题。因此,焦作在农业发展方式转型的推进中,应当做好以下两点:

一是大力发展现代高效生态农业,变“不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价”的被动应对,为“发展生态农业、向生态要效益”的主动出击,积极发展生态农业。现代生态农业就是要将现代科技与我国农业的传统精华相结合,可以用五句话概括:“农业生产结构合理化,生产技术生态化,生产过程清洁化,生产产品无害化,农业产出高效化。”欧盟和日本等发达国家上个世纪为解决农业的综合效益提高和环境问题,开展了一系列的生态农业研究、示范,江苏、浙江、北京等发达地区也在生态农业发展方面进行了探索。发展生态农业,既保护环境,提高了农业综合生产能力,又保障了农产品质量安全,增加了农民收入,还为城市居民休闲观光提供了良好的农业生态环境和农耕文化体验,是一举多得的转型发展实践,希望焦作在这方面多下工夫。

二是开展农田土壤环境监测与评价,也就是对产地环境质量状况分批次开展全面“体检”。对优良农产品,可以大力对外宣传,种植优质、高效的农产品,发展绿色食品和有机食品,同时发展农产品加工业,实现农业综合效益的增值。对轻度污染农田,可以选择适宜的作物和发展畜牧业等,同时应用新技术开展污染修复治理,带动农业环保等新兴产业。这样,通过对农业土地环境的监测与评价,更有针对性地因地制宜,确保农业生产的安全、生态和绿色,确保新型农业现代化快速、持续、健康推进。

张晖 (国家人口计生委办公厅副主任)

首先,祝贺焦作市建设中原经济区经济转型示范市工作顺利启动。在国务院支持河南省加快建设中原经济区的大背景下,河南省人民政府批准印发了《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》,这是加快中原经济区建设的一项重要重大战略安排。我相信,在焦作市委、市政府和全市人民的共同努力下,焦作的转型发展将会向思想大解放、经济大转型、社会大发展、人民群众生活水平大提升的崭新阶段迈出坚实的一步。

多年来,焦作在人口计生工作上做了不懈努力 and 积极探索,取得了很好的成绩。从2001年创出婚育新风进万家活动品牌,到2004年创新国家农村部分计划生育奖励扶助制度试点经验,再到2012年全市实施国家免费孕前优生健康检查项目试点“全覆盖”,为国家人口计生委科学指导全国人口计生工作提供了很多有益的借鉴和参考。

当前,人口发展正处于重要的关键期,人口与经济社会的关系更为密切,人口形势更为复杂,促进人口自身协调发展及其与经济社会资源环境协调发展的任务更为艰巨。焦作市在建设经济转型示范市工作中,也要特别注重推进人口计生工作的发展与合作,围绕人口数量、素质、结构、分布问题,切实做好稳定低生育水平、免费孕前优生健康检查、综合治理出生人口性别比、流动人口服务管理、信息化建设、依法行政、利益导向和工作体制机制创新等工作,为经济转型示范市建设创造良好的人口环境。

做到人口均衡、资源节约、环境友好,实现“三化”协调发展是焦作市建设中原经济区经济转型示范市的努力方向。做好人口规划、政策制定与协调工作,对于焦作市转型发展至关重要。建议把引导人口合理分布的工作摆上经济转型示范市建设的重要位置,与产业布局、自然环境承载力统筹考虑,以形成科学合理、有利于转型和可持续发展的人口布局。国家人口计生委高度重视中原经济区建设,正在研究推进与河南省人民政府共建中原经济区人口均衡型社会综合配套改革试验区工作方案,从理论研究、体制创新、项目建设等方面加强合作。对于焦作市建设中原经济区经济转型示范市,国家人口计生委将在人口计生领域给予关注和支持。一是在体制创新上鼓励焦作先行先试,积极推动创建全国人口和计划生育综合改革示范市,形成法律、经济、行政、科技等一整套综合施治的新机制、新体系。二是在活动载体上鼓励焦作创新,通过建设全国婚育新风进万家活动示范市,弘扬新型家庭人口文化,倡导健康文明的生活方式,增强家庭发展能力。三是在项目建设上支持焦作作,协调各方资源,加大对人口计生服务体系建、信息化建设、优生促进工作和人员培训等方面的支持力度。希望焦作市人口计生工作为经济转型示范市建设发挥更大的作用、作出更大的贡献。