

让公共资源交易在阳光下运行

——市公共资源交易中心 2012 年重点工作解析

本报记者 王 言

2012 年,全国范围内的公共资源交易改革保持强劲势头,省内各地公共资源交易中心将全部建立,百舸争流、各具特色的公共资源交易行业竞争格局基本形成。

2012 年,社会各界对公共资源交易的期望值会越来越高,提升业务质量的任务十分迫切和繁重。市公共资源交易中心目标明确,信心满怀,将以提高“三个质量”为核心,努力打造“省内一流、全国领先”的公共资源交易平台。

以规范高效为引领,提高业务质量

重点要加强信息化、标准化、区域化建设。一要围绕“降低交易门槛,淡化中介机构和评审专家作用”,强力推进电子交易平台建设和应用,提升公共资源交易信息化水平。二要對公共资源交易法律法规、管理制度、工作流程、表格单据等进行全面梳理和优化,编制形成标准化体系,确保交易业务环环相扣、衔接紧密、运转流畅、效果满意。三要實現区域市场建设方面的突破,在实现市域公共资源交易市场一体化的基础上,初步建成以焦



市公共资源交易中心主任 张 建

作为中心,辐射晋东南、豫西北的公共资源交易区域市场。

以共建共赢为核心,提高服务质量

一要强化现场监管,深入落实市政府《关于进一步规

范公共资源交易“四方主体”行为的若干意见》,对所有进场交易项目把好项目资料核把关、交易项目公示关、中介机构随机抽取关、评审专家抽取关和持证上岗关,认真做好保证金统一代收代退、评审专家集中接送等工作。二要转变服务方式。深入开展交易主体走访、重大交易项目回访活动,建立公共资源交易绿色通道,深化公共资源交易融资平台建设,提高服务质量。三要积极筹建焦作市公共资源交易协会,提升行业发展和服务质量。

以融合能力为主导,提高管理质量

加强队伍建设是该中心永恒的工作主题。在交易业务、人员融合方面,通过开展每天健身一小时、每月一次集体活动、每月举办一次交易大讲堂等活动,倡导快乐工作、健康生活;建立职工接待日制度,促进中心领导与员工的沟通。在能力提升方面,通过持续开展日常管理、服务、纪律三项提升活动,深化岗位权力风险防控机制建设,强化考核评价工作,确保中心纪律严明、作风过硬,交易业务和队伍“双安全”。

发刊词

公共资源交易就是将涉及公共利益、公共安全、公共产品(如建设工程、国有土地、政府采购、国有产权)等项目运用市场机制进行配置,提高交易效率、效益、效果,进一步优化经济发展环境,实现资源价值的最大化、资金利用的节约化、交易过程的阳光化。近年来,我市整合相关职能,相继组建了市县两级公共资源交易中心。目前,市县两级公共资源交易中心以其资源整合、交易集中、规则统一、阳光透明等优势 and 特点,正在为焦作经济社会发展发挥日益重要的推动作用。

探索交易规律、优化交易模式、提高交易质量、提升行业形象,是当前公共资源交易系统面临的共同课题,也是我们创办公共资源交易专版的初衷和目的所在。专版将坚持“服务交易活动、服务经济发展”的宗旨,以每月一个版面的容量(分两个半版),开辟理论思考、交易聚焦、改革探索、行业动态、学习实践、先进典型等栏目,开展前瞻性、战略性和专业性公共资源交易理论研究;聚焦全市公共资源交易行业重大活动、重要业务和生动实践;反映最新的政策动态、交易模式、交易方法、典型案例等。

我们相信公共资源交易专版的诞生,必将为市县两级公共资源交易中心提供一个探索规律、研究工作的平台;为交易主体提供一个相互学习、提效提质的载体;为社会各界提供一个了解交易、了解中心的窗口;为焦作经济社会发展提供一个崭新的服务阵地。

部分县市区公共资源交易中心 2012 年度工作巡礼

沁阳市公共资源交易中心



主任 杨志勇

自 2008 年以来,各县市区陆续建立了公共资源交易中心。截至目前,沁阳市、孟州市、温县、博爱县、武陟县和新区公共资源交易中心已正式成立运行,修武县公共资源交易中心正在试运行。截止到 2012 年 5 月 31 日,市、县两级公共资源交易中心累计完成各类交易项目 3499 个,交易总额 179.26 亿元,增收节支 20.95 亿元。

自 2009 年 5 月投入运行以来,沁阳市公共资源交易中心累计完成各类交易项目 543 个,交易总额 36.23 亿元,增收节支 2.82 亿元。2012 年,重点加大四个方面的工作力度:一是强化法律法规、违法惩戒案例的宣传教育;二是积极引导涉及公共安全、公共利益的社会投资项目进场交易,配合有关部门进行未进场交易项目专项治理;三是探索网上交易、采购等新型的交 易组织方式,健全完善投标人信息库,开展第二轮代理机构比选入库工作,探索建立评标专家异地抽取、交易员等制度;四是建立健全重大交易项目回访制度,配合有关部门完善标前、标中、标后的监管机制。

博爱县公共资源交易中心



主任 史爱军

自 2010 年 8 月 3 日正式运行以来,博爱县公共资源交易中心累计完成各类交易项目 525 个,交易总额 12.57 亿元,增收节支 2.4 亿元。2012 年,该中心将以服务地方经济发展为主线,以落实“焦博一体化战略”为目标,全面提升交易平台的市场配置功能。一是制定出台进场交易项目实施细则,规范交易行为;二是对重点项目建立绿色通道;三是出台招标代理机构、造价咨询机构和监理机构管理办法,规范三类机构工作行为;四是建立报名企业目录,试行网络报名与现场报名相结合的报名制度;五是建立“语音抽取系统”,加强评标专家库建设;六是强化招标合同的鉴证管理,杜绝阴阳合同等行为发生。

武陟县公共资源交易中心



主任 刘小龙

自 2008 年 11 月正式运行以来,武陟县公共资源交易中心累计完成各类交易项目 353 个,交易总额 19.69 亿元,增收节支 1.49 亿元。2012 年,重点开展六项工作:一是努力拓展交易业务,探索推进保险业交易、农村集体产权交易统一进中心交易;二是研究制定统一的评标办法,进一步加强建设工程项目、政府采购项目等评标过程的组织管理;三是积极探索施行网上报名办法,拟定企业会员资格申请及管理办法,加快推进网上招标投标工作;四是推进中介机构预选库建设;五是加强标后管理,推行中心代收代退履约保证金办法,探索建立工程建设信誉评价体系;六是着力推进社会投资工程项目进场招投标。

修武县公共资源交易中心



负责人 雍冬明

自 2011 年 8 月试运行以来,修武县公共资源交易中心累计完成各类交易项目 250 个,交易总额 8.37 亿元,增收节支 0.33 亿元。2012 年,该中心将加快建立和完善与市场经济相适应的交易机制,持续规范公共资源各类交易活动。一是在统一政策、统一标准、统一交易系统、统一交易资源等方面下工夫,建立规范化、标准化的制度框架。二是不断加强与周边市县公共资源交易中心的合作,实现资源共享,推进公共资源交易区域化建设。三是推行网上报名和获取招标文件制度,实施多行缴纳投标保证金。对金额较大或关注度较高的交易项目,以资信金名义收取投标保证金。四是逐步提升公共资源交易电子化、信息化水平。

焦作新区公共资源交易中心



主任 庄 平

自 2011 年 6 月挂牌运行以来,焦作新区公共资源交易中心累计完成各类交易项目 76 个,交易总额 5.47 亿元,增收节支 0.33 亿元。2012 年,该中心从交易环节的关键部位入手,努力构建公正开放、竞争有序、服务到位、监管有力的交易监管服务新体系。一是进一步规范代理机构行为,发布《焦作新区征集招标代理机构入库公告》,印发《焦作新区招标代理机构库管理办法》,实施随机抽取代理机构制度。二是加强网上挂牌出让系统学习,实现网上网上报名和挂牌出让成功交易;三是强化平台建设,深入研究公共资源交易平台建设规律,强化交易数据的开发利用,加强职工队伍建设,确保交易项目应进必进。

博爱县金城乡：打造焦作市最具活力和特色的乡域经济板块



6 月 4 日,国家统计局局长马建堂(左二)专程到金城乡西马营村调研夏粮生产,博爱县委书记葛探宇(左一)、金城乡党委书记姜紫娟(右一)陪同。统计 摄



金城乡党委书记姜紫娟(左二)、乡长刘阳(左三)在辖区企业调研。程 全 摄

近年来,博爱县金城乡深入贯彻落实科学发展观,以经济建设为中心,紧紧围绕实施“富裕金城、特色金城、平安金城、文明金城、和谐金城”五项工程的总体思路,开拓创新、扎实工作,经济社会发展取得显著成就。2011 年,全乡完成财政收入 286 万元,同比增长 12%;全乡生产总值完成 18.2 亿元,同比增长 14%;农民人均纯收入达到 6461 元,同比增长 10%。教育事业快速发展,公共卫生体系不断健全,基本实现全民医保,公共服务能力不断提高,社会大局和谐稳定。

项目建设扎实推进。该乡坚持项目带动,项目规模逐年扩大,质量逐年提高,5 年累计实施项目 32 个,总投资达 6 亿元。东晟粉末,胜大饲料、红霞洗化等一批重点项目先后建成投产,南水北调、长济、焦温高速等重大项目顺利实施。2011 年在县产业集聚区成功引进投资 2.4 亿元的矿山机械项目,投产后预计实现年销售额 2 亿元,上缴税金 800 万元。积极“走出去,引进来”以商招商、以情引商,开展全方位、多形式、多层次的招商引资活动,共引进绿源纯净水、天玉粮食储备、飞鹰电器等 10 余家公司、企业。

现代农业成效显著。粮食连续 5 年高产丰收,2011 年总产达 5.8 万吨。流转土地 6000 余亩,新建大拱棚 500 座,新增蔬菜标准化种植面积 1.5 万亩,初步形成了花卉、药材、生姜、山药为主的特色种植基地。农民专业合作社发展到 58 家,其中

国家级 2 家、省级 1 家、市级 6 家。完成了 8 个农产品商标注册,2 个绿色食品认证,新建、改建 100 个标准化养殖场。实施了农业综合开发、高效节水灌溉、田间工程等 7 项重点项目,累计新增机电井 550 眼,修复机电井 75 眼。完成了运粮河、青年路两侧排涝河疏浚近 50 公里,极大地改善了田间除涝能力。完成西良仕、东金城、南里等 9 个村的安全饮水工程。完成平原植树 68 万株,林权改革基本完成。

乡村建设着力推进。加快新型城镇化进程,交通路网不断完善。新建、改造干线公路 19 公里,农村道路 36 公里,在全县率先实现村村通硬化路目标。强力整治环境卫生,乡村环境面貌大为改观,新农村建设扎实推进。新农村示范村建设成效明显,创建 1 个省级新农村示范村。进一步加大生态文明乡镇和国家、省、市级生态文明村创建力度,先后成功创建 2 个省级生态文明村、2 个市级生态文明村。同时,涌现出一大批生态示范户、绿色学校、绿色村街、绿色饭店。

民生事业不断改善。全面完成了省、市、县人口和计划生育工作各项任务,2009、2010 年连续两年被评为年度人口和计划生育工作先进乡镇和计划生育优质服务先进单位。新建、改建两所中心敬老院,集中供养率达到 70%;5 年来先后救助困难学生 20 余人,发放救助资金 2 万余元;对困难群体进行医疗救助 200 余人次,发放救助资金 25 万余

元;为 200 余名白内障患者免费实施复明手术。创建了省级乡镇文化大院,5 年教育投入 200 余万元,改建、扩建了金城乡中心校、张茹集中学、张武村小学,全面完成中小学 D 级危房改造。开展新型农村合作医疗工作,群众参保率在 99%以上。今后 5 年,是该乡全面完成“十二五”规划、加快建设小康社会的关键时期。该乡将以中原经济区建设、焦作市经济转型示范市建设和博爱县争创“三化”协调发展先行县为契机,全力打造焦作市最具活力和特色的乡域经济板块,在转型升级“三化”协调发展上抢占先机,赢得主动,使新的 5 年成为发展速度较快、城乡面貌改善明显、人民群众得到更多实惠的 5 年。

今后 5 年该乡经济社会发展的主要目标是:综合实力大幅提升。全乡生产总值年均增长 12%;地方财政收入年均增长 10%;农民人均纯收入年均增长 12%。城乡面貌明显改善。全乡基础设施更加完善,小城镇、新型农村社区建设初步实施,新型城镇化水平显著提升。生态环境持续优化。水土资源得到有效保护和利用,环境综合整治取得明显成效,生态建设取得更大进展,人居环境显著改善。生活水平全面提高。教育、文化、卫生等公共设施水平位居全县前列,社会就业更加充分,社会保障更加完善,人民群众幸福指数不断提高。

