焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 116 期
2012 年 5 月 3 日
星期四

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王跃清 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：杨保星
校　　对：梁秋菊
财税周刊热线：8797000

阳光分配 分权制衡 绩效导向 兴利除弊

——地方财政管理机制创新的焦作实践

□财政部财政科学研究所

【前期回顾】3 月 28 日、4 月 5 日本报 5 版先后刊发“一、引言”、“二、焦作财政管理机制改革的动因和历程回顾”。4 月 12 日、4 月 19 日本报 5 版刊发“三、焦作财政管理机制创新的主要内容与成效”。4 月 26 日本报 5 版刊发“四、焦作财政管理机制创新的主要经验，(一)阳光分配：是焦作财政管理机制创新的制度前提；(二) 分权制衡：是焦作财政管理机制创新的核心内容”。

(三)绩效导向：是焦作财政管理机制创新的基本逻辑

财政绩效是指财政资金的使用计划在执行过程中的效率性、及时性、准确性和综合产出效果。公共财政分配的出发点和归宿正是公共资源配置尽可能高的绩效水平，这也成为焦作财政管理机制创新的基本逻辑。在实践中，财政绩效包括内部绩效和外部绩效两个方面，焦作财政积极强化绩效导向，大大推进了财政管理机制创新的质量追求和综合成效。

——加强内部绩效管理，建立财政队伍、财政资金“两个安全”保障体系。

焦作财政内部绩效管理的目标是实现从管理型财政到服务型财政的根本转变，核心是保障财政资金安全，保障财政队伍廉洁高效。2007 年以来，焦作财政广泛开展了“百人千企谋发展、我为纳税人服务”和“千方百计理好财、我为当家人服务”等系列实践活动，在全国开设了首家财税“公益门诊”，服务广大企业、预算单位、个体工商户，全方位树立公共财政的公共、公益服务形象，将“为企业服务、为纳税人服务、为基层服务”的目标落到实处。

在内部建设上，积极创建全国文明单位，上下一心，全力以赴，提出“举全局之力，集全局之智，再创全国文明单位”，“人人都是文明形象、处处都是和谐环境”，提出“财政乃庶政之母、为民是理财之本”，“公共权力属于人民、公共财政服务人民”，“尊重劳动者、服务纳税人”，“生财有道、聚财有度、理财有方、用财有效”，“科学发展增强实力、建设和谐民生财政”等新的财政文化理念，把文明建设成果体现在科学发展、改革创新、和谐财政建设的实践中，推动焦作经济社会又好又快发展。团结带领干部职工开展“解放思想、科学发展、改革创新”等学习实践科学发展观系列活动，通过“人人学、天天比、每月都有竞赛题；人人想、天天提、每月都提好建议”等具体措施，充分调动大家学习思考和改革创新的积极性，集思广益、认真谋划焦作公共财政改革的新思路、新举措，提高广大干部职工队伍思想和业务素质。

在廉政建设上，按照教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设要求，把学习实践科学发展观活动和日常廉政教育贯穿于岗位权力行使风险防控机制建设工作的全过程，对财政干部职工进行廉洁从政、勤政为民的自我教育、自我警醒、自我监督，重点建立健全了“全员、全方位、全过程”的岗位风险防控机制，在全市率先对重点岗位、关键环节岗位权力进行了规范化、标准化的创新探索，提高推进岗位权力行使风险防控机制建设的自觉性，为广大党员干部正确行使岗位权力筑起一道“安全堤坝”。

——完善外部绩效管理，建立涵盖政府全部收支的财政预算管理体系。

完善外部绩效管理的关键是依法理财、从严治政，建立科学有效的财政管理制度平台。10 多年来，焦作财政在会计委派管理制度平台基础上，开始推进综合预算、零基预算、复式预算、参与式预算等预算制度改革，从预算绩效管理这一核心制度出发，通过构建以税收收入为主体、以规范非税收入为辅的公共财政收入体系和以公共支出为主体管理方式的科学有效的公共财政支出体系，建立起涵盖政府全部收支、完整统一的公共预算制度体系，对政府所有收支实行严格规范的预算管理。

涵盖政府全部收支主要是实行综合预算和复式预算。综合预算就是所有政府性收支全部纳入财政预算盘子，实行预算管理，不存在游离于预算管理之外的政府性收支。复式预算就是在编制经常性政府收支预算的同时，编制政府采购、社会保障、国有资产经营、政府债务、土地收支等细化的专项预算，详细、客观、真实反映政府预算的全貌和财政资金流向。焦作财政严格按照综合预算原则和政府收支分类科目、行政事业单位财务会计制度，统一编制、统一管理、统筹安排各单位上年结余结转资金、财政一般预算拨款、财政专户拨款等各项资金，将部门和单位组织的各项收入及安排的各项支出全部纳入了部门预算，全面真实地反映单位实际的收支情况。将复式预算与部门预算编制同步布置、同步编制、同步批复、同步执行，“两上两下”编制完成政府公共预算以及社会保障预算、政府债务预算、国有资本经营预算、国有土地使用权出让收支预算、政府采购预算、政府非税收入预算、住房公积金预算、社会性别反应预算等 10 项复式预算。

焦作财政按照预算制度改革的现实需要，建立健全预算管理的一系列制度框架体系，主要包括功能预算、部门预算、复式预算的基本编制要求、原则、技术方法、定额标准、体例范式等，都要制定科学先进具有操作性的明文规定。按照“基本支出标准化、项目支出科学化”的要求，细化预算定额，对单位预算申请项目实行重要性论证排队，以区分轻重缓急程度。

推进参与式预算和加强绩效管理体系。参与式预算是在公共预算的各个阶段（制定、审批、执行和评估），采用有效的创新方法，加强公众对预算的参与，创造公众参与的环境和机制，注重公众参与的能力建设。加强预算编制的中间磋商和科学论证，实行预算报告和文件公布制度，逐步实现预算内容定期、定例向社会公布，接受社会监督。同时，加大人大对政府预算的监督审查力度，积极引入专家评审、社会听证等公共选择程序，不断增加预算管理透明度、公众参与度和社会公信力。

(四)兴利除弊：是焦作财政管理机制创新的重要使命

焦作 10 多年来的财政管理机制创新与改革，极大地提高了财政本身的管理水平，开启了兴利除弊的公共财政改革和发展道路。兴利除弊主要表现在经济社会转轨和政府职能转变中引发和推动政府管理创新，“公开、责任、绩效”的理念和一些具体的管理模式被引入政府管理层面，消除不利于公共财政建设的缺陷与弊端，引发更大范围和更高层次的财政分配优化与政府改革创新浪潮。这实质性地体现着焦作财政管理机制创新实践的担当与使命。

——推进服务型政府建设。

2000 年以来，为转变政府职能、强化公共服务、优化地方投资环境，借鉴财政会计委派和国库集中支付的集中管理模式，焦作市大幅压减行政审批事项，成立市、县、乡三级行政服务中心，被中央电视台形象地称为“大厅里的政府”。2004 年，焦作市又大刀阔斧地在全市开展了以“转变政府职能、转变工作作风，为群众、为基层、为纳税人服务”为主题的“效能革命”，推行机关质量管理，建立电子政务网络平台、网上行政审批平台、网上民主评议平台、政务短信服务平台、政务论坛服务平台等，积极推动透明政府和服务型政府建设。焦作市也因此荣获 2003~2004 年第二届“中国地方政府创新奖”。

——支持树立责任和诚信政务理念。

以科学发展观为指导，围绕打造务实型政府、责任型政府，2008 年，焦作市相继出台了《关于建立健全科学民主决策制度的规定》、《政府工作规则》、《行政首长问责制暂行规定》、《政府信息公开规定》等一系列政府文件，推进政府工作法制化、规范化、制度化，实行科学民主决策，强力推进依法行政，促进政府正确履行职能，逐步形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。

在完善的财政管理和财经沙盘的支持下，强化问责机制，对各级各部门行政一把手进行“问责”，对不违规违纪，但效能低下、执行不力的领导干部，督促其提高工作效率，把事关群众切身利益的问题解决到位。保障人民群众知情权，促进政府公开透明，焦作市规定，凡上级没有明令禁止的信息必须公开，凡发生重大突发公共事件的信息必须公开，凡与群众利益密切相关的信息必须公开，凡拒绝公开、隐瞒信息的按规定严肃查处。

——完善绩效理念和绩效管理。

2009 年，焦作市对政府投资性项目进行“十个百分之百”管理创新，并和公共财政改革有机结合起来，把中央和地方新增投资管好用好，千方百计战危机，保增长、保民生、保稳定。“十个百分之百”，即对所有政府性投资建设项目都要做到百分之百实行科学民主决策，百分之百遵循基本建设程序，百分之百符合国家产业政策，百分之百公开招标，百分之百监理到位、监察到位，百分之百不出质量问题，百分之百不出安全事故，百分之百不拖工期、按时竣工，百分之百预决算审计到位，百分之百不拖欠工程款和农民工工资。焦作市出台了《关于建立健全科学民主决策制度的规定》，建立起公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制，对政府重要投资事项的决策都要经过提出事项、调查研究、拟订方案、充分协商、听取意见、论证评估、合法审查、材料审核、作出决策、付诸实施 10 个环节。

围绕政府管理创新的要求，发改、财政、建设等部门制定了实施细则，明确了责任分工，细化了工作程序；纪检监察、财政、审计等部门充分发挥专业监督优势，把好入口关、招标关、资金关、质量关，形成了监督合力，确保建设成精品工程、样板工程、廉洁工程；财政、审计部门在工作中做到“四必审”，即所有项目必评审、所有项目必复审、项目建设必审计、项目竣工必审计，真正让政府管理创新成为规范项目管理的“导航仪”、节约财政资金的“过滤网”、保护党员干部的“反腐墙”，让人民的钱更好地为人民谋利益。(六)

近日，经开区国税局开展了以“税收·发展·民生”为主题和“和谐税收，助力转型”为副题的税法集中宣传活动，税务人员现场解答纳税人问题 20 多个，向纳税人发送各类税法宣传资料 300 余份，张贴税法宣传画 18 张，营造了浓厚的宣传氛围。

田　纯　摄

解放区财政局优化支出惠民生

本报讯（通讯员**分子**）连日来，解放区王褚街道嘉禾屯村的“农村书屋”挤满了看书的群众。据悉，像这样的“农村书屋”解放区已经建设了 11 个，大大方便了群众借书阅读。

为群众提供精神食粮，仅仅是解放区财政局落实区委、区政府惠民工程的一项内容。今年年初以来，解放区财政局树立民本意识，按照公共财政支出方向，调整和优化支出结构，突出重点，统筹兼顾，全力为全区改革、发展、稳定提供财力保障。截至 3 月底，该区财政支出共完成 10734 万元，占预算的 20.6%，优先保证重点项目支出需要，计生投入 223 万元，比去年同期增长 12.1%；教育投入 2394 万元；科学技术投入 3 万元；医疗卫生投入 625 万元，比去年同期增长 62.8%；城乡社区事务及环境卫生投入 256 万元；农林水事务投入 64 万元，与去年同期持平。目前，该区财政支出运行情况良好，在保证工资和机构运转的基础上，严格控制一般性行政开支，促进了辖区社会和谐稳定。

如果您在纳税时遇到问题和困难，请拨打纳税服务热线

增值税税控系统两项费用可抵减增值税税额

——市国税局负责人就有关问题答记者问

日前，财政部、国家税务总局颁布了《财政部 国家税务总局关于增值税税控系统专用设备和技术维护费用抵减增值税税额有关政策的通知》(财税〔2012〕15 号)，明确从 2011 年 12 月 1 日起，为减轻纳税人负担，经国务院批准，增值税纳税人购买增值税税控系统专用设备支付的费用以及缴纳的技术维护费(以下称两项费用)可在增值税应纳税额中全额抵减。就《通知》中相关问题，市国税局有关负责人接受了本报记者采访。

问：符合什么条件的两项费用可以抵减增值税税额？

答：一是购买增值税税控系统专用设备的相关规定如下：增值税纳税人 2011 年 12 月1 日(含，下同)以后初次购买增值税税控系统专用设备(包括分开票机)支付的费用，可凭购买增值税税控系统专用设备取得的增值税专用发票，在增值税应纳税额中全额抵减(抵减额为价税合计额)，不足抵减的可结转下期继续抵减。增值税纳税人非初次购买增值税税控系统专用设备支付的费用，由其自行负担，不得在增值税应纳税额中抵减。

增值税税控系统包括增值税防伪税控系统、货物运输业增值税专用发票税控系统、机动车销售统一发票税控系统和公路、内河货物运输业发票税控系统。增值税防伪税控系统的专用设备包括金税卡、IC 卡、读卡器或金税盘和报税盘；货物运输业增值税专用发票税控系统专用设备包括税控盘和报税盘；机动车销售统一发票税控系统和公路、内河货物运输业发票税控系统专用设备包括税控盘和传输盘。

二是缴纳技术维护费的相关规定如下：增值税纳税人 2011 年 12 月 1 日以后缴纳的技术维护费(不含补缴的 2011 年 11 月 30 日以前的技术维护费)，可凭技术维护服务单位开具的技术维护费发票，在增值税应纳税额中全额抵减，不足抵减的可结转下期继续抵减。技术维护费按照价格主管部门核定的标准执行。

问：纳税人抵减税额后，是否还能凭增值税专用发票抵扣税款？

答：增值税一般纳税人支付的两项费用在增值税应纳税额中全额抵减的，其增值税专用发票不作为增值税抵扣凭证，其进项税额不得从销项税额中抵扣。

问：在进行两项费用增值税抵减时，纳税人如何填报申报表？

答：纳税人在填写纳税申报表时，对可在增值税应纳税额中全额抵减的增值税税控系统专用设备费用以及技术维护费，应按以下要求填报：

增值税一般纳税人将抵减金额填入增值税纳税申报表（适用于增值税一般纳税人)第二十三栏“应纳税额减征额”。当本期减征额小于或等于第十九栏“应纳税额”与第二十一栏“简易征收办法计算的应纳税额”之和时，按本期减征额实际填写；当本期减征额大于第十九栏“应纳税额”与第二十一栏“简易征收办法计算的应纳税额”之和时，按本期第十九栏与第二十一栏之和填写，本期减征额不足抵减部分结转下期继续抵减。

小规模纳税人将抵减金额填入增值税纳税申报表(适用于小规模纳税人)第十一栏“本期应纳税额减征额”。当本期减征额小于或等于第十栏“本期应纳税额”时，按本期减征额实际填写；当本期减征额大于第十栏“本期应纳税额”时，按本期第十栏填写，本期减征额不足抵减部分结转下期继续抵减。

问：该项政策还有什么特殊规定吗？

答：特殊规定是有的，纳税人购买的增值税税控系统专用设备自购买之日起三年内因质量问题无法正常使用的，由专用设备供应商负责免费维修，无法维修的免费更换。

本报记者

□财税资讯

市国税稽查局
走进焦煤宣讲税收政策

本报讯（通讯员**刘瑛瑛**）近日，市国税稽查局“走进焦煤集团税收政策宣讲会”在焦煤集团四楼会议室举行。

该局抽调多名业务能手、注册税务师到焦煤集团进行税收政策宣传，将纳税义务实现时间及正确使用发票知识作为宣讲会的基本内容，将近年来在查办煤炭企业和其他大型企业过程中发现的具有共性的、行业性以及典型性的问题进行归纳提炼，对大家进行涉税风险提醒。焦煤集团所有单位财务人员、销售人员参加了此次宣讲会，并就各自工作中的涉税难题向税务人员进行了咨询。

市地税稽查局
拉紧廉政“四根弦”

本报讯（通讯员**杨璐**）今年年初以来，市地税稽查局不断加强廉政建设，拉紧廉政“四根弦”。

该局一是拉紧“思想弦”，坚持把党风廉政理论教育作为稽查干部的必修课，加强廉政知识学习，使全体干部对廉政制度熟记于心，从思想上提升廉政免疫力；二是拉紧“反省弦”，充分发挥典型案例的示范引导作用，集中加强反面典型警示教育，增强稽查干部廉洁自律、拒腐防变的自觉性；三是拉紧“责任弦”，建立责任追究制度，对党风廉政建设目标责任制进行层层分解，同时实行干部廉洁自律承诺制度，构建一级抓一级、层层抓落实的责任督察体系；四是拉紧“监督弦”，坚持廉政回访制度，做到自查与督察、自查与互查相结合，公开廉政举报电话和廉政举报信箱，构筑起八个小时内外的监督网络。

方庄地税所
首季实现税收近四千万元

本报讯（通讯员**浮春花**）今年年初以来，修武县地税局方庄税务所依法治税、强化征管，使税收保持平稳增长的良好态势，第一季度，完成各项税收收入 3804.26 万元，占年计划的 26.2%。

在组织收入中，该所密切关注和深入研究经济形势发展变化情况，增强了组织收入工作的预见性和主动性；加大对重点税源企业的监控力度，及时掌握企业的生产经营变化情况，分析预测税收增减变化趋势，动态监控、按月评估分析税收情况。

今年年初以来，山阳区国税局加强与地税、工商等部门的数据交换工作，以此加强行业税收征管，堵塞征管漏洞。图为近日该局工作人员根据工商部门反馈的信息到某机械加工企业开展核查工作。

闫翔宇　摄

放大税收优惠政策激励效应

——沁阳市国税局服务经济社会转型发展纪实

本报记者 金桂香 本报通讯员 马道洲

“审批程序减少了，办理时间缩短了，国税部门落实税收优惠政策及时、准确、快捷，为企业产品及时进入市场争取了宝贵时间和资金。”在沁阳市国税局近日组织召开的税企恳谈会上，沁阳市第一纳税大户河南超威电源有限公司总经理柴成雷说。

2009 年以来，沁阳市国税局在做好组织收入工作的同时，依法全面落实各项税收优惠政策，使该市相关企业及时享受到国家出台的企业固定资产进项抵扣、高新技术企业、小型微利企业、残疾人就业、再就业等各项税收优惠政策，使税收政策的激励效应进一步放大，为经济护航作用日益凸显。

该局重点围绕推动经济转型升级和促进企业自主创新，用好用足税收政策。3 年来，该市共有 495 户企业享受固定资产进项抵扣税 2.83 亿元，享受所得税优惠税额 2227.4 万元。今年前两个月，该局帮助 73 家企业享受减免税 0.18 亿元，其中企业享受增值税优惠税额 699 万元、享受所得税优惠税额 1059 万元，为企业有效缓解了资金周转压力。

河南超威电源有限公司是该市一家高新技术企业，通过自主创新、滚动发展，在短短的 7 年间，一举成为全国同行业老大。柴成雷对记者说，超威公司刚落户沁阳时，设备简陋，科技含量较低，抗市场风险能力薄弱。沁阳市国税局及时全面了解企业在生产经营、产品价格、市场前景等方面的情况，为该公司开通了服务直通车，开展全方位的涉税应急、预约服务，使企业账面管理走上正规。

去年 5 月，超威公司占地面积 162 亩、投资 1.5 亿元、设计年产 1000 万只蓄电池项目开工时，再次陷入融资危机。沁阳市国税局一边四处奔波为企业联系金融部门，一边建议企业充分利用政策，以正在研发的新项目申报高新技术企业，以享受高新产业税收优惠政策。在国税部门的直接帮助下，超威公司不但如期拿到银行贷款，而且高新技术企业申请也被上级相关部门批准。

2011 年度，该市高新技术企业享受减免所得税 3500 万元。

该局充分发挥税收调节功能，认真落实小微企业税收优惠政策，尽最大努力缓解中小企业资金困难。2009 年以来，该市符合小型微利企业税收优惠条件的国税户为 165 户，共享受减免税优惠 64 万元。同时，为确保免征小微企业发票工本费政策不折不扣地落实到位，该局共对 414 户小微企业发售发票实施免征工本费。

该局始终坚持以“服务无止境、满意无止境”为目标，通过税企联系平台、社会部门联系平台、税企恳谈会、发放调查问卷等方式，全面及时了解纳税人的需求，专门设立大型企业涉税协调员和诉求征集员岗位，受理并及时回复企业的涉税诉求；建立大企业涉税事项绿色通道，实行特事特办、急事急办，将纳税服务和税收管理一并前移。永威安防股份有限公司是一家福利退税企业，享受即征即退政策。为了使企业及时了解相关政策，该局税务人员经常深入这家企业，就相关政策进行辅导、讲解，帮助企业办理相关免税手续，让企业每年都享受 1000 万元左右的免税优惠。

该局还围绕推进创业就业，用好用活税收政策。2009 年以来，该市福利企业共享受残疾人就业税收优惠 1.0875 亿元。今年 1、2 月份，该市福利企业共享受退税 4078 万元，同比增长 39.7%。