魏新洪在全市集中治理“两违”工作会议上的讲话

(上接一版)三要充分认识违法用地、违法建设形成的复杂性,切实增强开展“两违”治理的紧迫感。造成违法用地、违法建设的原因很多,但究其根本,主要有以下几个因素:一是法制观念淡薄。有的认为在自己地盘上想怎么建就怎么建,谁也无权管;有的明知违法,心存侥幸,认为即使被发现,木已成舟,谁也拿我没办法。二是经济利益驱动。有的为了赚取超额利润,有的为了一己私利,擅自进行违法建设。三是管理有漏洞。有的乡镇(办事处)没有很好地落实属地管理责任,有的执法部门执法力量不足、执法力度不大,监管上存在漏洞和盲区。四是执法不够严。有的执法部门、执法人员措施不多、手段不硬,发现、上报、处理不及时,在一定程度上助长了违法用地、违法建设的歪风。更有甚者,参与其中,沆瀣一气。我们一定要从政治和全局的高度,既深刻认识开展“两违”治理的重要性和紧迫性,又深刻反思和查摆我们工作中存在的不足,进一步统一思想、强化责任,做到思想空前统一、步调高度一致,以铁的決心强力推进“两违”治理工作。

二、“两违”治理繁重复杂,要科学施策、务求必胜

“两违”治理涉及面广,工作量大,肯定会遇到各种各样的困难与阻力。我们既要坚定信心和决心,出重拳、下猛药,坚决严厉整治,又要注意把握政策,掌握方法,切实把好事办好、实事办实,务求取得全面胜利。

一要广泛宣传,营造氛围。“两违”整治是群众关心的热点问题,能否形成上下齐心、全民支持的氛围,舆论导向很关键。各级各部门要大张旗鼓地宣传,不遗余力地支持,迅速把“两违”整治的重大意义、部署要求和政策措施传达到方方面面,做到家喻户晓、人人皆知。宣传部门要精心策划,密切配合,开辟专栏,跟踪报道,各乡镇(办事处)要把整治精神传递到每个村、每个组、每一家、每一户,要让违法用地、违法建设者明白市委、市政府的坚决态度,让打算参与“两违”的人明白,一旦以身试法,必然付出高昂代价。要大力宣传“两违”治理工作中的好思路、好经验、好做法,及时曝光一些典型案例和违法违规划案,形成强大声势,营造浓厚氛围。

二要摸清底数,分类处置。“两违”现象的成因很多,情况复杂,时间跨度长。客观、科学认定违法性质,准确把握“两违”底数,是开展“两违”治理工作的基础。各乡镇(办事处)要迅速行动,全面摸排本辖区范围内的“两违”情况,实事求是统计汇

总,建立“两违”情况详细档案,为综合执法奠定基础;瞒报、漏报的,要严肃追究相关人员责任。对已经形成的“两违”行为,要根据情况,分类处置。能主动申报、接受处罚、缴纳相关税费的,可以依法从轻处理;对不主动配合、阻碍调查、甚至逃避检查,拒不接受处理的,加重处罚;对严重影响规划的,坚决依法拆除;对违法情节严重,构成犯罪的,要坚决追究法律责任。

三要严格执法,重点突破。对确认的“两违”行为,坚决采取法律、纪律、行政、经济等手段予以查处,该拆的一定拆、该罚的一定罚,土地该没收的一定没收,让违法者付出高昂代价,绝不允许姑息迁就。要从重点领域入手,重点查处违反规划的、主干道两侧的、城市出入口的、重大项目建设周边的、影响市容市貌的、群众反映强烈的、党员领导干部及机关干部参与其中的、目前正在违法建设的等问题,重点突破,以点带面。要狠抓几个典型企业,比如实施违法行为、扰乱建筑市场的开发企业、施工企业等,列入“黑名单”,坚决清除出沁阳市场。要狠抓一批典型案例,让违法建设者感到强拆不如自拆,迟拆不如早拆,真正达到“拆除一处、震慑一片、教育一方”的目的。需要强调的是,执法部门和执法人员在具体工作中,一定要依法行政,确保程序合法、内容合法。在违法事实的认定上,要科学合理,一视同仁,从实际出发,从发展出发,充分考虑客观事实和历史文化背景,慎重研究,慎重决定,既要通过这次集中治理活动,使我们的各项建设更加科学、更加有序、更加规范、更加快速,又不能因为“两违”治理,影响城市建设和经济发展。

四要堵疏结合,有情操作。开展“两违”治理,实质上是把违法者获得的利益进行再调整、再分配,目的是让群众共享改革发展成果。执法过程体现的是我们的政策法律水平和实际工作能力,各级各部门在执法过程中,要讲究方式方法,既要讲原则,严格执法,又要讲感情,把群众工作做深做细,努力做到执法无情、操作有情。各级领导干部一定要带头深入基层、深入群众,多教育引导,把道理讲在前,把关心摆在前,把疏导做在前,把矛盾化解在前,不能因工作不到位而激化矛盾、酿成事件。

三、“两违”治理责任重大,要加强领导、强化保障

治理“两违”,难度大,责任重,群众关切,舆论关注,这是对我们各级各部门执行能力的一次重大考验,是对各级干部工作作风的一次全面检验。各级各部门务必精心组织、周密部署、全力以赴,强

力推进,确保这项工作取得实效。

一要严明责任。市里已经成立集中治理违法用地和违法建设工作指挥部,负责全市“两违”治理的指挥调度、督促检查、案件查办、责任追究等工作。各乡镇(办事处)也要迅速成立相应组织,主要领导作为第一责任人,要亲自过问、亲自参与、亲自督查,遇到重点难点问题要靠前指挥、协调解决。各级各部门要牢固树立全市“一盘棋”思想,按照今天会议安排部署,明确职责、分工负责,互相支持、密切配合,切实做到“目标一致、上下联动、条块结合、配合协作”,形成“两违”治理的强大合力。要严格落实属地管理、谁主管谁负责的要求,各乡镇(办事处)和国土、规划、住建、城管、房管等部门,作为这次集中治理活动的责任主体和主力军,一定要在工作中起带头作用,敢作敢为、敢抓敢管、敢于碰硬、敢于较真,因拆除违法建设而导致的信访案件不列入信访考核范围。这个问题在刚才宣读的文件中,已经讲的很明确。不仅我们沁阳这样做,焦作市委、市政府也是如此,凡是因“两违”治理引发的信访案件,焦作市委、市政府信访部门不受理、不通报、不批评。这是对我们开展“两违”治理工作的巨大支持。因为“两违”治理牵涉到一些村街、一些群众、一些部门的具体利益,他们很有可能采取上访手段来阻碍执法、抗拒执法。所以,我们在这里要明确指出来,不管到县、到市,甚至到更高层次的部门,凡是因这个事情引起上访的,都不受理、不通报、不批评。大家回去以后,一定要向群众讲清楚,不要指望通过上访来阻碍、抗拒我们对违法用地、违法建设行为的治理。其他单位要积极支持配合,在人员调配、工作摆布等各个方面给予充分保障,绝不允许出现“配合只当配角”、“到场只当看客”的现象,确保工作责任层层落实,确保治理工作快速推进。

二要严肃纪律。依法治理“两违”行为是一项艰苦而复杂的任务,必须严明纪律、令行禁止。这次会上专门印发了《沁阳市制止和查处违法用地违法建设责任追究暂行办法》,希望大家认真学习领会,时刻牢记权力是人民赋予的,经得起诱惑、抗得住干扰、顶得住压力,严格依法履行职责。刚才这个文件已经宣读了,有些同志可能没有认真听,过去我们也发现有些人开会时精力不集中,散会后又把会上发的文件束之高阁,回过头来问他会会议精神,什么都不知道。希望大家对这次会上的文件精神,一定要认真看,认真学习,认真落实,不然的话,可能将来你违反了哪一条,追究你责任时,你还不知道。另外,我再强调一点,从今天起,

严禁再发生新的违法用地和违法建设行为,一旦发生,从严问责,特别是对存在失职、渎职、徇私舞弊、违法乱纪等行为的单位和人员,市委、市政府将严肃追究责任,绝不心慈手软。大家应该看到,这次市委、市政府成立了最高规格的指挥部,党政主要领导分别任政委、指挥长,纪检监察、组织、政法、公检法以及各职能部门都参与其中,就是要发挥执法执纪部门的作用。我们也很清楚,有些“两违”问题是我们有些干部,包括个别领导干部、村街基层干部充当“黑后台”、“黑高参”、“保护伞”,今天就是要把纪律讲清楚,如果一些干部过去曾经参与其中、谋利其中,时至今日还不知道悔改纠正的,不论涉及到谁,我们都要依照党纪国法严肃处理,绝不姑息迁就。这是“高压线”,碰上谁也敢不了,市委、市政府将坚决严惩严办。同时,也希望我们各级领导干部严守工作纪律,严格要求自己,对“两违”行为不仅不参与,还要一律不说不、不打招呼、不写条子,希望我们各级干部都做到这一点,切实为“两违”治理工作创造良好条件。

三要严格奖惩。市委、市政府对“两违”治理工作开展情况将定期进行督导检查,严格进行考核奖惩,对行动迅速、措施得力、成效明显的单位,不仅要通报表扬,各乡镇(办事处)拆除违法建设,每平方米还要给予100元经费奖励。对不积极、不主动、不支持、不配合、长时间打不开局面、不能按时完成整治任务的单位,不仅要全市通报批评,对未彻底拆除或新增违法建设的,每平方米还要处以300元罚款。同时,市委、市政府将把这次集中整治活动作为干部考核和任用的重要依据,全程跟进考察,对工作中坚持原则、敢抓敢管、表现突出的干部不仅要表彰奖励,更要在选拔任用时优先考虑;对工作滞后、作风涣散、敷衍塞责的领导干部,要坚决对其摘帽子、换位子。

四、“两违”治理重在长效,要治标治本、健全机制

这次集中治理活动不是一阵风,而是要通过集中治理,进一步加强和规范土地管理、规划管理,最终目的是建立健全制止“两违”的长效管理机制,确保“两违”行为不再发生,确保城市建设长期有序进行,为美丽沁阳建设提供坚强保障。各级各部门要以此次集中整治活动为契机,举一反三,认真梳理工作中的薄弱环节,边整治,边总结,边改进,边提升,建立健全制止“两违”、加强城乡建设管理的长效机制,确保集中整治成果不回头、不反弹。

一要建立健全源头预防机制。要坚持科学规

划、依法管理,切实维护土地规划和城乡规划的权威性、严肃性。对没有经过市城乡规划审批管理委员会、土地资产管理委员会审批的土地和项目,任何人、任何部门都不得随意建设、违法建设。各有关部门要按照“铁规划、钢实施”的要求,守土有责、严格管理,坚决不给违法用地、违法建设行为以任何可乘之机。

二要建立健全动态监控机制。要把动态巡查、群众举报、部门联动有效结合起来,建立快速高效的“两违”监控网络。规划、国土、住建等部门,以及各乡镇(办事处)要建立日巡查制度和划片包干责任制,对每一区域都定人员、定责任,对重点区域要每天巡查、日夜看守,确保及时发现违法用地、违法建设苗头,实现全市“两违”监控全覆盖。

三要建立健全快速查处机制。要严格执行制止和查处“两违”行为联动工作机制,加强部门协作,强化综合执法,对新产生的违法用地、违法建设,不论什么原因,坚决做到发现一起,制止一起,拆除一切,切实实现零目标。

四要建立健全合法项目高效审批机制。各级各部门特别是审批部门要疏堵结合,一方面要坚决治理违法用地、违法建设行为,另一方面要加快工作节奏,提高工作效率,及时审批合法建设项目,推动项目尽快开工建设。我接触过很多企业、很多项目,我在焦作市直部门也工作过,很清楚无论是工业、城建还是其他方面的项目建设都是有时间要求的,可以说时间就是效益。但是有些部门办事效率低下,审批过程拖拉,致使一些合法的建设项目迟迟得不到审批,严重影响项目建设,所以我们在进行“两违”集中治理的同时,对合法合规的建设项目要及时高效地审批。市委、市政府已经决定成立沁阳市发展环境与作风建设投诉中心,投诉电话也即将开通并向社会公布。如果一些符合条件的合法项目在审批过程中,遇到哪个部门拖拉扯皮、推诿扯皮,长期审批不下来,我们欢迎群众举报,一旦查实将严肃处理。

同志们,严厉整治违法用地、违法建设行为,是依法行政的必然要求,是人民群众的强烈期盼,是我们义不容辞的责任。各级各部门一定要站在对历史负责、对人民负责、对沁阳发展负责的高度,以决战决胜的信心、斩钉截铁的态度和求真务实的精神,坚决打赢治理“两违”的攻坚战,为推动经济社会持续健康快速发展、加快“四个沁阳”建设步伐、创造良好环境,提供有力保障!

关于集中治理违法用地和违法建设的通告

沁阳市人民政府

为严格保护和合理利用土地资源,规范城乡建设秩序,坚决制止违法用地、违法建设行为,根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国建筑法》等法律法规,市政府决定在全市范围内开展集中治理违法用地和违法建设工作,现将有关事项通告如下:

一、本次集中治理的违法用地和违法建设主要指:

- (一)擅自占用基本农田和不符合土地利用总体规划占地进行非农业建设的行为;
- (二)擅自将农民集体所有土地使用权出让、转让、出租用于非农业建设的行为;
- (三)未经批准违法用地或擅自改变土地批准用途进行建设的行为;
- (四)未取得《土地使用证》、《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》(或《乡村建设规划许可证》)、《施工许可证》等合法审批手续或未按审批内容进行建设和房地产开发的行为;
- (五)未办理临时建设手续或不按规定限期拆除临时建筑物、构筑物和其他设施;
- (六)侵占道路红线,侵占公共空间和危害群众居住生活安全的私搭乱建行为;
- (七)其他违法用地、违法建设行为。

二、自本通告发布之日起,全市范围内所有违法用地和违法建设的单位和个人必须立即停止违法行为。凡顶风违建、违法抢建的依法严肃处理。

三、本通告发布之前的违法用地、违法建设单位和个人必须在本通告发布之日起10日内到所在乡镇(办事处)申报,自觉接受有关部门的处理;逾期没有申报的予以从重处理;拒不执行处理决定的,依法强制执行。

四、供水、供电、供气、文广、通信、文体等部门,不得为违法建设提供配套服务;规划、国土、住建、税务、工商、消防、烟草、卫生等部门不得为违法建设办理相关许可手续,不得为利用违法建设从事经营活动的单位或个人办理相关证照;房管部门不得为违法建设办理产权证书。凡参与违法建设的建筑施工单位,不得允许参与建设工程招标投标。

五、所有违法用地和违法建设的建筑物、构筑物和其他设施,其建设、使用、购买、租赁等行为不受法律保护,造成损失自行负责。

六、凡公职人员参与、支持、纵容违法用地和违法建设行为,或在制止和查处过程中玩忽职守、徇私舞弊的,由相关部门依法依规给予处理。涉嫌犯罪的,移送司法机关依法追究法律责任。

七、对阻碍执法人员依法执行公务的,由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定给予治安处罚;构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。对以暴力、威胁等方法以及利用黑恶势力抗拒执法的,依法从重从快严厉打击。

八、任何单位和个人均有权举报违法用地、违法建设及违规违纪行为。举报电话:市“两违”治理指挥部办公室:5610681 国土局:5689110 规划局:5699312 住建局:5699332 城管局:5695660 房管中心:5613234。特此通告。

沁阳市人民政府
2013年7月30日

沁阳市集中治理违法用地和违法建设活动实施方案

为进一步强化土地、规划、建设管理工作,严厉打击各类违法用地和违法建设行为,保障“四区”建设秩序,推进我市经济社会协调健康发展,根据焦作市综合执法委员会、市委、市政府决定在我市开展集中治理违法用地和违法建设活动,实施方案如下:

一、指导思想

以《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国建筑法》等法律法规为依据,以解决关系人民群众根本利益问题和维护土地市场和建设市场秩序、公正为出发点,按照属地管理、部门联动、突出重点、集中治理的工作原则,围绕用地、规划、建设、销售等环节,严厉查处打击各类违法用地和违法建设行为,优化城乡建设秩序,为“四区”建设创造良好环境。

二、工作目标

通过集中治理,进一步规范城乡建设秩序,建立分工明确、各司其职、密切配合、高效廉洁的行政管理体系;建立健全长效管理机制,形成依法审批、规范运作、诚信经营、城乡建设环境,维护全市土地和建设市场健康有序发展。

三、治理内容和牵头单位

- (一)依法查处非法占地行为。牵头单位:市国土资源局。
- (二)依法查处私自改变土地用途、擅自更改规划内容的行为。牵头单位:市国土资源局、市规划局。
- (三)依法查处未取得规划行政审批手续擅自开工建设行为。牵头单位:市规划局。
- (四)依法查处违反法定建设程序行为,依法查处未取得合法资质从事建筑行业及房地产开发的行为。牵头单位:市住建局。
- (五)依法查处未取得商品房预售许可证擅自销售行为。牵头单位:市房管中心。

(六)清理整顿城中村与旧城改造项目。牵头单位:市国土局、市规划局、市住建局、市房管中心。

(七)依法查处侵占城市道路、侵占社区公共空间和危害群众居住生活安全的私搭乱建行为。牵头单位:市城管局、市住建局。

各牵头单位负责对违法用地和违法建设行为进行认定,并对照《河南省《中华人民共和国土地管理法》及其配套法规行政处罚裁量标准》、《河南省住房和城乡建设系统行政处罚裁量标准》拿出处罚方案,报“两违”治理工作指挥部研究后统一进行处理。

四、实施步骤

本次集中治理违法用地和违法建设活动分四个阶段进行:

- (一)调查摸底阶段(7月30日—8月15日)
 - 1、各乡镇(办事处)要加大相关法律法规的宣传教育,大力宣传“两违”治理工作的法制意义,快速形成正确的舆论导向。各村街和开发建设单位要围绕治理内容进行自查,并将自查情况报所属乡镇(办事处),由乡镇(办事处)调查汇总后形成《沁阳市集中治理违法用地和违法建设情况自查台账》(见附件1)及自查整改落实报告,于8月10日前,报市“两违”治理工作指挥部办公室。
 - 2、市国土、规划、住建、房管部门要围绕分工对各自分管领域内的“两违”行为进行排查,分类形成台账报市“两违”治理工作指挥部办公室。
 - 3、市“两违”治理工作指挥部对各职能部门和各乡镇(办事处)报送的自查结果汇总认定,分类研究后,形成处理意见。
- (二)查处治理阶段(8月16日—11月15日)
 - 1、对严重干扰土地利用规划和城乡规划影响城乡发展的“两违”建设,按照属地

管理进行拆除或恢复土地原状。各乡镇(办事处)向违法用地、违法建设单位和个人下达自行拆除通知书。同时组织人员现场督促自行拆除,对自行拆除有困难的,组织人员帮助实施拆除;对拒不自行拆除或恢复的,各乡镇(办事处)要根据违法违规类型和各自实际情况制定方案,分类分批进行强制拆除或恢复。因治理违法用地和违法建设而导致的信访案件不列入信访考核范围。

2、对符合土地规划和城乡规划的“两违”建设,经“两违”治理工作指挥部研究后,按照相关法规,通过罚没、罚款等行政处罚,补办合法手续。

(三)检查验收阶段(11月16日—11月30日)

市委、市政府将对各乡镇(办事处)集中治理活动实施目标管理。市“两违”治理工作指挥部,依据台账对各乡镇(办事处)拆除治理情况进行检查验收。对工作得力、成效显著的单位进行表彰奖励,对查处“两违”工作不力的,严格按照《沁阳市制止查处违法用地和违法建设工作责任追究暂行办法》进行问责。市财政设立“两违”治理专户,集中治理期间,各乡镇(办事处)按拆除违法用地面积,恢复违法用地面积,每平方米给予100元经费奖励。对未彻底拆除或新增违法用地和违法建设的,每平方米处300元罚款。奖惩管理由市国土资源局、市城乡规划局测定,报市“两违”治理工作指挥部审核后,由市财政局代扣代发。

(四)总结巩固阶段(12月1日之后)

建立长效机制,巩固治理成果。各职能部门针对集中治理工作中发现的问题,不断明确责任,强化管理,建立健全相关管理制度。同时,修订完善相关规范性文件,促进城乡建设健康持续发展。集中整治后,新产生的违法用地和违法建设将严格按照《沁阳市制止和查处违法用地违法建设联动工作机制》落实管理责任,并对照《沁阳

市制止和查处违法用地违法建设工作责任追究暂行办法》进行问责。

五、组织领导

(一)统一思想,加强领导。成立沁阳市集中治理违法用地和违法建设工作指挥部,指挥部下设办公室和综合督导、案件办理、责任追究三个领导小组,由相关职能部门和各乡镇(办事处)抽调精干力量组成临时机构。各有关单位要统一思想,高度重视,扎实推进集中治理违法用地和违法建设工作。

(二)突出重点,严格奖惩。纪检、监察及司法机关要切实加大对违法用地和违法建设案件的查处力度。对影响恶劣、后果严重的典型大案、要案,要依法从严、从快、从重查处,并通过新闻媒体向社会公布。

(三)落实机制,长效管理。各乡镇(办事处)和指挥部成员单位要根据各自职责,紧紧围绕责任目标,对集中治理工作进行周密部署,制定出具体的实施方案,强力推进治理行动。要通过此次行动,进一步强化落实《沁阳市制止和查处违法用地违法建设联动工作机制》,形成齐抓共管、上下联动的工作局面。对事关民生的重大建设行为,要推行联动审批、联动验收的管理模式,杜绝违法用地和违法建设行为发生,促进全市土地和建设市场健康有序发展。

(四)注重引导,强化宣传。新闻、广电等部门要设立专栏,客观、准确、及时的跟踪报道违法用地和违法建设查处工作动态,公开曝光典型案例,大力宣传先进典型。乡镇(办事处)和职能部门要通过标语、横幅等形式宣传相关法律法规,形成强大的舆论攻势和正确的舆论导向。要自觉接受社会监督,鼓励广大群众积极举报违法用地和违法建设行为。要做好政治思想工作,教育和引导社会各界依法办事,合法建设,支持配合制止和查处违法用地和违法建设治理行动。

沁阳市集中治理违法用地和违法建设投诉举报电话

- 现将市集中治理违法用地和违法建设工作指挥部办公室、市直相关执法部门及乡镇(办事处)投诉举报电话和受理内容予以公布,欢迎投诉举报,并请社会各界予以监督。
- 一、市集中治理违法用地和违法建设工作指挥部投诉举报电话
- 指挥部办公室:5610681
受理内容:沁阳市城乡各类重大违法用地和违法建设行为。
- 二、市直相关执法部门投诉举报电话

- 1、市国土资源局:5689110
受理内容:非法占地,私自改变土地使用用途等行为。
- 2、市城乡规划局:5699312
受理内容:国有土地上擅自更改规划内容的违法建设行为,未取得规划行政审批手续擅自开工的违法建设行为。
- 3、市住建局:5699332
受理内容:违反法定建设程序行为,未取得合法资质从事建筑行业及房地产开发行为。

- 4、市城管局:5695660
受理内容:侵占城市道路,侵占社区公共空间和危害群众居住生活安全的私搭乱建行为。
 - 5、市房管中心:5613234
受理内容:未取得商品房预售许可证擅自销售的行为。
- 三、乡镇(办事处)投诉举报电话
- 太行办事处:5631560
怀庆办事处:5611310
沁园办事处:5633013

- 覃怀办事处:5611644
西向镇:5099003
西万镇:5980000
山王庄镇:5978404
紫陵镇:5033001
常平乡:5987003
柏香镇:5066001
王曲乡:5673002
王召乡:5919008
崇义镇:5050027