

家庭
I S I O N

居官慎为子孙虑

《礼记·大学》有云：“欲治其国者，先齐（整治）其家”。现今，“治国必先齐家”这条古训可谓妇孺皆知，家喻户晓。家庭是社会的细胞。稳定的家庭结构及互相依恋的和谐关系，具有基础性的作用。这表明搞好家教，对于治国安邦至关重要。而家教的“第一要紧事”就是教育好子女。本文侧重从居官教子的角度谈一谈古人的家教观。

养子必教

养子必教，这是父母的义务，责无旁贷。养而不教，教而不严，是一种过错。然而，古代有一些官宦人家的子弟由于缺乏教育或教育方法不当，致使不少官宦人家本望子弟成虎反类鼠，成才反成恶，败坏家声，侮辱祖宗。为此，古人认为，至乐无如读书，至要莫如教子；要使富家子弟尝一下贫贱滋味，以思自立自强。

在古人看来，教育子女是一种爱的表现，如果“爱其子而不教，犹为不爱也；教而不以善，犹为不教也。”既要爱护子女，又要善于教之。汉代的王符认为，仕官智士对于子孙要“厉之以志，弗厉以诈；劝之以正，弗劝之以诈；示之以俭，弗示之以奢；贻之以言，弗贻之以财。”强调德教为先。诸葛亮经常对子女们说：“静以修身，俭以养德，非淡泊无以明志，非宁静无以致远。”他的小儿子诸葛乔成了驸马爷后，仍然严格要求他。为了防止他养尊处优，在安逸中变为庸人，诸葛亮让他离开优越的官廷生活，去成都担任一个小小的运粮官，在“难于上青天的”蜀道上，督运粮食，经受磨炼。

“居官莫虑子孙”？

先哲们主张，“居官莫虑子孙”。一些居官者之所以“不知廉洁足尚”，“大都为子孙计久远”，虽然获得了许多不义之财，却“留怨债与子孙，非所云福也。”家为官累，不可不慎，但官为家累，亦须警惕。明代哲学家吕坤在《呻吟语》中指出：“家人之害，莫大于卑幼各恣其无厌之情，而上之人，阿其意而不一禁。”意谓在上者一味迎合子孙的贪得无厌之情，乃是家庭的最大祸患。因此，清代的王士俊在《忘家》一文中写道：当官最忌枕头风，英雄最怕稚子情。历观为官成败贪赃枉法者颇有本非

坏人，只因听取娇妻枕头指使，顺其儿女情悦，一步步走向贪贿，一发不可收拾，不身败名裂而不止。这就需要为官者一开始就严家法，勿顺妻妾儿女之欲，示以忠孝廉节，论之以利害是非，说服家人。

宋代大臣范质曾针对儿子和侄子写信请求他帮忙升官之事，写过一首《诫儿侄八百字》五言诗，大意是，认为子侄们有这种思想是很值得担忧的，便写此诗予以劝诫，阐述了权力与责任、职位与才能的关系，指出，我家得官禄已为数不少，并非有什么过人之德才，只不过侥幸而已，应感到内疚才是，何敢再奢望高升！你们孩子辈应持谨慎克己之心，学立身修德之道，以史为鉴，淡名利之心，拒无端奉承、远离名权和权势。无独有偶，同时代的包拯、欧阳修也有训子侄书。包拯训其子曰：“后世子孙，仕宦犯赃滥者，不得放归本家，死后不得葬大茔之侧。” 欧阳修致侄书曰：“在官，宜守廉，何得买官下物，吾在官所，除饮食外，不曾买一物。”他们勉励后生，当官一定要做到清正廉洁，不能贪赃枉法而败坏好门风。范仲淹在致子弟书中，则提出了为官做人的原则：见利思害，勿求人提拔而自充实，公事不可与家人议等，很有借鉴意义。

古人虽然强调“居官莫虑子孙”，说什么“儿孙自有儿孙福，莫与儿孙作马牛”，“为子孙作富贵计者，十败其九”，“子孙富贵自有命，不遗之财”等。其实，“莫虑”是很难做到的，问题是什么“虑”，“虑”什么，这才是关键。《周礼》主张，用“三德（至德、敏德、孝德）教国子”，是一种“虑”。《汉书·韦贤传》指出：“遗子黄金满籝（笕箱），不如一经（儒家经典）”，是一种“虑”。宋代倪思在《经锄堂杂志》一文中则概括了“善为子孙计”的八条原则，其中包括种德有道、家传清白、学而知义、家法整齐、择良师友、常存俭风等。总之，“爱子莫要于能教，教子莫贵乎以正”，“修身岂止一身休，要为子孙后代留。”由此可见，居官不是“莫虑子孙”，而是“慎为子孙虑”。

当然，“教子贵以身教，不可仅以言教。”身教重于言教。有道是：“家有严君，斯多贤子”，“厚爱多败子”。因此，为官者必须自正己身，己身能正，“以身作典型，训海复不悖”，这才是教育子孙的最好、最有效的方法。新 通

万象
I S I O N

中国有相亲的风俗，英国也是如此。英国的中产阶级是社会主体，他们通常居住在郊外别墅，会在固定的酒店餐厅以及运动场所同朋友们会面，这也限制了他们的交际圈子。因此在这种家庭成长起来的子女往往也没有太多的朋友，在谈及婚嫁的年龄时，父母亲友往往就会通过相亲的方式来为子女介绍婚姻伴侣。

几年前，红遍世界的英国电影

沙龙
I S I O N

英国大学普遍尚未开学，但大部分院系已经开始忙碌了。一箱箱装订成册的阅读材料陆续进驻办公楼堆成小山，一沓沓的课程说明逐渐填充了信箱墙上每一个空缺，一本本新生手册按专业分装归类，一页页教师办公时间表不断更新贴。开学前很多大学还会举办开放日，针对来年的申请者，也方便于申请各第二轮清理阶段专业空位的学生。各个院系都会有自己的展台，举办几场相关讲座。说白了，这就是学校的自我推销日。

虽然我刚入职不久，社会学学院还是派我在这次开放日到学院的展台为学生解答问题。我对学校学籍管理制度知道得未必比申请人更多，所以开始我也心里没谱。好在

英国相亲节目《约我出去》，很火

西方人找的是男女朋友 中国人找的是老公老婆

《布里吉特琼斯日记》中就形象地描绘了中产阶级相亲的场景。内心焦急的父母利用参加朋友的圣诞家庭餐会的机会，把女儿介绍给了年轻律师达西。两个年轻人见面只是不断寒暄，谈谈对世事的看法，丝毫没流露出对彼此的爱慕之情。

除了家庭聚餐之外，行业内的商业聚会、夏日马会以各种酒会都是英国人相亲的场所。参加这些活动的男男女女都会身着华丽的正装

参加，如果是参加夏季的舞会，男性还必须身穿燕尾服，女方必须选择典雅又不失风韵的晚礼服到场。含蓄委婉的英国人也会靠电视征婚吗？当然会，其实，时下英国人气最高的电视相亲节目《约我出去》已成为包括中国在内不少国家争相效仿的范本。这档每周播出一期的“电视约会”节目，每次会邀请一些不同背景的单身汉们登台亮相，接受姑娘们的挑选。每个单身

汉从性格到个人背景听起来都不错，但是姑娘就是不乐意，不断按响表示“不满意”的红按钮。究竟怎样的金童玉女可以走到一起呢？观众们会带着自己的猜测一直追看下去。也有人评价了中西相亲节目透露出的文化差异，西方人找的是男女朋友，中国人找的是老公老婆；西方人图的是自己高兴快乐，中国人可能更看重物质。

生 时

英国大学开放日

后来我发现英国学生并不关注这类技术性问题，他们最想知道的是，大学课程和高中差别在哪里？必修课和选修课各占什么比重？就业前景如何？每门课作业和考试分别占总成绩多少？我觉得和中国学生关心的问题差不多，唯一的区别是，更多的英国学生会关注住宿条件，校舍不好也会影响他们的择校选择。

让我很惊讶的是，居然绝大部分学生对学院里的犯罪学课程特别感兴趣，问的问题最多。同事笑着说：“这都是美国连续剧《犯罪现场调查》的后效应。”这我才能理解了，我上中学的时候，有一阵国内港台法医连续剧大为流行，我就特想学法医专业。

当然也有拿不定主意的。比如有一个女孩问我，社会学到底是做什么

的呢？我忍不住撇撇嘴：这可是个著名难题，因为当代社会学内容极广，10个教授大概会给出11个答案。任何有关人与人关系结构、行为与活动模式的都可以涵盖在社会学里面。比如，伦敦去年为什么忽然发生集体暴力？为什么被诊断为多动症的儿童逐年增加？为什么澳大利亚的一支牙刷也许需要为南美洲的海啸负责？智能手机都改变了我们哪些生活习惯？为什么真人秀的电视节目收视率总是那么高？这些都是可能出现在课堂上的问题。小姑娘边听边点头，她爸爸在一旁忍不住说：“社会学还真有意思！”——毋庸置疑，这是开放日让我最开心的一句话。

开放日现场绝大多数是有父母陪伴的学生，只有一小部分是和同

龄人结伴而来。虽然一般都是学生自己和老师进行交流，家长很少喧宾夺主，但我仍忍不住问同事：“在英国上什么大学和报考什么专业，更多是家长说了算还是学生说了算？”从事教学约30年的同事说，这事确实很奇怪，其实哪怕上世纪90年代时，绝大部分英国学生会觉得家长决定专业，甚至开放日带自己家长出席都是让人笑话的事情，可最近几年，英国家长参与的比例明显增大。学生好像也乐于跟家长讨论升学选择，上大学好像变得更是一个家庭而非个人的事情。至于为什么会出现这个变化，同事耸耸肩，也许这倒是个很好的社会学课题。

张悦说

聘任实行合同制 不称职者可辞退

深圳尝试打破 公务员铁饭碗

日前，深圳市人力资源和社会保障局称，深圳将继续扩大聘任制公务员队伍规模，并配合深圳市委组织部落实好党委、人大、政协、民主党派、法院、检察院和群团机关新进公务员实施聘任制工作，争取在两年内使聘任制公务员占全市公务员总数的比例上升到10%以上，总数增加到4000多人。

公务员聘任实行合同制

始于2007年的深圳公务员聘任制改革试点，已经过5年时间。从最开始在专业技术人员中实施，到如今推广到所有新进人员，深圳公务员改革备受关注。公众的关注焦点在于，公务员聘任制高度“封闭性”，让其不再“难进难出”，聘任制公务员与传统意义上的公务员，即委任制公务员，主要区别体现在选拔、考核、晋升、福利待遇等方面。

长期研究公务员制度的北京大学法学院教授湛中乐在接受记者采访时表示，2006年开始实施的《公务员法》对聘任制公务员的范围、录用程序、合同签订、协议工资、争议解决作出了原则规定，如何付诸实践，还需要地方试水者对政策细节进行大胆尝试与谨慎设计。

据了解，深圳市的公务员聘任制实行合同制，合同期间，享受公务员编制和相关福利；合同结束，将不再享受编制和相关福利。建立这种体制的目的是在公务员队伍中形成“能进能出、能上能下”的工作机制。与委任制公务员的退休待遇不同，聘任制公务员参加社会基本养老保险，这部分保险的缴纳、待遇计发、接转、管理等完全参照企业员工的规定执行。同时，政府每月按聘任制公务员工资的一定比例为其缴纳职业年金。

严格精细的考核是关键

事实上，公务员聘任制之所以受到人们关注，是因为这意味着公务员这个“铁饭碗”可能被打破。

在不少人印象中，传统意义的公务员“能进不能出”。湛中乐表示，其实《公务员法》对于委任制公务员规定了五大退出渠道，包括连续两年考评不称职可辞退等，“问题是，针对公务员的考核要搞好。”

早在深圳市开始试点时，针对我国现行公务员考核制度，就有不少质疑之声，“如果没有严格、精细的考核以及针对考核结果进行的解聘和辞退，聘任制

公务员充其量也只是另一种形式的终身制。”

“我们有月度、季度和年度考核，要遵循标准化操作和时间项目管理的要求，年度考核中拿了‘优’才能升职，一次‘不称职’或‘基本称职’，都有可能被辞退。考核表中有很多项，由同事相互打分。”深圳市一名聘任制公务员这样介绍考核制度。

“下一步必须思考怎样才能让考核发挥作用，怎样把合同管理手段用起来，避免轮流坐庄，真正做到奖优罚劣。”深圳市人力资源和社会保障局相关负责人表示。

能进能出能上能下是方向

在湛中乐看来，公务员考核确实“不好做”，目前的规定缺乏可操作性，如公务员连续两个年度考核被评为“不称职”等级的公务员将被辞退；领导干部考核中“不称职”票数超过三分之一的将被免职。

曾有学者表示，实践中，公务员每年按德能勤绩的考核往往缺乏具体的考核标准，每年真正被考核为“不称职”的公务员寥寥无几，并且连续两年的期限过于宽松。领导干部考核中“不称职”票数超过三分之一的人又有几人知道？一般的操作方式是票数不公开，仅为内部掌握，这就使这一规定的实施效果大打折扣。信息不公开与监督缺位，使得领导干部因未通过考核而退出的案例少之又少。

湛中乐认为，目前我国对公务员的管理方式过于粗放，公务员缺少精细的分类也是造成对公务员的考核流于形式的原因之一。

有学者表示，《公务员法》规定的辞退公务员的情形适用范围较为狭窄，现有规定过于宽松。规定公务员因旷工或者因公外出、请假期满无正当理由逾期不归连续超过15天，或者一年内累计30天的，予以辞退，《深圳聘任制公务员管理办法》也是这样规定的。这些规定对于公务人员来说有些要求过低，而且，对于现实中不时出现的公务员上班时时间打麻将、进出娱乐场所等行为没有相关处理规定。

湛中乐表示，抛弃公务员终身制，建立起像企业那样能进能出、能上能下的公务员聘用制，是现代公共行政组织发展的方向。不过，在这种正确的大方向之下，改革能否成功，很大程度上取决于对细节的把握。中 青

再过段时间，人们将迎来首次全国范围免收高速公路通行费的重大节日——中秋国庆假期。近日，交通运输部(以下简称“交通部”)科学研究院专家的一项有关“所有重大节日免费，全国高速公路一年将少收200亿元”的估算再次引起公众关注。

对这一说法提出质疑的理由是：这200亿元本来就不应该收。多年来，民众要求清理甚至取消高速公路收费的呼声越来越高，在收费公路改革坚冰难破的大背景下，重大节假日免收高速公路过路费已经是公众“退而求其次”的诉求。

事实上，在这一新政策公布之初，不少公众就提出，“为何重大节假日只包括春节、国庆节、劳动节、清明节，应该把元旦和平常的双休日都算进去。”还有一些公众期待，在不久的将来，高速公路完全取消收费。

对这一说法提出质疑的理由是：这200亿元本来就不应该收。多年来，民众要求清理甚至取消高速公路收费的呼声越来越高，在收费公路改革坚冰难破的大背景下，重大节假日免收高速公路过路费已经是公众“退而求其次”的诉求。

事实上，在这一新政策公布之初，不少公众就提出，“为何重大节假日只包括春节、国庆节、劳动节、清明节，应该把元旦和平常的双休日都算进去。”还有一些公众期待，在不久的将来，高速公路完全取消收费。

对这一说法提出质疑的理由是：这200亿元本来就不应该收。多年来，民众要求清理甚至取消高速公路收费的呼声越来越高，在收费公路改革坚冰难破的大背景下，重大节假日免收高速公路过路费已经是公众“退而求其次”的诉求。

不是每条高速公路都赢利

据胡方俊介绍，1984年，我国第一条收费高速公路——沪嘉高速建成通车。从此以后，“贷款修路，缴费还贷”开始成为我国公路、特别是高速公路建设发展的“制胜法宝”。这项政策的优点颇为鲜明，弥补了改革初期政府财政资金的不足。

“从这个意义上来说，如果我国没有收费公路，只用政府财政的钱建设公路，那么我国的高速公路交通网络要落后数十年。”

交通部发言人何建中在2012年年初曾提供过一组数据：中国收费公路累计投资总额为3.65万亿元，债务余额为2.32万亿元，资产负债率为64%，这2.32万亿元是必须连本带息归还给投资方的，收取通行费就是为了还这笔钱。

据了解，在1990年之后十多年里建成的高速公路，多数属于连接省会、城市以及人口超过100万人的中心城市的公路，这些高速公路经过十多年

的市场培育期，由于所在地区人口密度高、车流量大，通常能够还本付息，不少在还贷款后进入稳定的赢利期，形成了一定的“高速公路现金流”。

然而，近几年修建的连接中小城市的高速公路，由于车流量小、通常缺乏还本付息能力。目前正在建设或将要建设的高速公路，大多位于收入水平低、人口密度低、车流量低的中西部地区，这些公路大都属于国家战略性路网支撑体系的组成部分。在这种情况下，地方政府的公路建设负债将大幅度增加，还本付息能力将大幅度下降。

胡方俊说，近几年来，地方二级公路不断改造提升等级，司乘人员可以有更多选择，新建成的高速公路很多都没有达到投资论证时的预期车流量。同时，“每一条高速公路都需要进行日常维护，长期小修、定期大修，不少客流量大的高速公路还要不断拓宽车道，设备运转费用、公司基本管理费用等都使运营成本增大，投资回收期一般都在15年至20年以上，个别高速公路甚至在国家规定的西部地区30年最长收费期内也不能收回投资。”

在胡方俊看来，现在一些人有个认识误区，认为许多投资经营高速公路的上市公司的毛利率很高，“判断这类公司是否赢利，应该看它的净资产收益率，而不是毛利率，根据我们的调研，近几年来，深圳高速公路每年的净资产收益率只有7%-8%。”

某省交通投资有限公司财务部经理曾经表示，“2004年以前，我们建的高速公路项目，效益确实非常好，毛利率甚至达到90%以上。2004年以后，情况开始变差。从2006年到现在，我们的亏损已经超过100亿元。现在我们通车的17个高速公路项目，只有4个是赢利的。”

他算了一笔账：以现在高速公路的建设造价为例，假设一条高速公路造价为1亿元/公里，按照银行贷款的一年期贷款利率6.56%来计算，一年的利息为656万元/公里。假设养护费按照最保守的成本的1.5%来算，为150万元/公里。这样算下来，每公里一年的支出成本为800万元。如果只付利息的话，每天每公里的通行费收入也要在2.2万元以上，才能覆盖成本。

“但是如果我们了解到的情况来看，从2008年到2010年，在投资经营高速公路的上市公司中，每天每公里通

行费收入平均超过2.2万元的只有3家：深圳高速、广东高速和沪杭甬高速。”

胡方俊说，实际上，目前国内多条高速公路的管理者的目标仅是希望能够按时“还本付息”。

审计署全国地方政府性债务审计报告显示，2010年全国高速公路政府负有担保责任的债务和其他债务的借新还旧率达到了54.64%，相当多地区的高速公路收费收入已经不足以偿还债务本息，因此，要依靠举借新债来偿还旧债。

高速公路收费需要透明化

多年来，高速公路超期收费备受公众诟病。《收费公路管理条例》(以下简称《条例》)对“政府还贷公路”与“经营性公路”的收费期限作出了严格限制：对于前者，《条例》规定：“政府还贷公路的收费期限，按照用收费偿还贷款、偿还有偿集资款的原则确定，最长不得超过15年”；“政府还贷公路在批准的收费期限届满前已经还清贷款、还清有偿集资款的，必须终止收费。”对于后者，《条例》则规定：“经营性公路的收费期限，按照收回投资并有合理回报的原则确定，最长不得超过25年。”

胡方俊说，《条例》用年限这一“硬杠杠”规定了收费期限，“但是，全国的政府还贷公路情况千差万别，所处地区经济发展水平、人口密度、车流量都有很大差别，有的不到15年就还清了贷款，有的收了15年通行费还没有还清，怎么办？欠银行的钱谁来还本付息？”

在这种情况下，由于《条例》规定了省、自治区、直辖市人民政府交通主管部门对本行政区域内的政府还贷公路，可以实行统一管理、统一贷款、统一还款，一些已经还清贷款的高速公路没有停止收费，用收来的通行费补贴那些没有还本付息能力的高速路。

《条例》规定：“转让收费公路权益的，应当向社会公布，采用招标投标的方式，公平、公正、公开地选择经营管理者。”但是，一些地方并没有很好地执行该规定。比如，京石高速公路在先后两次转让收费权、经营权的过程中，均未做到这一点。

胡方俊认为，经营性公路得到的“合理回报”应该在政府可调控和监管的范围内，公路作为交通基础设施，对

其经营只能微利保本，不能成为赚钱工具。

“无论是补贴其他公路，还是偿还银行贷款，这个过程应该透明化管理，政府和高速公路管理者都应该给公众一笔明白账。”胡方俊说。

高速公路完全免费能否实现

高速公路重大节假日免费了，何时能完全免费？

深圳高速公路股份有限公司相关人士说，高速公路的运营模式，是将市场规律、法律体系和监督监管综合起来考虑的。如果在全国范围内实施免费，尤其是对企业运营的高速公路来说，不现实。

胡方俊认为，如果地方政府财力充足，如东南沿海地区的发达城市，在基础设施已经相当完善的情况下，仍有余力，推行高速公路完全免费并非不可能。

从长远来看，应当逐步建立公共财政框架下的公路投融资体制，分类调整公路的融资结构，普通公路主要通过公共财政来融资建设，高速公路应该提高发行债券等直接融资的比重，避免对信贷资金的过度依赖，并规范和引导社会资金投入。

赵坚认为，要清理收费公路和避免地方政府的债务危机，首先要停止高速公路建设大跃进。

赵坚说，在已经出现还本付息严重困难的情况下，云南高速公路建设还在准备实现新的大跃进。“十一五”期间，云南省交通基础设施累计完成投资2042亿元，高速公路里程达到2630公里，居西部地区第一。2012年8月《昆明日报》报道说，云南交通在“十二五”期间将有重大突破，高速公路通车里程达1万公里，规划完成建设投资5000亿元。

那么，建设资金从哪里来？新建高速公路上会有多少车流？通行费收入能否还本付息？这些问题是否应当一起考虑呢？

他建议，“十二五”时期中国每年新增的高速公路里程不能超过1000公里，最多不能超过2000公里，而不是目前交通运输部规划的每年6000公里。公路交通建设要进行结构调整，量力而行。即使这样，也要经过相当长的时期，等大部分收费公路完成还本付息后，高速公路逐渐免费才有可能。中 青