焦作日报
焦作日报社 联办
焦作市中级人民法院
2012年9月19日 星期三
总第40期

法苑 双周刊

特邀策划：孙 艳
特邀统筹：王胜利
特邀执行：刘建章
责任编辑：仝伟平
版式设计：李新战
组版编辑：李新战
责任校对：梁秋菊
热线电话：3386112

这样的图书室群众欢迎

——温县法院北冷中心法庭“便民图书室”见闻

喜迎十八大 能力建设走基层⑦

本报通讯员 刘建章 张世伟

“这里的书蛮多，如果不忙，我喜欢来这儿转转，看看书。”9月10日，笔者在温县法院北冷中心法庭走访时，北冷乡北冷村的李大哥对笔者说。

在北冷中心法庭办公楼一楼，有一间60平方米的便民图书室，书架上整齐地摆满了法律、历史、军事、农业、文学等书籍。小小的图书室，让小小的法庭透出浓郁的文化氛围，同时也在法官与群众间架起了连心桥。

帮群众学会写诉状

“在这里你能学到法律知识，在这里你能解开心中的谜团，在这里你能找到满意的答案。”走进该法庭便民图书室，迎面墙上的几句提示语映入眼帘，让初来打官司的当事人心中的迷茫、无助顿时消失殆尽。

“像俺这样没上过几年学的农民，没叫谁给咱摆治（代写诉状），俺就自己写成了诉状给了法庭。”8月29日，温县黄庄镇西留村郭某自己写完诉状后高兴地说。

郭某因民间借贷纠纷，决定将借钱不还的李某告上法庭，因为刚给儿子办过婚礼，郭某手头拮据，请律师得花个千儿八百的，他舍不得。朋友劝他，像他这样简单的案件，自己就把官司打了。

于是，郭某到该法庭咨询如何写诉状、如何打官司。在法庭，他进入便民图书室，这里有许多法律方面的书，书中有诉状格式。在法庭工作人员的指导下，他看着书，比葫芦画瓢写成了诉状。

便民图书室成了群众打官司的“百宝箱”。笔者看到，这里不仅有《诉讼法》、《婚姻法》等常用法律书籍和各类报刊杂志，还有纸、笔等，方便当事人学习休闲、查询和摘录。

“我们将法庭便民诉讼工作与繁荣农村文化建设有效结合，在法庭开设便民图书室，不仅可以丰富群众的文化生活，而且还能让群众掌握法律知识，以减少信访案件的发生。”温县法院院长朱战利道出了开设法庭图书室的初衷。

为充分发挥图书室便民、利民的作用，该法庭在工作日全天为群众开放，每半年制订一次导购计划，集中选购图书，不断满足群众的需求。截至目前，该法庭便民图书室有藏书2000余册。

缓解焦灼等待心情

“以前来打官司，如果法官正在开庭，我们只能在外边等，再急也没办法。自从法庭有了便民图书室后，等的时候就到这儿翻翻杂志看看书，心就清静多了。”黄庄镇前崔庄卫生纸厂业主尚某切身体会到了便民图书室的好处。

基层法庭人少案多，有时候一个法官一上午要开几个庭。遇到集中开庭，因为案件复杂、庭审时间长，难免让后面的当事人等待。当事人在外等时有的靠在墙角，有的躺在台阶上，让人感觉很不舒服。该法庭庭长牛卫平感受很深：“经过仔细考虑，我们开设了便民图书室，遇到集中开庭的时候，就让当事人在图书室等，以缓解他们焦灼等待的心情。”

设立便民图书室，可谓一举多得。它还帮助各种当事人解决了官司中遇到的难题。武德镇徐堡村当事人王某因为自家种植的一棵桐树树根长到了邻居李某家中，导致李某家围墙和地面不同程度出现断裂，李某将王某起诉后，法庭判决王某负全部责任。然而，王某认为这是自然原因导致的，自己不该负任何责任。判决下达后，王某认为法庭偏袒李某，情绪比较激动，准备提起上诉。于是，主办法官对王某进行了辨法析理，并带他到便民图书室，让他查阅《侵权法》、《民法通则》和《物权法》等相关规定。王某终于认识到了自己的过错责任。

学习知识增进了解

北冷乡西南冷村的闫某，在一家饲料厂上班，是便民图书室的常客。以前，闫某下班后，经常和朋友一起打麻将、酗酒，为此妻子经常与他吵架。为了帮闫某改掉坏习惯，妻子就让他到离家不远的法庭便民图书室看书，打发闲暇时间。如今，闫某也很少打麻将了，也不常喝酒了，家庭也和睦了。

便民图书室吸引了群众的光顾，也增进了法官与群众的联系。北冷法庭书记员兼图书管理员段玉慧去年刚毕业。参加工作之初，她听不懂群众的话，群众也不明白她文绉绉的书面语，彼此间经常产生笑话，甚至发生误会。通过一年的图书管理员经历，让她会用方言与群众交流了，而且还顺利调解了十来起案件。谈起工作感受，段玉慧说：“这个图书室帮了我的大忙，让我学到了很多。”因为与书为伴，有了良好的学习环境，去年该庭2名干警参加司法考试全部通过，其中一名今年还取得了法律硕士学位。

贴心，在意想不到之处

短评

便民图书室如其名，一切为群众着想，也赢得了群众的欢迎和称赞。温县法院北冷中心法庭，用小小的图书室，在法官与群众之间，架起了一座信任和沟通之桥。

小小图书馆，满足了一些农村群众的基本文化需求。我们曾有“以文化人”的古训，用今天的话来说，就是用文化教育人、熏陶人、感染人，让文化以潜移默化的方式影响人的思想意识和言行举止，从而提升人的思想觉悟、道德修养、精神境界和综合素质。在农村，想读书的人有很多，想提升的人也很多，想改变的人更多。但由于农村文化事业发展缓慢，农村公共文化服务设施落后，不要说像城市一样拥有科技馆、博物馆等，就连群众平时想找一个合适的地方看书都比较难。北冷中心法庭便民图书室的建立，给农民送来了美好的精神食粮，缓解了一些群众看书难的问题，改变了一些群众闲暇时间打麻将的生活方式。

小小图书馆，增进了人与人之间的了解。北冷中心法庭便民图书室建立之初，是为了调节当事人等待时的无聊心情。而在图书室这一等，群众尝到了甜头。这里不仅可以帮助群众学会写起诉书，还可以让群众学到更多知识、解决更多问题。以此做基础，群众就改变了对法院、法官的认识。时间久了，法官与群众的交流多了，法官听到了群众的声音，了解了群众的想法，在审判工作中更加注意方式方法；而在群众心目中，法官以往那张不苟言笑的冷面孔，如今也变得亲切和蔼，让人更加信任了。现在，该法庭的法官主动帮助群众，积极调解案件，这分实在与贴心，尤其让人感动。

市中级法院

创新审判管理“四到位”

本报讯（通讯员**刘红民**）市中级法院在审判管理工作中创新工作思路，牢固树立“四个到位”理念，确保案件审判的质量、效率、效果得以提升。

树立科学管理到位理念，审判质量效率求优。市中级法院把案件质量效率工作列入“一把手”工程，在工作中注重管理导向和服务，向审判管理要质量，向审判管理要效率，确保审判质量效率工作迈向良性运行轨道，努力实现审判质量效率评估综合指标在全省名列前茅的目标。

树立规范管理到位理念，审判规范管理求精。市中级法院完善了一系列与审判工作接轨的制度，建立了审判执行动态分析、审判质效指标分析、审判质量效率分析和审判业绩评价的“三分析一评价”机制，对法官审判案件的质量、效率及诉讼程序各个环节进行跟踪管理，为规范审判管理提供了制度保障。

树立精细管理到位理念，案件质量管理求细。借鉴外地法院审判管理工作做法，市中级法院成立了审判管理办公室，严格落实审判质量效率管理之责，对审判工作的全过程进行量化信息跟踪管理，并使之经常化、制度化、规范化，形成审判管理工作的长效机制，保证审判管理工作的主动性。

树立创新管理到位理念，审判思维模式求新。市中级法院引导全院干警摒弃陈旧的审判管理理念，树立主动管理、精细化管理、精品案件的理念，将审判管理工作管细、管全、管深、管到位，以求审判工作真正走上一条科学、合理、规范的快车道。

修武县法院

“五个结合”促“两评查”

本报讯（通讯员**庞伟**）自“两评查”活动开展以来，修武县法院创新评查方式，细化评查内容，以“五结合”求“两评查”活动取得实效。

评查与公开相结合。“两评查”活动与司法公开相辅相成。该法院要求评查案件实行“四个一律”，即对普通案件一律邀请陪审员参审，对示范庭和观摩庭一律实行庭审网络直播，对涉及老弱病残案件一律开展巡回审判，对辖区重大影响案件一律邀请人大代表、政协委员旁听。

评查与指导相结合。该法院成立了专业评查组和一个点评团，对示范庭和观摩庭进行现场打分和书面点评，并形成分析讲评情况和分析讲评报告，通报下发全院，供全院干警学习借鉴。

评查与创新相结合。该法院坚持创新，积极探索案件评查的经常性工作机制，使案件评查工作逐步实现科学化、规范化和常态化。

评查与维稳相结合。该法院多渠道收集群众反映强烈的信访案件，根据信访风险评估指数，将裁定不予立案案件、多次延期未结案件、多次发还重审案件等作为评查重点对象，邀请人大代表、政协委员、律师和社会各界人士组成评查小组进行评查。

评查与考核相结合。该法院采取把“两评查”结果计入法官业绩档案、纳入绩效考核范围、与年终评先评优挂钩、实行“两评查”一票否决制等措施，以调动法官的积极性。

法治故事

贩卖毒品 东窗事发牢狱待

本报讯（通讯员**胡德意**）李某利用自己在矿区工作的隐蔽环境，伙同无业人员刘某和蔡某贩卖毒品发财，结果只交易了几次，便东窗事发，一同锒铛入狱。近日，马村区法院以贩卖毒品罪分别判处被告人李某有期徒刑三年，并处罚金4000元；刘某有期徒刑一年6个月，并处罚金3000元；蔡某有期徒刑一年，并处罚金2000元。

2012年4月，被告人李某和刘某、蔡某相识。5月中旬，被告人刘某在某矿山企业宿舍楼下先后两次从被告人李某处购买毒品和底料，回去后自己进行了勾兑，分成若干小包，除自己吸食外，还多次将毒品贩卖给张某等吸毒人员。之后刘某被公安机关抓获，在其住处查获疑似毒品28包。经鉴定，查获物品中含有海洛因成分的毒品共计6.7克。

被告人蔡某在某矿山企业宿舍楼被告人李某处购买毒品，并将毒品和底料进行勾兑，分成若干小包，除自己吸食外，贩卖给吸食毒品人员朱某。公安机关将蔡某抓获后，查获疑似毒品17包。经鉴定，查获物品中含有海洛因成分的毒品共计3.2克。

法院认为，被告人李某、刘某、蔡某明知是毒品而予以贩卖，其行为均已构成贩卖毒品罪。综合本案情况，从刘某和蔡某处查获的毒品数量是其购买毒品与底料叠加后的混合物，量刑时作为一情节，给予一定的考量。遂依法作出上述判决。

因爱生恨 法官调解干戈化玉帛

本报讯（通讯员**路林、金莹**）近日，市中级法院成功调解了一起感情纠葛加民间借款纠纷的案件。

张某为有妇之夫，平时从事运输经营，一次偶入赌场，遇到了年轻漂亮的王某，王某也是有夫之妇。二人一见钟情，迅速发展为情人关系，并以夫妻名义对外公开同居，还一起从事运输生意，双方均投入了一定的资金。为此，王某与生活多年的丈夫离婚，并要求张某也离婚与自己结婚。张某终究无法下定决心与结发妻子离婚。王某因爱生恨，想到种种付出，遂要求张某写下一张10万元借据后分手。王某原以为张某会回心转意，不料张某一直杳无音信，一怒之下将其告上法庭要求返还10万元借款。

法官认为，对于该案件，要想做到案结事了，达到双方满意，最好是调解结案。通过细致的观察和了解，法官查明，10万元借款系二人合伙搞运输期间的共同所有，王某因无法达成自己的目的，才要求张某出具了10万元的借据，而张某也并非无情之人。于是，法官晓之以理，动之以情，最终调解成功，每人各承担5万元。同时，二人也认识到了自己的错误，均表示要以家庭为重，追求各自的幸福。

法律咨询

出借车辆无交强险，发生事故谁来担责？

市民郝某来电咨询：2012年5月8日，蔡某驾驶无偿借用王某的轿车发生交通事故，将受害人樊某撞伤。事故经交管部门处理认定，驾驶人蔡某负事故全部责任，樊某不负事故责任。事故发生时，车辆没有投保交强险，车主王某出借车辆时也未告知蔡某车辆未投保交强险。蔡某持有合法驾驶证。受害人樊某伤情构成四级伤残，医疗等各项损失共计176000元。谁来承担樊某的损失？

薛海涛（马村区法院行政庭庭长）：按照《中华人民共和国侵权责任法》第五十三条和《机动车交通事故责任强制保险条例》第二十四条之规定，如果王某对该车辆投保了交强险，发生交通事故后，依法应先由保险公司承担保险责任，不足部分，由侵权人蔡某承担，王某不承担责任。但是，本案中王某并没有对该车辆投保交强险，并且在出借车辆时也未将这一事实向蔡某告知，所以车主王某显然存在过错。也就是说，王某作为车主应负有投保机动车第三者责任强制保险的法定义务。但其在明知该车辆未投保交强险的情况下，将车辆出借且不向借用人蔡某予以明确告知，这不仅影响到蔡某对借用关系是否成立的判断，还会对不特定的因交通事故受害的第三者的权益保护和受偿产生影响，也将对车辆使用人蔡某在发生交通事故时的赔偿责任承担产生影响。所以，车主王某虽然对交通事故的发生没有直接责任，但实际上他是存在间接责任的。此外，由于车主王某的过错，导致受害人樊某的保险公司先行赔付的权利落空，因此车主王某应该对樊某的该项受损权利承担责任。综上所述，王某应在交强险范围内与蔡某承担连带赔偿责任，其余部分由蔡某独自承担。

山阳区法院的一些法官们作为法制副校长，长期活跃在辖区各中小学校，为广大师生宣传讲解教师法、义务教育法等法律法规，受到了师生们的欢迎。图为9月10日该院法官在塔南路小学给师生上法制课。 毋剑慧 摄

聚焦执法公正

市中级法院聘任14位执行监督员

本报讯（通讯员**汤学军、赵歆**）为加强社会各界对执行工作的监督，确保执行工作公正、高效、廉洁，市中级法院聘请市人大代表、市政协委员及社会各界人士14人担任执行监督员，并于近日向执行监督员颁发了聘书和执行监督员证书。

执行监督员的主要职责是：对执行工作是否公正、规范进行监督；对执行干警工作作风、廉洁自律以及遵守职业道德等情况进行监督；对规避执行、阻挠执行及违反限制高消费令的被执行人进行举报。

执行监督员可以通过以下方式进行监督：一是应邀参加市中级法院召开的执行工作会议；二是参加执行监督员会议；三是参与重大、疑难案件的执行；四是参与执行信访案件的化解；五是参加执行异议、执行复议案件的听证；六是参加专项执行、调研等活动。

聘任执行监督员是市中级法院为拓宽执行监督渠道采取的一项新举措。该院将定期组织召开执行监督员会议，不定期向执行监督员发放征求意见表，听取意见和建议，对执行监督员提出的意见、建议将及时归纳整理、研究分析，针对存在的问题制定切实可行的整改措施，进一步提高执行工作质量和效率。

解放区法院“四个快速”便民立案

本报讯（通讯员**杜春晖、和贵平**）为减轻当事人诉累，今年年初以来，解放区法院采取“四个快速”，全力打造高效便民立案服务窗口，受到了当事人的好评。截至目前，该院共化解诉前矛盾纠纷152件，新立案728件，减、缓、免困难群众诉讼费32000元。

快速诉前调解。该院在立案大厅成立了诉前调解小组，对案情简单、事实清楚的案件当日受理，当日组织双方进行诉前调解，力争通过面对面的沟通疏导，消除双方误会，促使双方自愿达成调解协议，在诉前快速有效地化解矛盾纠纷。

快速立案审查。对三日内调解不成且凡是符合立案条件的案件，由立案庭庭长当日审批；对于重大疑难案件，三日内由主管副院长审批完毕；对手续不完整、需要起诉人提供证据的，实行一次性告知制度，将应补充的材料一次性列出清单交给起诉人，确保当事人能快速立上案。

快速专项送达。该院成立专门送达小组，配备两辆专用送达车辆，利用早、中、晚时间，送达正常工作时间难以送达的法律文书，力争缩短送达时限，减轻群众诉累。

“强法”和“柔情”相结合

社会法庭化解矛盾纠纷很给力

本报讯（通讯员**郭玲、李鹏**）今年年初以来，中站区越来越多的社会法官主动深入基层，耐心倾听群众心声，给力化解家庭矛盾，让许多亲情、爱情的纠葛不必再面对法律严肃而冰冷的审判。

燕燕（化名）自小娇生惯养，婚后和婆婆关系紧张，经常为一些家庭琐事吵架，忍受不了夹板气的丈夫小松决定和燕燕离婚。社会法官李娜受理这起案件后，考虑到这对小夫妻之间的矛盾在于生活背景的差异、夫妻之间缺乏沟通以及婆媳之间的代沟。于是，她邀请了一些家属和社区调解员一同来到燕燕家，参与调解工作。通过几次沟通交流，燕燕的婆婆终于意识到自己对年轻人过于约束，不够宽容。燕燕也意识到自己过于骄纵，愿意改正错误，珍惜来之不易的姻缘。这起历时两年的离婚纠纷案件，社会法官仅用两天就调解和好了。

社会法庭作为调处矛盾纠纷的民间组织，上连基层法院，下接普通百姓，最能将“强法”和“柔情”结合在一起，有效协调化解社会矛盾。今年年初以来，中站区法院8个社会法庭共选聘社会法官26名，调解各类案件380件，经法院确认后全部履行。

马村区法院

三项措施加强基层基础建设

本报讯（通讯员**陈玲玲、李晓峰**）今年年初以来，马村区法院采取三项措施加强基层基础建设，使队伍活力焕发、院风院貌发生明显改观、各项工作齐头并进。截至8月底，该院民事案件调解率达86%，行政案件全部协调撤诉，刑事案件无一起发还改判，无一起因案件而引发的上访。

管理队伍突出人性化。该院要求干警每周要到健身房锻炼三次，到图书馆读书三次，每周开办一次法官讲坛，为干警工作营造了良好环境。该院积极争取，增设机构，并通过公开竞岗的方式，选拔、交流中层干部27名，还在全院人员中实行双向选择，培育整合队伍，激发了队伍活力。

审判管理突出精细化。该院建成了三级联网系统，将现代信息技术应用于审判管理，实现电脑动态监测和人工机动监测的有机配合。目前已印发临审限案件通报7次，运用短信平台发出催办短信62条，共催办案件35起，被督办法官汇报案件15起，案件审理平均天数由7月份的77天降至8月份的56天。

物质装备实施大提速。按照上级要求，该院新建了近3000平方米的新审判庭，并决定配备最新办公设施，为干警创造了良好的办公环境。

日前，解放区法院开展了“百姓心”法律文化周活动。该活动以普法树形象、文化促发展为主题，以提高干警文化道德素养、拉近群众距离为目的，活动形式多彩多样。图为9月15日该法院干警和社区群众一同参加文艺会演。 张海峰 摄