

『转』出和谐新中原

河南『新十八谈』破解难题促发展述评

经济日报记者 党淦霖

2011 年，河南省在科学发展观指导下，持续开展以“一文九论十八谈”和“新十八谈”为载体的思想解放大讨论，以领导方式转变加快经济发展方式转变，在复杂困难的形势下实现了“十二五”与中原经济区建设的良好开局。据初步核算，全省生产总值达到 27232.04 亿元，比上年增长 11.6%，经济社会发展呈现出好的趋势、好的态势和好的气势。

“没有动员令”的思想大讨论

作为全国重要的经济大省、新兴工业大省和全国第一粮食生产大省，河南经济总量连续多年居全国第五，但是质量和效益相对低下，人口多、底子薄、基础弱、发展不平衡等问题也长期制约着经济社会发展。2011 年 9 月 29 日，国务院下发《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，河南为完成中部崛起的历史使命肩负起重任。

建设中原经济区，河南必须加快转变发展方式，继续探索走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化的“三化”协调科学发展的路子。机遇面前，挑战和危机并存。河南审视自己：18 个省辖城市发展基础参差不齐，各级干部对于中原经济区建设新使命的认识各不相同，“钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办”等“老四难”始终存在，“土地哪里来、减排哪里去、要素怎么保、物价怎么办”等“新四难”又摆在面前。

怎样让广大干部群众进一步解放思想，在科学发展观指导下积极探索破解发展的难题？河南省委、省政府认识到，领导干部必须统一思想，提高认识，把风气搞正，把工作做实，切实用领导方式转变加快发展方式转变。

围绕这一命题，《河南日报》从 2010 年 6 月开始刊发系列评论文章，分别就“机遇”、“忧患”、“规律”、“大局”、“创新”、“责任”、“实干”、“为民”等 8 个关键词，对科学发展观进行了深入、全面的解析和阐释，持续形成了“一文九论十八谈”和“新十八谈”，在广大干部群众中引起强烈反响。一年多来，全省 18 个省辖市和省直主要部门相继对实际工作中存在的各种矛盾和问题进行归纳梳理、深刻剖析，并积极向群众问策问计，寻找解决问题的方法与途径。

科学发展天地宽

通过学习讨论，河南形成了“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”的实践要领，找到了“三具两基一抓手”的工作方法，为诸多难题的解决找到了突破口，有力地推动了经济发展方式转变。

作为全国传统农业大省和粮食生产核心区，在建设中原经济区的进程中，河南提出了确保粮食产量到 2020 年实现 1300 亿斤的发展目标。照此计算，平均每年都要增产 20 多亿斤。在人多地紧的省情下，既要保粮，又要加快工业化、城镇化，相关矛盾更加突出地摆在河南面前。为破解中原经济区建设中土地资源紧缺的一系列难题，河南省国土资源厅抓住主要矛盾，改变传统的思维方式，努力推动资源管理与利用方式的转变，最大限度地实现土地资源的集约节约利用。

农业部门持续推进粮食生产核心区建设，加快推进中低产田改造和大中型灌区改造，大力开展小型农田水利建设，不断巩固提高粮食综合生产能力，通过实施高标准粮田“百千万”建设工程和现代农业产业化集群培育工程，加快推进农业科技进步，促进粮食增产。

截至目前，河南已连续 13 年实现土地占补平衡，使全省耕地稳定在 1.2 亿亩。“保红线”为粮食产量连续 8 年创历史新高奠定了坚实基础。2011 年，在遭遇冬春连旱、秋季连阴等自然灾害的情况下，河南省粮食生产仍然实现了“八连增”，首次迈上 1100 亿斤的新台阶，全年粮食生产总产量 1108.5 亿斤，比上年增长 1.9%，连续 6 年超千亿斤。为保障国家粮食安全、稳定物价、支撑发展作出了重要贡献。

解决“人往哪里去”的难题，需要多管齐下，相辅相成。

一位干部说，没有大开放、大招商、大项目，快速崛起就是一句空话。开放招商被视为河南开放带动战略的“八策”之首和综合性战略举措，得以强力推进，经过一年多来的创新与实践，取得了“一举应多变”、“一招求多效”的综合带动效应。富士康电子、格力电器等一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的龙头企业和项目战略布局河南；62 家企业签订的 19 项战略合作协议和 130 个重大合作项目纷纷落地中原；全年新批准外商投资企业 355 个；全省实际利用外商直接投资增长 61.4%，同比提高 31.2 个百分点。河南经济的外向度和带动力显著提高，有力促进了结构调整和民生改善，拉动了经济增长、加速了科技创新和产业升级，增加了社会就业。

与此同时，河南通过加快发展职业教育，加大劳动技能培训服务力度，促进劳动力向二三产业转移和农村人口向城镇转移，通过逐步破除城乡二元结构、产业结构调整升级等途径来解决“人往哪里去”的问题。2011 年，河南全省应届高校毕业生就业率达到 84.1%，省内转移就业人数首次超过省外，千百万河南农村劳动力在家门口圆了就业梦。

河南省始终将改善民生作为经济发展的出发点与最终归宿，持续提高城乡居民收入水平，不断加大民生投入力度。2011 年，河南城镇居民人均可支配收入比上年实际增长 8.4%，增速比上年提高 1.2 个百分点，农民人均纯收入实际增长 12.7%，提高 1.7 个百分点，居民收入增长进一步加快；全省财政用于与人民群众日常生活密切相关的民生支出 2815 亿元，占财政支出的 66.3%；（下转二版）



全面启动国际知名旅游城市建设

全市旅游工作会议作出部署 范修芳路国贤讲话 孙立坤主持



昨日，2012 年全市旅游工作会议暨建设国际知名旅游城市动员大会在市会议中心圆形报告厅举行，市委书记路国贤等为获奖者颁奖。

本报讯（记者王言 实习生张铁男）2012 年全市旅游工作暨建设国际知名旅游城市动员大会昨日上午在市会议中心圆形报告厅举行。市委书记路国贤在会上强调，建设国际知名旅游城市是落实省委、省政府建设中原经济区重大

战略部署的应时之举，是我市建设中原经济区经济转型示范市的有力推手，也是焦作旅游业谋求转型升级和实现自我突破、自我跨越的内在要求。全市各级党委、政府一定要充分认识这项工作的重要性、必要性和紧迫性，切实增强责任感

和使命，以国际知名旅游城市建设推动焦作旅游实现新突破、新跨越，推动经济转型示范市建设。

省旅游局局长范修芳应邀出席会议并讲话。市委副书记、市长孙立坤主持会议，市领导郭国明、

原振喜、赵建军、甘茹华、李世友、和金贵，焦作军分区副司令孙厚军，市长助理魏丰收出席会议。

会议的主要任务是回顾总结去年旅游工作，部署今年旅游工作任务，动员全市上下围绕全面建设中原经济区经济转型示范市，进一步提升焦作旅游业发展实现新跨越。会议表彰了 2011 年度全市旅游工作先进单位和先进个人，分别奖励云台山风景名胜区管理局和青天河风景名胜区管理局 50 万元、10 万元。

范修芳高度评价我市旅游工作，对焦作建设国际知名旅游城市寄予厚望。他强调，建设国际知名旅游城市需要提高站位，统一思想认识。要向外看，吸取外面长处；要向内看，突出本地特色；要向前看，做到适度超前。建设国际知名旅游城市需要增创优势，提升“焦作现象”的内涵和层次。要走集约发展的路子，推动旅游业从数量型向质量型转变；要走融合发展的路子，推动旅游业从单一型向过渡型转变；要走创新发展的路子，推动旅游业从传统型向现代型转变。建设国际知名旅游城市需要上下联动，增强局市旅游合作的效果。在旅游管理体制、运行机制上，要按照《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》提出来的先行先试的要求，重点围绕资源整合、建设精品、理顺关系、打造品牌等进行创新，不断探

索旅游融资新路子，在政策落实上下工夫。

范修芳表示，在焦作市委、市政府的正确领导和高度重视下，焦作旅游业已经打下了很好的基础，旅游业发展的未来前景十分辉煌。省旅游局将继续按照与焦作市政府签署的《关于建立局市紧密合作机制备忘录》的精神，一如既往、全力以赴地支持焦作市建设国际知名旅游城市，建设中原经济区经济转型示范市。他相信，有焦作市委、市政府的坚强领导，有焦作全市人民的大力支持，有焦作旅游系统的真抓实干，焦作旅游业一定能在经济转型示范市建设中迈出更加坚实的步伐，为全省旅游业提供更多的发展经验，率先建成国际知名旅游城市。

路国贤指出，要提高思想认识。

首先，建设国际知名旅游城市是省委、省政府对我们的要求。《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》要求建设“一区两带”（中原历史文化旅游带、黄河文化旅游带和南水北调中线生态文化旅游带）等一批重点旅游景区和精品线路，建成世界一流、全国一流的旅游目的地，焦作位于“一区两带”，旅游发展正当其时。《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》明确提出建设国际知名旅游城市，焦作责无旁贷。这是省委、省政府对我们的要求。（下转二版）

学习雷锋见行动 “三平之中”作贡献

本报讯（记者张蕊、李光远）昨日下午，全省召开学习雷锋见行动“三平之中”作贡献教育实践活动电视电话动员会，市委副书记、市长孙立坤，市委常委、宣传部长甘茹华在焦作分会场出席会议。

会议强调，学习雷锋关键在做。雷锋精神是在平凡、平静、平常之中体现出来的为民精神、奋斗精神，与“三平”精神一脉相承；深入开展学雷锋活动，推动活动经常化，是党的十七届六中全会提出的一项重要任务，省委对学

雷锋活动高度重视，下发了实施意见。此次活动，旨在贯彻省委要求，以进一步提升全省公民道德素质。

会议要求，各级各部门要统一思想、提高认识，增强组织开展学雷锋活动的积极性和主动性，加强教育引导，细化教育引导的基础性工作，采取多种形式，把这次活动具体化、大众化，努力扩大社会认同，形成社会共识；要把党员干部、青少年作为学习雷锋教育活动的重点，为全社会学习雷锋教育实践活动树立榜

样；要推动建立学习雷锋精神、“三平”精神的长效机制，搞好结合融合，把学习雷锋活动与志愿服务、精神文明创建活动结合起来；要创新学习雷锋的方式方法，丰富活动内容，搭建群众参与平台，使学雷锋活动多样化、具体化、生活化，以引导全省人民学习、传承、践行雷锋精神、“三平”精神，进一步提升全省公民道德素质，为全面推进建设中原经济区提供强大精神动力和道德支撑。①5

堵疏结合创精品

本报记者 丰舒雅
见习记者 张璐
实习生 高新科

“你好，我们是山阳区城管局的。”3 月 20 日上午，几名身穿制服的城管人员来到位于人民路与南阳路交叉口附近的一家店铺内，对店主张先生说，“我市今年把人民路确定为精品管理路，这是我们制作的明白卡以及宣传资料，麻烦你抽空学习一下。”

说话间，城管队员帮忙把店外的毛巾架搬进了店里，张先生见状不好意思地说：“创建精品路是好事，我们一定支持，以后我不会把东西摆到店外了。”

当天，山阳区城管局对位于人民路、解放路上的店外经营及乱摆乱放现象进行了集中整治。该局副局长李建雷介绍，该局已

与精品路段上的 1037 家商铺全部签订门前“三包”责任书。同时，该局把精品路创建与辖区群众反应的热点难点问题结合起来，针对塔南路定和村附近的占道摊贩无处疏导的情况，计划在附近村内地划定区域，固定经营场所。

市容秩序是我市当前创建城市精品管理路的重头戏。按照创建方案标准，道路两侧必须无违章店外经营、流动经营、占道经营，无乱堆乱放、乱搭乱建各类经营性大棚（围栏）和有烟烧烤等；经批准设置的报刊（奶）亭无亭外经营现象，做到整洁、美观，不妨碍行人通行；无季节性、临时性摊群；禁止占用人行道举

办店庆和促销活动等。为此，市容秩序监管中心工作人员已分包路段，每天步行巡查、执法，实行错时上班责任制，保证每天 6 时至 23 时定岗定人值守。

“市容秩序易治理，更易反弹，要想得到彻底治理，离不开广大市民和商户的理解和共同参与。”市城管局副局长蔡仁明告诉记者。该局在精品管理路市容秩序治理中，以不影响市容环境和市民通行为准，以方便民生活、不影响商户经营为目的。因此，该局目前正考虑把市区内一些闲余空地规划为商贩经营场地，同时要求解放区、山阳区各拿出一至两条街作为夜市街，允许街内店外经营，以方便商户和市民。

目前，市城管局已发放宣传明白卡 5000 余份，安装精品管理路门前三包责任牌 5000 个，设置便民服务摊点 12 个，经营秩序台账上的 306 个问题已解决 301 个。



市南水北调城区段总干渠交叉工程征迁施工现场推进会强调

主动攻坚 特事特办 确保征迁任务按期完成

本报讯（记者李学杰）3 月 21 日上午，市委副书记王明德、副市长胡小平带领有关单位主要领导，到我市南水北调城区段总干渠交叉工程征迁、施工现场检查指导工作，并在随后召开的征迁、施工工作现场推进会上，要求相关单位继续发扬南水北调“焦作精神”，主动攻坚，特事特办，确保按照省办规定的时间节点完成征迁工作，确保整体工程不拖工期。
去年 11 月 30 日，南水北调焦作城区段总干渠交叉工程征迁工作攻坚动员会后，解放、山阳两城区及市直各包村单位想方设法、自我加压，征迁群众顾全大局，促进了征迁工作的顺利进行，目前城区段 7 座桥梁的征迁、施工工作已经到了大会战攻坚阶段。
21 日，王明德、胡小平等先后来到南水北调总干渠民主路桥、政二街桥、山阳路桥等跨渠桥梁征迁、施工现场，一边认真听取参建单位的介绍，一边冒雨检查征迁、施工现场，详细了解征迁、施工情况。
在随后召开的南水北调城区段总干渠交叉工程征迁、施工工作现场推进会上，王明德充分肯定了各相关单位前一阶段的工作，并对下一步工作提出四项具体要求，一要牢固树立打主动仗的思想，统一思想，提高认识，主动攻坚，保证在时间节点上圆满完成任务；二要继续发扬南水北调“焦作精神”，坚持以人为本、和谐征迁、规范运作，科学发展的指导思想；三要坚持各级指挥员坚守征迁工作第一线的工作方法，树立克难攻坚、完成任务的信念，确保征迁任务顺利按时完成；四要坚持特事特办的原则，解放、山阳两城区及各部门在征迁工作中遇到任何问题，市南水北调城区办都要立即协调解决，不分上下班、节假日。
胡小平在会上明确了南水北调城区段总干渠交叉工程征迁、施工工作目标，对安置房建设、生活生产用地规划等进行了部署，要求各单位进一步加强组织领导，加大宣传力度，确保整个征迁工作按期完成，保证焦东路桥 8 月底、山阳路桥年底建成通车。
南水北调中线建管局河南直管局负责人出席会议，解放区、山阳区主要领导在会上介绍了征迁工作进度并作了表态发言。①5

