

研究政策 用好政策

□ 谷宪达

以我市建设中原经济区经济转型示范市上升为省级战略为标志,我们迎来了难得的政策叠加机遇期。研究政策、用好政策成为摆在我们面前的重要任务。

政策对我们建设经济转型示范市而言,就是动力、资金和项目。纵观发达地区发展历程,无不是研究政策、用好政策的典范。珠三角地区是用好改革开放和特区政策的典型代表,长三角城市群是用好浦东开发政策的楷模。上世纪90年代,我市抓住国家开展资源枯竭型城市转型试点政策的机遇,发挥晋煤焦木的组合优势,大力发展电力工业和铝业;利用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业;充分发挥旅游资源丰富的优势,强力发展旅游业以及大力发展现代农业等,使焦作这座昔日的煤城,如凤凰涅槃,蜕变为以能源、冶金、机械、食品、

旅游及现代农业为主的新型综合性城市,实现了从“黑色印象”到“绿色主题”的嬗变,展现了资源型城市在科学发展观指导下,构建人与自然和谐相处的路径。我市在全国118个资源型城市中率先实现转型的经验,受到社会各界的充分肯定,被誉为“焦作现象”。沿海发达地区的经验和我的实践都表明,研究政策、用好政策,是抢抓机遇、加快发展的根本措施。

当前,国家为支持中原经济区建设出台了一系列相关政策,省直部门为落实《河南省人民政府关于印发焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案的通知》精神,相继与我市签订了《战略合作框架协议》,为我们提供了难得的政策叠加机遇,我们应珍惜这一来之不易的机遇,研究政策、用好政策。

抓好政策研究工作。政策是国家机关和地方政府行政工作的行为准则、目标导向。学习研究政策,就是要吃透政策的精神实质,理解政策的核心意图,把握政策的基本取向,抓住政策的关注点,注意政策的基本界限,明确政策的操作方式;学习研究政策,就是要及时抓住政策衍生出来的新机遇,及时捕捉政策执行过程中发展的新线索,及时申报政策潜力挖掘中催生的新项目,努力扩展政策空间,放大政策能量;学习研究政策,就是要坚持把研究政策与完善思路结合起来,把用好政策与争取项目结合起来,把落实政策与推动发展结合起来。各级干部都要在研究政策、用好政策上下工夫,努力成为运用政策的行家里手。

抓好政策转化工作。根据省政府印发的《总体方案》,围绕“加快城市发展转

型、在构建现代城镇体系上率先突破,加快产业转型升级、在融合高端集聚发展上率先突破,加快农业发展方式转变、在优质高效绿色发展上率先突破”的要求,进一步加强对政策的学习、梳理和消化,做到逐条对照、逐个对接、逐项分解,努力提高把握政策机遇和谋划实施项目的能力,努力把政策转化为一个个实实在在的項目,切实做到一切为项目着想、一切为项目铺路、一切为项目出力、一切为项目服务,确保每年都能投产达标一批、开工建设一批、储备报批一批、招商引资一批。特别是对已经明确支持的重大项目、政策没有明确支持的项目、一些原则性的意见,以及没有用好和被忽视的政策等逐个研究,切实抓好政策转化和项目的衔接工作,真正做到系统谋划、全面推

进。抓好政策落实工作。政策只是为地方发展提供一种环境和条件,能否抓住政策叠加的机遇,取决于我们落实政策的能力。落实政策,要善于运作、突出运作、科学运作。要善于把政策转化为具体的措施,根据本地本部门的实际,主动地思考、谋划和对接,最大限度地使政策落实到一个个具体的项目上,用项目推动落实、用项目推动发展。要善于把政策变成干部群众的自觉行动,不断强化措施,完善机制,把政策化作推进经济转型示范市建设的持久动力。要善于集思广益,科学决策,始终围绕“抓转型、促发展、做示范”,理清思路,理顺思路,以思路的持续确保政策的落实。
(作者系市政府发展研究中心副调研员)

新语新论

★党的理论要内化为党员干部的德性

胡锦涛同志在七一重要讲话中,高瞻远瞩地告诫“全体党员、干部都要把学习作为一种精神追求,深入学习和掌握马克思主义、毛泽东思想、深入学习和掌握中国特色社会主义理论体系,牢固树立辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论,真正做到学以立德、学以增智、学以创业”,所谓“学以立德”,关键是要“化理论为德性”。

——《光明日报》刊发王昊宁的评论指出



顾培利 作

★收入分配改革不是新的平均

收入分配改革不是回到“大锅饭”,而是要更好地处理公平与效率的关系,建立和完善有利于激励鞭策及充分调动激发十几亿人民劳动热情和创业激情的规则、秩序,同时更加注重基本生存保障建设,更加注重严格收入分配活动。

随着收入分配体制改革和政府职能转变,一个符合中国国情、兼顾公平和效率、规范有序的收入分配体制一定会建立健全起来。在全体人民勤劳劳动、相互协作的基础上,一个共同参与、共享成果、共同富裕且充满效率的制度一定会发展成熟起来。

——《解放日报》刊发国务院发展研究中心研究员张立群评论指出



顾培利 作

★户籍制度改革不能“毕其功于一役”

越来越多的人已经认识到,我们既不能消极等待城乡差别、地区差距缩小,也不能继续把所有利益纠缠在一起企图“毕其功于一役”,而只能用“整体筹划、分头实施、稳步推进、再造和谐”的改革思路。

——《光明日报》记者访中国警察协会学术委员、中国人民公安大学教授王太元

★官员财产申报难在税收无法体现收入

贪官收入折算所遇到的三大困难中最核心的一个问题就是官员的收入无法在税收系统里体现出来,所以很多贪官的出逃都是毫无先兆的,因为即使公众关注贪官也是无法查到官员的财产。

——《学习时报》刊发仲武冠文章指出

“把稳增长放在更加重要的位置” 传递出怎样的政策信号?

新华社记者 赵承 张宗堂

近日,温家宝总理在湖北考察并与六省负责人一起研究分析当前经济形势时指出,要把稳增长放在更加重要的位置。这是针对当前错综复杂的国内外形势作出的重要部署,传递出新的政策信号。

为什么要稳增长放在更加重要的位置?

今年年初以来,国内外环境都出现了新的变化。从国际看,美国经济一季度增长2.2%,失业率缓慢下降,但仍然缺乏持续、强劲的增长动力。欧元区经济一季度陷入停滞,其未来政策走向也不明朗。日本在灾后重建等因素推动下经济状况有所改善,但难以在短时期内有大的起色。发达经济体的低增长不可避免地造成外需的大幅收缩,对我国经济产生的不利影响也在放大。

从国内看,夏粮有望实现“九连丰”,物价涨幅逐月回落,就业用4个月时间完成半年任务,居民收入也保持了较快增长的趋势。这些都为进一步做好经济工作提供了坚实基础。但是,由于外需萎缩,投资和消费需求增长趋缓,经济增速连续5个季度放缓。加之资源和劳动力成本上升,一些行业企业经营困难。企业用电量、出口交货值、铁路货运周转量增速持续回落。财政收入增幅也比较明显地下降。

中央强调,今年的宏观调控要正确处理保持经济平稳较快增长、调整经济结构和管理通胀预期三者的关系。今年年初以来的经济增速仍在预期目标区间之内。但是,经济持续下滑的趋势,让稳增长的问题变得突出起来。把稳增长放在更加重要的位置,是根据形势变化处理三者关系的重要举措。

稳增长从哪里入手?

稳增长,关键在于解决需求不足的问题。扩大国内需求是根本出路。

首先,要扩大消费需求。国际金融危机爆发后,国家出台

了家电下乡等一系列促进消费的政策。这些政策陆续到期后,最近又推出了促进节能家电等产品消费的一系列措施,同时正在抓紧确定继续支持家电下乡的政策,以及降低流通成本的措施。这将会有力促进消费需求,进而为经济增长提供新的动力。

其次,要稳定投资需求。既要按“十二五”规划尽快启动一批重大项目,又要保障国家重点在建、续建项目投资。既要发挥政府投资的作用,又要采取措施扩大民间投资。

第三,要稳定外贸出口。重点在于稳定和不断完善外贸出口政策,尤其要加快出口退税的进度,开辟多元化的出口市场。针对企业面临的实际困难,国家正通过结构性减税、强化金融服务实体经济功能等,减轻企业成本负担。一系列预调微调措施的实施,将会为稳增长发挥重要的作用。

如何更好地处理速度、结构与物价的关系?

稳增长,需要有针对性的调控,离不开地方和企业的努力。国际金融危机爆发以来,各省区市通过调整结构实现了新的跨越,一大批企业在洗礼和磨难中成长壮大。面对当前的压力,只有进一步发挥积极性和创造性,在转变发展方式和调整结构上取得新进展,才能有效破解难题,占据主动。

稳增长并不是片面地追求速度,而是要与结构调整和稳定物价更好地结合起来。我们所要的增长,是有效益、讲质量的增长,是物价稳定、民生改善的增长。正是从这个意义上讲,宏观调控将更加注重有保有压,对那些过剩和落后的产能要坚决淘汰,决不允许其死灰复燃。

当前,房地产市场仍处在关键期,调控任务相当艰巨。稳增长并不意味着放松调控。要稳定政策,严格实施差别化住房信贷、税收政策和住房限购措施,继续坚决抑制投机、投资性需求,决不让调控出现反复。
(新华社北京5月20日电)

稳增长考验经济发展质量

新华社记者 王甘武

发展是硬道理,是解决一切问题的“总钥匙”。保持经济平稳较快增长,不仅有助于为调整经济结构和管理通胀预期创造有利环境,而且对于保障改善民生、维护社会稳定意义重大。

今年年初以来,随着国际经济增长动力不足导致外需大幅收缩,国内投资和消费需求增长趋缓,我国经济增速下行趋势明显,稳增长的问题变得突出起来。从此前公布的一系列经济数据看,把稳增长放在更加重要位置,既是应对当前经济形势的重要举措,也是今后一段时间加强和改善宏观调控、进一步优化经济结构、提升发展质量的必然选择。

今年年初,中央主动调低了经济增长目标,为调整经济结构、提升发展质量预留一定空间,但同时强调,保持一定经济增速的重要作用不容忽视。没有一个平稳较快的经济增长环境做基础,无论是调结构、控物价还是保民生、促发展,

都将成为无本之木、无源之水。针对目前经济发展中出现的新情况、新问题,有针对性地加强和改善宏观调控,必将有利于促进经济平稳较快发展,更好地实现年初确立的经济发展目标。

增长只是手段,提升发展质量,让发展成果惠及百姓才是促进经济发展的最终目的。稳增长不仅意味着保持一定的速度,更需要在经济结构更趋优化、民生保障不断改善、社会和谐日益提升的过程中实现,从而不断增强经济发展内生动力,提高科学发展的水平和质量。

稳增长,关键在于怎么“稳”。是头痛医头式的被动应对,还是立足当前、着眼长远,正确处理保增长、调结构、控物价三者关系。在中国经济保持30多年高速增长、资源能源环境瓶颈约束增强、产业升级经济转型压力加大的背景下,稳增长的内涵关系到中国能否突破发展瓶颈、保持发展势头、顺利实现现代化目标

的重大意义。从这个意义上看,稳增长是挑战,更是机遇。在加强和改善宏观调控中,更加注重鼓励和扩大消费需求,发挥消费对经济拉动的作用,增强经济发展内生动力;更加注重稳定投资需求,发挥投资对经济发展的引导作用,坚持有保有压,用投资手段优化经济结构;更加注重稳定外贸出口,完善出口政策,加快出口退税进度,开辟多元化出口市场,中国经济就能在严峻形势面前保持良好发展势头。

在竞争的风浪中茁壮成长,在市场的变化中把握良机。一次次危机挑战不仅教会了我们如何驾驭复杂局面,也一次次增强了我们承受压力、破解难题的信心和本领。坚持中央宏观调控的方向不动摇,坚定不移地围绕主题主线推动科学发展,促进社会和谐,未来的发展空间一定会更广阔。

情动方命笔 苦吟始成篇

读《党建研究十题》

蔡 瑛

杨家卿,对我而言,是熟悉而陌生的名字。说熟悉,是因常在《光明日报》等报刊上读到他的理论文章,特别是他为纪念中国共产党成立90周年而撰写的《创新农村基层党建的新路径——关于孟州市农村两委干部“三票评议”活动的调查》,收入河南省委宣传部组织编写、河南人民出版社出版的《潮涌中原》一书,此书由我担任责任编辑,他深厚的理论功底、执著的思想探索,予我深刻印象;说陌生,是因与家卿同志从未晤面,只知他学术成果颇丰,可谓相知而不相识。2011年12月,河南省委宣传部通知我赴广州参加河南省“四个一批”人才专题培训,在参会名单上看到家卿同志的名字,期待着羊城识荆之乐。但他因教学、科研事务繁冗,未能成行,失之交臂,引为憾事。

今年2月,家卿同志与河南人民出版社商谈出版他的新著《党建研究十题》,社里对这类研究重大理论问题的图书很重视,指定我担任责任编辑,这才与他相识。这类图书已出版较多,易落教科书之窠臼。读完家卿同志的书稿,眼睛为之一亮,对多年与书稿打交道的编辑而言,这是难得的喜悦——遇到好稿的职业喜悦。

“情动方命笔,苦吟始成篇”,是受人推崇的为文境界。“情动”,道出“命笔”之由;“苦吟”,揭示“成篇”之径。以此揆度《党建研究十题》一书,我以为这是恰切的。长期从事党建理论研究的家卿同志,在书中并未像教科书那样面面俱到,而是抓住党建工作中干部群众关心的十个理论热点问题,涉及建设马克思主义学习型政党、增强忧患意识、进一步解放思想、构建和谐社会的正确政绩观、提高创新能力等。在书中,不难发现,火热的现实情怀、韧性的理论追求,是其“命笔”之依凭。家卿同志长期从事干部培训的工作,对其思想困惑、理论疑窦,对其实际工作中的缺陷、偏差乃至失误,有切实的了解与体认。他将此作为研究对象,选取的素材真实而形象。在书中为官僚主义画像时,他以“情况不明决心大,胸中无数点子多”、“一杯茶水一根烟,一张小报看半天”,来揭示其表现,这恐是书斋学者所难以描摹的。是干部的理论期盼,使他“命笔”;是不尽如人意的工作实际,使他“命笔”;是强烈的理论担当,使他“命笔”。因之,此书具有鲜明的针对性,紧扣时代脉搏与党建实际,而非无病呻吟,使人猛醒,令人思考,予人启迪。

“揭示理论的真谛,展示理论的魅力,发挥理论的威力”,是家卿同志的不懈追求。在书中,清晰地展现了其“苦吟”之旅。他从火热的工作实际中选定研究题目,更注重从较高理论层面上作出阐释,将分析问题、提出解决问题的对策,作为理论研究的重点与目的,以发挥其不可替代的功用。他以马克思主义为指导,又综合采用社会学、管理学等学科的研究方法,对党建的十个问题在理论、实践层面剖析,既有高屋建瓴、一泻千里的气势,又有行云流水、议论风生的韵味,读来饶有兴致。在谈及解放思想时,下面这段话给我留下了深刻印象:“解放思想,尤其需要先解放表达。因为语言是思想的‘外壳’,没有自由的表达,难有活跃的思想;限制了表达,也就限制了思想。……解放思想仅仅在很肤浅、很表面的层次进行,人们往往不会感到害怕,但这样的解放思想又没有多大实效,最终使人感到厌烦。但如果解放思想一旦进入深水区,就有人大声叫痛,并对持不同意见的人扣上政治高帽,加以批评,甚至招来牢狱之灾。在这种情况下,为了自身生存和发展,谁敢解放思想?思想观点自然有正误之分,但正误之分不应由权力裁决,而应通过思想观点之间的碰撞、争鸣,由社会实践来裁决。”如此娓娓道来的文字,或许就是古人所说的“真僧只说家常话”吧。中共中央党校副校长孙庆聚教授,以选题意义重大、体现了求真务实的学风、具有较强的针对性,来厘定其理论研究特点,可谓切中肯綮。因此,家卿同志的大部分研究成果入选省部级重点调研项目和社科规划项目,这在市级党校中是不多见的。

(作者系河南人民出版社政治理论处处长、编审)
(杨家卿著《党建研究十题》,河南人民出版社2012年4月出版)



“百尊观音”青铜塑像



“百尊观音”青铜塑像

观音,原出自《佛经》,梵意为倾听人世间悲惨的声音,观音就是倾听人世间悲音的菩萨。众生如遇难时只要喊她的名字,让其观到“世音”,她就会前来救助,是中国人心中最慈悲的女神。唐朝时,因避太宗李世民之讳,把“世”字去掉,简称为“观音”。观音菩萨在印度、东南亚、西藏等地都是男身,起初传到中国也是男人形象,唐末以后才有女身出现,而且变化多端。从佛教的教义来看,其认为一切诸法都是空无实性,事物的一些变化,也只不过只是幻觉而已。在许多民间的故事和传说中,当人们遇到危难时,菩萨就可以幻化出无数种形象,解救人们于危难、险阻之中。在东口村老子文化研究院展出的100尊青铜观音塑像,于2007年4月30日在中国常州天宁宝塔开光大典暨首届佛教文化艺术精品展上,经海内外108位著名佛寺主持高僧开光,有上千僧人到场,万余信徒参与。天宁宝塔主持还专门颁发了“百尊观音”参展证书和开光证书。
文/图 新 明 供



凤鸣台



东口江南水乡