

抓好新型农村社区建设 加快新型城镇化进程

□魏曰高

做到“五个坚持”

坚持政府主导。将新型农村社区建设作为党政工作的重要目标、重要任务、摆在重要位置,强力推进工作开展。主导政策制定,在明确发展目标、保障措施、工作规程、操作流程、职责分工的基础上,根据实际需要,借鉴先进经验,研究出台更为具体、更为有效、更为便利的政策措施,充分调动各方面推进新型农村社区建设的积极性。主导规划编制,坚持高起点、高标准、高水平,加快编制新型农村社区布点规划和建设规划,规划要经村民讨论同意,增强科学性、前瞻性和可操作性,切实发挥规划的先导和引领作用。主导公共服务,特别注重新型农村社区的公共服务和基础设施建设,加大投入力度,设立财政专项扶持资金,整合各方资金支持基础设施建设,搞好市场运作,引导社会资金参与基础设施建设,以良好的公共服务吸引群众进入新型农村社区。

坚持分类推进。坚持从实际出发,分类推进,分步实施,重点突破。对“城中村”、“城郊村”,结合县城建设,通过规划引领、政策引导,精心谋划包装项目,加快实施城市改造,增强县城综合承载力,充分发挥在新型城镇化进程中的龙头作用。对产业基础好的村,发挥产业优势,依托产业发展,充分调动村集体和群众积极性,构建社区、产业联动发展的格局,起到引领和示范作用。对乡镇所在的村,结合中心镇建设,完善基础设施,提升服务功能,吸引人口集聚,不断增强辐射带动作用。对其他村,本着“成熟一个、启动一个”的思路,积极创造有利条件,千方百计加快推进步伐。

坚持群众自愿。突出群众主体作用,把群众赞成不赞成、满意不满意作为工作标准,以提高群众的生活质量主导新型农村社区建设,让群众成为新型农村社区建设的忠实支持者和推动者。搞好宣传发动,通过外出考察、媒体宣传、专题培训、调查问卷、大讨论等形式,提高群众的思想认识,让群众了解新型农村社区建设的重大意义、主要内容、具体政策和步骤,帮助群众算好账、算透账、算清账,真正明白新型农村社区建设的好处。

(作者系温县县委书记)

今年年初以来,解放区按照中原经济区和经济转型示范市建设的要求,综合现阶段发展的优势和机遇,隆重推出“四区联建”(特色商业区、解放工业园区、文化旅游综合服务区、新型城市社区)工程。这无疑为解放区加快经济发展注入了生机与活力,同时也给政府职能部门带来了新的挑战。解放区财政局作为区委、区政府的重要窗口,面对新的形势,及时找准定位,充分发挥财政职能和经济杠杆作用,全力助推经济转型升级。

强化大局意识 充分发挥财政杠杆作用

解放区委、区政府提出的“四区联建”工程,既是承载产业转型、优化提升的经济抓手和平台,也是今后一个时期保持经济持续增长的支撑点。在此背景下,我们财政部门要以大局的视角,去审视、去把握,主动对接目标任务,想问题、作决策、抓落实,一切都要从大局出发。

经济保障,财政先行。财力保障是落实区委、区政府各项任务的基础条件。我们要主动对接,想办法争取可用财力,主动加强与市财政局、省财政厅的政策对接,促进经济增长和结构调整。一是研究国家出台的优惠政策,积极申报工业园区、新型城市社区及文化旅游服务区等建设项目,争取上级财政资金扶持。二是围绕传统产业升级计划和高新技术企业发展计划,全面落实各项国家扶持政策,积极引导企业评估申报,争取国家产业扶持资金。三是围绕现代服务业集聚计划,以财政奖励、税费优惠等方式,促进产业联动和主辅分离,加快实施特色商业街、文化旅游综合服务区等重点项目,着力构建现代服务产业体系,推动金融、房产、商务服务业等税源型经济可持续发展。四是积极筹措资金,建立健全“四区联建”专项资金的管理、分配、使用、拨付等管理制度。五是强化对“四区联建”项目资金的监管,加大财政投资评审力度,建立财政投资项目库,对“四区联建”项目资金全程跟踪,进度控制,确保资金合理使用。六是强化税收征管,壮大财政实力,继续加强重点企业、重点项目、重点行业的税收监管,加大对房屋出租、装潢装修、外出经营、专业市场、特种行业和城乡接合部税收的征管,加大重点欠税户清欠力度,确保应收尽收。同时,积极配合国税、地税、公安等部门密切配合,建立税收征管联动机制,严厉打击涉税领域犯罪行为,进一步整顿和规范税收征管秩序。

强化为民意识 让百姓共享发展成果

“四区联建”的提出,其目标就是促进经济快速发展,其根本就是提升城区居民的幸福指数,充分享受经济发展带来的成果。为此,我们要树立亲民、惠民、为民的“当家长”观念,关注群众疾苦,关心群众需求。

从群众最关心、最切身的民生问题出发,一是加大对“三农”、教育、科技、卫生、文化、社会保障、保障性住房、节能环保等民生领域和社会事业的保障力度。二是健全完善义务教育投入保障机制,改善教育办学条件,落实免除城市义务教育阶段学生杂费政策,解决落实家庭经济困难学生资助政策和子女上学问题。三是积极促进就业再就业,促进解决下岗失业人员、农村转移劳动力、困难群体的就业问题。四是积极促进困难人员特别是“4050”人员和“零就业”家庭的就业援助力度。五是完善社会保障制度,推进新型农村社会养老保险试点。六是加强保障性住房建设,筹措廉租住房保障资金,支持新建、改建、收购廉租房。六是积极推进科普宣传、社区健身等基础性建设,实施广播电视村村通、农村电影放映、农家书屋等惠民工程。七是支持应急体系建设,促进信访稳定、安全生产、“平安解放”建设,促进社会和谐稳定。

强化创先争优意识 坚持改革创新

财政是经济发展的晴雨表,也是理财的“管家”。如何科学理财?我们如何科学理财?我们以开展创先争优活动为契机,发扬“逢一必争,遇冠必夺”的作风,在我市创建全国地方公共财政改革示范市活动中,结合解放区实际,按照先试先行的原则,积极开展改革创新,不断提高财政科学化、精细化管理水平。

——完善部门预算管理。一是拓宽财政预算监管,建立以社会保障预算、政府采购预算、非税收入预算为补充的复式预算体系。今年首次将就业、低保、城市医疗救助、解困等资金纳入社保预算,在保持相对完整、独立的同时,又确保与公共预算衔接。二是强化项目资金审核,发挥评审专业优势,重点解决基本建设等资本性支出项目在实际执行中的资金留用比例过高等问题。同时,我们出台了《解放区基本建设项目预算限额标准》,对综合办公用房、道路建设和维修以及装修工程中具体项目的预算申报限定了平方造价。在当前尚无无法完全做到“先评审后预算”的情况下,这一创新管理措施,既提高了财政资金编制效益,又避免出现预算执行中过度装修等问题。三是稳步推进预算管理 with 资产管理相结合,从办公设备购置入手,以存量基数来控制增量申请。我们出台了《解放区行政事业单位办公设备购置参照标准》,坚持工作需要与勤俭节约相结合,对办公设备、家具、空调在配置标准、更新年限、价格上进行了明确规定,并作出不得超过5%的上限要求,促进资产的合理配置和有效使用。四是加强结余资金管理,将以往年度国库支付系统结余和会计站原有账户结余区别分类列入2012年部门预算,公用经费结余仍由单位自行支配,2010年之前的项目结余首先用于原单位在本年度项目安排,进一步盘活存量资金。

——规范预算执行管理。一是深化国库集中支付改革。规范和加强财政专户管理,撤并了5个财政专户,专户数量压缩至三大类9个专户,清理缴回国库资金4000多万元。推进公务卡改革,减少单位现金支出,3月中旬支付系统调试和第一笔业务已经开始,目前公务卡结算强制目录已经制定,公务卡管理使用制度日趋完善。二是创新管理模式,规范政府采购管理。改革代理机构委托办法,实行采购人随机抽签确定代理机构委托办法,隔断代理机构与采购人的利益关系。加强代理机构执业水平监管,严厉打击违规转包、借用资质投标等违规问题,两年来已经查处和责令整改5起,进一步净化了招标采购环境。

——监督机制创新。我们不断创新财政监督方式和方法,逐步实现对财政资金运行管理事项的全方位、全过程监控。积极推进财政内部监督制度创新,尝试开展对内部监督部门的再监督,相继出台了《关于进一步加强会计基础工作规范化管理的通知》、《解放区财政局内部监督检查工作业务规范》,进一步加强基建评审和政府采购中心工作,加强对专项资金追加进行事前论证、事中决策和事后跟踪监督,提高了政府资金使用效益。

——强化学习和廉洁意识,努力提高队伍建设水平。在当前经济转型发展中,学习愈加显得尤为重要。近年来,我们牢牢把握学习这根主线,并将其贯彻全年工作的始终。

我们教育党员干部要树立终身学习理念,坚持做到学有所用、用有所进。一是引导党员干部和职工深入学习政治理论和业务知识,弘扬理论联系实际的学风,使学习和工作更加紧密地结合起来,真正做到学以致用。二是选树身边典型,勉励广大党员干部要做学习的表率、做工作的表率、做廉洁自律的表率、做创先争优的表率、做维护大局和稳定的表率,营造比学赶超的工作氛围。三是开展廉洁自律教育,教育职工时刻要做到自重、自省、自律。要慎用权力,绝不能以权谋私、清静白白做人,明明白白做事,营造风清气正的良好环境,进一步树立“为民、务实、文明、清廉”的解放财政新形象,助推全区经济科学、快速、平稳发展。

(作者系解放区财政局党组书记、局长)

主动融入发展大局 全力助推经济转型升级提升

□张瑞生

组工干部要争做经济转型示范市建设标兵

□张承林

转变经济发展方式是“十二五”的核心任务。在中原经济区建设中,孟州市提出了加快经济转型示范市建设宏伟目标。组工干部要充分认识和切实承担起组织工作围绕中心、服务大局的重要职责,主动融入经济发展大潮,切实提高服务经济发展的能力,争当经济转型示范市建设标兵。

要以思想转型引领经济转型升级。首先要以思想解放引领观念转型。以理论武装为先导,开展解放思想大讨论活动,创新抓好新一轮大规模干部培训工作,切实以思想的大解放推动领导方式的大创新,实现经济发展方式的大转变。其次要以理念创新推动服务升级。确立“围绕经济转型抓组织工作、抓好组织工作促经济转型”的工作理念,找准组织工作服务经济转型升级的最佳结合点和切入点,在更高层次、更广领域更有成效地推动经济转型升级。第三要以作风转变促进发展转型。进一步深化创先争优活动,落实好孟州市委提出的“六项工作推进机制”,破除华而不实的工作作风和脱离实际的工作方法,在基层一线解决问题,增长才干,以优良作风加快推动经济转型升级。

要以人才转型推动经济转型升级。经济转型首先是人才要转型。要充分发挥好组织部门人才牵头抓总的作用,大力实施“人才兴孟”战略,为经济转型升级提供人才支撑。一是要大力引进高层次人才。按照“引进一个高端人才,带来一个创新团队,催生一个新兴产业,培育一个经济增长点”的工作理念,组织实施好“双百千人才智引工程”,不断提升人才对经济发展方式转变的支撑力。二是要着力搭建人才创新创业发展平台。以孟州市产业集聚区升级为省级高新技术产业开发区为契机,加快汽车配件、生物医药、新材料等六

大产业园建设,积极发展高新技术产业,为人才创业和产业结构转型升级搭建发展平台。三是要创新人才引进长效机制。进一步在激发人才创新创业活力上下功夫,完善人才工作体制机制,最大限度地激发人才活力,发挥人才在经济转型升级中的引领推动作用。

要以基层党组织功能转型促进经济转型升级。以基层党组织建设年活动为契机,实现基层党组织功能三个延伸,有效发挥基层党组织和党员在经济转型升级中的主力军作用。一是从政治阵地向经济阵地延伸。进一步深化基层党组织达标升级活动,不断加强非公有制企业、农村专业合作社等经济组织的党建工作,切实把党组织的政治优势转化为推动经济转型升级的发展优势、组织优势和带动优势。二是从思想阵地向技能培训阵地延伸。运用现代远程教育平台、“孟州党建网”、“党课飞信平台”等,加大对基层党员的集中轮训力度,切实提升基层党员服务经济转型升级的能力,把基层党组织建设成为提高基层党员业务本领、群众致富能力的阵地。三是从工作阵地向创业基地延伸。进一步丰富完善基层党建项目化管理机制,围绕经济转型升级创新设置项目内容,形成一批示范性好、带动力强的党群创业基地和岗位,充分发挥基层党组织和广大党员在推进经济转型升级中的示范引领作用。

要以组织工作机制转型保障经济转型升级。经济社会转型升级,组织工作要紧跟发展,找准定位,创新完善工作运行机制,推进工作任务落实,提升工作实效。一是创新科学选任干部机制,努力形成服务经济转型升级的用人导向。进一步完善干部选拔任用“一谈两推两考一票决”

工作法,规范操作程序,不断提高选人用人的科学性、准确性和公信力,努力造就一支服务经济转型升级的领导干部队伍。二是创新考核评价机制,激发服务经济转型升级的积极性和主动性。探索建立服务经济社会发展绩效考核制度,突出对领导班子和领导干部推进经济转型升级的实绩考核,使考核真正成为推动经济转型、科学发展的重要杠杆。三是创新干部队伍监管机制,着力营造有利于加快经济转型升级的环境。深入贯彻落实干部选拔任用四项监督制度,加强对干部选拔任用工作的监督。坚持和完善领导干部诫勉谈话、经济责任审计等制度,加强对领导干部的日常管理监督,形成多层次、全方位的干部监督工作体系。

要以组工干部素质能力转型服务经济转型升级。服务经济发展既是组织工作的根本任务,又是组工干部必须具备的一种基本能力。组工干部要切实强化责任意识,努力拓宽提升能力的途径,以自身的转型升级更好地服务经济转型升级。一是提升服务经济转型升级的能力。加强学习培训,努力成为懂经济发展规律、熟悉市场运作的复合型、创新型人才,成为服务经济转型升级的行家里手。二是主动参与服务经济转型升级的实践。创新建立基层党建联系点,完善联系企业、联系项目、联系人才等制度,形成组工干部服务经济转型升级的长效机制。三是积极探索服务经济转型升级的新途径。组织开展服务经济转型升级专题课题调研,全力破解组织工作服务经济转型升级的重点和难点问题,为经济转型升级提供强有力的组织保证,以优异的政绩迎接党的十八大召开。

(作者系孟州市委常委、组织部长)



净影龙门瀑布 周希江 摄



潺潺流水 王长安 摄

净影苑游览区

净影苑是净影风景区的中心游览区,也是最能代表景区人文景观的经典,是一处袖珍型天然盆地。传奇的千年古刹净影寺就位于景区的中心地带。

深山古寺,是求经礼佛、修身养性的好地方,被誉为“世外桃源”。而作为净影风景区的综合服务区,在此有可供游客住宿、餐饮、娱乐及各项服务的三星级酒店——净影山庄,中低档消费的住宿、餐饮农家小

院也在此建立起来。另外,颇具传奇色彩的皇姑峰,绮丽妖娆尽显自然美感的天然盆景园,溪、瀑、泉、潭连缀一体的龙门瀑布都集中在这里。龙门潭更是一处水上乐园,加上新型民俗文化的影寺新村,给游人提供了吃、住、行、游、娱等便利条件。净影苑开辟有宗教文化修学旅游区、龙门潭湖水上休闲区、田园农业体验区、多功能游乐娱乐区、综合功能服务区。 新明



洞天福地 郭居富 摄