

加快改革创新
激发农村活力

中央农村工作会议在京召开
全面部署 2013 年和今后一个时期农业农村工作

新华社北京 12 月 22 日电（记者 车玉明、董峻）为期两天的中央农村工作会议 22 日在京闭幕。会议认真贯彻党的十八大精神，系统总结 2012 年和过去 10 年农业农村发展成就，深刻分析“三农”工作面临的新形势新挑战，重点研究加快发展现代农业、进一步增强农村发展活力，全面部署当前和今后一个时期的农业农村工作。

党中央、国务院对这次会议高度重视。会前，中央政治局常委会、国务院常务会议和中央农村工作领导小组会议专门研究了会议文件，对农业农村工作提出了明确要求。

会议讨论了《中共中央、国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见（讨论稿）》。国务院副总理回良玉出席会议并讲话。

会议指出，2012 年，全国上下认真贯彻落实中央决策部署，圆满完成了农业农村发展的各项目标任务，粮食生产实现“九连增”，农民增收实现“九连快”，农村民生有大改善，是党的十八大以来“三农”发展持续向好、快速推进喜人态势的承接和延续。10 年间，我国农业农村发展克服多种困难和风险挑战，迎来了又一个“黄金期”。10 年农村改革发展的伟大实践，开辟了农业农村发展历史新纪元，初步探索出一条中国特色农业现代化

道路，为丰富和发展中国特色社会主义理论作出了重要贡献。

会议指出，要准确把握党的十八大关于“三农”发展的战略部署。当前，我国现代化建设中最薄弱的环节仍然是农业现代化滞后，经济社会体制中最突出的矛盾仍然是城乡二元体制障碍明显，全面建成小康社会进程中最严重的制约仍然是城乡发展和居民收入差距过大。

会议强调，要确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。当前和今后一个时期，面对农业生产进入高成本、高风险、资源环境约束趋紧的新阶段，要不断加大农业投入力度，增强农业综合生产能力、防灾减灾能力和可持续发展能力；要不断理顺农产品价格，让农民种粮务农获得合理利润；要不断增加农业补贴，使之成为发展农业的有效政策工具。

会议强调，要积极创新农业生产经营体制机制。当前和今后一个时期，要按照党的十八大要求构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。要“守住一条底线”，即充分保障农民土地承包经营权，不能限制或者强制农民流转承包土地。要“抓住两个关键”，即着力培养新型经营主体，既注重引导一般农户提高集约化、专业化水平，又扶持农户经营、专业大户、家庭农场；着力发展多种形式的新型农民合作组织

和多元服务主体，通过提高组织化程度实现与市场的有效对接。

会议强调，要加大统筹城乡发展力度。当前和今后一个时期，要进一步加大力度，推动资源要素向农村配置，逐步缩小城乡发展差距，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农关系。加快推进城乡基本公共服务均等化，促进城乡要素平等交换，有序推进农业转移人口市民化，维护好农民合法权益。

会议强调，要在“收入倍增”中着力促进农民增收。今后一段时间，农民收入至少应与城镇居民收入同步增长，并力争超过。要从战略上研究采取综合措施，营造有利环境条件，不断开辟就业门路，拓宽增收渠道。

会议指出，明年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，继续做好“三农”工作具有特殊重要意义。明年农业农村工作的目标任务是：“保供增收惠民生，改革创新添活力。”就是要确保粮食等重要农产品再获丰收，确保农民收入增长势头不减弱，继续改善农民生产生活条件，进一步消除制约农业发展的体制障碍，激发农村发展活力。

中共中央政治局委员马凯主持了第一次全体会议。河北、山西、吉林、浙江、山东、四川等 6 个省有关负责同志在大会上发言。

参加这次会议的有中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市及计划单列市党委和政府负责同志，新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关及军队有关部门负责同志等。

（一）继续抓好农业生产，稳定发展粮食等重要农产品生产，加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，



刚刚闭幕的中央农村工作会议，是在我国农业农村发展关键时期召开的一次重要会议。这次会议回首 10 年，谋划未来，深入分析“三农”工作面临的新形势新挑战，研究部署加快发展现代农业、进一步增强农村发展活力的战略任务，提出一系列针对性强、含金量高的政策措施，对明年和今后一个时期农业农村工作再登新台阶、再创新辉煌具有十分重要的意义。

粮食生产实现“九连增”，农民增收实现“九连快”，农业农村的好形势，是今年经济社会发展“稳”的基础，“进”的亮点，也是“三农”发展快速推进、持续向好的延续。党的十八大以来这 10 年，是农业发展最快、农民得到实惠最多、农村面貌变化最大、统筹城乡发展迈出实质性步伐的 10 年。农业农村发展实现了历史性跨越，迎来又一个黄金期。

但是必须看到，随着工业化城镇化深入推进，我国农业农村发展面临一系列新的挑战：农业综合生产成本上升，自然和市场风险加大，农产品需求总量刚性增长、供求结构性矛盾突出，人多地少水缺的矛盾加剧，农业资源要素流失加快。特别是农村社会结构加速转型，农村劳动力大量流动，农户兼业化、村庄空心化、人口老龄化趋势明显，谁来种地、怎么种地的问题严峻地摆在面前。我国粮食安全和重要农产品有效供给仍然存在看不可低估的风险和隐患。要提升农业现代化这块短板，必须顺应时代变化，尊重经济规律，总结基层经验，在改革发展中寻求新突破。

党的十八大突出强调，要加快发展现代农业，促进“四化同步”和城乡发展一体化，坚持和完善农村基本经营制度，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。落实党的十八大的重大决策部署，将进一步夯实农业基础，充分释放农村生产要素潜能，使农村社会生产力得到新的更大的解放。

创新农业生产经营体制机制、增强农村发展活力，必须解放思想，凝聚力量、攻坚克难，加大多予力度，巩固少取成果，做好放活文章。“守住一条底线”：充分保障农民土地承包经营权，真正做到现有土地承包关系保持稳定并长久不变。必须始终铭记，农户是土地承包经营主体，决不能限制或强制农民流转承包土地；创新经营体制，决不能动摇农村基本经营制度；“抓住两个关键”：着力培养新型经营主体，提高农户集约经营水平，扶持农户经营、专业大户和家庭农场，发展多种形式的农民新型合作组织；构建农业社会化服务新机制，为农民提供全方位、低成本、便利、高效的生产经营服务。要鼓励各地因地制宜，大胆实践，大胆创新，只要有利于激发农业经营主体活力、激励农民生产经营热情，都可以试一试、闯一闯、看一看。要充分尊重农民意愿，不刮风，不走偏，不能包办代替、强制推动，更不能下指标、定任务、搞一刀切。

全面建成小康社会，重点和难点在农村，潜力和希望也在农村。我们要切实增强忧患意识，坚持做到思想不放松、政策不减弱、改革不停顿，求真务实，埋头苦干，努力开创农村改革发展生机勃勃的新局面。

（新华社北京 12 月 22 日电）

《焦作市城区水系规划》编制完成
水利部门期待市民多提意见和建议

本报讯（记者 李学杰） 期盼我市城区再现绿水环绕、碧波荡漾的广大市民，不久的将来就会看到“四廊六脉连山水、三环碧水映新城、东西湿地保生境、六湖两库塑美景”的城市水系美景。记者日前从市水利局获悉，《焦作市城区水系规划》已经编制完成，各项工作正在紧锣密鼓地推进，并开始向市民征集意见和建议，共同打造顺应民意、合乎生态的我市城区水系。

《焦作市城区水系规划》的编制以我市城区现有河流为基础，通过引、调、蓄等措施，构筑内部大循环、外部大连通的城市水系格局。规划范围东起东海岸大道，西至中南路—焦晋高速公路，北起影视路—焦辉路，南到焦济新高速公路，面积约 214 平方公里。规划内容主要包括白马门河、普济河、群英河、瓮涧河、李河及山门河以及城区南部呈东西走向的新河、大沙河及蒋沟河所形成的“六纵三横”河流体系；在普济河、群英河和瓮涧河上游出口修建拦蓄工程；建设引黄沁灌区、平原水库工程等，最终形成“四廊六脉连山水，三环碧水映新城，东西湿地保生境，六湖两库塑美景”的城市水系连通循环结构布局。

“四廊”即以南水北调中线总干渠、新河、大沙河以及蒋沟河等东西向河渠为主线，结合两侧绿地，形成城市四条绿色廊道。

“六脉”即城区自北向南流动的六条主干河道，自西向东分别为白马门河、普济河、群英河、瓮涧河、李河和山门河。规划围绕两侧绿色空间布置多样性亲水设施，增强游憩功能，

形成优美的滨水空间。

“三环”即新开挖怀庆河、山阳河、太极河、七贤河，连通沁泉湖、山阳湖、新河、大沙河，新开挖迎宾河、智水河，连通沁北干渠、蒋沟河和大沙河，通过以上新开挖河道实现新区水系的相互贯通、交织融汇，平面形态呈环环相连的“田”形水网，承载城市排涝、景观空间营造、水资源调配等重要功能。

“六湖”即灵泉湖、影视湖、沁泉湖、龙源湖、山阳湖以及东湖，在承载引黄调蓄、雨洪利用、水质净化等作用的同时，也兼具生态环境改善、景观营造等多重功能。

“两库”即规划建设龙寺、圆融等水库，小水库的首要功能是防洪，即滞蓄洪水，与下游区间洪水错峰，同时兼具水资源配置、生态景观营造等功能。

“东西湿地”即规划许衡湿地、武王湿地和白鹭湖湿地，湿地的主要功能是调蓄、净化水质，同时兼具生态环境改善、景观营造等功能。

水是城市的灵魂、生命和品位，建设城市水系，打造生态宜居城市，是市推动城市转型、促进经济可持续发展的的重要举措。已于近期编制完成的《焦作市城区水系规划》，期待广大市民的关心和支持。如果您对城市水系建设有好的意见或建议，可采用以下方式与水利部门联系：

联系人：市水利局 刘文成
电 话：3556100 13939121376
地 址：市焦东南路 568 号
邮 编：454002
信 箱：jzsljg@126.com



（上接一版）位于丰收路大转盘东北角的丰收游园、人民路与丰收路之间的普新游园、缝山公园对面面积 15 万平方米的阎河公园，是市今年新开工的 3 个公园。目前，这 3 个园区建设都已结束，正在进行后期扫尾工作，本月下旬即可开园迎客。市园林局有关负责人表示，在不远的将来，焦作居民的这一幸福感将更加实在，出行可以“300 米见绿，500 米见园”，尽情享受看得见、摸得着的生态绿色福利。

今年 2 月，基于支持焦作转型示范的目的，省林业厅与我市签订了经济转型示范市建设战略合作框架协议。借此，我市本着构建良好生态网络的目的，推动林业生态向纵深发展，构建“一区”（南太行山地生态区）、“两带”（沿黄生态涵养带、南水北调中线景观带）、“三网”（道路林网、河渠林网、农田林网）生态构架；推进黄河湿地国家级自然保护区、太行山猕猴国家级自然保护区建设，加快矿区生态治理、农村土壤修复，打造城市水系生态走廊，建设生态园林城市，创建国家森林城市。

今年，我市在太行山区完成人工造林 7 万亩，飞播造林 2 万亩，森林抚育 3.9 万亩；完成沿黄生态涵养带造林 2.8 万亩，完成道路林网造林 1.5 万亩、水网造林 0.1 万亩、农田林网造林 0.5 万亩。

（七）事在人为，人可谋天；污染防控，强化监管
生态文明建设，没有样板路，更像是

染整治任务中完成 13 家；钢铁、发酵酒精和白酒、化肥等 10 项行业综合整治任务中已全部完成。

为填补交界环境监管空白，预防跨界污染转移，11 月 23 日，焦作与新乡环保部门签订跨界环境污染联防联控协议，强化跨区域协作，在源头防范、携手执法、信息共享等方面强化合作，加强跨区域污染防治，建设美丽中原。

（八）源头控制，确保空间；经济转型，绿色发展

建设生态文明，关键在于转变发展方式；加快绿色发展，核心内容是构建低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续的绿色经济体系。正如环境保护部部长周生贤所说：“离开经济发展讲环保，那是缘木求鱼；离开环保谈发展经济，那是竭泽而渔。”

在此方面，我市的一些创新之举可圈可点：

为改变“先污染、后治理”的老路，处理好把关和服务的关系，我市环保部门严格环保审批管理，实行一收一放：做到不该上的项目一律不批，可以上的项目搞好服务，在有效杜绝了新增污染源的同时，大力实施规划环评，优化工业布局，确保有限的环境容量得到高效利用，增强我市经济社会可持续发展能力。

作为排污权交易试点城市，焦作实行市级以上审批的新、改扩建项目排污权

有偿使用，排污权交易额居 4 个试点城市之首。2010 年 8 月 1 日至今，我市共有 90 多个项目缴纳了排污权有偿使用费，排污权有偿使用费总金额 4500 多万元。

作为河南省总量减排试点市，我市 2011 年 4 项污染物削减比例（平均值）远高于全省平均水平（焦作为 9%，河南为 1.11%）。由于减排工作成绩突出，河南省分配给我市的国家“三河三湖”专项资金高达 7000 多万元，占河南省海河流域资金总额的 29%，居河南省海河流域各省辖市之首。

在城市改革发展的历史上，经济社会快速发展与人口增长、资源环境约束的矛盾，从未像今天这样突出。随着工业化、城镇化的推进，这种矛盾还会更加突出。

对此，市委、市政府应对有力：发展壮大循环经济，实施节能重点工程，淘汰耗能高、污染重的落后产能和设备，提高工业、建筑、交通等领域能源利用水平。以煤炭深加工和绿色化利用为核心，构建“煤—电—建材”、“煤—电—铝”、“煤—盐化工”等循环产业链，提高煤炭资源利用率。

日前，市发改委又传来利好消息：国家发改委近日发布的国家资源综合利用“双百工程”首批示范基地和骨干企业名单中，我市成功跻身示范基地行列。这是我市继被列为国家资源枯竭型城市之后，在获得国家支持方面取得的又一重大突

破，将为我市加快经济转型、建设美丽焦作提供强劲的动力。

以孟州、博爱、武陟等产业集聚区为载体，培育汽车零部件、工程机械等再制造企业，打造再生资源循环利用产业链，创建“再制造”示范基地和“城市矿产”示范基地，已经通过国家发改委组织的专家评审。

（九）山河锦绣，见证辉煌；继往开来，抒写新篇

“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”党的十八大报告中，首次单篇论述生态文明，首次把“美丽中国”作为未来生态文明建设的宏伟目标，把生态文明建设摆在总体布局的高度来论述，表明我们党对中国特色社会主义总体布局认识的深化，把生态文明建设摆在五位一体的高度来论述，也彰显出中华民族对子孙、对世界负责的责任感。

今年 11 月 22 日召开的市委全会明确提出，全市各级各部门要以昂扬的斗志、务实的作风，全面推进经济转型示范市建设，努力建设实力焦作、活力焦作、文化焦作，生态焦作，宜居焦作、务实焦作，全力打造美丽焦作。

今后，焦作的一个重要任务就是把生

态文明建设提到前所未有的战略高度，摆在前所未有的战略位置，努力在更高层次、更高水平上建设生态焦作。要强化节能减排，加快发展循环经济，努力实现不欠新账、多还旧账。要加强环境治理，加快生态建设，努力打造青山相拥、绿水环绕、城景交融的生态城市。

如今的焦作人，愈发“敬畏自然”，愈发“享受自然”，时刻感受着生态文明建设带来的新生活，托起一个饱含“时代之美、社会之美、生活之美、百姓之美、环境之美”的美丽新焦作。

（十）绿色发展正当其时，造福怀川阔步前行

美丽焦作，任重道远。所谓任重道远，是因为转型示范，就必须绝不牺牲生态和环境，让怀川绿州的梦想点亮百姓心中的明灯，让生态文明的雨露滋润怀川秀美的大地。

让江河湖泊休养生息，让森林草地生机盎然，让绿色发展助力怀川，让生态文明惠泽民生……生态文明建设是一项长期而艰巨的任务，建设美丽焦作是一个系统工程，既要搞好顶层设计，明确方向、目标和任务，又要采取有效措施，扎实推进。

美丽焦作，可不是遥不可及的梦想。勤劳睿智的焦作人有决心、有信心、更有能力，走好这条可持续发展之路，为子孙后代留下更为广阔的科学发展空间。

《焦作市城区水系规划》平面图。

（水利局提供）