

真抓实干落实项目 服务经济转型示范市建设

□姚天恩

2012年是我市建设经济转型示范市的开局之年,转型发展任重道远。作为全市的“五大投资集团”之一,市委、市政府为河南新时代交通发展集团有限公司提供了一个广阔的发展空间,《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》又为我们公司指出了一个新的发展方向。

今年,中共焦作市委办公室焦作办[2012]5号文件《关于明确<焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案>工作任务责任单位的通知》中第108项提出“推动郑州、焦作融合发展。加快郑焦城际快速通道(迎宾路延伸)建设,形成以城际铁路、高速公路、快速通道为骨架的快捷交通网,促进交通融合”,明确郑焦城际快速通道建设由河南新时代交通发展集团公司牵头负责。焦作市人民政府政务文[2012]25号《焦作市人民政府关于2012年政府工作报告目标任务分解的通知》中第七十二项提出“开工建设迎宾路向南延伸和一批城市道路,实施塔北路、民主路等道路改造”,第九十一项提出“加快妙乐寺、影寺服务设施建设,推进影视城、陈家沟、韩园争创国家AAAA级景区,积极构建南太行国家生态休闲旅游度假区、黄河生态文化旅游带,南水北调中线生态文化旅游带,努力打造国家生态旅游示范区”。焦作市人民政府办公室焦作办[2012]16号文件《关于印发2012年第一批市重点建设项目名单的通知》中明确“高速公路生产安全调度中心为2012年的市重点项目”。

针对市委、市政府的项目分解,我们公司认真组织集中学习了《总体方案》通知要求,班子成员结

合市委、市政府对公司的总体工作要求,进行了研究讨论,进一步明确了在建设中原经济区经济转型示范市中承担的任务和目标,决心把全体职工的思想统一到建设经济转型示范市上来,统一到加快转型发展上来、统一到干事创业上来,抓住机遇,应对挑战,克难攻坚,真抓实干落实项目,全力以赴服务示范市建设。2012年,我们公司主要做好以下几项工作:

(一)郑焦城际快速通道(迎宾路延伸)工程项目

该项目前期主要完成了《工程可行性研究报告》的编制、压覆矿产的审查、地质灾害评估报告备案登记、河南省地震安全性评定意见为骨架的快捷交通网,促进交通融合”,明确郑焦城际快速通道建设由河南新时代交通发展集团公司牵头负责。焦作市人民政府政务文[2012]25号《焦作市人民政府关于2012年政府工作报告目标任务分解的通知》中第七十二项提出“开工建设迎宾路向南延伸和一批城市道路,实施塔北路、民主路等道路改造”,第九十一项提出“加快妙乐寺、影寺服务设施建设,推进影视城、陈家沟、韩园争创国家AAAA级景区,积极构建南太行国家生态休闲旅游度假区、黄河生态文化旅游带,南水北调中线生态文化旅游带,努力打造国家生态旅游示范区”。焦作市人民政府办公室焦作办[2012]16号文件《关于印发2012年第一批市重点建设项目名单的通知》中明确“高速公路生产安全调度中心为2012年的市重点项目”。

该项目位于焦作市高新技术产业开发区,总占地面积43493平方米(合65.2亩)。该项目主要为高速公路生产安全和管理服务,包括办公、收费监控中心、路警联合中心、职工教育培训中心等功能,建设规模约为12万平方米。目前,该

项目的设计方案已初步完成,待项目相关手续完成后开工建设,今年力争完成投资5000万元。

(三)加快发展净影旅游业,整合旅游资源,建设净影精品景区、精品线路

净影风景区于2002年开发建设,到目前为止,景区已初具规模,顺利投入试运营。净影山庄度假设施完善,具备正常的游客和商务会议接待条件。2012年,我们将积极与相关部门协调、沟通,加快景区环评、景区旅游项目审批等有关手续的办理工作;抓紧进行景区山门、售票处建设以及中心景区服务区和相关商业配套设施建设工作。根据《总体方案》的要求,我们将进一步深化区域合作,加快发展净影旅游业,整合旅游资源,积极与山西南梢村沟通联系,达成净影风景区跨省对接发展协议,并积极做好对接规划方案,争取五一前签订和山西省的合作协议,形成与山西国家资源型合作双赢的格局,争取将净影风景区打造成世界知名、全国一流的旅游目的地。

(四)焦作东站与原焦高速公路连线路项目

按照市政府要求,我们公司负责实施焦作东火车站与郑焦晋高速公路连线路工程。经方案比选与优化,我们推荐采用在原焦高速K24+200处,结合主线路路基高度相对较低的条件,设置半苜蓿叶形互通式立交,连接线上跨高速主线,连接线向南至省道S104,北接

X021线。连接线工程长度约4034米,总投资约2.096亿元。2011年,该项目前期方案规划编制已完成,并已呈报市发改委。

(五)推进企业上市工作

加快经济转型发展,做好企业上市工作,为我市经济建设筹集更多的建设资金。同时,积极谋划市内、市外经济效益好的项目开发建设,筹措更多的资金,更好地服务我市经济建设。

建设中原经济区经济转型示范市的目标任务已明确,关键是看如何做、如何落实。在今年市两会上,市领导强调“要把宏伟蓝图变成美好现实,没有任何捷径可走,关键需要各级各部门去追求,去付出,去脚踏实地、扎扎实实地干,在‘干’字上下工夫。一要想干,二要敢干,三要会干,四要实干,五要万众一心地干”。这就要求我们要落实好以上五项工作,就要想办法,谋实招,统筹兼顾,谋全局,想长远,在干中善于发现问题,在干中敢于解决问题,把项目抓实抓好抓出高质量。要增强实干意识,增强责任意识,增强团结意识,增强效率意识,切实把完成2012年工作目标任务作为落实《总体方案》、落实市两会精神的具体实践,确保各项目标任务圆满完成,为全面建设经济转型示范市、加快建设更具活力新型城市、奋力走在中原经济区前列作出新的贡献!

(作者系市东助理、河南新时代交通发展集团有限公司董事长)

学习《总体方案》 加快转型发展

创建“五型”机关 提升服务水平

□李备战

省委书记卢展工在省委办公厅调研时提出了“党性、宗旨、全局、枢纽、服务、责任、严格、运作”的要求,为各级党委办公室干什么、怎么干指明了方向,为省委提出转变领导方式的内容要求完全一致。去年以来,解放区委办公室按照这一实践要领,深化服务,务实重干,扎实创建学习型、思考型、实干型、创新型、自律型“五型”机关,在服务领导方式转变方面先行一步,发挥作用,更好地提升了服务水平,努力把领导方式转变的决策变为现实。

一、创建学习型机关,增强服务能力,努力实现由一般服务向优质服务转变

加强学习,把创建学习型机关作为提升办公室整体水平、增强服务能力的一个重要载体。一是制订学习计划。根据办公室业务特点,在制订科室学习计划的同时,要求每个人根据自身情况,制订个人学习计划,明确不同时期的学习任务,而且要求每个人做到学习有计划、读书有笔记、讨论有提纲,每年要撰写两篇有一定质量和深度的调研报告或读书笔记。二是明确学习内容。紧紧围绕省委书记卢展工在省委办公厅调研时的讲话精神,重点选取了卢展工在《人民日报》上发表的署名文章《用领导方式转变加快发展方式转变》、《何平九论》等作为学习材料。三是丰富学习形式。坚持理论学习与调查研究相结合、专题辅导与交流体会相结合、集中学习与分散学习相结合,采取听报告、搞调研、举办信息评比、月读一书、跟班学习、集中培训等形式组织学习,增强学习的灵活性。这项活动开展以来,我们先后组织全区党委系统办公室业务骨干3批60余人次参加了省、市

委办公厅(室)举办的信息督察、公文处理等业务培训班。同时,在办公室人员非常紧张的情况下,派业务骨干到市委办公室有关科室跟班学习,切实提高了业务水平。

二、创建思考型机关,提升服务层次,努力实现由浅层服务向深层服务转变

思考的程度决定谋事的深度、成事的高度。对区委办公室来讲,就是要在服务区委决策、发挥参谋助手作用上下工夫,不断深化服务内涵,拓宽服务领域,提高服务层次,实现由浅层服务向深层服务转变。一是围绕大局引导思考。引导大家围绕区委、区政府的决策去思考、去琢磨,从工作机制上思考问题,解决问题,带着题目下基层,从经济工作、社区建设、服务南水北调工程等工作入手去调研,撰写了大量有价值的调研材料,为领导决策提供依据。二是搭建平台促进思考。结合工作实际,我们创办了《网络舆情》、《解放信息》等刊物,围绕领导要求、决策重点及时收集信息,并对一些问题,结合解放区实际提出建议。去年以来,我们共编发《解放信息》56期,提出建议32条。三是量化考核倡导思考。在办公室内部,大力倡导勤思考、多思考、善思考的风气,鼓励大家敢于创造性地干工作,对每个人提出决策建议进行量化,并作为年终综合考核的一项重要内容。

三、创建实干型机关,凝聚服务力量,努力实现由单一服务向多元服务转变

在由单一服务向多元服务转变的过程中,我们始终注重运作,务实重干,强化干部队伍建设,为服务领导方式转变凝聚力量。一是分工明确。对办公室每一个工作岗位的工作性质、工作任务、工作量

等进行明确界定,做到人人有事干,事事有人管,确保每名工作人员都能各司其职、各负其责,在各自的职权范围内,独立负责地完成工作任务。二是作风扎实。鼓励办公室的同志以高标准来锤炼作风,主要是结合当前正在开展的创先争优活动,积极参与南水北调征迁安置、棚户区改造等项工作,进一步强化干部作风建设。三是履职到位。为向区委决策提供重要依据,着重围绕南水北调征迁、社区建设、社会管理创新等热点问题,深入基层调研,收集了大量资料,特别是专门安排了办公室4名工作人员全程参与南水北调征迁安置工作,同基层群众一起研究解决工作中出现的新情况、新问题,总结新经验,充分发挥了办公室的职能作用。

四、创建创新型机关,改进服务方式,努力实现由被动服务向主动服务转变

领导方式转变对发展方式转变具有关键性的影响。就办公室而言,如果我们的思想不解放,思路跟不上,方法老套,就不能服务好领导方式转变。因此,我们必须积极主动地把各项业务放到工作大局中来认识和运作,不断加强探索和创新,做到主动呼应、主动对接、主动融入。一是学习内容的创新。在继续强化业务知识学习的基础上,全面学习经济管理知识,提高为经济建设服务的能力。定期组织学习社会主义法制理论和重要法律法规,增强了法制观念,提高了依法办事能力。同时,根据形势发展,围绕“三平”精神、“三化”协调发展等内容进行了学习,进一步增强了学习的趣味性,提高了学习效果。二是管理体制的创新。在原有制度的基础上,修订完善了《公文

办理制度》、《车辆管理制度》、《财务管理制》和《档案管理制度》等,进一步完善了内部管理体制;与每名办公室人员签订保密协议,使机要工作在密码通信保障服务和密码管理体制方面得到加强。三是方式方法的创新。文字科室在文稿起草、编辑、督察督办上力求思路新、内容实。例如,过去在办理督察件时,只是给领导呈送书面文字材料,而现在采取图文并茂的做法,强化了工作效果;后勤部门进一步明确接待范围,严格接待标准,做到超支专用,接待规格不超标,经费不超支,有力地推动了办公室整体工作的提升。

五、创建自律型机关,规范服务行为,努力实现由粗放服务向精细服务转变

严格规范和约束言行,从细节入手,紧紧抓住规范服务这个关键,推动办公室工作有序高效运转。一是强化廉洁意识。组织全体人员观看《焦裕禄》、《远山的红叶》等电教片,开展“强化自律意识 促进作风转变”主题大讨论,使大家进一步改进作风,自觉做到廉洁自律。二是弘扬节俭传统。重点从打造节约型机关入手,大幅削减不必要的行政成本,进一步节约公车油耗和维修费用。加强办公区域的设施管理,杜绝“长明灯”、“水长流”现象。三是建立廉政机制。严格执行党员领导干部廉洁从政的各项规定,健全和完善办公室财务管理制,严格执行审批报销制度。通过制定和实施《办公室党风廉政建设工作责任制实施办法》等制度,将党风廉政建设的各项规定落到实处,把办公室建设成为党和群众放心的部门。

(作者系解放区市委常委、办公室主任)

专家学者 论坛

北京大学哲学系教授、北京大学文化产业研究院副院长陈少峰:

实现社会正义的新方法

两会期间,社会正义话题受到高度关注。温家宝总理在人大十一届五次会议结束后的记者会上指出,“公平正义是社会主义的本质特征”,要“建立健全社会保障制度”、“关心弱势群体的生活”等。日前,就如何以纠正正义的方式、促进弱势群体状况的改善等问题,《正义的公平》的作者、北京大学哲学系教授、北京大学文化产业研究院副院长陈少峰作了解答。

作为推动我国国民实现幸福生活的基本制度保障,解决弱势群体的“弱势”化问题,是该正义制度的重要环节。陈少峰认为,我们所谓“弱势”概念,主要是来自于确定某些国民没有充分享受到正义的基本权利,比如公平分配、教育均等化机会、就业公平竞争、大病救治、养老保障等基本权利。弱势群体和强势群体是对应的概念,必须合在一起才能看清楚问题的本质。那么,我对所谓“强势群体”的理解,就是指某些国民享受到了超过正义基本权利之外的特殊权利,这些权利不是他们所“应得”的,而是通过某些不公平的方式得到的,比如垄断国企的高福利待遇并不是按劳分配的结果,而是利用了本来属于全体国民的垄断利润。强势群体的强势地位导致社会机会不均等,并经常导致其他领域的不公

平竞争。贫富差距问题和收入分配问题并不是简单的得到多少财富和收入,缩小贫富差距的问题,而是关系到是否公平地获得财富或者是否通过公平分配的制度得到合理收入的问题。换句话说,贫富差距的原因是两种不同的情况造成或者引起的,一种是不公平分配造成的,一种是公平竞争造成的。凡是属于不公平分配造成的收入就是不正义的收入。可以说,因为不公平的做法或者制度不健全而导致的贫富差距的扩大化是不可接受的,因为这是不正义的。同时,我们也要认识到,不是所有的贫富差距都是出于不公平的原因或者因为不公平的制度造成的。

当然,贫富差距持续扩大的结果,以及弱势群体的存在,就可能或者已经导致了进一步的其他正义基本权利实现上的不公平。同时,拥有某些行政权利或者财富较多的某些国民,也可能利用了他们的强势地位向其他领域渗透,导致新的不正义和不公平;而弱势群体却遭到权利的进一步挤压和丧失。例如,弱势群体当中收入低的家庭,其子女可能没有机会上好的小学和中学,进而没有机会到好的大学,更进而没有机会找到好的报酬高的工作,他们也就不仅没有机会改善自身的处

境,还会陷入在其他各个领域的进一步的弱势化状态。

因此,解决弱势群体的问题,或者改进弱势群体的状态,需要关注两个重点。陈少峰指出,一方面,要遏制强势群体的特权或者利用其强势地位向各个领域渗透,比如,他们本来只是拥有较高的收入,结果可能会因为他们的高收入地位而影响到其子女在上学上的不公平结果乃至在就业领域的特权存在,等等。另一方面,应当采取纠正正义的方式,对弱势群体实现其基本正义权利进行必要的援助和帮助,比如在大学的自主招生过程中,应当对农村中学的学生加分,而不是对城市好中学的学生加分;国企应该缴纳更多的利润用以转移支付给弱势群体实现更好的社会保障,而不是任其收入差距扩大化。

总之,所谓纠正正义就是以纠偏的理念来实现公平的方法,即超过“应得”的部分应当予以没收或者取消,没有达到“应得”的部分的弱势群体都应当予以补偿或者给予特殊的照顾。只有在社会正义所涉及的各个领域采取系统的纠正正义的做法,建立纠正正义的合理制度,才能真正改进弱势群体的处境,才能体现社会主义正义的本质。

(来源:人民网-理论频道)

全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康:

适当降速方能“好字当头”

温家宝总理在政府工作报告中,将2012年的国内生产总值增长速度目标设为7.5%,引起了国内外热议。有的媒体以大字标题将此表述为“中国保守保八目标”,有些观察家解读为“中国在欧债危机压力下,不得不把年度增长率调低”。

作为宏观经济政策研究者,我认为7.5%的目标其实主要反映的是中国决策层和宏观调控部门在追求“又好又快”发展中突出和强调“好字当头”的导向。较全面地分析看待这个问题,可以分为几个层次来说:

第一,年度7.5%的增长目标是一个“规划目标”和“引导性目标”,不具备指令效力。2011年提出增长8%,实际运行结果是9.2%。这是从2010年10.4%的高位,柔性地回调来实现的,既合乎宏观调控的总体意图,又避免了此过程中有人的总人曾担心的“硬着陆”表象。今年把速度目标再降低一些,只提增长7.5%,也不排除实际运行的结果仍然可能达到8%或在8%以上,但“适当回调”的导向在两年间是前后一致、有政策连续性的。每年的目标下调一个台阶,有利于和“十二五”规划中年均增长速度只设为7%的规划目标相衔接,其中主动回调、“有意为之”的特点,是相当明显的。

第二,为什么要主动回调增长速度目标?邓小平高瞻远瞩勾画的“三步走”现代化战略目标,和

前两步的增长任务中国已提前完成,按第三步走的中期目标“2020年实现全面小康”的要求,只需今后近10年间达到7%的年均增长速度即可。这在客观上给我们提供了一个把“科学发展主题”和“加快转变发展方式主线”很好落实的较宽松环境,正可以突出“好字当头”。虽然实际经济运行可能仍高于规划指标,但有意识地把年度目标提得“保守”一些,可以淡化大家对于“增长速度”的关注,更好地促使各方把注意力聚焦于提高增长质量。

第三,“好字当头”为什么需要适当降低增速?理论和大量的中外实证经验都表明,经济增长中的速度和效益(质量)是存在一定矛盾和此消彼长替代关系的。中国改革开放30余年来的高速增长应当得到充分肯定,但其转型挑战不可回避,以往增长类型的粗放、由粗放所加剧的资源环境矛盾制约和压力,虽多年强调提升效益转变方式却进展迟缓的困境,在经济生活中越来越呈负面效应,威胁我国发展过程的可持续性和人民群众幸福感的提高。为切实贯彻科学发展观,追求“好字当头”的质量提升,就必须下决心,适当调低一些速度,来换取效益和质量得到提高的实惠。

第四,适当降速有没有什么客观原因?经济理论分析和实证经验表明,在经济发展的“起飞”阶段和工业化初中期,增长速度比较高,而进入较发达阶段和工

业化中后期,增长速度会比较低。中国总体而言,仍有支撑今后20年左右与工业化、城市化、市场化、国际化相伴的高速增长的客观条件和基本因素,但潜在增长率的适当小幅回调,也是正常的、符合客观规律的,我国“十二五”期间年均增长只规划为7%,便与此有关;至于顾虑今年欧债危机可能的不利影响,倒在其次。

总之,我国追求“又好又快”发展,须强调“好字当头”,2012年7.5%的年度增长速度规划目标,正体现了这种政策姿态与导向。

(来源:人民网-《人民日报海外版》)

链接:邓小平提出的我国现代化建设大体分“三步走”的战略部署,具体哪三步?

上世纪80年代,中国提出了“翻两番”的长期经济发展战略。后来,邓小平又把这一目标明确地发展为“三步走”的战略构思:第一步在80年代翻一番,即以1980年为基数使经济总量(GDP)翻一番,解决人民的温饱问题;第二步是到20世纪末,再翻一番进入小康社会。第三步,在下世纪再用30到50年的时间,再翻两番,基本实现现代化,达到中等发达国家的水平。

在1987年召开的中共十三大上,邓小平“三步走”的战略构想则被完整地写入大会的报告中。迄今为止,中国改革开放和大部分经济工作,都是围绕实现这一战略目标而开展的。

众最根本利益的最好保护。尊重法治,方能双赢。

——《南方日报》刊发迅之评论指出

改革的“顶层设计”不能成空话

顶层设计,不只是“顶层”需要考虑的事。改革需要每个人贡献自己的力量,去设计,去推动,去监督。民主社会中,每个人都有责任去当改革方案的设计师。对中国改革至关重要的“顶层设计”,不能在一种空泛的合唱中异化为空话,这样的参政议政,很容易沦为空谈。需要以行动的力量赋予其应有的内涵。

“顶层设计”需要每个人的智慧,但改革需要自上而下改起,具体地说就是“改革要从领导干部改起”。

——《中国青年报》刊发评论

“不建设”有时也是功劳

近日,一位领导同志到南京,谈到城市建设时特别嘱咐当地领导:要注意“建”与“不建”的关系,建设是功劳,从另一个角度看,不建设也是一个功劳,那些不该建的地方不建,也是一个长久之计。

——刘根生在《人民日报》刊发文章指出

收入分配改革越拖越被动

“面对改革发展新形势,收入分配改革方案的出台不宜再往后拖。改革实践证明,由于利益关系的固化,收入分配改革越往后拖越被动。”

——全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林指出

新语新论

民主不是电梯,民主是楼梯

看了温家宝总理的讲话,对中国改革开放的前景更加充满期望。总理谈到成绩,更多地谈到不足和欠缺,语气沉重而坚定;勉励自己又寄希望于后人;忧患意识和坚定信心高度统一。

特别是对难度、风险很大的政治体制改革,温总统一方面指出发展民主政治不是轻而易举的事情,要从国情出发、循序渐进;另一方面更强调改革必须进行,停滞和倒退没有出路。

“温总理向人民传递了这样的思想:民主政治的进程不可逆转,但是民主不是电梯,不可以一步到位,民主是楼梯,只能一步步走上去;民主的发展进程取决于人民。关于中国下一步的改革,总理的话到位、给力,使我们深受鼓舞、满怀期待!”姚恒说。

——北京党建研究基地首席专家姚恒在接受人民网记者专访时表示

尊重法治才是对权力最好的保护

伴随着经济的发展,各种利益冲突必然越来越多,有利益冲突不可怕,只要程序正当,按照法律来办事,利用程序规定做实做到位,利益冲突就能够通过法治来解决。法治是公平正义的底线,也是公平正义的有力保障。依法办事,不仅可以有效保障实质正义,保障群众利益,也最大限度地规避了公权力施政的风险,也就保障了干部的合法权益。

尊重法治才是对权力最好的保护,是对人民群

喜看公开三公经费又有进步

□黄桅杉

近日,北京今年要求公开部门预算的80家预算单位中,除市安监局、市交管局外,其余78家单位已经全部公布预算。

(3月17日《新京报》)

按照国务院的要求和部署,去年下半年已有90多家中央部门陆续公布了本部门三公经费支出数额,一些地方政府也随之

跟进。

尽管去年中央各部门和随之跟进的省市级部门公布的三公经费支出数目比较笼统,还存在项目细化程度不够等问题,但相对于以往将三公经费以“其他支出”在财政预算中列支,或隐藏在会议费、培训费之中,让公众“摸不着头脑”的传统做法来说,这已

经是一个很大的进步。

今年北京市继去年在全国省级政府部门中带头公开三公经费之后,在中央各部门公开三公经费尚未启动之前,率先公开市政府各部门的三公经费,这又是一个进步。期待各级政府部门都能像北京这样,积极主动地将公开三公经费持续下去,进行到底。