

今日关注

增速 7.5%：中国经济该怎样守住底线？

新华社记者 刘 铮 刘 敏 王 希

备受瞩目的中国经济半年报 15 日出炉。增速的适度回落,是中国经济发展到新阶段的必然结果,也是调结构所必需的。在环境严峻复杂、增速持续下行背景下,当前中国经济怎样守住底线?

主要指标仍处于合理区间

初步核算数据显示, 今年二季度中国经济同比增速为 7.5%,增速比一季度回落 0.2 个百分点, 而一季度的增速又比去年四季度回落了 0.2 个百分点。

此前,除了去年四季度经济增速反弹之外,从前年一季度到去年三季度,中国经济增速连续七个季度增速回落。持续的回落引发了外界对中国经济的担忧。

“经济运行总体平稳,增速回落幅度很小,主要指标仍处在年度预期的合理区间。”国家统计局新闻发言人盛来运在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上说,经济已连续五个季度运行在 7.4%至 7.9% 区间,就业也基本平稳。

对于经济增速回落带来的担忧甚至恐慌,北京大学副校长、经济学家刘伟认为,对中国这么大的国家而言,目前 7%至 8%之间的增速并不低,特别是在国际金融危机背景下能够实现这样的增速不容易,不应过于担忧。

事实上,“十二五”规划提出的年均经济增速预期目标为 7%,今年政府工作报告提出的全年经济增速预期目标为 7.5%,上半年增速仍在预期的合理区间。

“中国经济并没有出现一些人议论的复苏夭折、硬着陆等很糟糕的情况。目前的态势可以称为‘弱回升’,上行动力并不强劲,下行压力较大,回升的基础需要稳固。”长期研究中国宏观经济周期的中国社会科学院学部委员刘树成说。

在经济运行总体平稳的同时,结构调整稳中有进。上半年全国高技术产业增速比规模以上工业增速高出 2.3 个百分点, 全国单位 GDP 能耗同比下降了 3.4%。

要警惕和防范经济失速风险

对中国经济过度悲观甚至恐慌固然没有必要, 但悲观预期也确实不会凭空产生, 当前经济下行压力和风险累积的确值得警惕和防范。

中国中小企业协会会长李子彬指出, 广大中小企业对经济预期信心不足,这是最令人担忧的。

正处于从高速增长向中速增长换挡期的中国经济, 当前遭遇到复杂艰难的局面。支撑条件和外部市场的变化,使得产能过剩问题更加凸显,企业经营困难加大,传统投资驱动模式难以继续发力;房地产调控正处于胶着期,部分一线城市限购汽车,消费升级遇到了“肠梗阻”。

经济增长最终目的是要惠及百姓, 然而上半年居民收入水平虽有一定幅度增长,但增速明显回落,百姓普遍感觉荷包偏紧。为了稳住就业,增加居民收入,中国经济需要保持一定的增速。

内需仍有巨大的空间,只是政策不能再采取“大水漫灌”的方式。12 日召开的国务院常务会议提出, 研究部署加快发展节能环保产业,促进消费,拉动国内有效需求,透出新思路。这次拉动内需选取的切入点更加精准, 更加注意发挥市场主体作用, 既稳住经济增速,又促进结构调整,一举多得。

依靠调结构促改革守住增速底线

进一步梳理当前中国经济面临的难题,大体可以分为三类:短期的经济增速问题、中长期的结构调整问题以及背后深层次的深化改革问题。这三类问题该如何处理?

国务院总理李克强近日强调, 我国正处于必须依靠经济转型升级才能持续健康发展的阶段,统筹推动稳增长、调结构、促改革十分重要。

在稳住经济增长的同时,结构调整和深化改革不但不能被忽视,反而应当更加受到重视。某种意义上说,调结构、促改革是中国经济的另一种底线。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说, 对经济转型中的阵痛,企业和政府都要有着清醒的认识,不能总是盼着有意外的利好,而是要在转型升级上真正下决心。

经济增速如同河流水位一样,当水位回落时,礁石就会显露;当经济增速回落时,长期潜藏的体制机制矛盾就会暴露。在 M2 余额已接近 GDP 两倍的背景下仍然出现了银行“钱荒”,充分暴露出银行体系资源配置扭曲的体制问题;在房地产调控背景下,“土地财政”受到影响,地方政府债务问题凸显;雾霾、地下水污染等问题频发,高耗能高污染行业未来如何治理成为难题……

改革,是中国经济未来希望所在。4 月份至 6 月份,三次国务院常务会议共计取消和下放了 165 项行政审批项目等事项, 凸显了以政府自身改革带动各项改革的坚定决心; 此后又对金融支持经济结构调整、激活财政存量资金部署了一系列改革措施,着手化解制约中国经济发展的深层次制约。

“对中国经济后期走势有理由相信,明天会比今天更美好。”盛来运说。

(新华社北京 7 月 15 日电)

居民收入增速回落应引起高度关注

新华社记者 王 宇

国家统计局 15 日发布的经济数据显示,上半年我国城镇居民人均可支配收入实际增长 6.5%,比一季度回落 0.2 个百分点;农村居民人均现金收入实际增长 9.2%,比一季度回落 0.1 个百分点。

其中, 城镇居民人均可支配收入实际增速比去年下降了 3.1 个百分点, 在我国经济增速从过去 10%左右回落到 7%至 8%区间的同时,居民收入的回落,亟须引起高度关注。

值得注意的是,居民收入增速回落的同时,支出并未减少,在一些领域还在不断增加,收入与支出的一减一增之间,凸显居民收入回落的严峻现实。

民生,是我们发展经济的出发点和落脚点,而提高居民收入是保障民生的重要内容。维持一定的收入增速,不但可以为了扩大消费提供足够支持,增强经济的内生动力,可以缓解社会矛盾,为社会和谐营造有利的环境,同时,也有利于改善居民生活水平,提升人民群众的幸福感,让人们更好地过上幸福生活。

如今,在经济增速出现换挡和回落的背景下,必须要确保居民收入的稳定增长,保证收入增长的不换挡不掉速。

确保居民收入增长的不换挡不掉速,就是要加快转变经济发展方式,实现经济结构的优化调整,把经济增长同扩大就业和增加居民收入结合起来,努力把蛋糕做得更大更好。

确保居民收入增长的不换挡不掉速,就是要进一步加大对国家对民生薄弱环节的支持力度,加大财政对教育、医疗、保障房等涉及百姓切身利益的支出,合理控制物价涨幅,千方百计扩大就业,加大对困难群体的帮扶力度。

确保居民收入增长的不换挡不掉速,就是要加快收入分配制度改革,平衡国民收入在居民、企业和政府之间的分配关系,提高劳动报酬收入,缩小收入差距,让每个劳动者公平分享国家改革发展的成果,使发展成果更多更公平惠及全体人民。

(新华社北京 7 月 15 日电)

力推土地流转 加速现代农业发展

市政协农林界委员组

农村土地流转是发展现代农业的前提。为了助推我市农村土地流转,加快向土地规模化、专业化、集约化的现代农业发展,今年上半年,市政协农林界委员组自发组织,深入基层农村,对全市农村土地承包经营权流转情况进行了调研。通过调研,委员们认为:

一、我市农村土地流转体现五个特点

(一)规模流转逐渐扩大。全市集中连片 100 亩以上土地流转共计 24.3 万亩,占土地流转总面积的 39%,其中千亩以上规模流转的土地 53 宗,500—1000 亩的 60 宗,100—500 亩的 627 宗。武陟县的藎香生态农业专业合作社流转 2000 多亩土地开展水稻规模化、集约化、标准化、产业化、品牌化生产经营;温县天香面业在黄庄镇、番田镇等地流转土地 6000 多亩开展规模化粮食生产;孟州市种粮大户张胜利流转 3200 亩土地进行小麦种子繁育;沁阳市康辉农机专业合作社、温县赵科农机专业合作社、孟州市鸿泉农机专业合作社等利用农业机械齐全的优势,在本市辖区内流转土地面积达 4.2 万亩。武陟县马宣寨村、沁阳市西万村、修武县大韩村和陈村等 21 个村是整村流转。全市农村家庭承包地面积 230.37 万亩,截至目前,通过转包、转让、互换、出租、入股等形式流转土地面积 62.2 万亩, 涉及 17.7 万户,分别占全市农村家庭承包耕地面积、承包户数的 27%和 29.5%,流转率高出全国平均 6 个百分点,土地流转工作居全省前列。

(二)流转成效逐渐显现。一是促进了农民增收。多数农户流出土地后的收入比流出前增加近 2 倍。二是促进了产业化经营。沁阳市西万镇西万村 2097 个农户的 2400 亩承包地,全部流转给维德生态农业公司,解放了全村 90%的劳动力,提高了土地利用权,产出现和综合效益,加快了农业产业化进程。三是提升了农产品质量。目前全市规模经营主体注册产品商标 80 个, 建立无公害农产品基地 96 个, 获无公害产品认证 120 个、绿色食品认证 8 个。

(三)流转主体逐渐多元。全市农村家庭承包地转入种养大户 14.3 万亩、农业产业化龙头企业 5.1 万亩、农民专业合作社 12.2 万亩。土地流转逐步向专业大户、家庭农场、农民合作社,“企业+农户”等规模经营主体发展,流转主体呈多元化趋势。

(四)流转服务体系逐渐建立。

目前,全市建立县级农村土地流转服务中心 8 个、县级农村土地承包纠纷调解仲裁委员会 8 个、农村土地承包纠纷调解仲裁庭 6 个;建立乡镇农村土地流转服务中心 73 个,占乡镇数的 96%;建立村土地流转服务站 1315 个, 占总村数的 71%。土地流转服务体系的建立,推进了农村土地流转的有序、健康、快速发展。

(五)流转激励多措并举。修武县、博爱县对通过土地流转连片种植蔬菜 100 亩以上的大户,县乡财政每亩每年补贴 300 元, 连补 2 年;规模在 500 亩以上的,连补 3 年。对土地流转涉农企业政府提供协调贷款,流转土地 100 亩的协调贷款 5 万元,流转 200 亩的协调贷款 10 万元,并连续贴息 3 年。沁阳市对土地流转率达到 50%以上的行政村给予 2 万元—5 万元的补助; 对 600 亩以上的规模经营主体, 给予 0.5 万元—2 万元的补助。孟州市对通过土地流转新发展的蔬菜日光温室, 面积在 1.5 亩以上的每座补助 2000 元; 新建 100 亩以上的园区, 补助 5 万元—10 万元。温县为各乡镇拨专款 5 万元作为土地流转服务中心建设经费,该县祥云镇和番田镇帮助国盛和众诚两家蔬菜专业合作社顺利完成了 3 宗千亩以上大规模土地流转。

二、制约土地流转因素表现五个不足

(一)惠及政策兑现力量不足。一是各级财政用于扶持农村土地流转的资金数量极为有限,许多农户享受不到政策优惠。有些县市出台土地流转的扶持政策,在执行中没有落实;二是水利项目投入力度不大,导致农田水利基础设施依然薄弱,规模经营主体的土地不能及时浇灌,造成流转土地效益低下;三是适应规模经营土地的人才培养不够,缺少像河南藎香生态农业公司,解放了全村 90%的劳动力,提高了土地利用权,产出现和综合效益,加快了农业产业化进程。三是提升了农产品质量。目前全市规模经营主体注册产品商标 80 个, 建立无公害农产品基地 96 个, 获无公害产品认证 120 个、绿色食品认证 8 个。

(二)信贷保险提供扶持产品不足。一是贷款难。规模流转土地需要大量资金,要有妥善的融资渠道。在我市仍有 73%的农户处于原始承包方式中,这部分农户为响应中央号召,发展家庭农场的愿望日趋强烈,但《担保法》规定农民承包的土地和农房不能用于贷款抵押,难以从银行获取贷款,只能以农户名义申请 3 万元左右 10%高利率的小额贷款,而且手续烦琐、贷款周期短,严重制约了土地的规模流转。二是保险品种少。我市仅少数

种粮有保险, 其他种植均无参保。由于保险赔付率低、灾害损失评估不力和承保公司赔付监督缺位,导致农户和土地流转主体参保没有积极性。

(三)经营主体规模承接土地信心不足。近年来,随着农村劳动力向非农转移,有流转土地愿望的农户不断增多,但由于农业比较效益低且不稳定,极大地影响了承接流转土地的意愿。传统农业利润空间有限,发展特种种养业和设施农业,单位土地投入较大,再加上农业为弱质产业,面临自然和市场的双重风险,在政策性农业保险制度尚未健全的情况下,大规模的土地流转会带来大的经营风险,因此很多流转主体不敢搞大规模开发和经营。已经投入的是亏赢各半,博爱县董兴养殖公司总经理李宝玲介绍,她投资建设 100 个蔬菜大棚,几年来除菜农工资、菜贩赚取外,自己没有收益。博爱县孝敬镇太子庄一业主流转 300 亩耕地种植山药,连续年亏损几百万元,最后退出经营。该镇坞庄村刘跟明栽培 350 亩葡萄园(2009 年胡锦涛总书记曾视察过), 去年亏损 50 万元。这些情景让经营主体望而却步。

(四)土地流转协议规范度不足。在土地流转中,还存在许多不规范行为。亲戚、朋友之间互换土地,多用口头协议,这种随意性的流转不确定因素较多。有些农民流转土地只用一页纸签订简易合同,条款不齐全、不具体,没有违约责任,不规范行为注定了纠纷根源,给农村社会稳定埋下隐患。有些农民随着土地流转价格不断上涨,利益驱动守地意识较强,合同一年一订,短期行为明显。由于承包期限短、稳定性差,大户承包田块难以集中成片, 不便管理和机械化操作, 也就不愿购置大型农机,改良农田水利基础设施等长远打算,虽然种植面积大、总产多,但生产成本高、单产水平低,这与规模经营要以提高土地产出率和资源利用率的要求相悖。还有少数农民没有建立土地流转服务站,造成流转信息不畅,出现流转双方“转出转入”两难景况。

(五)部分农民对土地流转认识不足。农村实行家庭联产承包责任制从 1982 年到 2012 年已经 30 年了,政策会不会变化,部分农民对土地流转还心存疑虑。也有部分农民依赖思想、小农思想严重,对这种现象用对联形式表述就是“农资太贵我不买, 粮食便宜我不卖, 横批:够吃拉倒”。这些不良思想也

刹“四风”要谨防“灯下黑”

□陆冠京

日前,在上海市党的群众路线教育实践活动动员会上,中共中央政治局委员、上海市委书记、市委教育实践活动领导小组组长韩正强调,这次教育实践活动,重中之重是解决领导机关、领导班子、领导干部中存在的“四风”问题,领导干部要把自己摆进去,灯光不要总是聚焦在别人身上,自己“灯下黑”。要以普通党员身份,听意见,摆问题,抓整改,从自己做起。

“灯下黑”本是一种自然现象,指的是灯头的亮光被灯碗所遮挡,因而在其周围出现一块阴影,俗称“灯下黑”。当然说这是过去那种植物油或煤油灯。现在人们都用上了电灯,就没有了“灯下黑”。但人们为了聚光,以增强亮度,常常在灯头上部罩以各式各样的灯罩,罩的上边,也往往会出现一片阴影。不过这不应叫“灯下黑”,而应是“灯上黑”了。不管“灯下黑”还是“灯上黑”,总之是在灯周围总有一块光亮照射不到的角落。

一些领导干部和领导,往往忽略自身



时事漫议

很长一段时间以来,在一些地方考核上,GDP 一俊遮百丑,与地方政绩考核紧密挂钩,为了追求数据好看,一些地方不顾本地经济发展实际,盲目攀比 GDP 增速,苦拚 GDP 位次,甚至不惜采取不光彩的统计造假手段进行“灌水”。(新华社发)