焦作日报·今日武陟
2013 两会特刊 报告解读 19
编辑:温淑均 校对:李秋杰 组版:王芳
2013 年 3 月 1 日 星期五

# 凝心聚力 加快发展 奋力走在中原经济区建设前列

## ——闫小杏县长政府工作报告解读

## 回眸 2012

2012 年是新一届政府的开局之年。县政府在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、政协的监督支持下，团结带领全县人民，深入贯彻落实科学发展观，按照“稳中求快、跨越发展”总基调，围绕“八区”建设总部署，坚持转型发展不动摇，坚持招商引资、项目建设不动摇，坚持以人为本、执政为民不动摇，坚持创先争优不动摇，创亮点、争先进、求突破、进位次，克难攻坚，勇争一流，经济社会发展呈现出前所未有的好态势、好趋势、好气势。

### 数字看成绩

完成 220.3 亿元，较上年增长 12.9%　完成 178.4 亿元，增长 22.1%　完成 62 亿元，增长 15.2%

完成 7.2 亿元，增长 14.1%　达到 19331 元，增长 12%　达到 10155 元，增长 13.5%

### 亮点纷呈

**——经济增长持续加快。**全县地区生产总值完成 220.3 亿元，较上年增长 12.9%；全社会固定资产投资完成 178.4 亿元，增长 22.1%；社会消费品零售总额完成 62 亿元，增长 15.2%；公共财政预算收入完成 7.2 亿元，增长 14.1%；城镇居民人均可支配收入达到 19331 元，增长 12%；农民人均纯收入达到 10155 元，增长 13.5%。

**——发展后劲显著增强。**深入实施“2445”招商行动计划；全省县市中首家在北京成功举办对接央企活动；4 次集中奠基 185 个项目，引进亿元以上项目 45 个，争取国家投资项目 67 个、资金 1.54 亿元；引进市外境内资金 100.2 亿元，较上年增长 27.5%；实际利用外资 7126 万美元，增长 26.1%；全年开工建设 500 万元以上项目 261 个，完成投资 86.8 亿元，增长 23.6%，竣工项目 177 个。

**——城乡建设势头强劲。**高标准编制了武陟县发展战略规划，为城乡发展绘制了蓝图；全面启动“八区”建设，新修改建道路 20 余条，老城区“1357”城建工程强力推进，木栾新区“两横一纵”主干道路基已完成；第二污水处理厂开工建设，完成二干排河道治理，拓宽改建和平路二干排桥；城区新增绿化面积 90.7 万平方米，绿化覆盖率达 42.3%；行政区划调整取得重大突破，挂牌成立木城、龙源、龙泉、木栾四个办事处；开工建设 17 个新型农村社区；全面整修了斗武路、焦西线等过境干线公路；武西高速桃花峪黄河大桥全线贯通，郑焦城际铁路建设有序推进；开展城乡环境卫生集中整治和乡镇政府所在地环境专项治理行动，城乡面貌焕然一新，整体形象全面提升。

**——工业经济逆势发展。**规模以上工业增加值完成 123.8 亿元，较上年增长 17%，实现利税 52.8 亿元，增长 21.4%。骨干企业持续壮大，30 强企业完成税收 2.7 亿元，占工业税收比重提高 4.4 个百分点；造纸、食品、装备制造、医药化工等四大支柱产业完成增加值 87 亿元，增长 10.3%，占规模以上工业增加值的 70.3%。新建省级工程技术中心 2 家、企业技术中心 3 家，列入国家科技计划项目 3 个、6 项科技成果通过省级鉴定，申请专利 209 件、117 家企业消除零专利。完成了产业集聚区“一区两园”规划调整，产业承载能力持续提升，成为中原经济区 100 强名片之一。

**——农业基础更加坚实。**粮食生产实现十连增，总产达到 54.63 万吨。深入推进“果蔬稻藕”四大基地建设，农业结构调整成效明显；启动白马泉闸引水工程，农业综合生产能力不断增强；新增省级以上龙头企业 1 家、市级 1 家，无公害生产基地 1 个、产品 3 个，有机食品基地 1 个、有机食品 2 个，农业产业化水平进一步提升；新修农村道路 51 公里，完成村村通自来水工程，农村生产生活条件持续改善。

**——第三产业快速壮大。**旅游开发迈出新步伐，嘉应观景区黄河风情大道、生态停车场开工建设，妙乐寺景区核心区拆迁和阳魁线改道全面完成，青龙宫景区建成仿古旅游街和后大殿；商贸物流业快速发展，完成了特色商业区规划编制，山煤集团煤炭物流园项目顺利实施，郑焦晋高速公路开口工程方案拟定，焦作东站升级改造工程规划初步完成；金融服务水平不断提升，规范完善投资集团，重点企业上市工作稳步推进，建立政银企农对接机制，成功创建全省农村金融创新示范县。

**——民生质量全面提升。**实施了“十大民生实事、十大民生工程、十大城建旅游工程和十大道路工程”，全县财政用于民生的支出达到 12.9 亿元，占地方财政支出的 72.6%。城乡低保和农村五保供养实现提标，扶持 100 户倒房户重建新居，实施了 4.4 万平方米廉租住房建设工程，发放创业担保贷款 1.5 亿元，每年列支 1000 万元为全县 80 岁以上老人发放敬老补贴，率先在全省构建县乡村三级慈善网络，改造校舍 11 所，建成公办幼儿园 14 个，高考本科上线人数全市第一，启动县医院迁建工程，第四人民医院和妇幼保健院一期工程建成投用，实施县级公立医院改革，全面取消药物加价，顺利完成有线电视网络整合工作，新建农家书屋 100 家，科学保护并合理利用土地资源，耕地总量动态平衡。

**——民主法治不断加强。**认真执行县委决策，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，168 件人大代表建议和政协委员提案全部办结。深入推进“六五”普法，被确定为全市相对集中行政处罚权试点县。强化行政服务，全市率先组建产业集聚区行政服务中心，坚持重大事项民主决策，政府公信力不断增强。

## 展望 2013

### 着力城乡统筹发展，力促城乡建设大提速

**核心提示：**坚持以新型城镇化为引领，以打造新兴中等城市为目标，以“八区”建设为统揽，以“美化、净化、绿化、亮化、硬化、秩序化”为总要求，发展壮大中心城区，加快建设农村社区，强化完善城乡管理，全面提升城镇化发展水平。

**报告要点：1、高标准完善规划。**编制完成城市控制性详规、“八区”建设相关规划、新型农村社区规划，完善城区供排水规划，修编各类专项规划，完成村镇体系规划。**2、高品位打造城区。**争创国家园林县城，完成“1357”续建工程，稳步实施旧城改造和城中村改造，推进城区供气、供水、美化、亮化工程，加快建设木栾新区。**3、高质量建好社区。**加快建设西陶、谢旗营 2 个中心镇，打造西滑封、北贾、安张、圪垱店 4 个示范社区，着力推进 18 个续建、新建新型农村社区建设。**4、高水平管好城乡。**理顺四个办事处工作机制，创新城市管理模式，搞好城区相对集中行政处罚权试点工作，推进城乡环境卫生集中整治，推进城乡环境卫生集中整治，探索市政设施经营权、冠名权、广告权等市场化运作模式。

### 着力培育产业集群，加快工业经济大转型

**核心提示：**坚持以新型工业化为主导，强力实施“33655”计划，强化要素供给、安全生产、生态环境“三个保障”，狠抓工业运行质量、科技创新能力、工业信息化水平“三个提升”，抓好 60 家重点企业发展，新增销售收入超亿元企业 5 家、纳税超千万元企业 5 家，促进工业经济高质量、高效益、可持续发展。

**报告要点：1、培育龙头企业。**实施重点企业培育计划，扶持 30 家重点企业和 30 家高成长性企业快速发展，做大做强；鼓励企业加快对外合作，指导 30 强、30 高企业制定长期发展规划；组建重点产业行业协会；用足用好国家外经贸促进政策，大力培育特色出口企业。**2、壮大支柱产业。**打造百亿元造纸产业，打造中部优势医药产业，打造品牌食品产业，打造创新型装备制造产业，力争四大支柱产业总产值增长 20%以上。发展电子信息、新材料新能源、专用车等新兴产业，推动工业结构优化升级。**3、推动创新发展。**争创省级企业技术中心 2 家、工程技术中心 3 家，培育国家级高新技术企业 1 家、企业院士工作站 1 家，确保专利申请 200 件以上，争创省名牌产品 2 个、省质量诚信企业 2 家、全国驰名商标 1 个。**4、加强平台建设。**围绕产业集聚区“一区两园”发展，完善交通框架，建设产业集聚区、詹店新区 9 条道路，加强地北重工业区基础设施建设，完善城区企业搬迁配套政策，加快陶封工业区建设。**5、强化节能减排。**开展重点行业、重点区域环境污染集中整治，配套建设新型农村社区生活废水集中处理和生活垃圾无害化处理设施，实施重点企业节能降耗技术改造和公共领域节能工程。

### 着力优化农业结构，促进农业现代化水平大提升

**核心提示：**始终把“三农”工作作为重中之重，强力推进农业结构调整，积极转变农业发展方式，大力发展现代农业，力促农业增效、农民增收、农村发展。

**报告要点：1、稳定粮食生产。**深入推进高产创建，加大农田水利建设力度，全面落实农机购置补贴政策，提高农业综合生产能力，确保粮食产量稳定增长。**2、打造特色农业。**推进焦作国家万亩现代农业科技园区、现代农业休闲园区、等十大农产品基地建设，形成“一乡一业”的特色农业发展格局。**3、提升农业产业化水平。**打造面品、肉品、中药材 3 个现代农业产业化集群，新增市级以上示范合作社 8 家、无公害农产品基地 2 个、无公害农产品 3 个。完善土地流转奖补政策，健全现代农业服务体系，完善农业科技、市场流通等公共服务网络，推行农产品质量安全追溯制度，确保全县农畜产品质量安全。

### 着力提升信息化水平，助推三化协调大发展

**核心提示：**坚持把信息化作为创新驱动、转型发展的主要推动力量，统筹部署，加快培育，以信息化水平的持续提升，助推新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化的快速发展。

**报告要点：1、完善信息化基础设施。**设立信息化发展专项资金，启动光纤线路进农村、进社区、进企业工程，实施“八区”通信网络全覆盖和宽带网络升级提速计划，新建移动网络基站 10 个。**2、建设信息化应用平台。**建立工业信息服务平台，建立城市管理信息平台，建立农业开发信息平台，建立城市管理信息平台，建立金融服务信息平台，建立平安建设信息平台，建立行政审批信息平台、建立政务工作信息平台，建立对外宣传信息平台。**3、加快信息化产业发展。**吸引国内外信息技术产业龙头企业在我县设立总部或区域中心，规划建设信息产业园，扶持现有电子信息制造企业快速发展。

### 着力壮大服务业，推动第三产业大繁荣

**核心提示：**坚持把培育壮大第三产业作为推动经济转型发展的重要举措，着力提升传统服务业，积极发展新兴服务业，努力打造县域经济新的增长点。

**报告要点：**坚持把物流业作为县域经济新的支撑产业重点培育。**1、大力发展物流业。**编制完成全县物流业发展规划，加快运作郑焦晋高速公路开口工程、焦作东站升级改造等项目，引进一批全国知名物流龙头企业。**2、提升发展商贸业。**完善特色商业区规划编制，启动建设集星级酒店、商务办公等于一体的商务功能区，优化城区商业布局，引进大型商贸流通企业和品牌店、连锁店，发展电子商务、社区服务、信息咨询等新型服务业态，满足群众多样化消费需求。**3、繁荣发展文化旅游业。**以创建中国黄河文化之乡为载体，积极引进民间资金，有重点、分层次地加快文化旅游资源开发。建成嘉应观景区生态停车场、游客服务中心等基础设施，完成妙乐寺景区大遗址保护工程，推进青龙宫景区开发。加大旅游促销，筹备举办妙乐寺塔高端论坛，力争全县旅游综合收入增长 16%。**4、优化发展金融业。**加强金融体系建设，大力招行引资，落实省农村金融创新示范县政策，深化农信社改革，加强银企、银农对接，加强与风投基金、创投公司等投融资机构的合作，力争企业上市取得重大进展。

### 着力招大引强，务求重大项目实现大突破

**核心提示：**坚持把招商引资和项目建设作为推动经济跨越发展的重要抓手，围绕引进实施亿元以上项目不少于 100 个、5—10 亿元项目不少于 20 个、10 亿元以上项目不少于 10 个的“11211”总体目标，推进招商引资向选商选资、全民招商向专业招商“两个转变”，突出专业招商、大项目招商、园区招商、企业招商“四个重点”，实现重大项目引进、产业链条招商、高新技术企业引进“三个突破”，力促招商引资和项目建设向更宽领域、更大规模、更高层次迈进。

**报告要点：1、突出专业招商。**调整优化组建专业招商队伍，实施常态化、专业化招商，主动承接沿海发达地区产业转移。开展招商联络处招商竞赛活动，建立产业转移项目库，有针对性开展项目对接，提高招商成功率。**2、突出大项目招商。**谋划编制一批投资超 10 亿元、超 20 亿元重大项目，加强对接国内外 500 强企业、央企和行业领军企业，推进郑大科技园、华晶超硬材料、贡岩气开采装备等重大意向项目的洽谈落实。**3、突出园区招商。**开展龙头企业引领、中小企业配套集群式项目的招商，实现“引进一个龙头，落户一个产业，形成一个集群”，强化产业配套项目的引进，促进产业链条延伸，抓好特色产业上下游企业的引进。**4、突出企业招商。**发挥企业招商主体作用，依托企业优势开展招商引资，引导企业通过合资、合作等形式吸纳各类资金，动员重点企业参加各类招商活动。**5、加快项目推进。**着力推进 280 个千万元以上项目，重点抓好投资 10 亿元以上重大项目建设，力争全年完成项目投资 80 亿元，竣工投产千万元以上项目 200 个。

### 着力改善民生，确保社会发展大和谐

**核心提示：**坚持把改善民生、社会和谐作为政府工作的出发点和落脚点，不断加大民生投入，强力抓好四个“二十大工程”，着力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让发展成果最大限度地惠及人民群众。

**报告要点：1、强力实施二十条道路工程。2、扎实推进二十项城建旅游工程。3、大力兴办二十项民生实事。4、全面落实二十项强农工程。**（详见本版 2013 年重点民生工程）**5、努力提升社会保障水平。**健全完善社会保障体系，扩大住房公积金覆盖面，持续推进慈善事业进乡村工程，建成投用就业示范培训基地。出台被征地农民社会保障办法。**6、统筹发展各项社会事业。**优先发展教育事业，引进或合作建设一所高校，争创全国义务教育均衡先进县，深化县级公立医院综合改革，扎实推进人口计生工作，严格落实耕地保护制度，组织开展多种形式文艺活动，加强国防动员，做好人防、民族宗教、外事侨务、防震减灾、气象等工作。**7、全力维护社会和谐稳定。**推进“平安武陟”创建工作，落实安全生产责任制和食品安全一票否决制，完善各项应急预案，提高突发事件应对能力，落实信访工作责任，积极化解各类矛盾，保持社会和谐稳定。

### 总体要求

认真贯彻落实党的十八大精神，牢牢把握中原经济区建设和焦作建设中原经济区经济转型示范市的重要机遇，以科学发展为主题，以加快发展方式转变为主线，紧紧围绕富民强县这一中心任务，以新型城镇化为引领，以新型工业化为支撑，以新型农业现代化为基础，以信息化为保障，致力做强工业、做优农业、做靓城市、做活商贸、做大旅游、做好民生，加快产业转型，强化创新驱动，增强经济发展的内生动力和活力，提高经济增长的质量和效益，稳中求快，跨越发展，努力把武陟建设成繁荣富裕、开放包容、生态宜居、和谐稳定的新兴中等城市，奋力走在中原经济区建设前列。

### 经济社会发展总体目标

- 地区生产总值增长 12%；
- 地方公共财政预算收入增长 12%；
- 规模以上工业增加值增长 15%；
- 全社会固定资产投资增长 22%；
- 社会消费品零售总额增长 16%；
- 城镇居民人均可支配收入增长 10%；
- 农民人均纯收入增长 10%；
- 城镇登记失业率控制在 4.5%以内；
- 人口自然增长率控制在 6‰以下；
- 节能减排完成市定目标任务。

## 2013 年重点民生工程

强力实施二十条道路工程。启动建设詹泗路改线、龙源路东延、南工业路、辛南路、迎宾大道南段改扩建、文化路东段改造、詹店新区“两纵四横”路网、木栾新区“两横一纵”及东中轴大道东路、建设路、滑孟路、妙乐寺礼佛大道、黄河风情大道等道路工程，完善交通网络，打造畅通武陟。

扎实推进二十项城建旅游工程。实施老城区 23 家企业外迁及迁后综合改造、龙源路两侧改造开发、章怀公园、仰韶公园、怡心苑、郑焦城际铁路武陟火车站广场、文化艺术中心、体育馆、体育场、城市规划展览馆、第二污水处理厂续建、污水处理厂升级改造及中水回用、第三污水处理厂、生活垃圾处理场、嘉应观景区基础设施、嘉应观景区农业观光园、武嘉渠改造、妙乐寺景区基础设施、青龙宫开发、千佛阁综合改造等工程，提升城市品位，丰富旅游内涵，打造宜居宜游新武陟。

全面落实二十项强农工程。加大支农惠农力度，实施南水北调受水区管道和水厂、人民胜利渠灌区节水改造、农村安全饮水、蒋沟河治理、蟒河治理、黄沁河下游防洪、白马泉引水入城、老田庵控导续建、50 公里农村道路、土地整理、4 个土地综合整治、滩区三期整理、农业综合开发、现代农业粮食产业化、新增千亿斤粮食田间工程、农机购置补贴、农民体育健身工程、农网改造、110 千伏邢庄变电站、220 千伏武陟变电站二期扩建等工程项目，不断改善农村生产生活条件。

大力兴办二十项民生实事。(1)实施县人民医院迁建工程；(2)建设 5 个乡镇卫生院病房楼；(3)建成精神卫生医院；(4)完成 12 个乡镇卫生院取暖工程；(5)完成 9 所学校校舍改造工程；(6)在木栾新区迁扩建 1 所中学、1 所小学，在城区改扩建 1 所小学；(7)新建、改扩建 18 所幼儿园；(8)免除 3500 名焦作护理学校、职教中心学生学费；(9)完善乡村两级文化设施，举办 150 场舞台艺术送农民活动，实施农村电影放映“2131”工程，放映电影 4224 场；(10)建成 1830 套公租房；(11)发放小额担保贷款 1 亿元以上；(12)开工建设就业和社会保障服务中心，新建、改建 4 个乡镇就业和社会保障服务所；(13)完成劳动力培训 8500 人；(14)迁建残疾人综合服务中心；(15)发放 80 周岁以上老人敬老补贴；(16)建设武陟老年公寓和高标准敬老院；(17)启动老年活动中心；(18)启动重特大医疗救助；(19)为义务教育阶段学校家庭经济困难寄宿生发放生活补助费，实现贫困大学生救助全覆盖；(20)落实独生子女父母奖励费政策和农村计划生育家庭奖励扶助政策，免费为婚育夫妇开展优生健康检查。