焦作日报

焦作日报社 焦作市人口计生委 联办

2013年7月19日 星期五

第6期

人口与计划生育

特邀统筹：郑晋峰 吴志明
统　　筹：刘　婧
责任编辑：郭　剑
组版编辑：牛成文
责任校对：张　苗
新闻热线：3569351 3569361

实行一盘棋管理　提供市民化待遇

我市力推流动人口计生服务均等化

本报讯（记者**刘婧** 通讯员**郑晋峰**）户籍地管不着，现居住地管不了，是多年来困扰流动人口计划生育服务管理的一道难题。由于管辖职责不清、信息互通困难等原因，流动人口违反政策生育现象时有发生，生殖健康服务缺乏保障。如何避免流动人口成为计生服务管理的盲区？近年来，我市以信息网络为平台、区域协作为基础、层级监管为保障，打造了流动人口计生服务管理一盘棋的新格局。

数据显示，我市目前流动人口有8.2万余人，其中流出已婚育龄妇女1.49万人、流入已婚育龄妇女3644人。流动人口居住分散，流动性大，来去无规律，如一枚枚散布四方的棋子。棋子分散，布局至关重要。市人口计生委与公安、教育、卫生、民政、劳动、工商部门合作，建立流动人口信息数据库，同时利用河南省流动人口计划生育管理信息系统与国家PADIS流动人口平台及时交流有关信息，及时接收、反馈和共享流动人口信息。今年年初以来，我市共向重点流出省份提交查询信息869条，通过PADIS系统接收重点流出省份提交的查询信息2267条，通过人工和其他方式接收重点流出省份提交的查询信息423条。以往，发现外来妇女疑似政策外怀孕，通常是打电话、发联系函或派人去其户籍地核查，成本高，效率低。如今，只需点击鼠标，很快就能得到反馈信息。

为加强区域协作，我市按照《流动人口计划生育工作条例》的有关规定及区域协作实施方案的要求，落实流出地、流入地服务管理职责，明确签约双方在信息交流、协查通报、配合调查个案等方面的任务，不断完善流动人口计生服务管理区域协作机制。我市计生部门与省外县市区计生部门签订协议书47份，其中与浙江省台州市进行了点对点协作，通过电话、邮件等渠道互通两地之间的流动人口信息近400条。我市还参加了晋豫八市（洛阳、新乡、济源、晋城、长治、临汾、运城、焦作）流动人口计划生育服务管理区域协作会议，签订了晋豫八市联合加强流动人口计划生育服务管理协议书。

我市建立“实时采集、按月上报、动态更新”的流动人口信息统计监测管理网络，全市10个县市区和焦作新区计生委均成立流动人口管理机构，共配备工作人员37人；各乡镇均成立流动人口计生管理办公室，共配备专兼职工作人员166人；城市社区聘请流动人口计划生育管理员和协管员347人，在全市形成了市、县、乡、村（居）四级流动人口计划生育服务管理网络。

按照属地化管理、市民化服务的原则，我市积极推进流动人口基本公共服务均等化，各级人口计生部门均开展了宣传教育、优生优育、生殖保健、便民维权等各种活动。据统计，今年年初以来，全市共为流动人口办理婚育证明4500余本，发放宣传单8万余份，开通维权电话276部；各级计划生育服务中心免费为流动已婚育龄妇女进行健康检查、发放避孕药具等，共免费健康检查2000余例，发放避孕药具11000盒。我市还将流动人口纳入免费出生缺陷一级预防、免费孕前优生健康检查、人口早期教育的范围，依法落实流动人口计划生育优先、优惠和优待政策，将流动人口中的困难群体作为帮扶对象，使流动人口在就业、就医、子女入托入学、法律援助和社会救助等方面与市民享有同等待遇。①6

解放区

“彩虹计划”惠及流动人口

本报讯（记者**王冰**）“社区计生协服务真周到，你们待俺就像自家人。”日前，解放区民生街道刚怀孕两个月的外地媳妇李美莲手里拿着社区计生人员送来的叶酸，连声道谢。前一阵子，在焦作人生地不熟的李美莲发现自己怀孕了，可她丈夫在外打工，她不知如何是好。民生街道计生办人员入户排查时，了解到李美莲的困难，主动带她到医院作孕期检查，并告知她一些孕期保健知识，让其感受到了亲人般的关爱。作为解放区“彩虹计划”的受益者，李美莲只是众多流动人口中的一员。

为认真落实新型城镇化建设的总体部署，解放区将流动人口基本公共服务均等化纳入区委、区政府长期发展规划，大力实施“彩虹计划”。“彩虹计划”即通过提供红色暖心（对计生困难家庭开展帮扶救助）、橙色服务（为流动人口提供优生优育优教服务）、黄色阳光（为流动人口提供一站式服务）、绿色维权（利用多种途径维护流动人口合法权益）、青色关爱（为流动人口子女提供青春期教育）、紫色回馈（教育引导流动人口回馈社会）六项服务，让流动人口受益。

据统计，解放区共出台流动人口公共服务政策10余项，让流动人口享有就业、社会保险、卫生防疫、计划生育、教育等方面的公共服务。2012年以来，该区流动人口在“彩虹计划”中受益的达6400人次。①6

山阳区

让外来人员平等享受公共服务

本报讯（记者**全伟平**）“山阳区的计生干部非常关心我，一直帮助我，在这里打工我有在家的感觉。”日前，来自孟州市的黄女士在接受采访时如此表白。这是山阳区大力推进流动人口均等化服务、为外来务工人员营造“第二故乡”的缩影。

近年来，该区将流动人口管理重心转变为服务，根据人口的空间分布及需求层次，以“家庭发展计划”为载体，推进流动人口基本公共服务均等化，力争让所有外来人员均等享受计生、就业、就学、社保等各种不同层次的优质服务。

该区提供优生优育免费生殖健康服务，去年共为21名流动人口育龄妇女进行免费孕前优生检查，为2995人次进行免费健康检查，并由政府埋单投保四项手术险。该区要求辖区所有公办学校无条件接收流动人口子女入学，同时提供同城子女待遇；对家庭经济困难的农民工子女，参照“两免一补”等政策给予学费减免。目前，共有2186名流动人口子女在该区中小学就读，享受同城待遇。该区实施健康促进计划，出台外来人口在急性传染病防控、艾滋病防治、结核病防治、基本药物制度覆盖四方面享受与户籍地居民同等待遇的政策，并为流动人口妇女提供就医优惠服务。

该区实施安居家园计划，放宽个体经商户落户条件，去年为275名个体经营者办理了市外迁入手续；实施法律维权计划，强化对涉及流动人口的拖欠工资、工伤赔偿等纠纷的调解工作，去年共受理投诉案件142起，涉及1256人，支付农民工工资580.35万元；实施创业保障计划，去年共发布各类用工信息3000余条，举办专场招聘会30场，举办专业技能培训班15期，帮助950余名流动人员实现就业。去年，该区授予12名爱岗敬业的农民工“优秀农民工”称号，增强了流动人口的归属感。①6

解放区新华街道与公安部门结合，加强流动人口服务管理，做到流动人口信息资源共享，使流动人口信息不漏登、人员不漏管。图为7月17日，该街道计生人员与社区民警在一起了解流动人口信息。　王中贺　钟　锋　摄

焦作新区

对流动人口实行“三同”措施

本报讯（记者**原文钊** 通讯员**黄小浩**）为不断创新流动人口服务与管理，连日来，焦作新区以“底子清、情况明、管理严、服务好”为目标，动员计生专干为流动人口提供优质服务。

在流动人口管理上，该区把管理与服务结合起来，对流动人口中的育龄人群实行与本区户籍育龄人群“同管理、同服务、同享受”的计划生育措施，将流动人口均等化服务落到实处；组织流动人口中的育龄人群参加新婚培训，并向符合条件的流动人口发放优生、孕筛手册和叶酸。2012年以来，该区已为37名外来人口中的育龄妇女提供了免费咨询服务，为13人进行了优生检查。①6

博爱县

加强工业集聚区计生管理

本报讯（记者**原文钊**）日前，为了使工业集聚区的计划生育服务管理工作走上正常轨道，博爱县人口计生委按照省、市文件精神，及时召开工业集聚区下属各企业计划生育工作启动会，并采取得力措施加强流动人口属地化管理工作。

该县人口计生委领导指导柏山镇积极与工业集聚区计划生育办公室开展业务对接，制订工作方案，明确要求各企业在限定时间内成立计划生育工作机构，并明确管理人员职责。同时，该县计生人员深入工业集聚区开展以婚育文明、优生优育、生殖健康、家庭幸福为主要内容的宣传活动，到各企业摸清流动人口底数，并登记造册。

该县人口计生委与工业集聚区各企业签订流动人口计划生育目标责任书，将流动人口计生管理工作列入企业年度目标考核，建立流出、流入地双向管理、双向考核、双向责任追究制度，使流动人口与常住人口计划生育同宣传、同管理、同服务、同考核。①6

修武县

维护流动人口合法权益

本报讯（记者**王水涛**）今年年初以来，修武县创新管理手段和服务模式，切实为流动人口提供高效、优质服务，维护了流动人口的计划生育合法权益。

据介绍，修武县人口计生委为流动人口提供市民化服务，增强流动人口的归属感和认同感，促进流动人口与常住人口的融合。该县通过发放宣传单、宣传册等形式，及时向流动人口宣传计划生育政策、法规和生殖健康常识，保证他们的计划生育知情权，引导他们树立科学、文明、进步的新型婚育观念。

同时，该县人口计生委及时为持有流动人口婚育证明的流动人口依法提供国家规定的计划生育免费基本技术服务，开展避孕节育和生殖健康检查，加强对流动人口家庭的上门访问工作，建立定期联系制度，尽力帮助流动人口解决家庭困难。对不落实各项便民维权措施的行为，该县进行批评教育，严厉查处各种侵害流动人口合法权益的违法违规行为。①6

沁阳：保障留守儿童暑假安全

本报讯（记者**原文钊**）让留守儿童度过一个安全快乐的暑假，是沁阳市人口计生部门的一项重要工作。今年暑假放假前夕，该市人口计生部门与教育部门结合，精心组织策划，搭建关爱平台，从三个方面着手，保障留守儿童度过一个安全、快乐、充实的假期。

该市一是将最近央视报道的留守儿童受侵害案例进行整理，编辑制作成安全教育短片，在社区人口学校等处为留守儿童播放，并现场向他们传授防火、防电、防溺水、防盗、防骗、防暴力等知识，增强他们自我保护、自我防范的意识。截至目前，该市已巡回播放安全教育短片10场，受教育儿童350人。

二是开展“关爱留守儿童，好书伴我成长”读书活动，积极筹措资金，购买了《西游记》《鲁滨孙漂流记》等一大批儿童类书籍，用于充实人口学校、农家书屋，并通过走访慰问的形式，直接将书籍送到留守儿童家庭。同时，该市各社区（村）计生专职管理员每天定时开放书屋，为留守儿童营造了优越的学习环境。该市联盟街、灯塔街、合作街、自治街等社区发挥各自优势举办读书比赛，吸引留守儿童参与，引导他们利用假期增长课外知识、汲取精神营养、提高阅读能力。

三是组织留守儿童积极参加体育部门举办的羽毛球、乒乓球、篮球等各种培训班，以形式多样的体育活动促进他们健康成长。①6

武陟县

留守儿童有了“代理妈妈”

本报讯（通讯员**张俊杰、李洪峰**）“爸爸，妈妈，你们安心工作吧，在杨妈妈的辅导下，这次考试我考了全班第一。”7月5日，刚刚考过试放暑假的武陟县乔庙乡杨洼二街小学生杨文倩通过“亲情电话”给远在广州务工的父母报喜。

杨文倩所说的“杨妈妈”就是她的“代理妈妈”杨爱玲。杨爱玲是杨洼二街的计生管理员兼村医，因为看到一些留守儿童没人管，生病了也没人照顾，就毅然决定把自家办成“留守儿童之家”，让孩子们可以在这里学习、生活。

“现在孩子们都放假了，天气太热，我就想着给孩子们贴个三伏贴，避免中暑。”杨爱玲一边给孩子们贴三伏贴，一边告诉记者。7年多来，在杨爱玲“留守儿童之家”生活和学习过的留守儿童已经超过120名。

“我会用心把‘留守儿童之家’办好。”杨爱玲说，“看着孩子们在这里一点点进步，快乐地成长，我很满足。”

近年来，该县人口计生部门大力开展关爱留守儿童活动，从留守儿童的身心健康入手，积极构建关爱服务体系，确保留守儿童“学业有教、监护有人、亲情有护”。该县依托各村计生便民服务网点，建立健全信息档案库；加强基层基础设施建设，在各乡（镇）计划生育服务中心开设留守儿童咨询室和“心灵驿站”电话热线；组建爱心队伍，搭建关爱平台，为留守儿童招募有文化、有爱心的妇女当“代理妈妈”。

据了解，该县目前共有留守儿童3289名，其中已有1667名找到了“代理妈妈”，352个行政村村村都建了“留守儿童之家”。①6

孟州：多措并举关爱留守儿童

本报讯（记者**王水涛**）今年年初以来，孟州市不断完善计划生育利益导向机制，采取发放助学金、开展暑期活动、加强青春期教育、结成帮扶对子等措施，加大对留守儿童的帮扶力度，确保留守儿童健康成长。

据悉，孟州市专门成立了关爱计生家庭留守儿童工作领导小组，对义务教育期间在孟州就学的计划生育家庭留守子女，按照女童每月50元、男童每月40元的标准发放助学金。目前，该市累计发放留守儿童助学金40余万元，惠及计划生育家庭1903人次。同时，该市人口计生部门与妇联举办了“五个一”暑期快乐行活动，组织农村计生家庭留守儿童开展一次红色旅游活动、学唱一首好歌曲、阅读一篇好文章、制作一件工艺品、举办一场感恩教育会，丰富他们的暑期生活。

为解决留守儿童在生活、学习和成长过程中遇到的问题，该市开展了“代理爸爸、代理妈妈”活动，要求每一名人口计生干部都要与一名留守儿童结成帮扶对子，定期到留守儿童家中探望，为其购买学习用品，给予其亲情般的关爱。目前，该市人口计生干部共与159名计生家庭留守儿童结成帮扶对子，为留守儿童提供帮扶资金9万余元。

该市还开展关爱计生家庭留守儿童健康活动，为计生家庭留守儿童建立健康档案，向他们发放免费健康服务卡。目前，该市159名计生家庭留守儿童已全部建立了健康档案。①6

岳村乡

特事特办服务流动人口

本报讯（记者**全伟平**）“我申办两个证件，想不到前后不到10分钟就办完了。”7月14日，温县岳村乡方头村的黄晓燕从该县计生人员手中接过计生证件后，感慨地对记者说。

7月26日，育龄妇女黄晓燕要去深圳打工，在当地持有独生子女父母光荣证，孩子上学将能享受一些优先优惠政策，所以她急需办理流动人口婚育证明和独生子女父母光荣证。

14日恰巧是星期日，怎么办？情急之下，她找到村计生管理员。村计生管理员打了一个电话后，对她说保管不耽搁事儿。黄晓燕将信将疑地赶到乡计生服务站，工作人员迅速为她办好了流动人口婚育证明及独生子女父母光荣证，同时送她一套流动人口宣传资料，叮嘱她在外务工若有困难请及时联系，乡计生服务站将随时提供帮助。

今年年初以来，该乡陆续出台一次性告知及预约服务、特事特办等制度，切实提供优质服务，极大地满足了流动人口的需求。①6

马村区马村街道认真做好流动人口基本公共服务均等化工作，使流动人口在异乡感受到关爱。图为7月16日，该街道计生人员向来自山东的育龄妇女黄启真（中）宣传计生政策。　王中贺　乔　涛　摄

政策问答

1.《计划生育条例》适用对象是如何规定的？

本条例所称流动人口，是指离开户籍所在地的县、市或者市辖区，以工作、生活为目的异地居住的成年育龄人员。

2.哪种情况外出的人员不属于《计划生育条例》所称的流动人口？

（一）因出差、就医、上学、旅游、探亲、访友等事由异地居住、预期将返回户籍所在地居住的人员；

（二）在直辖市、设区的市行政区域内区与区之间异地居住的人员。

同一县（市、区）跨乡镇或同一乡镇内流动、跨国（境）的流动以及同一城市中户籍人口人户分离的，不是《计划生育条例》所称的流动人口。

3.需办理婚育证明的对象有哪些？

18~49周岁的成年育龄妇女。

4.《计划生育条例》对婚育证明的办证时间和凭证、办证机构是如何规定的？对办证机构是如何要求的？

成年育龄妇女在离开户籍所在地前，应该办理婚育证明。

已婚育龄妇女办证凭证是本人居民身份证或居民户口簿、结婚证。未婚育龄妇女办证凭证是本人居民身份证或居民户口簿。

办证机构是成年育龄妇女户籍所在地乡（镇）人民政府或者街道办事处。为方便群众，村民委员会、居民委员会可代当事人办理婚育证明。

婚育证明办证机构对于材料齐全、经核实无误的，应当即时办理；需要进一步核实的，应在规定期限内，及时办理；对于材料不齐全的，应一次告知办理证明所需全部材料。除本条规定的相关证件，办理婚育证明不得附加其它任何条件，不得收取任何费用。

5.《计划生育条例》对成年育龄妇女到达现居住地提交婚育证明的时间有何规定？对验证机构是如何规定的？

成年育龄妇女应当自到达现居住地之日起30日内提交婚育证明。

验证机构是现居住地的乡（镇）人民政府或者街道办事处。为方便群众，也可以通过村民委员会、居民委员会向现居住地的乡（镇）人民政府或者街道办事处提交婚育证明。

6.流动育龄夫妻在外出之前应履行哪些计划生育义务？

（一）办理婚育证明；

（二）主动告知流向、流出时间、联络方式等信息；

（三）了解人口和计划生育政策法规和户籍所在地流动人口计划生育管理有关规定；

（四）落实避孕节育措施。

7.流动育龄夫妻在现居住地应当履行哪些义务？

（一）交验婚育证明，按要求进行登记，填报相关信息；

（二）接受现居住地组织的计划生育/生殖健康服务；

（三）遵守现居住地流动人口计划生育管理规定。

8.流动人口在现居住地可以享受计划生育服务和奖励、优待的政策有哪些？

（一）免费参加有关人口与计划生育法律知识和生殖健康知识普及活动；

（二）依法免费获得避孕药具，免费享受国家规定的其他基本项目的计划生育技术服务；

（三）晚婚晚育或者在现居住地施行计划生育手术的，按照现居住地省、自治区、直辖市或者较大的市的规定，享受休假等；

（四）实行计划生育的，按照流动人口现居住地省、自治区、直辖市或者较大的市的规定，在生产经营等方面获得支持、优惠，在社会救济等方面享受优先照顾。

朱村街道

计生专干“四访”解难题

本报讯（记者**原文钊** 通讯员**姬春芳**）日前，中站区朱村街道计生办为辖区流动育龄妇女王娜送去发财竹，庆祝她乔迁新居。王娜激动地说：“由于社区计生人员的帮助，我才买下了这套安置房，是计生人员的爱心让我在这里扎下了根。”

王娜是焦作新区宁郭镇流出的育龄妇女，她丈夫在焦煤集团鑫珠春公司上班。2002年，她跟随丈夫来到朱村街道，有意在这里租个门面房做蛋糕生意。可是她人生地不熟，怎么办？她抱着试一试的想法来到朱村街道计生办寻求帮助。计生办负责流动人口服务工作的同志了解情况后，为王娜做担保租下房子，并为她争取了5000元启动资金。十几年下来，王娜积累了一定的资金。日前，她在社区的帮助下，从邻居手里买了一套安置房。

近年来，朱村街道为帮助流动人口解决生活困难，扎实开展“家访、走访、随访、回访”活动，取得了显著成效。该街道要求社区计生专干定期到居民家中调查摸底，为流动人口提供有针对性的优质服务，解决了一大批生产、生活、生育中的难题。①6