焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 128 期
2012 年 7 月 26 日
星期四

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王亚平 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：杨保星
校　　对：胡玉成
财税周刊热线：8797000

□财税资讯

武陟县财政局
认真做好八一双拥工作

本报讯（通讯员**任建设**）中国人民解放军建军 85 周年即将到来，武陟县财政局为切实保障拥军优抚安置政策落实，积极筹措资金，扎实做好节日期间拥军优属、拥政爱民工作。

一是提高义务兵优待金标准，扩大发放范围。按照省民政厅和省财政厅联合下发《关于加强和改进义务兵优待工作的通知》要求，大幅度提高义务兵优待金标准，农村义务兵优待金标准由不低于当地上年度农民人均纯收入的 70%提高到 100%；城镇义务兵从今年起也开始领取优待金，城镇义务兵优待金不低于义务兵入伍时户籍所在地上年度城镇单位在岗职工最低工资标准。按照规定要求，武陟县今年农村义务兵优待金发放标准为 8947 元，城镇义务兵优待金发放标准为 11400 元。

二是积极筹措资金 703 万元拨付到民政部门，确保八一节前将优待金以银行存单形式发放到义务兵家属和伤残军人、老复员军人、参战参试等重点优抚对象手中。

三是拨付城镇退役士兵自谋职业一次性经济补助金、待分配期间生活补助费、安置就业培训费 209 万元，确保全县 115 名城镇退役士兵安置工作顺利进行。

市地税直属分局
延伸服务触角　创新服务模式

本报讯（通讯员**何茜**）今年年初以来，为更好地服务纳税人，提高纳税人满意度，市地税直属分局不断延伸服务触角，创新纳税服务模式，简化办税服务流程，促进了征纳关系进一步和谐。

该分局简化办税环节，打造“一站式”服务大厅，纳税人申请发起的各类涉税事项，由办税服务厅统一受理，通过集中受理、集中调查和集中审批，彻底改变多部门、多环节流程管理模式；深化服务内涵，构建多元纳税服务渠道，依托网站、QQ 群等平台实时为纳税人提供政策解读，并针对纳税人的个性化需求，实行上门服务，将最新政策宣传到位；积极推进网上办税系统，加强信息化建设，以网络方式实现低碳办税，通过整合纳税人信息资料采集、传递和查询功能，最大限度地解决纳税人资料重复报送的问题，有效减轻纳税人的办税负担，努力为纳税人提供更便捷、更高效的纳税服务。

解放区国税局
征集凝练核心价值观表述语

本报讯（通讯员**殷华**）为进一步加强税务文化建设，丰富税务文化的精神内涵，结合市国税系统当前开展的凝练核心价值观教育活动和“六抓六促六提高”活动要求，解放区国税局近期开展了核心价值观表述语征集凝练活动，并以“一局一品、一科一训、一人一铭”为活动载体，确定了“一品”为和谐文化品牌，培育和谐文化，打造和谐团队，共谋和谐发展，努力打造以“和谐”为主题的具有本局特色的税务文化。

此次活动共征集 139 条核心价值观表述语、科室训词和个人座右铭，该局将征集结果汇总公布到区局内联网专栏上，随后召开中心组专题研讨会，在深刻领会市国税局凝练核心价值观教育活动工作要求和广泛讨论的基础上，凝练出“服务、尽责、廉洁、和谐”的解放国税核心价值观。

经开区国税局
强化税收风险管理

本报讯（通讯员**田纯**）今年年初以来，经济技术开发区国税局牢固树立抓征管就是抓收入的理念，完善机制，创新方法，抽调业务骨干组成评估小组，狠抓税收风险管理工作，取得了较好的成绩。

该局结合实际情况，制订了《经开区国税局 2012 年税收风险管理实施方案》，印制成册下发给各个科室，并定期召开专题会议，统一思想，提高认识，适时跟进工作进度，合理调配人员，确保工作落到实处。同时，该局结合日常风险点，有针对性地开展业务培训，抓好贯彻执行的关键点，确保各项政策执行准确无偏差。截至 6 月底，该局共组织纳税评估 17 户次，评估税款 620 万元。

山阳区地税局艺新中心所
发出捐款助学倡议

本报讯（通讯员**一新**）7 月下旬，山阳区地税局艺新中心所开展了“小小一元钱，成就大学梦”活动，号召全体税务人员积极参与公益助学行动，帮助贫困学子顺利进入大学校园，实现上大学的梦想。

同时，该所还以开展“小小一元钱，成就大学梦”活动为主题，加大宣传力度，面向辖区各行业发出捐款助学倡议，凝聚社会各界对贫困生的关爱，号召社会爱心人士和单位伸出援助之手，协助解决贫困大学新生面临的困难，帮助更多的贫困学子完成求学愿望。

以亮点看成效
——沁阳市国税局全面推行亮点工作项目管理纪实

本报通讯员 张公运 马道洲

“截至 6 月底，沁阳市国税局入库企业所得税 8123 万元，较去年同期 7173 万元增收 950 万元，其中汇算清缴入库税款 1299 万元，位居焦作国税系统榜首。”“截至目前，沁阳市国税局共稽查入库税款 597 万元，稳居焦作国税系统第一……”

这是近日在沁阳市国税局召开的上半年亮点工作汇报会上，各科室踊跃发言的情景。

面对今年税收工作的严峻形势，在春节过后召开的国税工作会议上，该局明确提出了“干”字当头、“早”字为先，以“亮点”论英雄、以制度作保障的工作思路，全面实施“亮点工作项目管理”，要求国税职工在困难面前思想不滑坡、精神不懈怠、作风不漂浮。

实施“亮点工作项目管理”的基础是做好“三定”，即做好亮点工作的选定、工作目标的制定和成效显现期的确定。在亮点工作的选定上，该局要求机关科室根据各自担负的工作职责，把与“收入平稳增长、队伍稳定和谐、形象稳步提升”的目标联系最直接、在全系统最有优势的 1~2 项工作作为亮点来打造；在工作目标的制定上，提出各项工作“走在全系统最前列，起到引领示范作用”的总要求；在亮点工作成效显现期的确定上，根据不同亮点工作的难易程度，分别确定了月末、季末、半年末等不同的时间节点，以确保亮点工作成效尽早显现、时时显现。目前，该局共确定了 13 个亮点工作事项，包括组织收入一个主亮点，队伍建设、依法行政、纳税服务、内控机制建设四个分亮点，风险管理、所得税管理、涉农管理、税务稽查、精神文明建设、数据质量管理、教育培训、信息宣传调研等八个支亮点，同时以一览表的形式把各项亮点工作统一制作成活动展板，列明工作项目、显现成效、责任科室、分管领导、责任人等，摆放在办公楼入口处，让职工时刻看得到每个亮点工作的进展情况。

该局专门成立了亮点工作督导推进领导小组，严格按照确定的工作成效显现期对亮点进行督导通报，既肯定成绩、坚定全员抓亮点的信心和决心，又指出存在的问题、明确了下一步工作重点，确保亮点工作扎实稳步推进。

通过实施“亮点工作项目管理”，该局形成了“朝着一流干、顶着压力干、背着责任干”的浓厚工作氛围，上半年累计组织入库税收 37490 万元，占焦作市国税局分配计划 70250 万元的 53.37%，快于时间任务 3.37 个百分点，超收 2365 万元，同比增长 15.2%、增收 4951 万元。

今年年初以来，中站区地税局大力开展“党员示范岗”争创活动，要求每名党员本着以人为本、主动服务纳税人的服务理念，积极为纳税人服务。图为 7 月 20 日该局工作人员正在为纳税人办理涉税事项。　**张燕** 摄

近日，山阳区国税局编发印制《小微企业不得不知的好政策》小册子，无偿向辖区小微企业户主发放，受到好评。　**闫翔宇** 摄

今年年初以来，武陟县地税局每月通过电话提醒服务，有效减少了纳税人不必要的损失，提高了纳税人的纳税满意度和税法遵从度。**冯培林** 摄

今年年初以来，解放区地税局围绕提高征管质量、降低征纳成本、优化纳税服务等基础环节，从健全考核体系、完善考核措施、狠抓内部征管质量考核等方面开展工作，使征管质量和效率显著提高、税收环境不断优化。图为近日该局举办征管质量现场会，考核组在检查征管资料。　**王书军　王琦** 摄

《出口货物劳务增值税和消费税管理办法》七月一日起实施
——市国税局副局长王振凯就出口退税政策调整答记者问

近日，财政部和国家税务总局联合下发了《关于出口货物劳务增值税和消费税政策的通知》(财税[012]39 号，以下简称通知)、《出口货物劳务增值税和消费税管理办法》(国家税务总局公告 2012 年第 24 号，以下简称公告)，通知和公告从今年 7 月 1 日起实施。就此次出口退税政策调整的有关情况，市国税局党组成员、副局长王振凯接受了本报记者的专访。

问：这次出口退税政策调整的主要背景是什么？

答：本次出口退税政策调整是 2004 年出口退税机制改革以来，出口退税政策调整涉及面最广的一次，也是最为系统的一次调整。这次出口退税政策调整，是基于以下两个方面作出的：一是当前国内和国际经济面临较大下行压力，外贸出口增幅明显放缓，出口企业经营中遇到的困难和矛盾在不断积累和发展；二是当前出口退税管理中存在文件调整多、规定零散、管理不便等问题，不便于税务机关内部和外部对出口企业的掌握。因此，本次政策调整的主要目的在于稳定外贸出口，减轻企业负担，简化退税申报程序，便于征纳双方系统准确地了解和执行出口退税政策。财政部和国家税务总局对现行的出口退税政策进行了梳理和整合，在保持我国出口货物增值税、消费税退税制度基本稳定的基础上，全面清理和规范出口退税政策，进一步明确了出口退税货物的条件、范围、计税依据、退税率、申报时限、申报资料和要求等内容，针对出口企业反映较多的问题进行了调整。新的出口退税政策为出口企业营造了宽松的环境，对于促进对外贸易的稳定、健康发展将起到积极的作用。

问：这次出口退税政策调整在服务出口企业、支持外贸出口方面主要出台了哪些规定？

答：本次出口退税政策调整充分吸取了广大出口企业对现行出口退税政策的意见和建议，在规范退税申报程序、减轻企业负担、为出口企业营造宽松环境方面出台了以下五个方面的规定：一是延长了出口退(免)税申报期限，出口企业出口货物的退(免)税申报期限由原来的 90 天调整为次年的 4 月 30 日，申报期延长至最长 470 天；二是扩大了生产企业视同自产出口货物范围，将生产企业生产自产货物的外购设备和原材料(农产品除外)、集团公司控股的生产企业之间收购的自产货物等 7 类货物纳入视同自产产品的范围，解决了此前部分生产企业出口货物不能办理退税的问题；三是将原出口企业未在规定期限内申报出口退(免)税、申请开具代理出口证明等应视同内销货物征税的规定调整为免税，减轻了出口企业的税收负担；四是取消了原小型企业、新发生出口业务企业出口货物退税审核期为 12 个月的规定，大力支持中小企业开展进出口业务；五是规范和简化了部分出口免税管理程序，取消了原小规模纳税人出口免税核销程序，将其免税程序简化为填报免税出口货物劳务明细表，出口单证留存企业备查，减轻了企业负担。

问：这次出口退税政策调整在规范出口退(免)税管理、防范和打击出口骗税方面主要出台了哪些规定？

答：为进一步规范出口退(免)税管理、防范和打击出口骗税违法行为，本次出口退税政策调整出台了以下四个方面的规定：一是规范了出口退(免)税认定注销程序，明确了需要注销税务登记的出口企业必须先向主管税务机关申请注销出口退(免)税资格，然后再按规定办理税务登记的注销；二是调整了外贸企业委托加工修理、修配原材料的出口退税规定，申报退税的增值税专用发票的加工费应包含原材料金额，统一按出口货物的退税率退税；三是调整外贸企业作价销售进口料件税收的管理规定，规定作价销售保税进口料件按内销征税，出口按一般贸易退税，同时增加了外贸企业进口的货物若需要出口的，可凭海关进口增值税专用缴款书申报出口退税的规定；四是针对出口银触点开关、黄金耳机等骗税严重的情况，通知和公告明确规定，出口货物如果材料成本 80%以上为黄金、铂金、银、钻石、宝石、翡翠和珍珠等高价值原料的，执行原料的出口税收政策，即免税，或征税，或按低退税率(5%)退税。

问：市国税局为贯彻落实本次出口退税政策调整，近期准备开展哪些工作？

答：本次出口退税政策调整时间紧迫，涉及面广，将对我市今后一段时期的外贸出口产生深刻的影响。为贯彻落实好本次出口退税政策调整，市国税局举办了出口退税新政策系列培训班，对全市出口企业财务主管人员进行培训，并免费为全市出口企业发放培训资料。除此之外，市国税局在今后一段时期内将重视政策执行情况的跟踪问效，及时发现和解决新政策执行中存在的问题，保证新的出口退税政策在我市正确贯彻落实；进一步优化出口退税服务，研究新政策框架内优化出口退税服务的措施，主动征求出口企业的意见和建议，全力服务我市对外贸易发展。

本报记者

人民网、新华网、中国网、经济网等转发调研报告——

河南焦作：中国式财改与美国“进步时代”之鉴

前期回顾：7 月 12 日 7 版刊发《上篇：美国“进步时代”之鉴》，7 月 19 日 5 版刊发《中篇：中式“进步时代”初探》。

下篇：“财改进步试验”之命运

当我们完成上述的研究梳理后，财改进步带来的理性成果令人欣喜。不过，一个现实性的问题自然而然地浮出：焦作这一财改进步试验今后的命运如何？

目前而言，不是焦作财政改革经验能不能推开的问题，而是焦作财政改革还能不能坚持下去的问题。河南科技大学经济学院副院长褚晓飞有些悲观地表示，她最担心“人走政息”，甚至改革会退回去。笔者在焦作实地调研时，有一种说法：焦作财政改革把钱管得太死了，所以影响了各个部门往上跑项目和跑资金，进而影响到焦作的经济发展，所以焦作的经济总量和增速由以前全省最好时的第三位，变成了现在的第七位。一直理性的褚晓飞有些激动地说，自己刚到焦作市财政局挂职时，也有这样的疑问。但后来发现，焦作财政改革对各个部门往上跑项目和跑资金影响最大的要数 1999 年的会计委派改革。但之后几年，焦作的经济发展却达到了最好时的全省第三名。焦作市发改委副主任付希强则解释，焦作经济近几年增速相对放缓，恰恰说明焦作提前主动地真正转变经济发展方式，再过几年，焦作经济将出现爆发式的增长。

当地多位受访的官员和学者均呼吁，财政部和中央应该将焦作设为“全国财政改革试验基地”，或者财政部“财政改革联系基地”，这样，既可以避免焦作财政改革可能夭折的命运，又可以让焦作为全国财政系统继续试验，以便未来开启财政改革。焦作市物资局局长陈成顺表示，焦作财政改革是为全国财政系统开路，开路比开出路以后再走路难多了，焦作和焦作财政改革操作者必然要承担开路的成本和代价。但这个代价不仅属于焦作，也属于财政系统和全国。所以，上面应该考虑到这个问题，不能让改革的客观成本地区化和个人化。

“下边干事创新，下边的人不应该考虑太多，下边的人首先要讲奉献，但上面对下边不能只讲奉献，要给创新干事的地区予以补贴激励，要讲多劳多得，按奉献奖励，这样奉献的人就会越来越多。”而最好的奖励就是将焦作设为“财政改革试验基地”。褚晓飞呼吁，为了让焦作财政改革能为全国财政系统继续试验下去，财政部应该在政策上对焦作给予必要的倾斜。比如，可以将焦作作为“财政部财政改革联系点”，能不能派几位领导和专家定期常驻焦作，把部里要搞的工作，先拿到焦作试点，同时指导总结焦作的经验，然后集中宣传交流。市审计局副局长范景致说，焦作财政改革只是一个“样本”，在某些方面还有待于完善。我们期待着一个高层次、权威的部门牵头对其指导、完善。目前中国正处于“二次改革”阶段，“一次改革”重在“破”，“二次改革”重在“建”，“二次改革”是系统性、全局性改革，所面对的环境更为开放和复杂。“一次改革”主要走的是“自下而上”的改革路径，“二次改革”应破除路径依赖，依“自上而下”与“自下而上”相结合的路径进行，以“自上而下”为主，从顶层设计开始。所以，我们期求从顶层设计开始，“样本”也可以实现常态化发展。焦作市财政局局长申相臣说，焦作财政改革是自发的，立足于解决焦作的实际问题，不是说一开始就要给中国做样本的。但当改革进行到一定程度的时候，就需要制度保障和政策支撑。所以，最大的期望是恳请上级领导能够将焦作作为试验田，让焦作财政改革能正确地继续开展，也能为全国财政改革与进步提供实践探索。

如果整体评断调研报告的内容，我们发现，财政改革和财政改革所蕴涵的“抽象价值”，可以制度性地破解腐败与民众负面情绪等中国深层次矛盾，并低调务实地切入中国特色的“进步时代”，但先行个案的基层实践，一时又难以转化为顶层设计和国家行为，而将类似焦作的先行“样本”变为政策层面的“试验联系田”，则为实现中国的“进步时代”提供了可能。

修武县地税局
建立提醒机制提质效

本报讯（通讯员**王玉红**）为进一步提升征管质量，降低执法人员的执法风险，近日，修武县地税局推出了旨在提高工作质效的提醒制度。

一是明确提醒制度。该局提醒职工每日上班开机后首先要进入征管系统，查看是否有未分配管理人员的新办登记，是否有未审批的文书、定额；查询是否有未核定定额的纳税人信息，是否有未审批的文书、未上报的定额信息；征期过后查询是否有催报、催缴信息等内容，做到日常工作不隔夜。二是明确提醒内容。该局每月依照日常工作计划和重点工作安排，把对每个基层单位、每个岗位人员的月度工作目标、相关责任等作为重点提醒内容，定期针对提醒内容作好检查督导。三是开展层级提醒。该局通过召开工作例会，明确月度重点工作安排，围绕提醒内容由主管副局长、业务科室对基层单位负责人开展提醒；基层单位负责人根据县局提醒内容，对本单位岗位人员月度工作目标、相关责任等进行督导。

博爱县地税局
引导企业建立税务风险内控机制

本报讯（通讯员**呼亚琳、贺水**）近日，博爱县地税局根据该县工业企业特点和税源专业化管理服务要求，深入公交、金融、轻工、制造等企业，实地了解企业税务风险内部控制体系情况，循着遵从引导、遵从管控和遵从应对的工作主线，在企业组织管理、制度建设、应对策略、执行措施、监督保障等方面，提出相应改进措施，帮助企业建立完善税务风险内控机制，提高企业自我防控税收风险的能力。