

规划统领 服务推动 产业支撑 以新型社区建设推动城市化进程

□ 刘志强

十八大报告全篇提及城镇化多达七次,城镇化和工业化、信息化、农业现代化成为全面建成小康社会的载体。刚刚召开的中央经济工作会议,把“积极稳妥推进城镇化,着力提高城镇化质量”作为明年工作的主要任务之一。可以看出,城镇化在实现全面建成小康社会的实践中占据越来越重要的地位。

山阳区作为焦作市的中心城区,总面积 74.4 平方公里,其中农村面积 46.4 平方公里。发展瓶颈在农村,发展潜力也在农村。十八大报告提出:必须以改善需求结构、优化产业结构,促进区域协调发展、推进城镇化为重点,着力解决制约经济持续健康发展的重大结构性问题。认真学习贯彻落实十八大精神,就是要紧紧围绕中央和省、市委关于城镇化的战略部署,继续坚持把新型社区建设作为“一化”带“三化”、实现“三化”协调发展的有力抓手,

作为拉动区域经济增长的强大引擎,作为加快经济社会转型发展的主要动力,集中精力,真抓实干,以新型社区建设推动全区城市化进程。

（一）统筹规划,以规划统领新型社区建设。

十八大报告指出,科学规划城市群规模和布局,增强中小城市和小城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能。山阳区依据《焦作市中心城市组团式发展总体规划》和《山阳区土地利用总体规划》,立足长远,站位全局,充分考虑产业发展、公共服务和就业创业等因素,坚持高标准规划,统一布局新型社区建设工作。一是以南水北调征迁安置为抓手,规划好沿线各村新型社区。以现有安置小区为基础,不断扩大沿线各村社区规模,实现农民向社区集中。二是以集聚区建设为契机,规划好北部沿山区域各村新

型社区。及时启动集聚区范围内 5 个村整村搬迁和沿山各村合并试点工作,规划建设涵盖 10 个村、集聚 26000 余人的中星社区。三是因地制宜,统筹规划城中村及棚户区改造。结合实际,一村一策,精心运作,分步实施,建设新型社区,加快旧城改造步伐。目前,全区新型社区布局规划已基本完成,初步规划新型社区 6 个,涵盖全区所有棚户区、城中村和农村。

（二）完善基础设施,以服务推动新型社区建设。

要认真贯彻落实十八大报告提出的“加快完善城乡发展一体化体制机制,着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化”“加快改革户籍制度,有序推进农业转移人口市民化,努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖”等重要论述精神,坚持把完善基础设施、配套服务和社会保障服务作为新型

社区建设的重要内容,让入住社区居民与城市居民享有同样基本公共服务。一是加强基础设施建设。坚持社区建设与基础设施、配套服务设施建设同步推进,满足社区居民生活需求。二是提升公共服务水平。参照城市社区标准,积极构建社区管理服务体系,鼓励和引导各类组织和个人开展餐饮购物、托幼养老等服务,提升社区公共服务水平。三是完善社会保障体系。放宽入住社区农民城镇落户条件,大力组织各类就业技能培训,提高失地农民就业创业能力;全面兑现城乡居民社会养老保险各项政策,认真落实城乡居民最低生活保障制度,逐步健全社会保险、社会福利、社会救助等社会保障体系。

（三）发挥优势,以产业支撑新型社区建设。

十八大报告强调,要增强中小城市和小城镇产业发展、吸纳就业

功能。建设新型社区、加快城市化进程,必须依靠产业发展来支撑,以产业发展实现群众搬得出、稳得住、有活干、有钱赚,促进产城融合发展。一是利用有限耕地,发展新型农业。根据辖区农村人均耕地面积较小的实际情况,积极引导辖区农民集约使用土地,进行农业合作经营,大力发展农民专业合作社、特色农业观光园等。二是集约使用土地,壮大新型工业。以新型社区建设为契机,加快土地资源整合,围绕集聚区建设,着力引进带动能力大、集聚效应强的投资项目,不断加快工业经济转型升级步伐。三是依托区位优势,做强第三产业。依托现有基础,加大第三产业扶持培育力度,积极引进国际、国内著名商贸服务品牌,带动全区第三产业发展,让社区群众在家门口上班创业、增收致富,最大程度解决群众的后顾之忧。

（作者系山阳区委副书记）

树立正确的权力观、地位观、利益观,增强拒腐防变的能力。加强对纪检监察干部的业务培训,积极开展各种形式的学习活动,全面提高干部的综合素质。要抓作风建设。定期分析干部队伍作风建设情况,及时研究解决干部队伍中出现的苗头性问题。深化“提升素质、规范执纪、端正作风、树立形象”专题教育活动,不断强化党性观念和宗旨意识,真正做到为民、务实、清廉。要加强监督制约。针对纪检监察干部队伍管理的关键部位和薄弱环节,积极探索加强纪检监察系统内部监督的措施和办法,逐步建立健全监督制约机制,加强内部管理,完善工作程序。

广大纪检监察干部要树立自律意识,严格遵守各项纪律规定和行为规范,干净干事,清白做人,树立可亲、可敬、可信的良好形象。

（作者系武陟县委常委、纪委书记）

学习十八大 宣传十八大 贯彻十八大

学习贯彻十八大精神 推动工作落到实处

□ 卢和平

党的十八大对社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设进行了全面安排部署,标志着中国特色社会主义伟大事业开启新阶段、迈上新征程。作为一名党员干部,必须把思想和行动统一到十八大精神上来,把学习十八大精神的收获转化为推动科学发展的强大动力。结合中站区实际,要做到四个结合。

一是把学习十八大精神与加快打造西部工业城结合起来。十八大报告指出:坚持走中国特色新型工业化、信息化道路,推进经济结构战略性调整。我们要立足中站工业基础和优势,加快西部产业集聚区基础设施建设步伐,提升承载能力。突出工业主体,加强项目带动和科技创新,壮大光伏产业园、佰利联产业园、多氟多产业园、风神轮胎产业园、食品工业园、高新技术创业园六大产业园区和延伸氟、钛、硅、铝、汽车零部件五大产业链,全面提升传统产业,大力培育新兴产业,推进产业转型升级,推动工业经济实现规模化、集约化、清洁化发展,加快新型工业化进程,争取到 2015 年建设一个特色鲜明、产业集聚、结构优化、效益显著的西部工业城。

二是把学习十八大精神与加快推进城乡一体化发展结合起来。统筹城乡发展的内容基本贯穿党的十八大报告全文。近年来,中站区发挥优势,努力推进产城融合,积极发挥城区在“三化”协调发展中的作用,新型社区建设走在了全市前列。下一步,我们要紧密结合十八大精神,高标准编制好城乡发展规划和新型社区建设规划,抓住中原经济区建设等国家重大规划出台带来的更多的项目、资金和政策的机遇,强化政策引领,强化分类推进,强化产业支撑,加快新型农村社区建设,推进村庄变社区、农民变市民,推进城乡统筹发展,构建城乡一体化发展新格局。

三是把学习十八大精神与增强群团组织服务发展能力结合起来。发挥工人阶级主力军、青年生力军、妇女“半边天”和科技人员、残疾人的积极作用,继续深入做好群团组织直接参与经济建设的工作。思考和找准社会管理创新工作的切入点,充分发挥桥梁纽带作用,畅通民意反映渠道,积极做好凝聚人心、理顺情绪、化解矛盾、促进和谐的工作。按照“党政所急、群众所盼、群团所能”的要求,继续做好职业培训、帮助就业困难人员再就业和创业、转移农村劳动力、扶危助学、残疾人康复等民生工程,竭尽全力帮助群众解决实际困难。

四是把学习十八大精神与加强改进工作作风结合起来。党的十八大报告指出“为人民服务是党的根本宗旨,以人为本、执政为民是检验党的一切执政活动的最高标准”。党员干部要立足岗位,求真务实,想群众之所想、急群众之所急,倾听群众声音,做到对自己清正、对人民正、对内严格、对外平等。在工作中,要按照中站区委开展的“清楚应该干什么、能够干什么、看着工作干成什么”实践讨论活动的要求,加强学习,进一步增强担当意识、标准意识和克难攻坚意识,以高度负责的精神状态和真抓实干的工作作风,推动中站经济社会转型发展、加快发展。

（作者系中站区委副书记、焦作西部产业集聚区管委会书记）

我市集中开展安全生产事故隐患排查治理专项行动

本报讯（记者张璐 通讯员张海晖）11 月份以来,全国连续发生多起重大事故,给国家和人民群众生命财产带来重大损失。12 月 12 日,市委副书记、市长孙立坤对安全生产工作作出批示:“近日多地发生安全事故,双节前后是安全事故的多发期、易发期,各级各部门要认真抓好节日期间安全工作,确保节日期间安全稳定。”

为深入贯彻落实批示精神,12 月 13 日上午,我市召开安全生产工作会议。各县市区政府、市安委会重要成员单位主管领导参加会议,副市长、市安委会主任李海松出席会议。会议通报了近期全国、

全省发生的重特大安全生产事故情况和我市安全生产形势,对做好当前我市安全生产工作进行了部署。

根据会议要求,市政府安委会当日下发了《关于集中开展安全生产事故隐患排查治理专项行动的通知》,决定于今年 12 月 15 日至 2013 年 1 月 31 日在全市各行业、

各领域、各生产经营单位,重点是道路和水上交通、危险化学品、烟花爆竹、人员密集场所、非煤矿山、建筑施工、民用爆炸物品、冶金等高危行业领域集中开展安全生产事故隐患排查治理专项行动。根据安全生产“属地管理、分级负责”的原则,各县市区政府、各负有安全

管理职责的部门对本辖区和本行业所有生产经营单位进行拉网式排查治理,并将事故隐患排查治理专项行动与“百日安全生产大检査”结合起来,与“打非治违”专项行动结合起来,与安全非作业创建工作结合起来,统筹兼顾、同步推进。

同时,《通知》要求住房和城乡建设、消防、工商、质监等部门要密切配合,全面开展液化气事故隐患排查治理活动,严厉打击非法充装、经营和储运液化气行为。质监部门要对大锅炉、压力容器、电梯、客运索道、大型游乐设施等特殊设备的隐患排查力度,对问题严重的要责令立即停止设备运行。工

信部门要加强对修武县三辰煤矿的安全监管,加大对已关闭小煤矿的巡查力度,严防死灰复燃。教育部门要指导、监督学校建立健全校车安全管理制度,落实校车安全管理责任,加强师生安全教育,全面排查治理校园内各类事故隐患。冶金、电力、农机等行业和领域,要结合各自实际,全面开展事故隐患排查治理专项行动,落实安全措施,切实强化管控,做到万无一失。

此外,我市还组织公安、住建、交通、质监等部门牵头的 12 个市政府安全督导组深入各县市区和河南焦化焦煤集团,将事故隐患排

查治理专项行动开展情况作为近期督导工作的重点,深入基层、深入企业开展工作,对发现的问题及时向当地政府和有关单位进行反馈,并跟踪督办整改情况,确保管理责任,加强师生安全教育,全面排查治理校园内各类事故隐患。冶金、电力、农机等行业和领域,要结合各自实际,全面开展事故隐患排查治理专项行动,落实安全措施,切实强化管控,做到万无一失。

《通知》要求,各县市区、焦作新区和各有关部门要于 2013 年 2 月 5 日前把事故隐患排查治理专项行动开展情况,分别书面报市政府办公室和市政府安委会办公室。

努力构建安全监管工作长效机制

温县安全生产监督管理局局长 赵恒超

近年来,温县以“坚持科学发展,构建和谐温县”为主题,积极探索安全监管新机制,进一步落实各级部门安全监管责任和企事业单位主体责任,强化基础管理,全县安全生产形势持续稳定好转,安全生产工作多次受到省、市政府表彰。现就温县就如何做好安全生产工作谈几点认识。

领导高度重视,层层落实安全生产责任制。温县县委、县政府高度重视安全生产工作,经常听取安全生产工作汇报,真正把安全工作放在心上、抓到手上、落到实处。县委、县政府主要领导、分管领导经常深入重点企业和高危行业一线,现场检查指导安全生产工作,对公安消防、旅游交通、市政建设、文教卫生等领域的安全生产工作做到了及时研究、及时安排、及时督促、及时检查。

强化基础管理,建立企业安全生产条件审核准入制。深入开展以岗位达标、专业达标和企业达标为内容的企业安全生产标准化活动,全面提升企业安全生产水平。通过制定完善考核评价标准、专家下基层指导、开展标准化培训、推广典型经验、企业分级管理与标准化挂钩等措施,稳步推进企业安全质量标准化工作,从根本上解决了影响企业安全生产的基础性问题。截至目前,温县有 1 家危险化学品企业达到了安全生产标准化二级水平,有 7 家企业达到三级水平。对化

工等重点行业严格实行安全生产许可制度,通过预评价审查、安全设施设计审查、验收评价审查和专项审查,温县有 10 家危险化学品生产和安全、51 家经营企业均已取得许可证。

创新思路,构建安全监管工作长效机制。在发展历程中,必须牢固树立科学发展、安全发展的理念,必须坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,以人为本处理好速度、质量、效益的关系;必须坚持以“三提三减一避免”为目标全面落实企业主体责任、部门监管和政府属地管理责任,把“生命高于一切”的理念落实到生产、经营、管理的全过程,守住安全生产这条红线。

一是强化教育培训,提升能力素质。从近几年温县发生的生产安全事故的原因分析,绝大部分事故都是因为企业管理人员和各类从业人员安全意识不强、安全素质偏低、“三违”现象严重等造成的。为此,要重点抓好安全生产宣传教育,增强全社会安全生产法制意识、责任意识 and 防范意识。严格执行特种行业、岗位持证上岗制度,组织开展多层次、多形式、多渠道的安全生产知识培训,加强对企业法定代表人、安全监管人员和特种作业人员以及新上岗一线工人的安全培训和考核,不断增强企业从业人员的安全素质。

二是引导企业走安全标准化之路,

加强企业管理。安全标准化达标验收取得成效的经验表明,加快推进安全生产标准化创建,是推动企业安全管理的有效方式。今后,将继续推进安全标准化创建工作,进一步制定安全管理标准,着力抓好危险化学品、冶金建材、机械制造等重点行业和领域的安全标准化工作,确保重点行业和领域的生产经营单位安全管理水平上一个新台阶。

三是完善安全生产应急救援措施。整合现有资源,建立一支专业技术过硬的应急救援队伍,构建危险化学品、交通、消防和特种设备等专业安全应急救援指挥平台,形成统一领导、分级负责、安全生产应急管理和协调指挥机制,全面提升应急救援处置能力。

四是加强队伍建设,服务发展大局。确立主动被动监管为主的服务的工作理念,真正形成一支政治合格、业务精湛、力量充实、作风严谨、廉洁高效的安全监管队伍。

经济要发展,但不能要带血的 GDP。只有动员全社会力量,落实各级各单位各企业责任,做好安全生产基础工作,才能实现科学发展、安全发展,从而促进企业安全生产形势稳定好转,确保经济社会平稳快速发展。

安全监管局长谈安全

有奖举报

市安全生产监管局敬告:凡举报安全生产领域非法违法生产经营建设行为(特别是烟花爆竹、危险化学品、重大安全隐患及瞒报、谎报以上生产安全事故的,一经查实,将给予 1000~5000 元奖励。举报电话:12350。

安全常识

用燃气吃火锅注意安全

1.就餐前应先看消防通道与消防设施是否完备。2.煤气打火不燃后,不要立即再次打火。3.遇事不慌,保持冷静。4.煤气泄漏严重时,要采取正确的逃生方式,用湿毛巾捂住口鼻匍匐前行。 安监宣

安全经纬

市安全生产委员会
市安全生产监督管理局 联办
焦作日报社
监督电话:3569522

安全生产大于天

——吴华宇航天工程有限公司安全文化建设侧记

本报记者 张璐
本报通讯员 张海晖 巴 聪

11 月 7 日,吴华宇航天工程有限公司被省安监局确定为“河南省安全文化建设示范企业”。据悉,此次推荐参选的有来自全省各行业的 47 家企业,最终 16 家企业当选,吴华宇航成为我市唯一一家入选企业。记者近日走进中国化工 500 强、河南省百户重点企业——吴华宇航天工程有限公司,就如何营造良好的安全文化氛围、做好安全文化建设工作进行了采访。

安全教育不间断

2008 年 3 月 12 日,吴华宇航公司在检修过程中发生了一起人身伤害事故。于是,该公司就把 3 月份确定为“安全生产月”。几年来,每年的 3 月份,该公司都要开展“讲一堂安全课、当一天安全员、提一条安全建议、写一篇安全文章、开一次安全演讲会”活动,让职工用身边事例谈认识、讲危害,同时还编制下发《优秀安全征文汇编》《生产安全事故案例汇编》《安全警示漫画》3000 余册。

与此同时,该公司设立安全咨询台,举办“心肺复苏”职工操作技能及知识竞赛和安全生产事故案例演绎文艺展演等系列活动,并将文艺演出制作成光盘,利用安全学习日,组织职工轮流观看,营造出浓厚的安全生产氛围。

安全管理制度化

“说起吴华宇航公司构筑安全生产新防线,这要得益于我公司形成的‘五定一落实和六种机制’管理制度。”该公司安环质量处安全管理员张铜奇告诉记者。

“五定一落实和六种机制”,即定责任人、定时间、定措施、定经费、定文案,落实整改验收,对隐患逐条逐项销号,不允许类似问题重复发生,实现 PDCA 安全闭环管理。该公司持续加强和改进安全工作,形成了目标考核、监督检查、责任追究、对标达标、培训教育、应急管理六种机制。吴华人结合发展现状,逐步修订完善安全生产责任制,明确各部门、各级人员的安全职责。

“应急救援也是我们公司安全生产管理的重中之重。”张铜奇介绍,为最大限度减少安全生产事故,该公司先后投入 480 余万元,配置完善防化服、空气呼吸器、防爆器材等专用应急救援器材,制订各类应急预案 119 个,做到一岗一案、一事一案,从而保障安全稳定生产。

安全寄语暖人心

在吴华宇航,到处可以看到家属写给职工的安全工作寄语,“盼你平安回家”“想你、念你、平安归来”……字里行间,处处充满了真情和温暖。

“一想到有家人在时刻惦念着我,工作中我就更加注意安全。”老工人郑顺武感慨地说。该公司持续开展“创建安全文明家庭”“安全生产月”“冬季百日安全竞赛”等一系列活动,促使职工在居家生活、交通出行、日常工作中养成良好的工作生活习惯,创建“零隐患”家庭,争当“零事故”职工。

为充分调动职工的主动参与性,营造安全工作齐抓共管的良好氛围,该公司建立了职工主动参与机制和激励机制,对及时发现隐患和为安全生产提出合理化建议的职工给予奖励,让每一个职工成为一个安全生产管理者。2010 年以来,该公司共发现并及时处理各类安全隐患 800 多处,发放安全生产奖励金 200 余万元。