



力量，在党旗下凝聚

——马村区人民法院创新党建工作纪实

本报记者 王言 实习生 侯霄阳

核心提示

创新，是事业发展最强大的动力和活力。

马村区人民法院以创新党建工作为总抓手，在全市首家“试水”党建量化考核，把全局工作纳入党建这个大盘子中，“量”出了凝聚力，“考”出了战斗力，“抓党建、带队伍、强素质、促审判”的成效已经凸显。2013年年初以来，该院审判质效各项指标与同期相比得到了明显改善，其中调解率由23%提升至42.2%，结案均衡度由20.9%提升至86.93%，当庭裁判率由25.1%提升至93%，发还改判率由3.5%下降至1.1%，案件审理周期由87天缩短至56天。



市中级人民法院院长江金贵(左二)在马村区人民法院调研。

陈玲玲 摄



马村区委书记林宪振(左二)在马村区人民法院调研。

陈玲玲 摄

创新党建的“顶层设计”

2012年，马村区人民法院新一届党组履职伊始，就开始审视自己的责任；过去的马村区法院有荣誉、有辉煌，但是近年来全院整体工作的发展却趋于缓慢，全市基层法院绩效考核位次趋后的现实更让马村区法院全体干警感到沉重的压力。

不创新，无以进！马村区法院党组下决心带领全体干警闯出一条改革创新之路。那么，整体推进马村区法院工作的突破口又在哪里呢？

此时，恰逢市中级人民法院在全院部署“抓党建带队伍促审判”工作，马村区法院成为该项工作的试点单位。

党建！这个跳动的字眼让马村区法院的领导班子成员兴奋不已；这不就是大家苦苦寻觅、能够激活一潭死水的那股清泉吗？

但在短暂的兴奋之后，大家又清楚地认识到目前党建工作普遍存在的问题：党建工作形式化、方法旧、内容空、走过场，起不到实质性的指导作用；与审判工作结合不够密切，重审判业务、轻政治学习，用办案量“一俊遮百丑”，审判党建“两层皮”；领导忽视、干警漠视，没把党建工作摆在应有的位置上

等，如此种种，削弱了党组织的战斗力，已经不能适应形势发展需要。

如果还像以往那样把党建工作停留在举行几次活动，撰写几篇汇报上，那就错过了时代带给马村区法院发展的重大机遇！

在班子会议上，有人受绩效考核的启发，提出能不能也对党建工作进行量化考核。这个想法一提出，意见就形成了两面：有人觉得可以尝试；有人则认为党建工作缺乏量化的科学性。

在半年多的时间里，党建讨论会开了60多次，征求干警意见近百次，这对于只有50多名干警的马村区法院相当于人人参与发表意见3次。

2012年12月，全院干警形成共识：党建作为一个全局性工作做到量化考核，比起现在对党员评价考核局限在上级领导的概念里更为客观准确，比起把评价锁在档案盒里更公开透明。而客观准确、公开透明正是广大干警迫切需要的，只有解决了干警最关心的问题，才具备做好全院工作的基础。

马村区人民法院党建量化考核工作就此展开。

独具特色的“五色文化”



“五色文化”增强全体干警凝聚力。

走进马村区法院，触目可及的创新“镜头”非常有冲击力。作为其他基层法院不可复制的创新文化，“党建五色文化”也被纳入党建考核体系。

黄色警示之“廉政文化”建设。150米的廉政文化长廊像一本凝固的书，分为前言、反腐历程、格言警句、优秀法官、警钟长鸣以及廉政制度节选等八大部分，内容丰富，发人深醒。

红色信仰之“理想信念”建设。在法院办公楼一楼设置了“红色文化”长廊。把日常开展的升国旗、祭奠革命先烈、参观红色基地、支部组织活动日、党建手机报、党员小书架、“三亮三比三评”活动、“书香四溢溢警心”读

书活动以及党总支、党支部建设、理想信念主题教育活动等，都以图文并茂的形式展示在“红色文化”长廊内，烘托了浓厚的红色文化氛围。

蓝色港湾之“法官文苑”建设。在办公楼二楼设置了“法官文苑”长廊，展示了各支部开展的法官讲坛、读书明星评比、文体活动、国学心理学讲座、党课、主题演讲、干警原创作品等活动成果，还编辑了蓝皮书《党员干警读书心得集》、《调研宣传文集》和《法官讲坛文选》等。

金色榜样之“党员先锋”建设。办公楼三楼“党员先锋”文化长廊将本院优秀共产党员的照片和事迹予以展示，建成了党员活动室，《党支部、党员成长积分榜》每月通报滚动播出，使干警自觉向身边先进看齐，勉励自己攀登业务高峰。

粉色温馨之“法官寄语”建设。“法官寄语”文化长廊将全院法官对当事人及亲属写的温馨话语镶嵌在其中，时刻让人感到温暖，让审判充满人情味，体现审判工作的人性化。

值得一提的是，这里的“党建五色文化”里所有展示的作品，均是法院党员干警的原创。马村区人民法院党组书记、院长张玉军说，只有发掘党员自己的长处，才能吸引党员参与，才能激发他们的自信，提高他们的素养，才能打造属于马村区法院的文化特色。



党支部开展活动。



法官讲坛。

创新考核的“量化”路径

党建量化考核是无可参照的开创性工作，在没有经验可以借鉴、没有样本可供参考的情况下，为确保量化考核的科学性、准确性，马村区法院领导班子分头到市中级人民法院、市委党校、马村区委等部门汇报学习，听取意见，汇集了50多条意见，大大丰富了原有方案的内容。

2013年1月，焦作市马村区人民法院党建工作考核办法(试行)正式颁布实施，成立了院党建工作领导小组，下设办公室，明确党建工作领导小组办公室负责党建工作日常性部署、管理和考核工作。

设计者的初衷非常清楚，就是通过建立健全领导带头、全员参与、目标管理、制度保证的党建工作动态量化考核机制，健全和完善党建工作目标管理机制，把党建工作纳入岗位目标责任制考核之中，与审判、执行等业务工作同部署、同落实、同考核，全面推进党建常态化考核工作，将审管办、绩效办的考核结果纳入党建考核体系，并将其作为评先评优、提拔使用的重要依据。《党建工作考核办法》体现了“三个充分”，即充分发挥院党总支的领导核心作用，充分发挥党支部的战斗堡垒作用，充分发挥党员的先锋模范作用。

党总支下设3个党支部，在3个党支部中展开活动竞赛。从每个活动设置、活动承办到活动考核均在3个党支部中作了分工，3个党支部均以党总支的名义承办活动，所有党员参与并被考核。

考核分两个层次。对党员的考核采取日常行为积分+年度绩效积分(绩效分值×4%)+年度民主测评(测评分值×10%)的方法；对党支部的考核采取日常行为积分+年度人均绩效积分(人均绩效分值×4%)+年度民主测评(支部成员测评分值的平均值×10%)的方法。以上两类考核基础分均为100

分，上不封顶，下至清零。考核依托《马村区人民法院关于进一步加强党建工作的实施意见》的规定，将党支部、党员的日常工作细化、量化、累积成分数，并综合考虑全年绩效和民主测评等因素，以此作为衡量党支部的战斗堡垒作用、党员发挥先锋模范作用的重要依据，实现对党支部和党员实时、动态、精确管理。

按照这套党建工作考核办法，党员和党支部的量化考核积分并不仅仅限于每天张贴在墙上的这些小红星和小红旗，这些红星和红旗代表的积分将作为本年度对党员和支部进行奖惩、任用与升降的基础与依据。



优秀共产党员刘瑾(左)为前来咨询的群众细心服务。



集中执行。



党员小书架让读书成为习惯和乐趣。



考核流程和党员成长积分榜。



创建党建手机周报。

创新力量的“春水”效应

试行党建量化考核办法以来，在短短半年多的时间里，马村区法院发生了巨大的变化，效果大大超出了设计者的设想。

党建，激活一池春水。从党支部到党员参与党建，参与活动的积极性空前高涨。各支部为了创新开展活动，主动加班加点开会讨论具有自身特点的支部活动，只要是积极向上的活动均可加分；党员的集体荣誉感增强，原来都不愿意干的工作现在抢着干。各项活动一轮接一轮，全院出现了积极创新、关注党建的大好局面。

实现了“抓党建带队伍促审判”的目标。通过党建学习、支部建设、

“帮扶结对”等活动的持续开展，一个以学习型、创新型、服务型为特征的马村区法院党组织创建工作正在走向深入。队伍建设工作细化、量化纳入党建考核，使干警队伍充满生机。马村区法院将审判绩效纳入党建考核的同时，还将审判工作中存在的薄弱环节单列进考核体系重复积分，调动审判人员攻坚克难的工作积极性，从开庭、审判到文书质量都用活动的形式加以细化，促进各个环节的工作提升，使得法院审判综合绩效在全市排名位列前茅，各项业务绩效考核全面提升。

创新党建量化考核机制更深化了为人民服务的宗旨。先后开展了“院

领导联系重点企业”“千名法官访企”“一村一法官”和结对帮扶等活动，通过全方位的实践，涌现出了六年如一日坚持为老人送赡养费的刘瑾、辨法析理服民心的聂瑶、铁汉柔情执行员王卫军等一大批优秀共产党员。其中，刘瑾于今年2月份被省高院院长张立勇批示为“全省法官学习的榜样”。近年来，该院先后被省高院记集体二等功3次，被评为全省优秀基层法院，连续20年保持“省级文明单位”称号，连续30年无违法违纪现象发生。

(本版图片除署名外均由本报记者王正义摄)