

# 效能提升助推发展新跨越

本报记者 李新和

“焦作市解放区不仅人好,投资环境更好。”这是美国兴泰公司董事长、美中名豪(焦作)置业有限公司董事陈清在解放区考察投资环境时说的一番话。

“3月20日,星期二,阴,邓庄村村民邓立业反映本村本地机井因无电不能灌溉,迫切期待解决,我们立即协调有关部门加以解决。”这是马村区待王街道机关干部深入基层调研时记下的笔记。

干部作风大转变,促进效能大提升。近几年来,我市通过开展“效能革命”、优化经济发展环境、整顿机关工作作风、治理“庸懒散”等手段,使全市党员干部的思想素质、工作效率、服务意识有了很大提升。

## 铁腕治顽疾,优化经济发展环境矢志不渝

“环境关系发展,环境关系形象,环境关系效率,环境关系民生。各级各部门一定要切实把优化经济发展环境和机关作风效能建设工作摆在更加重要的位置,集中解决经济发展环境和机关作风效能建设中存在的突出问题,不断把工作引向深入,确保各项任务落到实处。”在历次全市优化经济发展环境动员大会上,市委书记路国贤都要反复强调。

市委副书记、市长孙立坤也多次明确指出,环境是生产力,是吸

引力、是竞争力,是机遇、是发展、是民生,是作风、是效率、是形象,一定要高度重视,主要领导亲自抓,具体分管领导全力抓,确保优化经济发展环境各项任务落到实处。

2011年,我市以“服务提升年”活动为载体,以转变服务方式、提升行政效能作为着力点,在全市开展了“七个一”活动,着力优化经济发展环境。一是召开优化经济发展环境工作大会,明确人大代表对政府

各职能部门的工作效率和服务质量逐个进行点评。二是进一步发挥“行政效能热线”作用,组织政府各职能部门和公共服务单位“一把手”走进广播电视直播间,向社会公开承诺服务职能和工作举措。三是开展转变服务方式、提高行政效能、优化经济发展环境大讨论。四是建立效能案件投诉受理机制,将行政效能电子监察平台与行政效能服务连心网有效衔接,实现了电子监察内外网同时运行。五是选择20个重点项目开展全程跟踪式效能监察,选择影响企业发展和经营的10个突出问题进行跟踪督办,选择20家企业作为重点服务效能监测点,解决服务效能低下等问题。六是对职能部门不作为、慢作为、乱作为、吃拿卡要和企业周边

阻碍施工、强买强卖等严重影响经济发展环境的典型案件,进行公开查处、公开通报,并依法依规追究责任。七是对市、县具有行政审批、执法管理和公共服务职能的政府职能部门和内设机构全面开展绩效评价,对评议中排名靠后

的三个部门实施行政问责,并向社会公布结果。

与此同时,各县市区也纷纷采取切实有效措施,优化经济发展环境。孟州市在全市干部工人中开展了“干部作风建设年”活动,着力打造“开拓创新、善打硬仗、务实重干、清正廉洁”的干部队伍。山阳区行政服务中心不断创新服务模式,丰富服务内涵,实现了窗口服务“三延伸”,即延伸服务时间、延伸服务项目、延伸服务地点。

## 深入开展“两转两提”,促进政府职能转变

2011年,在我市效能建设史上是非常重要的一个年份,也是大力促进政府职能转变的关键一年。这年初,市“两转两提”办、市优化办按照省优化办和市委、市政府的工作部署,以“转变服务方式、提高行政效能、优化发展环境”为主线,在全市大力推进“两转两提”工作,使我市的经济发展环境更加优化。

记者在市纪委、市监察局、市优化办、市行政服务中心采访时,看到了这样一组实实在在的数据:——行政审批制度改革步伐进一步加快。去年,我市通过清理调整,行政审批事项由2175项减少到1875项,市本级行政审批事项由338项减少到281项,具有审批事项的市直部门由原来的69个减少到41个。

——强力整治企业周边环境。我市组织和协调公安机关集中开展了企业周边环境专项整治行动,截至去年底,共出动警

力9056人,出动车辆1876辆,查处企业周边违规站点47个、冶炼厂2个、废品收购点22个,打击处理违法犯罪嫌疑人309人,帮助企业挽回经济损失3024.05万元。

——查处了一批影响经济发展和效能建设的违规违纪案件。去年以来,全市各级优化办严肃查处了一批损害经济发展环境的违纪案件,并对10起典型案件进行了公开曝光。2011年,市、县两级优化办共受理举报投诉585起,立案477起,全部结案;责任追究481人,移交司法机关37人;追缴资金48.325万元,退赔资金109.5万元。

## 深入开展“五治”活动,强力整治“机关病”

群众对机关作风反映最强烈的问题是什么?是推诿、扯皮、办事拖沓。市领导开会反复强调的主要问题是?是如何解决“庸懒散”。

基于这种情况,我市从去年开始,在各级政府系统深入开展了治庸、治懒、治贪、治散、治低“五治”活动,强力整治“机关病”,目的是通过问责、问效、问责,推动干部作风转变。

“五治”活动开展以来,各级各

单位全方位进行“六查六看”,并对政府重大决策推进、部门工作落实不力进行监督检查,开展重点职能部门科室评议活动,取得了初步效果。在“五治”活动中,我市聘请20名市级效能监督员,先后4次组织省市两级人大代表、政协委员和效能监督员,组成10个暗访组对市直108个部门和单位的作风纪律情况开展明察暗访,共发现问题200多个。对发现的问题,市优化办向这些单位逐一下达整改通知书,责令限期整改,对问题严重的依法依规实施责任追究。

## 孟州市扶贫开发省定整村推进项目完成

本报讯(通讯员周萍)近日,孟州市2012年度扶贫开发省定整村推进项目全面完成。

2012年度,该市扶贫开发省定整村推进项目涉及槐树乡沟北头村和赵和镇南临泉村,共投入省财政资金120万元,分别修水泥道路2728米和2650米,解决2个村1361人的行路难问题,有效改善了沟北头村和南临泉村农民的基本生活生产条件。

## 马村区工矿废弃地复垦规划通过审核

本报讯(通讯员张建强、李桂珍)近日,马村区国土资源局编制的《马村区工矿废弃地复垦利用专项规划》通过国土资源部审核,规划期限为2012-2015年。

该区规划工矿废弃地复垦总面积241.41公顷,复垦后新增耕地面积212.44公顷。工矿废弃地复垦,一是可使周边农业生产环

境和农田水利设施得到改善,从而提高农业生产效益;二是可有效增加耕地面积,提高耕地质量,在一定程度上缓解该区人多地少的矛盾,扩大农村剩余劳动力就业面,改善农民生活条件;三是在保证耕地面积不减少的前提下,为该区招商引资拓展了用地空间。

## 温县“组团下乡”宣讲十八大精神

本报讯(通讯员杨永富)近日,温县组成10个宣讲团奔赴全县10个乡镇向农村党员群众面对面宣讲党的十八大精神。

十八大闭幕后,该县县委组织部积极协调县委宣传部、县农业局等单位,抽调50名宣讲干部组成10个宣讲团,参照十八大报告中提到的有关“三农”方面的内容,结合该县实际编写宣讲教材,印制

## 解放区民政局公开承诺做到“四注重”

本报讯(通讯员李敏)连日来,作为省民政工作先进集体的解放区民政局,围绕“四注重”开展了公开承诺活动。

该局一是注重体现先进性,按照基层党组织创建“五个好”,党员做到“五带头”的基本要求,引导党员建功立业;二是注重结合实际,结合2012年上半年公开承诺落实情况,把新一轮践诺中存在的不足作为新一轮承诺的重点,积极抓好

整改落实;三是注重宣传与指导,利用电子滚动屏、QQ群、飞信等形式,营造做好公开承诺工作的良好氛围;四是注重取得实效,坚持以群众满意为最高标准,认真落实党的惠民利民政策,帮助群众解决最直接、最现实的利益问题,同时将承诺落实情况作为党员干部年度考核的重要依据,确保承诺事项件件落实。

行业增加值同比增长6.9%,低于全市平均增速6个百分点。

经济转型是经济发展方式的转变,是经济结构的优化,是量变到质变的过程,主要包括发展模式、发展要素、发展路径等转变。归根结底,离不开项目建设这一载体。

焦作不断加快焦作新区、9个省级产业集聚区、十大特色产业园区和县域首批十大特色产业集群建设,完善集聚区配套服务功能,吸引企业向园区入驻,项目向园区集中,充分发挥了园区集聚效应和带动作用。与此同时,本着创优环境的目的,铁路网、公路网、能源网、水利网、生态网、信息网等6网建设扎实推进。

截至目前,焦作新区规模以上工业增加值同比增长23.9%,固定资产投资同比增长66.1%,公共财政预算收入同比增长38.9%。9个省级产业集聚区规模以上工业增加值同比增长28.4%,居全省第三位;固定资产投资完成454.3亿元,增长49.9%,高于全市平均增速27.9个百分点;1-8月份平均投资额42.74亿元,连续2个季度位居全省首位。

转型示范,科技创新是驱动引擎。我市承担的卓立印热升华成像技术和配套打印设备的研究与应用等3项重大科技专项实施顺利。自主创新能力提高,我市新增省级工程技术研究中心5家,新增数量居全省第二,总数达到33家。同时,11家企业技术中心被省有关部门联合认定为第六批省级企业技术中心,占今年全省认定总数的10.8%。至此,我市已拥有国家级企业技术中心2家、省级企业技术中心72家,省级以上企业技术中心总数位居全省第三。

金融是经济的血液。今年年初以来,全市企业完成资本市场融

99.3亿元,同比增长19.2%。签订银企合作项目717个,签约总额245.12亿元,获得省级银行对我市3-5年中长期授信800亿元。焦作市商业银行与港中旅实现战略合作,携手共赢。

为加快新型城镇化建设,焦作积极建设组团式城市,强力实施“14820”城市转型工程,努力打造1个核心城市、构建4个城市组团、建设8个功能区和20个中心镇,确定博爱县、修武县与中心城区一体化发展,沁阳市、孟州市、武陟县和温县为组团城市“核心城市—城市组团—中心镇—新型农村社区”城乡架构和放射状网络化组团发展战略。目前,《焦作市中心城市组团式发展总体规划(2011-2030)》和《焦作市城市近期建设规划(2011-2015)》已编制完成。

焦作把新型农村社区建设作为新型城镇化的重要载体,全市投入资金41.5亿元,开工建设社区67个,建设住宅楼473栋、住房18424套,建筑面积264.42万平方米,已腾出土地3927.7亩。

为切实改善市民出行条件,办好老百姓家门口的民生工程,我市对城区76条背街小巷进行集中整治,通过完善综合交通体系,积极推进基础设施建设等措施,实施城乡建设三年大提升行动计划,进一步完善城市功能。

作为全国著名粮食高产区区的焦作,如何走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的科学发展之路?

今年年初以来,焦作强化新型农业现代化基础作用,大力发展高效农业,加快农业产业化、规模化、标准化、组织化、集约化发展,着力打造国家现代农业示范区,广泛开展粮食高产创建活动,全年粮食生产实现十连增,创造了多项粮食高

产全国纪录,全市小麦种子销售范围辐射8省106县。怀药、蔬菜、水果、食用菌等特色经济作物以四分之强的面积获取了大于60%的效益,成为农业增产、农民增收的重要支柱。农产品加工企业发展到700余家,9大农业产业化集群实现销售收入299.6亿元、利税43.9亿元。新增农民专业合作社228家,总数达3016家。农机装备水平不断提升,农机总动力达64万台,亩均动力达1.43千瓦,亩均动力居全省第一;主要粮食生产机械化水平达到88%,在全省率先实现主要粮食生产机械化。

经济转型,落脚点在于成果共享,改善民生。焦作深入推进公共财政改革,财政支出更多地向民生倾斜,四权分离,并有效制衡。在全省率先把改革推向所属六县市:全民医保、实行基本药物制度、新农合总额预付、按病种付费、药品零差率销售、乡村卫生一体化管理、医疗机构人事分配制度改革等,覆盖全民的基本医疗保障制度基本建立。20家县级公立医院综合改革整体推进,累计零差率销售药品2.7亿元,让利群众5220万元,“先住院、后结算”服务模式惠及1.7万群众。

截至目前,全市民生支出72.8亿元,同比增长17.2%;10项重点民生工程顺利推进,16503套保障性住房全部开工建设,新型农村社区开工24个、竣工8个;城镇新增就业5.73万人,农村劳动力转移就业3.97万人。80岁以上老人每月可领到敬老补贴,补贴标准居全省首位。

(八)眼界高时无物碍,心源开处有波清。

十八大把科学发展观写入党章,并提出以经济建设为中心是兴国之要,发展仍是解决我国所有问题的关键。坚持发展是硬道理,其

本质要求就是坚持科学发展,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。

对焦作来讲,强力推进经济转型示范市建设,就是要适应国内外经济形势新变化,加快形成新的经济发展方式,把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,着力激发各类市场主体发展新活力,着力增强创新驱动发展新动力,着力构建现代产业体系发展新体系,着力培育开放型经济发展新优势,使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动,更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动,更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动,更多依靠节约资源和循环经济推动,更多依靠城乡区域发展协调互动,不断增强长期发展后劲。

11月21日,市委召开全委(扩大)会议,传达党的十八大精神和省委全委(扩大)会议精神并指出,要自信自觉,一以贯之推进中原崛起;要清醒坚定,确保全面建成小康社会;要持续提升,探索走好“三化”协调路子。

我市实施转型升级、全面推进“三化”协调科学发展的关键时期,恰逢党的十八大胜利召开。我们要把握住十八大精神实质,更加自觉地推动科学发展,积极对接,抓好落实,以转型促发展,以转型强实力,着力打造美丽焦作。

(九)行百里者半九十。转型示范,让我们看到了焦作的无限希望。焦作的经济转型,在进行,在持续,在提升。焦作的经济转型,是一项长期而艰巨的任务,需要全市人民坚韧不拔、坚持不懈、不断创新、扎扎实实地做下去。长此以往,建设中原经济区经济转型示范市的目标一定能在怀川大地变为现实!



科学发展的精彩怀川



昨日,在修武县伊寨牛肉产业化项目施工现场,施工人员在精心施工。目前,河南伊寨牛肉股份有限公司投资16.5亿元在修武县建设的年屠宰10万头肉牛生产线等三个项目建设进展顺利,这三个项目建成达产后,可为当地提供3500个就业岗位,每年可增加销售收入52.5亿元,实现利税5亿元。 本报记者 杨帆 摄

(上接一版)对我国资源型城市发展具有借鉴作用。

主动行动决定结果。7月26日,国家发改委将我市确定为全国经济转型发展的战略支点;23个省直厅局、省金融机构与我市相继签订战略合作协议,6个省直厅局出台支持政策或建立会商机制,一批重大转型升级项目正在推进。

焦作还充分利用区域优势,加强与郑州、晋城等周边地市和青岛等先进地市的战略合作,积极促成一批战略合作项目;云台山、陈家沟、嘉应观入选中国大黄河十大精品线路,与晋城市签订了旅游战略合作框架协议,与青岛市签订了口岸区域合作框架协议,与新乡市、济源市建立了区域环保合作机制,加强了与中国化工、中国兵器、中国兵装、中国铝业、神华集团等央企合作及海翼集团、奇瑞汽车等行业旗舰企业的战略合作。

运作有高下,效果大不同。据不完全统计,截至目前,仅市发改委就争取到国家和省政策性资金15.5亿元,比上年全年多争取6亿元,再创历史新高。同时,我市今年又争取到国家资源枯竭城市转型补助资金3.5亿元。

(七)东风何时至,已绿湖上山。 回看转身处,春意早初染。 转型示范,增添无限活力与动力。1-9月份,全市地区生产总值完成1196.7亿元,同比增长10.1%,增幅高于全国、全省平均水平。工业生产需求和投资需求回升快于全省,1-9月份规模以上工业增加值、增速分别环比回升0.4、0.2个百分点。

除此之外,装备制造业、汽车及零部件产业、食品工业已成为引领我市经济发展的支柱产业。前三季度,全市四大新兴产业工业增加值同比增长14%;全市高技术产业投资同比增长14.5%;全市高耗能

## 18万余元补助文化站互联网服务体系建设

本报讯(记者杜玲 通讯员丁艳霞)日前,记者从市财政局教科文了解到,2012年,中央补助公共电子阅览室补充设备专项资金18.75万元,用于我市15个城市社区文化活动和5个街道文化站的互联网服务体系建设。

据了解,公共电子阅览室建设计划以未成年人、老年人、进城务工人员等特殊群体为重点服务对象,与文化共享工程建设、乡镇文化站建设、街道(社区)文化中心(文化活动室)建设相结合,努力构建内容安全、服务规范、环境

良好、覆盖广泛的公益性互联网服务体系。

据悉,中央公共电子阅览室建设专项资金重点补助乡镇、街道和社区公共电子阅览室更新和补充设备,补助标准为乡镇基层服务点计算机终端由4台增至10台、社区基层服务点计算机终端由3台增至10台,每个基层服务点补助经费2万元;街道基层服务点计算机终端由7台增至12台,每个基层服务点补助经费1.5万元。中央财政对公共电子阅览室补充设备所需经费负担50%。

## 孟州市扶贫开发省定整村推进项目完成

本报讯(通讯员周萍)近日,孟州市2012年度扶贫开发省定整村推进项目全面完成。

2012年度,该市扶贫开发省定整村推进项目涉及槐树乡沟北头村和赵和镇南临泉村,共投入

省财政资金120万元,分别修水泥道路2728米和2650米,解决2个村1361人的行路难问题,有效改善了沟北头村和南临泉村农民的基本生活生产条件。

## 马村区工矿废弃地复垦规划通过审核

本报讯(通讯员张建强、李桂珍)近日,马村区国土资源局编制的《马村区工矿废弃地复垦利用专项规划》通过国土资源部审核,规划期限为2012-2015年。

该区规划工矿废弃地复垦总面积241.41公顷,复垦后新增耕地面积212.44公顷。工矿废弃地复垦,一是可使周边农业生产环

境和农田水利设施得到改善,从而提高农业生产效益;二是可有效增加耕地面积,提高耕地质量,在一定程度上缓解该区人多地少的矛盾,扩大农村剩余劳动力就业面,改善农民生活条件;三是在保证耕地面积不减少的前提下,为该区招商引资拓展了用地空间。

## 新华街道创新管理模式服务民生

本报讯(通讯员陈桃、谭焕芝)今年年初以来,解放区新华街道积极探索基层管理新模式,将网格化管理和社会组织管理有机结合,取得了明显成效。

该街道一是建立网格化管理新机制,精心打造社区网格化亮点工程,在胜利街棚户区改造、五十间楼院封闭过程中,将多个网格放在一起集体办公,并邀请辖区内各类专家及文艺骨干开办“百姓大讲堂”,受到了居民欢迎。二是典型带动,大力发展社会公

益事业。鑫源社区农民义工杨常珍设立“爱心换书屋”,在四名固定义工和数十名志愿者的帮助下,目前已向农村孩子捐赠图书3万多册。三是注重树立身边的典型人物,以榜样带动更多的人奉献爱心。鸿源社区退休干部内湘玲资助贫困大学生40余人,资助资金已达4万元,她还利用自家房屋开办了“老年之家”,免费为社区老年人提供休闲娱乐场所。在内湘玲的带动下,鸿源社区献爱心活动层出不穷。



日前,修武县在乡村人大代表、政协委员和党员干部中聘用了35名法律意识强、责任心强的城乡建设规划社会监督员,强化对新农村、镇企业建设及公用设施建设规划的社会监督。图为城乡建设规划社会监督员聘用现场。 牛普粮 虎岭松 摄

## 关于举办首届全市书法美术摄影作品大奖赛的征稿启事

为学习贯彻党的十八大精神,推动我市文化艺术大发展大繁荣,决定举办我市首届书法、美术、摄影作品大奖赛。欢迎全市书法、美术、摄影家和爱好者踊跃投稿。现将有关事项通知如下:

- 一、主办单位:焦作市政协办公室 焦作市文联
- 二、承办单位:焦作市政协书画摄影艺术院

焦作市美术家协会 焦作市书法家协会 焦作市摄影家协会

书法作品为毛笔书法,美术作品为中国画、摄影作品黑白或彩色、传统或数码不限。

- 四、征稿要求
- 1. 参赛作品必须是原创作品,作品为原件。
- 2. 作品的内容要积极、健康、向上。
- 3. 摄影作品重点反映改革开放特别是近10年来我市在工业农业、山水旅游、城乡建设等方面取得的成就。
- 4. 规格及要求:书法、美术(中国画)作品为四、六尺竖幅,

作品背面右下角用铅笔正楷注明作者姓名、性别、年龄,通信地址和电话;摄影作品需送长达10英寸的照片,作者姓名、作品题目、通信地址均写在照片背面,评比入选后统一调原始文件。

5. 获奖作品版权归属主办单位所有,作者享有署名权,主办单位有权保留作品在相关活动中使用,不另付稿酬。未获奖作品退还本人。

## 五、评奖办法

本次比赛在组委会的领导下,由焦作市政协书画摄影艺术院美术专业委员会、书法专业委员会和摄影专业委员会委员组成评选委员会,负责作品的评奖工作。按组别分别设立书法、美术和摄影作品一、二、三等奖,获奖作品颁发证书和奖金,并举办展览。

## 六、征稿时间和地址:

征稿时间:自本启事公布之日起至2012年12月31日止。 征稿地址:焦作市人民路889号焦作市政协202房间 邮编:454000 联系人:郭育新 联系电话:(0391)3569118 2012年11月27日