焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 138 期
2012 年 10 月 11 日
星期四

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王亚平 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：王凤霞
校　　对：李　兰
财税周刊热线：8797000

□财税资讯

解放区地税局
对新办企业开展纳税辅导

本报讯（通讯员**王书军**）今年年初以来，解放区地税局加大对新办企业的管理和服务力度，及时对新办企业开展纳税辅导，不断提升税收征管质效和服务水平。

该局在新办企业办理税务登记之日，及时开展纳税辅导工作，帮助企业熟知政策，办理涉税手续。税管员利用下户巡查的有利时机，及时将税收法律法规、相关税收政策以及新办企业须知等内容和注意事项送到新办企业，使其在开办初期就能全面了解各项税收政策，提高其纳税遵从度。除做好日常“一站式”服务、全程服务、限时服务、预约服务、提醒服务、导税服务和咨询服务外，针对新办企业的经营项目所涉及的税收政策和税收优惠，该局还积极进行个性化服务，将有关小型微利企业、高新技术企业的税收优惠政策向新办企业讲明讲透，使企业及时掌握并用好税收优惠政策。另外，该局利用新征管系统，建立详细的新办企业信息档案，便于今后及时掌控新办企业相关信息，发现可能存在的涉税风险，有效防范税收风险，实现跟踪服务，促进新办企业健康发展。

马村区国税局
推行办税“免填单”服务

本报讯（通讯员**毛国利、张尧**）针对纳税人填表难、填表烦、填表区“扎堆”的问题，今年 9 月份，马村区国税局在广泛调研的基础上，在办税服务厅全面推行“免填单”服务，初步将设立税务登记等 15 项业务列入办税“免填单”服务范围，原先单项业务办理时间由平均 20 分钟缩短至 3~5 分钟。截至目前，该局各类纳税人办理涉税事项已免填单证资料 5000 余份，有效地减轻了纳税人的办税负担，实现了服务效率和征管质量的双提高。

孟州市国税局
加强税收风险管理

本报讯（通讯员**范明宝**）今年年初以来，孟州市国税局以“六大行业、四大区域、五类企业、两类发票”为重点，持续加强税收征管难点和薄弱环节管理。

为提高纳税评估对税收收入的贡献度，该局认真制订了税收风险管理工作方案，确定评估人员，对省市局下发的五批疑点数据和本单位筛选出的三批疑点数据进行核对，认真作好案头分析，深入企业搞好评估。从 5 月份开始，该局还实行了领导带队评估制度，由主管业务的副局长和各个分局的分局长带队对疑点企业进行纳税评估。截至目前，该局已评估纳税户 164 户，其中有问题纳税户 156 户，共计评估入库税款 623.58 万元，入库滞纳金 11.22 万元，冲减留抵税额 82.60 万元，冲减企业亏损数额 567.74 万元。

中站区地税局
重点税源实现稳步增长

本报讯（通讯员**张炜**）今年年初以来，中站区地税局不断提升重点税源管理和服务水平，有的放矢地进行调研和监控，起到了以重点带动全局的促进作用，推动了组织收入平稳增长。截至目前，该局实现重点税源收入 13571 万元，占全部税收收入的 61.6%，同比增加 632 万元、增长 4.9%。

该局班子成员分别对重点税源企业进行调研，征求其对地税工作的意见和建议，了解企业生产经营情况及在生产过程中遇到的困难，及时为企业排忧解难；实行从分管副局长、税务所负责人到税收管理员三级监控模式，各司其职，各负其责，实现对重点税源从宏观到具体情况的全面掌控；通过细化评估职责，完善评估操作，增强纳税评估的针对性和有效性，并且注重评估结果的运用，充分发挥了以评促管的作用；规范信息采集，加强与工商、国税以及政府有关部门的沟通联系，实现税收信息共享，提高重点税源监控和管理水平，形成税收执法合力。

市地税直属分局
“三个突破”推动创新工作

本报讯（通讯员**何茜**）今年年初以来，市地税直属税务分局将创新工作作为引领事业发展的原动力，从推动工作转型、服务升级发展的角度出发，推动创新工作，取得了明显成效。

该分局一是在转变服务方式上谋突破，将创新工作置于全年工作发展的全局中考量，充分履行税收职能作用，深挖税收政策在服务经济转型升级发展中的潜力，力求服务措施更加得力，服务方式更加多元，服务内容更加具体；二是在转变工作作风上谋突破，将创新工作作为推动工作作风转变的主要抓手，以开展“优化纳税服务、开展创先争优”等活动为载体，密切征纳关系，进一步构建和谐共赢的征纳新秩序；三是在提升工作效率上谋突破，以革新原有的工作方式方法为突破口，进一步整合工作流程、优化工作秩序，提高工作执行力。

解放区国税局
打造和谐文化品牌

本报讯（通讯员**殷华**）近日，解放区国税局按照“培育核心价值观，增强队伍凝聚力，促进税收工作上台阶”的工作思路，以“践行核心价值观，共建和谐解放”为目标，在加强文化载体硬件建设的同时，始终注重价值理念的提升和文化环境建设，树立和谐文化品牌，为建设“和谐解放”提供了强大的精神动力。

该局结合自身实际，因地制宜、周密规划、精心选题、倾心制作，将“服务、尽责、廉洁、和谐”的核心价值理念与和谐文化品牌建设融合起来，在办公室、楼中、院内等场所制作大小展板、职责训词牌 90 余块，营造出浓厚的机关文化氛围，形成了集楼层文化区、窗口文化区、灯箱文化区于一体，以核心文化、格言文化、漫画文化、和谐文化、精神文化、人本文化、服务文化、传统文化为主题的三大区域八大主题文化建设格局，使文化品牌建设处处可见，使核心价值理念、和谐文化品牌深入每位职工心中，起到了“春风化雨、润物无声”的作用，达到了以文化品牌建设助推税收工作上台阶的目的。

修武县地税局
“税收服务车”开进景区

本报讯（通讯员**王玉红**）为更好地保障和维护游客的安全和合法权益，优化旅游市场秩序，修武县地税局坚持以保障游人出入景区安全、畅通，以纳税人需求、消费者权益为中心，在十一黄金周创新推出“税收服务车”，向广大群众提供车辆出入引导服务、发票宣传服务，受到了广大纳税人及游客的一致好评。

该局“税收服务车”在穆家寨、青龙峡等游客比较集中的路段进行车辆引导，随时为纳税人受理发票违法投诉举报，并及时将查处情况以及开具的正规发票以挂号信的形式邮寄给举报人，做到举报案件件件有落实、事事有回音。

该局还制作了索取发票提示牌，摆放到云台山景区经营场所的醒目位置，公布了监督发票使用举报电话，对辨别发票真伪等知识进行了宣传，对群众提出的发票相关问题进行了解答等。

加强基层管理　防控廉政风险

市地税局党组书记、局长　马德骏

基层税务机关是税收管理和队伍管理的基础环节和前沿阵地，防控基层廉政风险是提升地税工作效能、保证工作落实的有效途径。因此，全市各级地税机关必须从防范基层执法风险入手，规范执法，堵塞漏洞，积极有效提升廉政风险防控水平，确保全市地税基层税收资金安全和干部队伍安全。

着力提高收入质量。要正确处理税收质与量的关系，既要坚持组织收入原则，依法征税，又要努力完成工作目标；既要不断强化税收征管，又要不折不扣落实税收优惠政策；既要防止为完成任务而无税强收，又要防止放松征管，忽视税收任务；既要杜绝寅吃卯粮、虚收空转，又要杜绝有税不收和延压税款。各级地税机关要全面贯彻落实组织收入原则，坚决杜绝违规预征税款，坚决防止采取空转、财政垫付税款、违规调库、转引税款等非法手段虚增收入，坚决避免突击收税，切实保证税收收入质量，努力完成收入任务。要认真开展税收质量检查，促进税收依法征收、应收尽收、税收质量的持续提升。要严格落实责任追究，凡是组织收入上出现虚收空转、弄虚作假、收过头税等违反组织收入工作原则的，将直接追究一把手的责任，对分管组织收入工作的领导及税务所长给予严肃处分。

着力规范执法行为。要正确执行政策。防范执法风险的最有效办法就是正确执行税收政策。基层执法部门对纳税人要做到一碗水端平、一把尺子量到底，真正用实际行动杜绝人情税、关系税，确保执法的公平、公正，维护地税部门的社会形象。要规范执法行为。重点在规范执法程序、违法事实依据认定、自由裁量权判定、违法案件定性、偷税案件刑事移交等方面做实工作，强化税收执法的事前、事中、事后监督，将税收执法风险降到最低。要加强执法监督。深入落实执法责任制，适时开展执法督察、执法检查工作，防范和化解税收执法风险。要提升干部队伍素质。紧扣岗位需要和税收中心工作，注重从薄弱环节入手，有针对性地提高干部工人特别是基层一线执法人员的分析、评估和查账技能，全面提高干部队伍综合素质。

着力巩固建设成果。要加强基层硬件建设。经过近两年的努力，全市地税系统完成了基层所硬件标准化建设任务，基层面貌焕然一新，基层干部工作生活条件得到了很大改善。要防止前规范后混乱、前完善后松散等现象的发生，时刻保持环境卫生，始终做到环境优美，为纳税人提供优良的办税环境，为基层地税人员提供舒心的办公环境。要提升基层“软实力”。按照省局工作要求，重点在人员素质、行政管理、教育培训、资产管理、税收管理、廉政管理等方面下功夫，切实增强基层干部规范执法意识和风险防范意识，努力提升基层所“软实力”水平。要加强基层领导班子建设。“一把手”作为第一责任人，要认真查找当前基层管理中存在的薄弱环节和突出问题，用心谋划提高基层管理水平和基层干部干事创业的方法思路，努力增强班子合力，提高驾驭工作的能力。要培养基层良好风气。积极开展形式多样的群众性文化体育活动，活跃基层干部文化生活，增强基层凝聚力，促进基层良好风气的凝聚和形成。

着力强化税收管理。要全面推进税源专业化管理工作。各县市区都要开展税源专业化管理工作，进一步加强对税源的动态监控管理，提升税收的专业化、信息化管理水平。要加强基层部门执行力建设。要抓好基层税务所长这支中坚力量，充分调动他们投身基层管理的工作积极性，发挥好他们的表率和带头作用，提升基层部门执行力。要优化办税服务措施。依托新征管系统，进一步完善办税服务厅服务功能，落实“窗口受理、内部流转、限时办结、窗口出件”的“一站式”办税工作要求，提高办税效率，减少办税成本，提升纳税人满意度。要完善综合治税平台。加强与地方党委、政府及职能部门的沟通协调，建立健全社会综合治税工作机制，努力形成政府依法管税、税务部门依法征税、相关职能部门协税护税、纳税人依法缴税、社会各界综合治税的良好局面。

着力增强防控意识。要保持清醒忧患。各级地税机关要时刻保持清醒忧患，特别是基层地税部门直接面对纳税人，经常与钱打交道，必须认真贯彻落实党风廉政责任制工作要求，落实廉政准则和“一岗双责”，从源头和机制上有效预防廉政风险，提高依法行政和税收管理水平。要加强警示教育。要认真及时地处理纳税人的投诉，对群众反映的廉政和纠风问题，要高度关注、认真对待，妥善处置、化解矛盾，防止小问题变成大问题。要加强重点监督。将内控机制落实与税收业务工作有机结合起来，加强对减免税审批、税额核定、票证管理、日常检查、税务稽查等重点岗位的监督管理，确保廉政风险防控工作取得实实在在的效果。要加大案件查办力度。对违反廉政规定的干部，要坚决按法律办、按制度办、按程序办、按要求办，严肃工作纪律，严厉惩处地税人员以权谋私、徇私舞弊等行为，切实纠正不正之风。

⬆9 月 28 日，修武县国税局组建税收服务政策宣讲组，深入辖区企业讲解税收政策，提醒防范风险，解答涉税疑问，努力提升纳税服务水平。图为该局人员在华芳修武纺织有限公司了解生产经营情况。
张茂锋　摄

⬅一位纳税人在办完税务登记证业务后，通过满意评价器对窗口工作人员的服务进行评价。经开区国税局办税服务厅、山阳区国税局办税服务厅自今年年初在各办税窗口推行现场评价服务办法以来，办税服务效能明显提升。
马　宁　闫翔宇　摄

解放区财政局举办喜迎十八大演讲比赛

本报讯（通讯员**分子**）为迎接党的十八大胜利召开，解放区财政局于国庆前夕举办了“树形象，展风采，喜迎党的十八大”演讲比赛。

在比赛中，15 名选手紧紧围绕“爱岗敬业，乐于奉献”这一主题，结合财政工作特点和自身岗位实践，畅谈了对爱岗敬业的理解，充分展示了财政干部爱岗敬业、恪尽职守、逢一必争、逢冠必夺的精神风貌和求真务实的工作作风，塑造了一个个爱岗敬业、开拓创新的财政干部新形象，表达了广大财政干部立足本职、埋头苦干、以优异成绩迎接党的十八大胜利召开的美好心声。

纳税知识解答

房屋交换是否需要缴纳契税

—— 税务总局纳税服务司解答纳税咨询热点

新华社记者　何雨欣　侯雪静

房屋交换是否缴纳契税？企业所得税税前扣除是否可追补？中小信用担保机构是否享受企业所得税税前扣除？10 月 8 日，国家税务总局纳税服务司针对近期纳税咨询热点进行了统一解答。

房屋交换是否缴纳契税？

有纳税咨询提出，日常生活中发生的房屋交换是否缴纳契税？

纳税服务司介绍，土地使用权交换、房屋交换，交换价格不相等的，由多交付货币、实物、无形资产或者其他经济利益的一方缴纳税款；交换价格相等的，免征契税。

企业所得税税前扣除是否可追补？

有纳税咨询提出，企业进行自查审计时发现，以前年度有一笔费用支出未在企业所得税前扣除，现在还能否作税前扣除？

纳税服务司介绍，根据有关规定，对企业发现以前年度实际发生的、按照税收规定应在企业所得税前扣除而未扣除或者少扣除的支出，企业作出专项申报及说明后，准予追补至该项目发生年度计算扣除，但追补确认期限不得超过 5 年。

“企业由于上述原因多缴的企业所得税税款，可以在追补确认年度企业所得税应纳税款中抵扣；不足抵扣的，可以向以后年度递延抵扣或申请退税。”纳税服务司还介绍。

中小信用担保机构是否享受企业所得税税前扣除？

有纳税咨询提出，中小信用担保机构的担保赔偿准备可否享受企业所得税税前扣除政策？如何申请？

纳税服务司介绍，根据有关规定，自 2011 年 1 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日，符合条件的中小企业信用担保机构按照不超过当年年末担保责任余额 1%比例计提的担保赔偿准备，允许在企业所得税税前扣除，同时将上年度计提的担保赔偿准备余额转为当期收入。

“符合条件的中小企业信用担保机构按照不超过当年担保费收入 50%比例计提的未到期责任准备，允许在企业所得税税前扣除，同时将上年度计提的未到期责任准备余额转为当期收入。”纳税服务司还介绍。（**新华社北京 10 月 8 日电**）

发票知识小问答

开具发票有哪些基本规定

销售商品、提供服务以及从事其他经营活动的单位和个人，对外发生经营业务收取款项，收款方应当向付款方开具发票，在特殊情况下，由付款方向收款方开具发票。

开具发票应当按照规定的时限、顺序、栏目，全部联次一次性如实开具，并加盖发票专用章。任何单位和个人不得有下列虚开发票行为：(一)为他人、为自己开具与实际经营业务情况不符的发票；(二)让他人为自己开具与实际经营业务情况不符的发票；(三)介绍他人开具与实际经营业务情况不符的发票。

安装税控装置的单位和个人，应当按照规定使用税控装置开具发票，并按期向主管税务机关报送开具发票的数据。

任何单位和个人应当按照发票管理规定使用发票，不得有下列行为：(一)转借、转让、介绍他人转让发票、发票监制章和发票防伪专用品；(二)知道或者应当知道是私自印制、伪造、变造、非法取得或者废止的发票而受让、开具、存放、携带、邮寄、运输；(三)拆本使用发票；(四)扩大发票使用范围；(五)以其他凭证代替发票使用。

除国务院税务主管部门规定的特殊情形外，发票限于领购单位和个人在本省、自治区、直辖市内开具。

开具发票的单位和个人应当建立发票使用登记制度，设置发票登记簿，并定期向主管税务机关报告发票使用情况。

市国税局

仁者情怀

—— 沁阳市国税局党组书记、局长张尚毅二三事

本报通讯员　张公运　马道洲

初见沁阳市国税局党组书记、局长张尚毅，你会发现他有一些神形兼备的气质，眉宇间有一股不言而喻的正气，眼神里透着果敢智慧的磁性。

张尚毅始终坚持以表率带动全局、以能力推动工作、以服务赢得尊重，用自己的一言一行，默默感化着身边的每一个人。

以表率带动全局

已过天命之年的张尚毅，非常注重日常学习和积累，他的学习笔记、个人心得、工作记事本已经垒成厚厚的几摞，有多篇论文获奖。由于事务繁重，他常常加班加点，有时连节假日也很少休息。为节省工作时间，他把会议安排到晚上。为推进工作，他深入科室、分局，把问题问到骨头缝里，弄得全局上下不敢有丝毫懈怠。他每月有一半时间都在基层调研，对企业生产经营情况掌握得比税管员都清楚。

去年 9 月份，张尚毅的办公室来了一位企业老板，为了达到在注销检查时少补税的目的，这位老板把一个内装 5 万元现金的手提袋悄悄留在了沙发上。张尚毅委托局纪检组长把手提袋送还给这位老板，同时要求稽查局进入该企业认真检查，最终，该企业补缴税款 20 多万元。榜样的力量是无穷的。如今，该局上下风清气正，始终保持和谐稳定的发展态势，连续 8 年没有发生违法违纪案件。

以能力推动工作

张尚毅是带过三届领导班子的“老班长”，深知班子思想合心、言论合拍、工作合力的重要性。他根据每个班子成员的经历和特长合理分工，发挥了班子的整体优势；他把班子成员视为兄弟姊妹，在政治上关心，在生活上照顾，在工作上支持；他对班子成员也不是一团和气，在每周一的班子碰头会上，他都会指出每个人的不足之处，给予提醒、指导。2009 年，该局班子获得焦作市国税系统“优秀领导班子”称号。

打造一支政治坚定、作风过硬、业务精湛、勤政廉政的干部队伍是干好工作的前提。张尚毅对干部队伍管理十分严格，只要发现问题，决不迁就。2008 年，随着房地产行业的升温，房地产企业所得税管理不到位问题不断显现。为掌握房产销售的真实情况，张尚毅提出了向第三方——房管部门获取信息的想法，并通过政府积极协调，当年就征收税款 650 余万元。此做法在焦作得到全面推广，并受到省国税局的充分肯定。此后，该局又将向第三方获取信息的做法延伸到招商引资企业享受政府土地返还、家电下乡企业享受政府补贴等领域，均取得了良好成效。

以服务赢得尊重

纳税人千难万难，最大的难是资金困难。纳税人因资金困难缴不起税的事偶有发生，遇到这种情况怎么办？以前该局的做法是：按程序催缴、执行。尽管如此，最终还是形成了欠税。如何解决这样棘手的问题？张尚毅的态度是：帮！他说，帮助纳税人把税款及时足额入库，也是在履行组织收入的职责。为此，每当遇到纳税人因资金困难不能把税款及时入库的情况，该局就积极协调银行、财政等部门帮助企业把税款及时入库。在张尚毅负责工作的 9 年间，该局先后帮助纳税人协调资金 2500 余万元，确保了税款及时足额入库，赢得了纳税人的尊重。

为增加地方财力，张尚毅带领全局职工狠抓征收管理，使沁阳的税收收入由 2002 年的 1.2 亿元猛增至 2010 年的 5.8 亿元、2011 年的 6.3 亿元，一直位居焦作六县市之首。该局的社会地位不断提升，税收工作环境不断优化，地方党委、政府的理解、信任和支持力度也越来越大。在政风行风评议中，该局连续 6 年获得第一名。

近年来，沁阳市国税局先后获得省级文明单位、全省税务系统先进集体、焦作市“五个好”机关党组织、焦作国税系统目标管理优胜单位、沁阳市落实党风廉政建设责任制先进单位、沁阳市优化经济发展环境先进单位等称号，涌现出全国税务系统先进工作者 1 人、省优秀青年卫士 1 人、省青年岗位能手 1 人，另有 58 人次获得省、市、县级荣誉或嘉奖。张尚毅本人获得河南省国税系统优秀共产党员、焦作财税工作先进个人、沁阳市经济发展功臣等称号。