

李克强主持召开国务院南水北调工程建设委员会第六次全体会议强调

优化水资源配置 支撑可持续发展

扎实推进南水北调工程建设

新华社北京3月21日电 中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院南水北调工程建设委员会主任李克强20日主持召开国务院南水北调工程建设委员会第六次全体会议并讲话。他强调,要按照科学发展的要求,加强统筹协调,携手通力攻坚,扎实推进工程建设,确保按期实现通水目标,把这项重大工程建设成质量可靠放心的工程、移民稳定致富的工程、管理阳光廉洁的工程。

会上,国务院南水北调办负责人汇报了工程的最新进展,沿线省市和有关部门负责人发了言。会议认为,去年以来,南水北调工程建设全面加速,工程质量总体良好,部分已建工程开始发挥效益。东线治污和中线水源保护得到加强,水质达标率提高。征地移民平稳有序,移民搬迁任务已完成95%。同时,部分工程进度还不平衡,材料、人工价格上涨导致建设成本上升,安置好移民仍需做很多后续工作。这些问题都要认真研究,统筹解决。

李克强指出,干旱缺水是我国很多地区经济社会发展的重大制约,特别是近年来北方干旱频率加大,去年入冬至今今年3月中旬,京津地区降水较常年同期偏少四成以上,地下水得不到补充,问题十分突出,而且这还会是一个较长的过程。要从根本上破解缺水的困局,实现可持续发展,必须加快转变经济发展方式和调整经济结构,在大力节水和治污的同时,加快推进南水北调这样的优化我国水资源配置的重大战略工程。经过近10年来各方共同努力,南水北调工程已取得重大进展,为完成全部任务、实现预期目标打下了良好基础。当前,东线通水已进入倒计时,中线也将在后年实现通水,今年是最为关键的一年。要进一步增强紧迫感,真抓实干,科学安排工程进度,同步推进主体工程 and 配套建设,抓紧研究健全后续管理机制和水源区生态补偿政策,确保工程按计划通水并持续发挥效益,促进实现受水区与水源区互利共赢、共同发展。

李克强强调,在南水北调工程建设中,要注意重点把握好三方面要求。一是把工程建成质量可靠放心的工程。在确保通水的同时,绝不能放松工程质量和水质安全。要加强工程质量监管。实现东线沿线水质监测全覆盖,坚决杜绝污染源,加强治污成果检查考核,开展中线总干渠两侧保护区生态建设,保证北上水质稳定达标。二是把工程建成移民稳定致富的工程。库区和沿线广大移民为调水作出了很大贡献,要加大对移民后期帮扶力度。帮助他们解决实际困难,创造更多就业和发展空间,使他们安居安定安心,更好地参与和融入当地经济社会发展,实现逐步致富。三是把工程建成管理阳光廉洁的工程。南水北调是一项规模宏大、涉及面广的系统工程,要严格建设资金监管,科学控制成本,发挥审计、稽查、检查联动机制作用,堵塞漏洞,切实用好每一笔资金,把宝贵的资金用在刀刃上。

李克强指出,南水北调工程建设任务重、责任大、困难多,有关部门要按照党中央、国务院决策部署,加大投资、财政、金融、价格、土地等方面的政策支持,工程沿线省(市)要加强相互配合,健全对口协作机制,保质保量完成好各项任务。

中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院南水北调工程建设委员会副主任回良玉出席会议并讲话。他在充分肯定南水北调工程建设取得的显著成绩后指出,南水北调工程已进入决战攻坚期,务必统筹抓好工程进度和质量安全,统筹考虑主体工程和配套建设,统筹安排移民搬迁和后期扶持,统筹兼顾治污环保和沿线发展,统筹协调工程建设和运行管理,确保各项工作如期顺利推进,确保南水北调工程早日充分发挥效益。

国务院南水北调工程建委会各成员单位和有关部门负责人、工程沿线省(市)政府负责人等出席了会议。

据了解,南水北调工程自2002年年底开工以来,155项设计单元工程,已批复初设154项,开工147项,完建48项,基本形成全线开工建设局面。2011年全年完成投资578亿元,累计完成投资1376亿元。

(上接一版)它突破了传统思维和习惯做法,是用发展的思路 and 改革的办法推进反腐倡廉建设的积极探索,为有效预防腐败开辟了一条新路。因此,随着这项工作的积极有效推进,我市岗位权力风险防控机制建设也呈现出了许多新的亮点和特色。

构筑自我防控、综合防控、全程防控三道屏障,实现了对权力运行的制约和监督。

——自我防控是岗位权力风险防控的基础。我市认真抓好廉政教育、清权确权、排查风险、制定措施四项工作,使公务人员做到岗位“六知道”:知道权力、知道权限、知道责任、知道风险点、知道防控措施、知道违纪后果。廉政教育:针对不同岗位、不同对象、不同时间,因材施教、因人施教、因需施教,使公务人员牢固树立“岗位有风险,用权须谨慎”、“查不到风险就是最大风险”的观念。清权确权:按照职权法定、权责一致的原则,各单位全面梳理岗位权力,界定权力范围,明确工作责任,科学编制职权目录,绘制权力运行流程图。排查风险:各单位围绕重要权力和主要业务,通过自己找、相互提、领导点、组织定等方式,认真查找权力运行中容易发生违纪违法行为的风险点。并根据权力的重要程度、自由裁量权的大小等因素,准确描述和评定高、中、低风险等级,实行分级管理。

——综合防控是岗位权力风险防控的保障。我市采取“分权、程序、公开、科技、制度、问责”六种办法,规范权力运行。分权制衡:合理配置单位内部权力,探索建立决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。规范程序:为每一项岗位权力建立科学、严谨的操作程序,用规范、完整的程序有效约束权力行使。权力公开:把权力公开贯穿于岗位权力风险防控的全过程,确保权力的规范运行。科技支撑:运用现代信息技术,积极推行网上审批、网上采购、网上招标、网上监督和网上举报,加强对权力的制约和监督。健全制度:围绕主要业务建章立制,用制度管权、管事、管人,最大限度减少因制度漏洞出现的风险。严格问责:把问责作为监督和制约权力行使的重要手段,强化问责追究的威慑力。

——全程防控是岗位权力风险防控的关键。针对具体事项办理过程中可能发生的风险,抓好事前、事中、事后三个环节,实现对具体事项办理的全过程防控。事前预防:主要是建立健全风险提示和岗位廉政教育等制度,及时在干部调整、公务



3月21日,福建海警一支队警员在福州市象园小学向学生宣传节约水资源的重要性。

当日,福建海警一支队官兵来到驻地小学与小学生一起开展“节约用水从我做起”宣传活动,迎接即将到来的第二十一个世界水日。

(新华社发)

员招录、项目审批、工程建设、资金管理使用等具体事项实施前,对相关岗位工作人员进行廉政教育和风险提示,做到关口前移、预防在先。事中监督:主要是针对具体事项办理的每一个环节,采取跟踪监督、突击检查、视频监控等多种手段,强化事中监督,规范权力运行,防范化解风险。事后评估:主要采取公开评议、审计审核、检查考核等办法,开展对具体事项办结后的综合处置,建立健全事后监督检查和纠错整改机制,完善岗位权力风险防控链条。

“三道屏障”将预防腐败工作落实到了权力运行的全过程,具有创新性、科学性和可操作性,成为惩防体系建设的有力抓手和有效载体。

结合工作实际,突出防控重点,实现反腐倡廉建设与业务工作有机融合

岗位权力:资金分配。风险点描述:1.在初步审定预算部门预算安排建议时,违反预算编制制度规定,直接插手个别预算单位项目安排,为预算单位谋求超出实际的经费预算,造成财政预算编制结果失去公平合理性。2.在预算调整、追加和审批预算执行情况时,由于受人情等影响,不客观公正,多为预算单位核拨经费。3.在确定体制调整基数和财政结算补助时,违反相关规定向个别县市区倾斜。防控措施:1.严格遵守部门预算编制规定和流程,按照“四权分离”预算监督机制,采取岗位互审办法,保证预算编制草案政策依据充分、科学规范合理、符合部门实际。2.严格遵守廉政纪律,坚持原则,秉公办事,不按人情款。3.严格遵守预算管理制

衡的机制管控、有效预防的制度管控、监管有力的会计管控、公开透明的信息管控、“财经沙盘”的科技管控、公众参与的社会管控、结果导向的绩效管控“七要素架构”财权风险管控体系,走出了一条财政资金安全高效运行、财政干部廉洁勤政为民的路子。市住房公积金管理中心以“零风险”运作为目标,以“分权管理、制度管理、科技管理、痕迹管理、内审管理和问责管理”六大管理体系为主要内容,加强了系统综合防控。市国土资源局针对本系统特点,推行了“制度+科技+公开”的“三位一体”岗位权力风险防控机制,严格规范权力运行,持续打造廉洁“国土”。市地税局通过完善分权制约、考核监督和纳税服务三项内控机制建设,全面加强了系统综合防控。

成效逐步显现,岗位权力风险防控机制建设任重道远

“这项工作真的抓到了点子上,渗透到了业务工作中!”

“机关作风变了,干部形象好了,工作效率高了。”

……

这是我市党政机关干部和群众对岗位权力风险防控工作的评价。截至目前,市直各单位共梳理岗位权力2332项,查找廉政风险点4998个,制定防控措施9657条,共修订完善制度383项。

在市环保局,污控科科长田明权拿出一份《行政处罚公开制度》,指着其中一项“关于治理企业排污”的工作流程对记者说:“你看,我们通过印发省里的具体规定、开展‘后督察’、自觉接受监督、查处分离、会上集体研究五个步骤,进一步规范自由裁量权,使整个排污处罚过程更加明细化、透明化,避免了暗箱操作。”

“我把自己的风险点公示出来,自觉接受大家的监督,让别人知道我在行使岗位权力中潜在风险的同时,也时刻提醒自己别越这条‘高压线’。”说起这项工作,市卫生局疾控科科长李合德深有感触。

S238 常付公路沁阳至孟州段一级公路改建项目,是我市的重点交通工程建设项目,总投资6亿元。在项目招标投标阶段,市交通局通过资格预审中推行合格制、采用固化工程量清单、随机抽取标底确定方法和系数、提前公布招标人报价、实行资格预审公示制度,有效规避了招标投标风险。

三年的探索实践,三年的创新发展,通过开展岗位权力风险防控工作,聚焦权力运行监控机制基本建立,实现了反腐倡廉建设与业务工作的有机融合,整体推进了教育、制度、监督、改革、纠风、惩治等各项工作的落实。截至目前,我市惩防体系建设五年规划中明确的94项重点工作,开展的持续性工作和已完成的阶段性工作有89项,正在推进的有5项。岗位权力风险防控机制建设,为有效预防腐败构筑起了三道坚固屏障,在全市形成了政通人和、风清气正、干事创业的良好局面,也为焦作建设中原经济区经济转型示范市提供了坚强保障。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。从探索到实践,从试点到深化,我市岗位权力风险防控机制建设凝聚着人民群众的期盼和厚望,正在朝着一个更科学、更规范的方向阔步迈进。

实行“四项制度” 确立“三条红线”

我市实施最严格水资源管理

本报讯(记者杨仕智)日前,记者从水利局获悉,我市将根据2011年中央一号文件和中央水利工作会议要求,实施最严格水资源管理制度,确立水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”,从制度上推进经济社会发展与水资源环境承载能力相适应,保障我市经济社会可持续发展。

为了实现上述目标,我市将实行“四项制度”:一、实施用水总量控制制度。加强水资源开发利用控制红线管理,严格执行用水总量控制,严格控制流域和区域取用水量,严格实施取水许可,严格地下水管理和保护,强化水资源统一调度。二、实行用水效率控制制度。加强用水效率控制红线管理,全面推进我市节水型社会建设,包括全面加强节约用水管理,把节约用水贯穿于整个经济社会发展过程和群众生产生活全过程,强化用水定额管理,加快推进节水技术改造。三、实行水功能区限制纳污制度。加强主要河道水功能区限制纳污红线管理,严格控制入河排污总量,包括严格水功能区监督管理,加强饮用水水源地保护,推进水生态系统保护与修复。四、实施水资源管理责任和考核制度。将水资源开发利用、节约和保护的主要指标纳入地方经济社会发展综合评价体系,县级以上人民政府主要负责人对本行政区域水资源管理和保护工作负总责,并严格实施考核。

■世界水日

1993年1月18日,第四十七届联合国大会依据联合国环境与发展大会制定的《21世纪行动议程》中提出的建议,通过了第193号决议,确定自1993年起,将每年的3月22日定为“世界水日”,以推动对水资源进行综合性统筹规划和管理,加强水资源保护,解决日益严峻的缺水问题。决议提请各国政府根据各自的国情,在这一天开展一些具体的宣传活动,以增强公众的水资源保护意识。

■中国水周

1988年,《中华人民共和国水法》颁布后,水利部把每年的7月1日至7日定为“中国水周”。考虑到世界水日与中国水周的主旨和内容基本相同,因此从1994年开始,水利部把“中国水周”的时间改为每年的3月22日至28日。时间的重合,使宣传活动更加有利于进一步增强全社会关心水、爱惜水、保护水和水忧患意识,对促进水资源的合理开发、利用、保护和管理具有更加突出的意义。

焦作水利之窗 第十一期

焦作水利

1988年,《中华人民共和国水法》颁布后,水利部把每年的7月1日至7日定为“中国水周”。考虑到世界水日与中国水周的主旨和内容基本相同,因此从1994年开始,水利部把“中国水周”的时间改为每年的3月22日至28日。时间的重合,使宣传活动更加有利于进一步增强全社会关心水、爱惜水、保护水和水忧患意识,对促进水资源的合理开发、利用、保护和管理具有更加突出的意义。

夯实水利之基 助力“三农”发展

——写在第二十一个“世界水日”和第二十五个“中国水周”

本报记者 杨仕智

“水是生命之源、生产之要、生态之基。”市水利局局长马国庆日前在接受记者采访时开门见山:水利是“三化”协调发展不可或缺的首要条件,夯实水利之基,对全面提高我市农业抗御自然灾害能力、促进“三农”发展、建设中原经济区经济转型示范市意义重大。

我市土地面积4071平方公里,有耕地288万亩,粮食作物以小麦、玉米为主。我市是闻名全国的吨粮市和小麦千斤市,粮食生产实现“八连增”,农业增效、农民增收、农村发展,这些都与我市水利条件的不断改善密不可分,农田水利工程对我市粮食生产安全发挥着极为重要的作用。

建国以来,我市农田水利建设取得了长足发展。特别是“十一五”以来,我市围绕农田水利建设,持续开展了引沁、广利大型灌区的续建配套与节水改造项目建设;实施了以武陟白马泉、博爱丹东中灌区为主的节水配套改造项目建设,武陟县、修武县和博爱县国家小型农田水利重点县项目建设,温县、修武县小型农田水利专项县项目建设,3个国家级节水增效示范项目建设,7个国家民办公助小农水项目建设,18个省级节水项目建设以及一大批以农田水利建设为主要内容的土地整治、农业综合开发、现代农业等项目建设。在积极争取上级支持的同时,市本级财政还不断加大对农田水利工程建设投入。从2006年起,市财政每年拿出500万元用于小型农田水利工程建设。据统计,“十一五”至今,我市投入农田水利建设方面的各类资金达181000万元,建设了一大批农田水利和节水灌溉工程,农用水井、硬化渠道、埋埋管道、喷灌、水池水窖等农田水利设施在我市广大农村遍地开花。涌现出了沁阳市、修武县等全省农田水利基本建设先进县市,沁阳市和修武县已分别连续17年和15年获得河南省“红旗渠精神杯”奖励。

据统计,我市已有机电井44379眼,机电排灌站880处,塘坝226座,水池水窖1758座,万亩以上灌区17处。其中,引沁、广利30万亩以上大型灌区2处;博爱县丹东、沁阳市丹西、修武县马鞍山及焦东灌区等1万亩以上中灌区15处;另有省管的武嘉灌区、人民胜利渠在我市也有灌溉面积,灌区干渠总长417公里,支渠总长918公里,设计灌溉面积占全市耕地面积的70%,有效灌溉面积占全市有效灌溉面积的52.1%。目前,我市农田有效灌溉面积达到242万亩,旱涝保收面积达到220万亩,分别占总耕地面积的84%和76%;节水灌溉面积达到