

中国梦的表述与逻辑

□李宏剑

中国梦是习近平总书记从马克思主义的基本原理上结合中国国情阐述的一种具有科学发展意义的理论体系,从马克思主义的历史过程和社会主义初级阶段的实践中阐发了中国道路的必然趋势。他指出:“中华民族具有 5000 多年连绵不断的文明历史,创造了博大精深的中华文化,为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。经过几千年的沧桑岁月,把我国 56 个民族、13 亿多人紧紧凝聚在一起的,是我们共同经历的非凡奋斗,是我们共同创造的美好家园,是我们共同培育的民族精神,而贯穿其中的,最重要的是我们共同坚守的理想信念。”

从马克思主义原理上讲, 中国梦是每一个人的理想和追求,是中华民族走向伟大复兴的历史必然。中国梦正从理论的高度上形成思想的原理, 指导着社会主义初级阶段的各项工作,各种领域的各种环节,成为中国特色社会主义的价值观和政治纲领。

道路决定命运。而道路的探索,理想价值的提升,关键要有一种思想作指南。马克思主义在中国的传播,逐渐凝聚起社会各个阶层的认识,成为思想的共识,成为分析历史得失的一种理性判断的准则, 这就是真理的形成条件和理论归宿。

马克思主义在中国对封建思想、殖民思想在意识形态上的代替, 结合国情孕育产生了毛泽东思想和中国特色社会主义的理论体系,使中国共产党不仅诞生,更产生了自己的核心价值观念,给一个时代开创了新局面,形成了社会主义社会。

理论决定方向。马克思主义结合中国国情的几次质的飞跃,使中国发生了深刻的变化,由一个半封建、半殖民的国度结束了国破家亡的历史,创建一个崭新的国家,逐步走上伟大复兴的道路。在中国的革命、建设、改革阶段上,中国逐步由新民主主义社会发展成为社会主义社会, 人类的解放何以可能成为中国实现梦想。

理论自信、道路自信、制度自信的先决条件,使马克思主义在实践唯物主义、辩证唯物主义和历史唯物主义的高度统一中形成一种以科学发展为基本要素的原理。这种原理的范畴有两个必备的条件, 一个是以爱国主义为核心的民族精神, 一个是以改革创新为核心的时代精神,在此基础上,形成中国梦。

一、一个时代的共同理想

每一个时代,都有一种价值观的存在。这是一个时代的基本规律。价值观萌发于思想内涵中,是思想刻度的理想表现,是一个时代的思想共识。

在社会主义初级阶段,实现中国梦是最大的理想,因为这种理想决定着中华民族的历史性命运。现在,中国是世界第二大经济实体, 快速的发展超越了资本主义几百年的经历, 一个历史性的结论说明, 只有选择中国道路, 中国的发展才是正确的; 只有选择中国共产党领导的中国道路, 中国道路才能产生它正确的历史意义。

习近平总书记说:“实现中国梦必须走中国道路。这就是中国特色社会主义道路。这条道路来之不易,它是在改革开放 30 多年的伟大实践中走出来的,是在中华人民共和国成立 60 多年的持续探索中走出来的,是在对近代以来 170 多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的, 是在对中华民族 5000 多年悠久文明的传承中走出来的,具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。”而中国道路怎样走? 关键是党的领导, 这既是一个基本的问题, 也是问题的实质。

中国道路的形成,是有其基本的历史脉络的,那就是不管在历史的基本属性上,意识形态的确定问题上,还是在生产力和生产关系的划定问题上, 我们都以马克思主义作其基本的原理。纵观历史,我们会发现一个简单的道理,中国的社会属性及基本形态,经历了原始、奴隶、封建、资本、半殖民等社会过程, 历经了各式各样的社会属性, 但都没有从人民是历史精神的首创者这一角度创建社会管理模式, 没有从根本上代表广大人民群众的根本利益, 自然就无法代表先进的生产力和文化了。只有中国共产党, 结合中国国情,从思想属性上,从社会制度上解决了这个问题,从而保障好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益。

一个时代的核心问题是什么?是理想的问题。理想是思想的高度, 决定着一个问题会以普遍意义的角度形成了什么样的价值观念。这是一个至高无上的问题。

理想是一个时代的价值刻度,有什么样的理想,就会形成什么样的价值观,这是形成价值观的定律。在社会主义初级阶段,以马克思主义基本原理孕育产生和形成了毛泽东思想、邓小平理论,“三个代表”重要思想和科学发展观,从这些思想体系中,形成了社会主义核心价值观,成为社会主义初级阶段的价值观。

价值观决定着道路形成方向的基本要素, 有什么样的价值观,就有什么样的道路,也就有什么样的理想元素。中国梦的理想维度首先是决定一种价值观形成的基本要素,即社会主义初级阶段实现中华民族的伟大复兴的理想的确立。

实现中华民族的伟大复兴,关键要做好“三个必须”的工作,这是凝聚理想的现实基础。这三个必须是中国共产

党的政治宣言,也是其理想高度,那就是必须走中国道路,必须弘扬中国精神,必须凝聚中国力量。这三者既是相互联系的,又以各自的理由作理论的表述。

马克思主义有一句座右铭性质的表述, 就是:“哲学家们只是用不同的方式解释世界,而问题在于改变世界。”现在,我们改变世界的格局正从中国道路的立场上形成方法,即人的城镇化的建设,并以此作为社会实践的一种主体。用这种主体释放改革红利, 用普遍的方式保障人民群众老有所养,病有所医、住有所居。习近平总书记说:“实现全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。”

把中国梦抽象成一种上层建筑和意识形态的思想理论结合体,使中国梦形成一种理想的属性,上升为一种思想状态,成为一种能引领社会潮流的思想标志,是马克思主义的本质特征,也是马克思主义在社会主义初级阶段的理论过程和哲学范畴。

用中国梦孕育理想,关键是形成一种思想体系,用这个思想解决当前的社会问题,成为中国特色社会主义理论体系的行动指南,成为社会主义初级阶段的伟大旗帜。这也是马克思主义的历史性结论,更是马克思主义在社会主义初级阶段的哲学表述,在唯物史观、政治经济学、科学社会主义上的具体抽象。

二、一个时代的中国梦

马克思主义具备批判的品质, 他的理论构成就包含了形而上学批判、意识形态批判和资本批判。批判精神是马克思主义对社会各个环节的理性介入。

开宗明义, 中国共产党就是以容得下尖锐批判作为其思想品格和理论创建的基本属性。历史证明,每一种理论体系从意识形态和形而上学中的形成, 都有一种历史周期律的必然反映和形成,就是每一种社会现象的形成,必然在另一个同类阶段会产生另一种类似现象的出现, 这绝不是偶然因素,是必然的规律。这就是所谓的历史周期律。马克思说:“人的存在是有机生命所经历的前一个过程的结果。只是在这个过程的一定阶段上,人才成为人。但是一旦人已经存在,人作为人类历史的经常前提,也是人类历史的经常的产物和结果。而人只有作为自己本身的产物和结果才成为前提。”这就表明,人的活动总是一种实践,实践的意义才是产生历史周期律的前提条件。

历史表明,每一种思想体系的确立,首先是一种信仰方向的选择, 这种信仰方向就是我们一个时代的共同思想基础。现在,我们的共同思想基础就是实现中国梦, 中国梦是社会主义初级阶段顶层设计时代内涵。

习近平总书记说:“中国梦是民族的梦,也是每个中国人的梦。”对中国改革普遍层面的总结,从而对它以科学发展形成的推动,是有一个前提条件的,这个前提条件就是一种原理的如何践行的问题。现在,中国梦成为每一个中国人的理想信念,成为一个时代的主题,成为我们要奋斗历程和必然的历史性使命, 我们应该从理论形态上建立一种机制,形成文化建设的精神底色,成为政治文明建设的基本脉络,促进这种具有动态特征、持续发展的机制不断完善,使其发展成为一种理论体系,从而成为一种思想体系,用以指导我们的社会实践。

社会实践的普遍性在于把握规律, 这种规律自然是具有时代意义的。如何把握,实质在于科学发展,以更大的政治勇气和智慧, 用中国梦从马克思主义的战略高度形成一种新的思想体系,这既是历史的选择,也是马克思主义基本原理与中国国情普遍相结合的选择。这种选择的最高意义就是实现中国梦, 深化重要领域改革,尤其是要更加凸现社会主义初级阶段的改革开放意义, 才是中国梦实现路径的最好方法。

改革开放的定位有其必然的历史因素, 也有其在发展中碰到和形成的带有自然属性状态的矛盾,当然,也有人为了因素的偶然性, 还有各种成分共存致使某一格局成为某一利益群体把守的阵地的现象, 尤其是现在,经济社会承载着双重转型的压力, 思想观念面临着多元多样性问题的碰撞,利益格局从某种条件上讲已成为一种固化的东西。这些因素是在全球经济一体化的大气候中形成的一种局部现象。分析其历史原因,发现一个明显的问题,就是社会因素导致的人的浮躁性、迷惘性和急功近利性,以及思想信仰的历史价值观的缺失性。

这已经是一种存在的社会矛盾,这种矛盾的存在,使我们难以用理想凝聚人心, 尤其是房价居高不下引起的物价通胀的社会现象,更使一些人的理想加副动摇。腐败的存在也在某种程度上动摇着人们的理想信念, 使人们相互之间产生了不信任感, 团结这根联系人们感情的纽带有些松弛。

对此,党中央从科学发展的战略高度审时度势,高瞻远瞩, 提出中国梦这一战略思想,从马克思主义的基本原理上,结合中国国情, 一新战略的产生导入新元素。

马克思主义者认为,真理的彼岸世界消逝以后,历史的任务就是确立此岸世界的真理。给时代确立一种真理,第一要素是实践,第二要素是探索,第三要素是反思。而给时代

确立一种真理,最大的原理就是从意识形态的批判角度,从形而上学的批判角度, 从理论本体论和认识论的终极意义的解释的角度, 创建一种新的思想体系, 用以解决社会矛盾,促进科学发展,形成和谐社会,最终达到中国各族人民大团结,以凝聚的中国力量实现理想。而这个时代的理想就是对中国梦的阐述, 对中国梦的理解, 对中国梦的科学定位, 从而对它的理论总结就是形成本质意义上的历史的结论,这也是哲学历史意义的基本表现方式。

三、一个时代的新思想

历史不是偶然因素的构成,有其必然的规律。这种规律的脉络就是历史的结论。习近平总书记说:“每一个人都有理想和追求,都有自己的梦想。现在大家都在讨论中国梦,我认为,实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”这就是对社会主义初级阶段的历史表述和发展结论。

马克思主义认为:“人作为历史的经常的前提,他首先是历史的经常的结果,人只有作为历史的经常的结果,他才成为历史的经常的前提。”成为历史的经常的前提,在于有历史的经常的结果, 这是从历史规律的角度形成历史结论的必然的前提。而确定一种新的思想体系,必须要凝聚历史得失,这是一种社会结论在哲学上的反映。更为主要的条件是,要容得下尖锐批评,敢于承担历史的责任,承担推动社会进步的责任。毛泽东同志说:“因为我们是为人民服务的,所以,我们如果有缺点,就不怕别人批评指出。”

一种思想体系的形成,自然的,必然的要素是和国情相结合,从实践的运动中探索出形成新思想体系的必然规律。对此,毛泽东同志说:“马克思以前的唯物论,离开人的社会性,离开人的历史发展,去观察认识问题,因此不能了解认识对社会实践的依赖的关系, 即认识对生产和阶级斗争的依赖关系。”这是对实践的深度思考,不管在任何时期,我们的工作不能离开实践这个社会主体, 不能脱离思想是社会实践之一的主体。毛泽东同志又认为:“‘思想’一旦离开‘利益’就一定会使自己丑丑。”

一种思想体系的形成,要从创建思想的角度,凝聚各种社会力量,使之智慧成为一种创建思想体系的共识,让思想更具理性,更具科学发展的品格,更具有时代气质,更具有时代意义的普遍性。

一种思想体系的形成,既要有国内的经验,也要有国际的经验,这种经验就是战略思想的构成要素。这些要素是思想成立的立足点, 中国梦理论体系的构建也不例外,它遵循历史的客观规律、科学发展的基本规律,社会主义初级阶段的基本规律, 用历史唯物主义的基本逻辑和辩证唯物主义的基本逻辑, 中国特色社会主义的理论逻辑和社会主义初级阶段的理论逻辑,以马克思主义的世界观和方法论,勾画出新思想的轮廓, 不仅为一种新思想的创建进行了理论准备, 也为社会主义初级阶段的顶层设计进行了实践上的先行先试。

中国梦的国际因素主要体现在维护国际和平的原则中, 主要体现出一个大国勇于维护国际公平正义和甘于承担国际义务的精神, 习近平总书记说:“坚决维护联合国宪章宗旨和原则及国际关系基本准则, 维护二战成果和战后国际秩序,维护国际公平正义,促进世界和平、稳定、繁荣。”只有国际和平了,世界才能繁荣,只有世界繁荣了,中国梦才能从完整意义上实现。

中国梦的国际意义是用中国的力量联合世界的力量消除三个主义的蔓延。现在, 国际社会严重存在着新霸权主义、强权主义、新干预主义,妨碍着当前世界的和平发展。对此,习近平总书记说:“有些人身子是进入了 21 世纪,但是脑袋却还留在冷战时期,还留在零和游戏的那个时代。”这显然是鞋子不适合脚只有脚知道的一种逻辑关系的成立,也是鞋子适合不适合只有脚知道的一种辩证关系在历史和时代意义上的统一, 从而揭示了国家的独立意义和坚持国情发展是一个主权国家根本立场的辩证关系与基本规律。从维护国际秩序上提出的反对三种主义倾向的新思想, 不仅是维护世界和平正义的倡导, 也是维护和发展世界和平正义的一种新方法和新思想, 必将是世界和平发展的一面新旗帜。

从哲学原理的角度上讲,中国梦不仅是一种奋斗方向,也是一种理论形成的先决条件。这种理论的形成就是确立了社会主义初级阶段在顶层设计上指导思想, 形成我们在复兴中华民族大业上的世界观和方法论。

马克思主义的基本原理是从世界观和方法论终极意义的探索 and 解释, 是一种思想价值在精神、文化、政治、经济、军事等领域各种层面上的理论原理的确立。中国梦也是马克思主义的世界观和方法论的新表述, 是在社会主义初级阶段进行顶层设计过程中形成的新的价值观和思想体系, 由中国特色社会主义理论体系孕育。

决定中国梦的历史航向只有一条道路, 那就是坚定不移地走中国特色社会主义道路, 用人民的力量凝聚改革的共识,使中国人民的大团结汇聚成科学发展的正能量,直至成为一个时代的力量,时代的精神,时代的方向, 中国梦才能成为每一个中国人最理想的梦想。(来源:求是理论网)

■时事漫评



避风头

近日, 国务院总理李克强主持召开国务院第一次廉政工作会议时提出,从今年开始, 要逐步实现县级以上政府公务接待经费公开。

这一举措让人们看到,中央“八项规定”倡导的作风建设又朝着制度化的方向迈进了一大步。同时也有人担心,会不会出现“上有政策下有对策”的问题? 东部发达地区某县市级的一些干部告诉记者,几个月来,豪华公务宴请、领导出行警车开道、摆鲜花拉标语大办开幕式等现象确实减少了, 经常听到的一

句话是:“别撞到枪口上。”

这里的群众认为, 担心“撞枪口”, 潜台词是“避风头”, 体现了一种观望心态。少数官员认为抓作风最终会变成“一阵风”, 不相信能够持久地抓下去。

当公款吃喝、文山会海成为常态时, 一些官员缺乏改进作风的勇气和动力。只有风清气正、廉洁高效成为常态, 才能倒逼官员“自我革命”。而营造风气良好的大环境,需要健全制度, 拓宽人民群众的监督渠道。
李二保作 (新华社发)

过『紧日子』紧在哪里

□汪金友

李克强总理在回答记者提问时说:“要用简朴的政府来取信于民,造福人民。要让人民过上好日子,政府就要过紧日子。”他还提出:“我们也约法三章, 本届政府内,一是政府性的楼堂馆所一律不得新建; 二是财政供养的人员只减不增; 三是公费接待、公费出国、公车消费只减不增。”(3月18日《人民日报》)

听了这些话,很多人都感觉眼前一亮。作为新一届政府的总理,一上任就明确表态,政府能不能过“紧日子”,是人民能不能过“好日子”的前提和条件。而且公开宣布“约法三章”,或者“一律不得”,或者“只减不增”,让人们看到了政府的决心和勇气, 也看到了好日子的前景和希望。

但政府的“紧日子”,究竟应该从哪里着手? 需要达到什么标准?到什么时候才能看到效果? 是不是过了“紧日子”,又该由谁来判定?这都是未知数。尤其是对于一些过惯了“松日子”的官员,突然让他们过“紧日子”,会不会很不习惯? 会不会表面过“紧日子”,暗中仍然过“松日子”? 所以说,过“紧日子”是一个浩大的工程,需要具体而有效的行动。

“紧日子”紧在思想认识。很多的问题,往往都是上面认识到了, 下面却认识不到。上面说“非常重要”,下面却感觉“不很重要”;上面要求“一定办到”,下面却“不一定办到”。对于政府过“紧日子”的问题,近日也有一些机关干部认为“不可能办到”。他们说,经济发展越来越快,财政收入越来越多,政府压力越来越大,活动经费怎么能越来越少? 这也说明, 不能过“紧日子”,关键不是花钱多少的问题,而是思想认识问题。只有心里装着人民,把百姓当作自己的主人,日子才能过得紧细和谨慎。

“紧日子”紧在有令必行。现在人们最担心的,是各级地方政府能不能跟进。每次上面的规定和要求下来,都会有一些地方和部门的干部,自以为“山高皇帝远”和“夜静人不知”,而依然我行我素。而且不管我们撒了多少网,总会有一些“漏网之鱼”,依然享受着由公款铺垫的快乐生活。要真的过“紧日子”,就必须堵塞各种各样的漏洞。现在最需要关注的,不是有多少政府部门和领导干部在过“紧日子”,而是还有多少人仍然在过“松日子”。哪怕只是百分之几的人逍遥在“紧日子”之外,这项号召也等于没有落实。

“紧日子”紧在改进作风。有三种原因,最容易造成“松日子”。一是“造势”,过去我们很多的钱,都是为“造势”花的。有的是造给上面看,有的是造给下面看,有的是造给外边看。用老百姓的话说,这样的场景,纯属是“烧钱”。二是“图懒”。最省力的工作方法,就是以会议落实会议,以文件落实文件。会议越开越大,文件越多越多,虽然加大了政府工作的成本,但收效甚微。三是“享乐”。有一些人,办公室装修得像宾馆一样,坐的车子像安乐窝一样,学习考察像旅游一样,公务接待像休闲娱乐一样。而且觉得这一切,都是“工作需要”。不转变作风,过“紧日子”就会成为一句空话。

李克强总理表示,“这三条中央政府要带头做起, 一级做给一级看”。上面做给下面看,下面又该怎么办?我们期待各地各级部门都能率先垂范,先从自己紧起。我们也相信,过“紧日子”的号召,会像一场春风,把中国大地吹得更加生机勃勃,风光无限。

论坛

发挥职能作用 服务经济发展

□张家斌

经济决定税收,税收反映经济,税收是国家调控经济社会发展的重要杠杆。作为税务部门, 我们要充分发挥税收促进经济社会发展的作用,依法组织税收收入,认真落实税收政策,不断优化发展环境,为纳税人服好务,为企业发展服好务。通过扎实有效的工作,实现税收执法规范、征纳关系和谐、社会各界理解、上级领导认可,积极为经济转型示范市建设作贡献。

依法组织收入。今年年初以来,山阳区国税局克服经济增速趋缓、税收政策调整和部分重点企业业减收、新增税源不足等诸多不利因素的影响, 把提高税收收入质量摆到更加重要的位置, 严格遵守依法征税的组织收入原则, 依法依规组织税收收入,既要完成收入目标, 又要坚决不收过头税。同时抓好重点税源、重点行业税收分析,有广度、有深度、有措施,有独到之处, 增强收入任务分解的科学性、合理性、准确性, 不断强化税源基础管理, 及时将经济发展成果转化为税收, 1-3 月份共组织收入 24799 万元, 其中地方级收入 5447 万元, 积极为经济转型示范市建设提供财力保障。

认真落实税收政策。我局以支持地方经济发展为己任, 以扶持、减负、提速、增效为重点, 不折不扣地落实国家出台的结构性减税政策和惠民举措, 发挥税收政策的导向作用, 支持企业发展壮大, 积极为经济转型示范市建设提供政策支持。1-3 月份, 在税源偏紧、收入压力加大的情况下, 坚决落实各项税收优惠政策, 共办理各项税收优惠减免 4304 万元。其中, 加快出口退税申报、审核、审批进度, 办理出口退税免抵退税 1451.81 万元, 增强企业对外竞争能力; 落实结构性减税政策, 积极引导企业扩大固定资产投资和技术改造升级, 抵扣固定资产进项税款 1897 万元; 为资源综合利用企业办理退税 496.91 万元; 为福利企业办理退税 114.39 万元, 有力地促进了残疾人就业政策的落实; 严格落实增值税起征点调整政策, 辖区 1878 户个体纳税人享受到税收优惠政策, 减免税款达 338 万元, 为企业减免税务登记工本费和发票工本费 5.89 万元, 有力地支持了个体私营经济和小微企业的发展。

持续优化纳税服务。我局牢固树立权力就是责任、管理就是服务的观念, 坚持把为企业、为群众服务作为工作的出发点、落脚点, 自觉将工作精力集中到为企业、群众办实事, 解决困难、提供优质服务上来。加强办税服务厅硬件建设, 设立咨询台、触摸屏、叫号机、评价器、电子显示屏、银联刷卡机等设施。坚持实行局长、大厅主任、导税员值班制度。坚持首问负责、预约服务、延时服务等服务措施, 全面推行免填单服务。对大厅业务重新梳理, 增设窗口、增派人员、延长办税时间, 简化审批程序和办税环节, 做到“三清四办”, 即咨询服务一口清、涉及资料一清、受理登记一次清。符合政策坚决办、手续齐全立即办、发放各方协调办、后续办理预约办。坚持短信提醒服务, 通过 12366 短信平台、电话、上门服务等方式, 及时对未申报人员进行温馨提醒, 减少纳税人因忘记缴税而受到不必要损失。同时提升工作人员业务素质, 提高工作效率。对损害纳税人合法权益、有意刁难企业的人和事, 严肃处理, 严格追究, 真正营造人人关心服务、人人参与服务的浓厚氛围, 积极为经济转型示范市建设营造宽松和谐的税收环境。

持续强化税收征管。我局扎实开展征管基础建设年活动, 围绕提高征管质量和效率、提高税法遵从度和纳税人满意度, 降低税收流失率、降低征纳成本等目标, 突出抓好税收风险管理。加强各税种管理, 重点做好营业税改征增值税试点后的征管风险防范工作。实施分类分级管理, 撤开大户、放开小户、抓牢中间, 针对行业特点, 抓住主要矛盾, 多提醒、多关注、多辅导, 努力提升收入质量。加强重点税源管理和分析预测, 把握企业经营走向和发展趋势, 掌握收入进度, 搞好优质服务。研究中户间的申报情况及可能出现的问题, 换位思考, 有针对性地抓好约谈评估工作, 确保工作成效。小户管理上公平、公正、公开, 不能让纳税人抱怨、埋怨、有意见、不满意。抓好所得税汇算清缴工作。继续做好税收专项检查和对查出发票违法犯罪等工作, 积极为经济转型示范市建设营造公平公正的税收经济秩序。

(作者系山阳区国税局党组书记、局长)

浅谈市容秩序管理

□史绍波

市容秩序管理在城市管理工作中非常重要, 它不仅关系到一个城市的整体形象, 而且关系到市民的工作、生活环境。如何进行市容秩序管理, 既能使经营者规范有序, 又能让市民生活方便、营造整洁优美的城市环境? 笔者结合我市实际情况, 浅谈几点认识。

——思路清晰, 制定目标。市容秩序监管机构, 作为城市管理部门的一个重要机构, 要思路清晰, 根据上一年或前阶段的情况, 结合上级部门和各城区城管部门, 制订一年或某阶段的市容秩序整治计划, 如城市道路如何分类管理, 达到什么目标; 夜市摊群(点)、冷饮水果点、西瓜点、店庆促销、月饼点、鞭炮春联点等如何规划定位; 怎样规定经营时间、管理标准和验收要求等。

——现场指导, 化解疑难。市容秩序监管机构人员, 要积极深入工作第一线, 协调、指导各城区城管部门工作。同时要加强巡查, 及时发现问题, 引导、督促各城区城管部门处理, 定期检查验收, 并利用简报、信息和新闻媒体, 表扬好的, 批评差的, 调动各城区城管部门的积极性。对群众反映的焦点、难点问题, 以及各城区提出的棘手问题, 要研究出切实可行的办法, 及时回复。对一些不好解决或近期无法解决的问题, 可向上级部门反映, 或虚心学习外地市的先进经验, 直到问题得到处理。

——长效管理, 严格奖惩。市容秩序管理

是一项不易做好的工作, 必须实现长效管理。

完善体制, 责任到位。结合现在的“两级政府三级管理”模式, 由政府牵头组织, 明确各城区为主要责任单位、各城区主要领导

为责任人, 各城区每年向市政府缴纳 30 万元~50 万元的市容秩序管理保证金, 对“三种经营”、马路市场、店庆促销、小广告招牌、环境卫生等进行整治, 实行“千分考核制”, 完成目标的按比例奖励, 未达到目标的不奖不罚, 完不成目标的不退还管理保证金, 考核结果与干部任用、选拔挂钩, 并在新闻媒体上通报批评, 建立重奖重罚和激励竞争机制。

完善考核体系。可利用数字城管监控指挥中心, 安排信息采集人员全方位、无缝隙巡查, 定期派任务和销号处理, 考核组定期考核, 及时公布结案率和考核结果, 建立、健全、完善城市管理领域完整的良性考核体系。

(作者单位: 市城管局)