两会·声音

外媒:今年两会议题广泛看点众多

据新华社北京3月3日新媒体专电 外国媒体称，中国一年一度的人大和政协两会即将开幕。今年的两会由于五年一度的换届而受到更多关注。观察家普遍认为，人事变动是这次两会的最重要议题。

英国广播公司网站3月1日援引在香港的政治评论员刘锐绍的话称，这次两会有三个方面值得关注，包括人事安排、国务院机构改革和反贪腐问题。

日本《读卖新闻》3月2日称，预计治理日益严重的大气污染等环境问题将成为3月5日开幕的中国全国人大会议的重要议题。习近平新体制提出要改变一味偏重经济增长的方针，建设注重环境的“生态文明”，这些都将挑战新体制的领导能力。

德国《时代》周报网站3月1日指出，中国大多数农民的生活水平比城市居民低得多。因此，缩小城乡差距的途径是城市化。中国领导人允诺，第一步至少要使2.6亿农民转为城市居民，国家可能要为他们支付高达3.17万亿欧元的社会福利费用。即将开幕的全国人大会议可能对这笔开支作出决定。

两会·新风

女代表骑车上两会

新华社北京3月3日新媒体专电 红帽子、黑羽绒服，骑着车、哼着歌……3日上午，女高音歌唱家、中国音乐学院教授吴碧霞骑着自行车出现在北京会议中心，成为北京团驻地的美丽一景。

“我家离这里不远，骑车15分钟左右，而且今天北京的天气多好呀！”笑语盈盈的吴碧霞一停下车，就爽快地和记者们聊了起来。

她说，能用这种环保的方式给北京空气质量尽一点力，是应该的。“

“如果今天天气不好，你还会骑车来吗？”记者问。

“当然，但我会戴个口罩，哈哈。”她答道。

这是吴碧霞第二次骑车上两会。在去年的十一届全国人大五次会议上，她就骑车报到。这次连任全国人大代表，吴碧霞再次选择骑车上会。

一说起两会，吴碧霞转而严肃起来。她说，当了5年的全国人大代表，自感肩上的责任越来越重。“很多老百姓知道我是代表，专门到学校去向我反映一些问题，我一定会把他们的意见反映上来。”

两会·视点

数据“迷雾”背后的“隐性收入”

当不少工薪阶层抱怨收入跑不赢CPI时，中国楼市、车市却持续火爆；当统计显示中国员工平均工资水平不及世界一半时，中国人却已悄然“领衔”世界最大奢侈品消费群体。

矛盾的背后是什么？全国两会召开之际，新华社微博发布厅与腾讯微博发起“隐性收入大揭秘”网络调查，网民晒出来“灰色收入”、“黑色收入”让人咋舌，是它们将居民收入的差距越拉越大？

广东省湛江市公安局车管所原所长梁志雄因涉嫌受贿，日前被移送检察机关。存在多年的驾考系统“隐性收入食物链”由此揭开。这个车管所的考官“全军覆没”——42名驾驶证主考官全部涉案，3人逃匿，其余39人合计上缴“红包”2100多万元，最多的一个上缴140多万元。

除类似的“黑色收入”外，公款消费、奖金福利、索拿卡要等灰色收入也越来越引发关注。

国家发改委宏观经济研究院教授常修泽认为，“灰色收入”可分三种情况，一是“正灰色”收入，即违章不犯法的收入。二是“浅灰色”收入，这一部分本来应归到“白色收入”里，但制度中没有明确规定，虽然渠道正当，但缺乏税务监督。三是名“灰”实“黑”的收入，如商业回扣、年节收礼、小金库私分、庆典礼品等，属变相受贿。而“隐性收入”则还包括“黑色收入”部分。

分析人士认为，“隐性收入”大量存在，导致统计数据失真，扭曲了国民收入分配。于是，一部分人感觉收入涨幅缓慢的同时，却出现匪夷所思的一面：楼市持续火爆、股市频传神秘账户等。

国际知名管理咨询公司贝恩公司2012年年底发布的《中国奢侈品市场研究报告》显示，中国人已成为世界最大奢侈品消费群体，2012年中国人买走了全球约四分之一的奢侈品，消费总额达3060亿元。

这一矛盾现象，引起一位经济学家的“敏锐关注”。2010年，中国改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁主持的一项研究报告结果显示，2008年中国“灰色收入”达到5.4万亿元，占当年GDP的18%，而“隐性收入”达到9.3万亿元，这堪比全国财政收入。报道还认为，占10%的城镇居民最高收入家庭与最低收入家庭人均收入的比值高达65倍。

这些数字引起了一定的争议。有观点认为，“隐性收入”的规模显然被夸大了。也有人表示，这反映“隐性收入”已到了非治理不可的程度。

王小鲁的研究报告显示，我国“隐性收入”主要有四大来源：公共资金流失、金融腐败问题、土地收益流失、垄断行业收入。在教育程度和工作年限等因素同等的条件下，不同职业背景“隐性收入”排序前三是公务员、国有企业职工、大中院校和科研机构工作人员，在具有“公权力”部门工作的居民“隐性收入”显著高于其他职业。

根据报告，目前我国工薪收入占总收入的比重只有三分之一，国家能够监控的只有“白色收入”，这意味着大量收入脱离了所得税调节范围，游离于监管之外。

调查显示，“隐性收入”拉大了居民收入差距。中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉教授认为，我国近几年工资性收入差距在缩小，真正导致社会贫富差距增大的是某些阶层“隐性收入”的增加，80%的“隐性收入”被占总人口10%的阶层占有。

专家提出，“隐性收入”与权力寻租有着千丝万缕的关系。王小鲁说：“通过对方方面面的部门数据进行分析和推算，近几年‘隐性收入’规模还可能有所扩大。”

国务院日前发布的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》将改善收入分配秩序列入主要目标之一，明确提出“合法收入得到有力保护、过高收入得到合理调节，‘隐性收入’得到有效规范，非法收入予以坚决取缔”。专家们普遍给予好评。规范“隐性收入”、深化收入分配也成为今年全国两会的热门话题。

王小鲁等专家认为，要获取高收入阶层居民真实收入信息，不能只靠统计部门，更有赖于健全税收征管体系，改善商业结算方式和银行监控，堵住政府和公共资源管理的漏洞，推行阳光财政，遏制“灰色收入”等一系列制度建设和体制改革。

（新华社北京3月3日新媒体专电）

两会·图说

3月3日下午，中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第一次会议开幕前，全国政协委员走向人民大会堂。 **（新华社发）**

两会·人物

姚明上会第一天

据新华社北京3月3日专电 人民大会堂大礼堂第十一排、最靠后边的一个座位，一身黑色西装的全国政协委员姚明静静地听会。由于他左边的某位委员缺席，身材高大的姚明坐在那里并不十分局促。

全国政协十二届一次会议3日开幕。两千多名全国政协委员来到人民大会堂大礼堂参会。会议还未开始，一些相识的委员互相打招呼，更多委员则在寻找自己的座位。

身材高大的姚明被工作人员引领入座，未及喘息，一些委员和工作人员就纷纷过来和他合影。

仔细观察，姚委员的椅子有些特殊——没有扶手。即使这样，他依然要把椅子稍稍往后挪一下，以安放他著名的长腿。

预告开幕的第一遍铃声响起，记者递上名片。看姚委员面露难色，记者说：“我只想跟您说，特别希望您每年都来参会履职，提出好的提案。”姚委员笑了，低下头想了想，说：“我尽力，我已经作好了调研。”

记者看到，在一个多小时的会议中，姚明一直在认真听会，并伏在桌上，一页一页地翻看手中的报告材料。

（新华社发）

我市强力支持农民抱团闯市场

今年专业合作社将突破3500家

本报讯（记者**王言** 实习生**范玉瑾**）日前，记者从市委农村工作会议上了解到，2013年，我市将进一步提高农业组织化规模化程度，发展农业集约化生产，力争全市农民专业合作社数量在3500家以上，入社成员8.3万户，覆盖率50%以上。

农民专业合作社是提高农业组织化的重要载体。2013年，全市将以省农民专业合作社试点市建设为契机，按照“抓数量、促规范、上规模、搞联合、创品牌”的工作思路，强化引导，积极扶持，突出重点，强力推动。一是优化政策环境，落实财政、税收、用地、用水、用电等方面的扶持政策；加大金融扶持力度，在信用评定基础上对明星、龙头和示范合作社开展联合授信；创新适合合作社生产经营特点的保险产品和服务。二是强化培训指导，坚持发展与规范并重，以规范促发展。继续开展市、县、乡、合作社四级培训，协调有关管理部门，对合作社社员进行种、养、管等方面的实用技术培训，不断提高合作社的自我发展能力。三是增强带动能力，用好市财政专项资金，重点扶持发展一批规模较大、辐射能力较强、带动农民增收作用明显、运行机制较好的农民专业合作社，树立一批农民专业合作社典型，进一步增强示范带动能力。

土地流转是实现农业规模经营的重要前提。我市将加快推进农村土地流转，鼓励和支持农村土地承包经营权向专业大户、家庭农场、农民专业合作社等主体流转，发展多种形式的适度规模经营。据悉，今年全市农村土地流转面积力争达到90万亩，占全市家庭承包经营土地总面积的40%以上；加快建立健全县、乡、村三级农村土地流转服务网络和流转市场，使全市农村土地流转服务机构实现县级全覆盖、乡级达到80%、村级达到60%。

我市征地区片综合地价平均提高25.93%

本报讯（记者**詹长松** 通讯员**张涛**）记者日前从市国土资源局获悉，我市从2013年2月1日起执行省政府《关于调整河南省征地区片综合地价的通知》，征地区片综合地价平均提高25.93%。

据悉，我市征地区片综合地价调整工作自2012年5月启动至11月结束，通过外业调查、区片划定、价格测算、区域平衡等工作，对2009年确定的征地区片综合地价标准进行调整，并通过了省专家组验收。据统计，我市本次调整范围是辖区所有集体土地，共计1808个行政村、4个农场及其他权属单位，测算总面积为369116.59公顷。

武陟

让困难户安居梦圆

本报讯（记者**原文钊** 通讯员**王璐**）“俺可真是赶上了好时候，七十多岁又住进新房，领导还亲自把房门钥匙送到家。”3月1日，武陟县木城街道西街居民王素珍高兴地对记者说。

在武陟县，像王素珍一样享受政府配置廉租房待遇的人还有很多。“廉租房一年只需缴五六百元房租，县里对残疾人和70岁以上的老人还有特殊照顾，政府想得真周到。”一位廉租房住户一边向记者展示新房钥匙，一边美滋滋地说。

武陟县把廉租住房保障工作作为民生大事着力解决。民政、城建、房产管理等多部门联合把关，打造信息共享平台，对廉租房实行动态管理、定期复核，确保公开公平公正。如今，建设面积5.6万平方米、总投资数千万元的城东廉租房小区第一期399套房屋已经全部住进居民，第二期468套房屋也已完成分房工作，住户随时可以搬进新家。“我们工作的目的就是解决那些住房特困户的燃眉之急，圆住房困难家庭的安居梦。只要有房源，我们就会按政策尽快分下去。”县住房保障办主任秦玉生说。

据悉，位于县城东北角的新安家园廉租房小区，目前楼房主体已经完工，工人们正在进行室内粉刷和地面硬化。“等新安家园的工程一竣工，我们就又有861套廉租房可以分配，让更多的住房特困户高高兴兴住进新房。”武陟县房管局工作人员任继东说。

解放：“四区联建”促提升

（上接一版）2012年9月，解放区民主路商业区发展规划被省发改委正式批复，成为河南省第十六个、我市第一个获得批复的特色商业区。据悉，这一特色商业区计划投资100多亿元，目前投资20亿元的唐人中心项目已完成立项，大厦步行街顺利完工，三维商业广场、百货大楼、香港城等商业设施的经营档次和品位不断提升。

2012年，解放区新增商业面积10万平方米，总面积达到195万平方米；第三产业完成投资51.19亿元，占全区总投资的91.5%。

（四）乞火莫若取燧，寄汲莫若凿井

纵览经济转型理论与实践，“强三优二促转型”无疑是中心城区必然的战略选择。然而，在可利用土地逐渐减少、低端产业发展给环境带来巨大压力的情况下，如何既能推动区域平衡发展，又能为自身腾出新的发展空间，提升城市品质？

管窥解放区走过的转型升级之路，我们可以清晰地看到中心城区居安思危、主动决策，“腾笼换鸟”，加速推进转型升级的谋略和智慧。

为利用创新平台，建设工业园区，解放区先后完成了小北张、灵泉陂、郭村、后庄4个村的托管接收工作，出台了投资优惠办法，主动承接发达地区产业转移，以引进高端制造业、新型城市工业为重点，积极培育精纺制造、新能源、新材料等新兴产业，做大做强工业经济，全面打造特色鲜明、环境优良、集约化程度高、产业集群配套完善、综合实力较强的创新产业示范基地。目前，该区全力服务的智能优盾及云端存储项目有望近期奠基，成为首家入驻园区的企业。

为建设新型城市社区，解放区按照“试点先行、以点带面”的原则，按照新型社区建设节约土地、集聚发展的要求，狠抓规划编制工作，提出了在南水北调建成区的基础上，将17个行政村合并为6个社区，将上白作街道10个行政村集聚整合为4个社区的构想，并在市委农办、市规划局的大力支持下，组织召开了解放区西北部片区城乡一体化协调发展规划专家评审会，成为我市首家开展此项规划编制工作的城区。

与此同时，解放区在我市打造国际知名旅游城市的大背景下，谋划建设文化旅游综合服务区，并以创建AAAA级景区为契机，以缝山公园、圆融寺等景区为依托，大力发展文化旅游业，围绕“吃住行游购娱”六要素，着力将这一区域打造成集文化、旅游、度假、休闲于一体的综合服务区。目前，投资20亿元的成量集团尚林国际休闲旅游集聚区项目已全面启动。

（五）如将不尽，与古为新；改革创新，活力之源

有经济学家认为，产业转型升级首先是产业转移；其二是产业升级；其三是制度创新。

按此理论，解放区为提升对外开放水平，进一步加大招大引强力度，深入开展“招商引资项目落地年”和大招商活动，并依托“四区”平台，按照经济转型发展的方向和重点，积极开展针对性招商，构建全方位对外开放新格局，不断加强对外合作交流，先后与恒大集团、成都成量集团、中国动漫集团等知名企业达成了合作意向。

2012年，该区共引进市外境内资金60亿元，同比增长22.9%。通过强力实施“3224”项目推进计划，总投资178亿元的75个在建项目年度完成投资52.08亿元；10个市重点项目年度完成投资5.94亿元，进一步优化开放环境，对重大招商项目实行领导“一对一”跟踪协调服务，让每一位投资者安心、顺心、放心、满怀信心地创业发展。

与此同时，解放区举全区之力推进南水北调总干渠交叉工程征迁，全面落实“四位一体”工作机制，充分发挥县级干部的示范作用、包村单位的主力军作用和街道办事处、村两委的主体作用，坚持“和谐征迁、依法征迁”并重，发扬“五加二、白加黑”精神，全力以赴、合力攻坚，按照时间节点圆满完成了在许多人看来不可能完成的任务。干渠交叉工程施工范围内的863户、3745人、19.6万平方米的征迁任务，所有征迁用地全部按时间节点移交，国务院南水北调办公室征迁移民司专门发来贺信给予表扬；郑焦城际铁路征迁、棚户区改造工程顺利推进，项目开工率达100%，开工套数和工程进度居全市前列。

（六）城市管理转型，力促服务升级

创新社会管理，抓好与居民休戚相关的社区建设，是城市转型的关键。在此方面，解放区始终把社区建设作为利民之举、惠民之措，位居全国领先行列，并创造了复合共治、多元服务的“解放模式”。

为进一步深化社区建设，丰富“解放模式”内涵，解放区构建了“四位一体”的社区管理体制，建立了“网格化服务、扁平化管理”的新型社区服务模式，让居民不出社区就能解决许多难题，群众的自豪感和归属感不断增强，社区服务不断朝着常态化、精细化、特色化方向发展，社区管理与服务水平不断提升，不断实现从“全国社区管理和服务创新实验区”向“示范区”的迈进。

2012年，解放区被国家民政部确定为全省乃至中西部地区唯一一家“全国社区管理和服务创新实验区”，荣获全省唯一一家“全国社区睦邻文化建设工程示范城区”称号，获得“第二届全国社区社会管理体制优秀创新成果奖”。同时，解放区还积极推行“中医治未病”理念，并于去年通过了全国社区中医药先进单位复核。

为打造生态宜居城区，提升居民生活环境，2012年，解放区投资1100万元完成了烈士西街、青年路、建设街等7条区管道路维修工作和林园路照明工程，对32座垃圾中转站、46座公厕进行了全面维修整治，全面启动36条背街小巷整治和打通“断头路”工程。同时投资240万元，将贸易大厦商业步行街打造成解放区特色商业区的核心亮点，焦作的“南京路”。

（七）征程万里风正劲，和谐发展惠民生

有人说，一个区域的整体实力并不简单体现在GDP和财政收入上，因为经济发展只是手段，最终的目的还是为了提高人民的收入水平和生活质量。

诚哉斯言，对一个中心城区来说，最大的和谐是民生和谐，最重要的人文关怀是民生关怀。也只有把民生放在首位，城市才会有强大而厚实的根基。

为此，解放区始终坚持把解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为一切工作的出发点和落脚点，全面落实改善民生的各项惠民政策。2012年，全区投入近9000万元实施了与群众切身利益相关的十项民生工程。

（八）再立潮头扬风帆，又踏层峰辟新天

2013年，是贯彻落实十八大精神和实施《中原经济区规划》的开局之年，也是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，我们相信，面临这一经济发展的优势彰显期、机遇叠加期、发展黄金期、增速关键期，解放区定能围绕目标，应对挑战，加快转型，与时俱进，在中原经济区和经济转型示范市建设的大道上阔步前行！

解放区住建局

建管并重助力城市转型

本报讯（通讯员**侯磊**）今年年初以来，解放区住房和城乡建设局坚持建管并重的方针，以建带管、以管促建，通过完善设施、提升功能、改善环境，提升城市形象和品位，全力打造绿色生态宜居、文化品位高尚、服务体系健全的新型现代化城区。

新年伊始，市贸易大厦周边环境整治工作完成后，在此经商的商户和来此购物的消费者非常高兴，因为昔日脏、乱、差的经营环境，变成了如今整洁有序的商业步行街。市贸易大厦周边环境的改善，得益于解放区正在实施的背街小巷治理工程。作为全区36条背街小巷治理任务的主要承担者，解放区住建局目前已完成了所有背街小巷整治的前期设计和招投标工作，并在28条背街小巷安装太阳能路灯126盏。该局还大力实施城区基础设施和绿地游园建设，2013年确定维修整治院校路、陶瓷路、政二街等6条区管道路，并规划了30余个近15万平方米的绿地游园建设项目，目前工程已全面开工。

城市建设必须做到建管同步。2012年，该局共查处私搭乱建行为270多起、拆除违法建筑3600多平方米，确保了全区城建事业健康有序发展。2013年，该局将继续发挥城建执法队伍在城市环境建设和综合整治中的作用，强化规划执法监管、区属市政建设工程质量监管和园林绿化监管，全面提高依法管理城市水平，加快城市转型步伐。