

Vision

谁可以坐专机：

一篇改变专机乘坐规则的内参

1978年5月中旬，新华社布加勒斯特分社首席记者丁永宁从国内返回了罗马尼亚首都布加勒斯特。

“老丁，你可回来了。”丁永宁正在新华社的小楼里倒时差，几名使馆工作人员急急上门探访。

“中国女篮来我们这里转机回国，因为机票不够，让她们搭乘咱们国家领导人的专机回去。没想到，从专机上被赶了下来。”虽然事情已经过去了一个月，使馆的人说起来仍掩不住气愤。“你能写个稿子，把这个事情报告中央吗？”

丁永宁感到，如实向中央反映这起严重脱离群众并在群众中引起公愤的事件，她责无旁贷。正是从她的这篇文章开始，中共中央对党和国家领导人乘坐专机的办法，开始了大力改革。

协调女篮坐专机

事情发生在1978年4月20日。当时，因罗马尼亚通往世界各地的航班较多，布加勒斯特便成为了中国代表团出访拉美、中东、非洲等地的中转站。

北京和布加勒斯特之间，每周有两趟民航航班机，一趟由中国运营，一趟由罗马尼亚运营。为了给国家节省外汇，大家都首选中国民航的班机。因为一周只有一趟，飞机常常爆满。

这一天，民航办事处收到了中国民航总局的通知：一位副总理率领的政府代表团将

结束在罗马尼亚的访问，于4月20日晚乘坐专机回国。

当时在中国民航驻罗马尼亚办事处工作的李欣民回忆说，他当时想，这架专机能坐150人，而代表团成员也就一二十人，如果能安排一部分没有座位的旅客搭乘专机回国，既能解决他们的燃眉之急，又能给国家节约外汇。

李欣民的这一想法得到了大使馆领导的赞同。政府代表团主要成员、对外经济联络部副部长魏玉明也表示同意，但建议安排一个团体乘机，便于安全管理。

李欣民查看手头的乘客名单，发现正好有一个合适的团体——国家女子篮球队。女篮是一个20人的团体，她们是去拉美进行访问比赛的。李欣民找到女篮的领队，希望他们改搭专机回国，将预定的第二天民航班机的票让给其他散客。对方表示服从安排。

女篮被赶下飞机

4月20日晚，副总理率领的政府代表团在中国驻罗马尼亚大使馆内举行告别宴会。与此同时，女篮的20人办妥了出境手续后上了专机，坐在机尾。此时，距离专机起飞仅半小时。

就在这时，代表团工作人员、中共中央办公厅警卫局副局长马炳信和外交部礼宾司处长邵明辉匆匆赶上飞机，要求女篮立刻下机。马炳信问道：“怎么回事？谁同意你们上飞机的？”

女篮众人面面相觑。李欣民慌忙解释，但对方坚持：“首长不同意这些人坐飞机，让他们赶紧下去。”无奈之下，女篮全体下了专机。在当地滞留了一周，才搭乘下一班中国民航班机回了国。

“现在可以说了”

了解了此事的前因后果后，丁永宁觉得，稿件的核心问题在于，副总理本人是否知晓此事？她判断，既然是临时变卦，极有可能是告别宴会期间作的决定。

于是，丁永宁找到了当晚宴会上的翻译，时任驻罗马尼亚使馆参处一秘。一秘私下告诉丁永宁，当晚宴会刚结束，代表团成员向副总理汇报了此事，不过他并没有听到副总理是如何回答的。

确认了这一点后，丁永宁立刻下笔写稿。文章中，所有人都是真名实姓。其中写道：“代表团内部当晚在使馆就这件事作了研究，副总理在场听取了有关汇报。”丁永宁还写了此事的影响：“现在凡副总理、副委员长，甚至个别副总长出国均是专机。这里的群众对此意见很大，迫切希望中央领导重视这个问题，并迅速改革这个制度，使专机的使用范围尽量缩小到少数几位主要领导同志。”她还引用了李欣民提供的一组数字：专机在布加勒斯特机场停留一周，要花费几十万美元，这还不包括飞机闲置带来的损失。

1978年6月，丁永宁将手写的稿件交给

外交部信使队带回国。

“一篇稿子通了天”

数日后，稿件到了新华社总社国际部内参组定稿人卫广益的办公桌上。卫广益看完后觉得，这篇稿子应该发，但范围要小，发“手抄件”。

内参报道是分层级的，有的可以发到司局级，有的到部级，有的仅供政治局常委阅读。卫广益认为，此稿应该限于最小的范围内。卫广益找来字写得好的编辑，手抄了两份清样。一份呈送中共中央办公厅领导，另一份报送时任中共中央组织部部长胡耀邦。

不久，外交部给卫广益打来电话，大赞：“一篇稿子通了天。”

卫广益回忆说，对方在电话中称：第一，中央领导要求这位副总理在人大常委会上作检讨。第二，决定以后国家领导人只有四个人可以坐专机，包括时任中共中央主席华国锋、全国人大常委会委员长叶剑英和中央军委副主席邓小平。第四位，卫广益不能确切回忆起。其他领导人出访应邀坐民航班机。

1980年5月，丁永宁稿件中提到的副总理再次率团来到布加勒斯特时，丁永宁也在欢迎的队伍里。她自我介绍说：“我是新华社的丁永宁。”副总理问：“你就是丁永宁？我以为是个男的呢。”

丁永宁几次用“淡淡地”来形容副总理的语气：“我也笑一笑，谁都没觉得尴尬。事情已经过去，解决了就好。”徐天

Vision

明代的“政务公开”

政务公开制度已经贯彻实施很多年了，有效提高了权力运行的透明度，防止权力滥用，但有些地方却是明里一套暗里一套，阳奉阴违。“政务公开”“财政透明”这样的课题，在400年前的晚明时期，就被一位京城官员轻松

解决。

万历十八年(1590年)，长沙人沈榜到顺天府宛平县做知县。他是个有心人，在任期间留心政务，利用宛平县署大量第一档案资料，编纂了一本《宛署杂记》，里面详细记录了该

县的政治、经济、历史、人文等情况。尤其是第十四、十五两卷，题为“经费”，把宛平县一年的例行财政收支不厌其详地罗列出来，是一篇极为透明的政府财政“流水账”。

明代的宛平县，并非今天北京卢沟桥头

那座小小的宛平城。当时北京称顺天府，城区和近郊区被两个“附郭县”——大兴和宛平“瓜分”，两县各占半个北京城，两县知县无异于半个“京兆尹”。

百家

深 度

网络就业：

新选择更精彩

在就业市场竞争日益激烈的今天，当很多人还为了求职到处奔走的时候，以网络经济为主的新市场正逐渐打开。中国就业促进会的报告显示，中国网络经济年均增速达30%，快速成长的互联网行业正在成为近年来吸纳就业的重要领域。

网络新职业 开辟就业新天地

艺福堂 CEO 李晓军是一个典型的“80后”，但他从事的却是中国最古老的贸易——茶叶经营。与父亲那一代主要做传统茶叶批发不同，李晓军考虑的是，怎样才能减少中间环节，通过什么样的模式才能把茶叶销售做得更好。

在李晓军看来，电子商务减少了销售中间环节，能让消费者以最快的速度拿到更优质的产品，获得更好的服务：“电子商务经营模式能及时在线上掌握客户基本信息，使企业能更加快捷地提供服务，这是线下传统商业模式难以比拟的。”

从900元钱买了一台二手电脑网络创业开始，李晓军的团队如今已发展成为杭州茶叶市场最大的网络运营商，2012年销售额为1.28亿元。

网络不仅给了李晓军这样的网店卖家新的发展机会，也催生出网店客服、网店装修师、职业代拍人、网店软件商、网店培训师、网店职业经理人等一系列新职业。此外，网上开发软件、提供各种网络服务等，都是网络创业的重要途径。

中国就业促进会会长张小建指出：“网络创业就业是中国就业的一支新军，一方面自己不断发展壮大，另一方面不断地创造出新的职业、新的岗位，并带动更多的产业链条和其他行业的发展。”

还有一个重要趋势，就是许多传统行业开始进军互联网，越来越多的劳动力正从传统产业转移到互联网产业。“以前大家说到互联网，大多是上网聊天、逛网站、论坛发帖等。现在你会发现，一些品牌的实体店或百货公司，都在实现线上线下统一。随着互联网加速向传统行业渗透，对人才的需求也越来越多样化。”智联招聘高级职业顾问邹莉欣说。

网络激发创业原动力

武汉汉口中山大道五马路，百余米的围墙内，最后的几栋老楼在机器的轰鸣声中倒下，一起倒下的，还有老鼠街的标记——门楼。这条街曾经打造了武汉风靡一时的商业模式，而电商的汹涌来袭，让这个自由市场处境尴尬。

“互联网的发展，使很多人的生活方式发生了变化。”阿里巴巴集团资深副总裁邵晓峰说，“信息技术、电子商务的发展大大降低了人们创业的门槛，提供了一个可以自由发挥个性、自主安排时间、空间的就业模式，这种模式让人们的就业渠道变得极为顺畅，可以不

断地进行尝试。”

正是因为具备灵活性、公平性等特点，网络创业就业逐渐受到人们的青睐，为更多的普通人提供了成就梦想的机会。

其中，灵活性即就业方式灵活，就业弹性大，门槛低，创业成本小，范围广，不受城乡地域限制；公平性即青年、妇女、残疾人等群体皆可创业就业。

“淘宝姥姥”吴桂芬51岁学拼音学用电脑，她的网店信用等级已达到两个皇冠；身体残疾的崔万志开设网店经营服装，带动就业人员500多人；江苏省睢宁县沙集镇创新农村网销模式，开辟了农民发家致富的新路；第三方开发者队伍快速成长，腾讯开放平台已累积了超过80万注册开发者……

“网络创业就业增加了就业市场选择的自主性、多样性和个性化。”张小建说，“任何能够激发老百姓创业原动力的形式和模式，肯定是促进经济发展和解决就业的最有生命力的东西，中国经济的发展离不开‘草根经济’，我们对网络创业就业也要‘高看一眼’。”

网络就业 需更多支持鼓励

“快，非常地快。”邹莉欣用这样的词来形容互联网扩张的速度。她看好互联网就业的前景，认为对就业者来说这里蕴藏着巨大的机会。

报告指出，伴随着网络创业就业的发展，其发展速度、规模和效应将不断提升；网络创业服务将更趋于个性化、品牌化和精细化；网络创业创意和管理将向新的领域渗透与延伸；网络商务服务的诚信度将逐步得到提升。

“网络创业就业空间很大，潜力很大，但面对的问题也很多。”张小建说，以前谈起实体创业就业，有“三难三缺”一说，即开业难、融资难、场地难，缺能力、缺服务、缺保障。网络创业在开业、场地等方面的门槛降低了不少，但同样面临获取资金渠道有限、享受不到社会保障等难题。“此外，网络经济发展的速度很快，但网店注册、纳税等也普遍存在不规范现象，正引起越来越多的关注，对网店加强管理的呼声也很高。”

网络创业就业这个新生事物能走多远、走多快？张小建认为，其中一个重要影响因素就是政府部门对其采取什么态度、拿出什么对策。“特别是当它在发展过程中出现一些问题时，是强制管理、关门紧缩，还是坚持放开搞活的大前提，合理引导、逐步规范？”

张小建举例说，比如网店的主要长处是灵活、多样、简易、小型、门槛低、弹性高，如果比照实体店进行管理，登记过程变复杂，注册资金要求提高，就失去了网络创业就业的优势。“网络创业就业是新生事物，要将其作为经济发展、扩大就业的新增长点，大力支持、鼓励发展，针对扩展网络创业就业的要求，应对现有就业政策充实完善，提供宽松的环境和良好的发展氛围。”张薇

- ★从2007年起，深圳开始试水公务员聘任制，这几年多个省份逐步涉足。
- ★目前来看，聘任制公务员考核机制尚不完善，但深圳在分类管理上的改革、养老金并轨上的努力，对整个公务员制度的改革，起到了示范作用。

聘任制公务员“试水”静悄悄

养老金的差距

施展刚入职时，还曾体会了一种差距：养老金。一个主任级科员退休，每月养老金大约5000元。2010年之前，施展等人参照企业职工标准上社保。当年，深圳企业职工退休工资大多在1600~2200元。

国家行政学院教授竹立家表示，这本质上反映了养老金“双轨制”问题：公务员养老金待遇远远好于企业人员。只有将二者并轨才能解决根本问题。

赵文京最终放弃了报名，选择观望。深圳2007年首聘时，平均43人争一个职位，远比不上“公考”“万里挑一”的盛况。而深圳已是试点地区竞争最激烈的。

面对可能存在的问题，一些地区也踟躇不前。2008年3月，温州发布消息，从当年开始，试行公务员聘任制，并制定试行办法。至今，计划未实施。

6月27日，温州市人力社保局一位工作人员表示，5年来，温州市一直在调研，“我们很慎重。”

2009年7月，昆明市五华区为招揽人才，规定“连续聘任满6年，可申请转委任制公务员”。对于试行情况，昆明市人力社保局相关负责人表示：“云南正研究出台聘任制公务员管理办法。”

深圳的改革

2010年，深圳市启动“政府新职员全员聘任”改革，新进公务员一律实行聘任制。所有公务员被分为综合管理、行政执法、专业技术三类。一类几个职级，委任制、聘任制公务员统一都按职级升迁。

深圳市还对养老金进行了调整。该市人力资源和社会保障局局长王敏曾表示，深圳市针对聘任制公务员推出了政府年金制度，由财政划拨年金作为社会养老保险的补充。养老金“双轨制”以后将逐步变成“单轨制”。

施展算过一笔账。根据新政策，他退休后每月能拿约6000元退休金，“相当于主

法国给老人发旅行支票 可赴欧盟 17万个旅游合作点度假

法国人口老龄化突出。法国国家统计局数据显示，全法6580万人口中，60岁以上人口已超过22%。因此，法国政府十分重视养老问题，养老服务成了政府、社区和家庭的一项重要工作。

据今年7月法国的一项民调显示，89%的70岁以上法国老人感到晚年生活幸福，老人们不仅对光阴的逝去没有忧虑，还会因有大量的休闲时间来安排生活，为自己的晚年生活增添加彩。

在法国，老年人常会受到政府的“特别照顾”，尤其是那些行动不便的老人，政府会分配专业人士每周为他们提供2~3次打扫房间、洗刷熨烫、理发等服务，政府承担80%的费用。所以，法国老人经常挂在嘴边的一句话就是：“到处都是幸福！”

外出度假是法国人最喜欢的休闲方式，但随着物价不断上涨，一些老人退休后经济能力有限，法国政府为此提供了“度假支票”服务。全法度假支票管理局(ANCV)成立于1982年，旨在帮助那些经济拮据的人外出度假。据ANCV统计，仅2009年该机构就帮助了10万名退休老人外出度假。根据有关规定，符合享受度假支票条件的老人，自己只需支付支票总价值的20%~50%，就能在两年的任意时间内，赴欧盟17万个旅游合作点度假，不少老人因此圆了旅游梦。

笔者曾经实习的海滨度假村，每年8月下旬都有一天是专门接待持有度假支票的老年团体，他们大部分来自附近城市的养老中心。当天一早就有专车把他们接到度假村。度假村会根据老人的特殊需要，重新布置，以方便他们活动。老人们随后会伴着海风共进午餐，餐后可躺在沙滩上看小说，晒日光浴，若是身体条件允许，还能在养老中心人员的陪护下，下海游泳、踏浪。

一天下来，老人们身心得到了彻底的放松。今年78岁的西蒙娜·德·波伏娃老人兴奋地说：“希望明年有机会再来。”

人民

日本为老人重设安全带标准

据报道，日本老年驾驶员数量不断增加。鉴于老人骨质脆弱，发生事故时汽车安全带会压迫其胸部，造成骨折，日本国土交通省将重新制定安全带标准。

日本现行的安全带标准是参照身高175厘米、体重75公斤的男子制定的。日本交通事故综合分析中心调查了解到，事故发生时，老人即使系上安全带，也会出现胸部受伤等情况。为此，国土交通省计划按老人的情况制定安全带标准，从而减少老人驾车发生事故。

生时

“瓷饭碗”可否熬成“铁饭碗”

但深圳的改革模式，尚未在其他试点地区推开。人力社保部部长尹蔚民曾在今年全国两会上表态，“深圳经验在全国能不能推行，是深圳试点需要进一步回答的问题”。全国会“有序地推进”聘任制公务员。

竹立家认为，聘任制的后续发展，与我国公务员分类管理改革、养老金并轨制改革息息相关。但目前，“这两大改革阻力重重”。

聘任制公务员开始试水时被寄予厚望

人们希望它能打破公务员“铁饭碗”，形成能进能出的用人机制，避免重蹈部分委任制公务员“庸、懒、散”的覆辙。

施展至今还记得自己首次参加年度考核时的紧张心情。深圳市聘任制公务员主要考核德、廉三个方面：个人先书面总结，然后领导和同事打分。

后一环节是他紧张的来源。他担心无意中得罪了同事，拿到“不称职”或“基本称职”的评价。“其实是自己吓自己。”施展事后回忆。考核轻松过关：“与领导、同事的关系，是关键。”

人社部2011年发布的《聘任制公务员管理试点办法》规定，试用期不符合聘任条件，聘期内年度考核不称职或者有两年为基本称职，都将解聘。但文件没有明确标准和程序。其他试点地区，考核模式与深圳类似。施展认为，现有考核方式比较虚，绝大多数人都能通过。

一个数据似乎佐证了他的看法。试点6年，深圳市4万多名公务员中聘任制超过了3200名，无一人被解聘。但仍有不少人担心，聘任制的“瓷饭碗”可否熬成“铁饭碗”。

其实，委任制公务员也并非“终身制”，根据《公务员法》，当事人出现“年度考核连续两年被确定为不称职”等五种情形之一的，将被辞退。

“只有委任制公务员也能通过考核可进可出，那么整个公务员制度才能变成一盘活棋。”竹立家说。王姝