焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 188 期
2013 年 10 月 31 日
星期四

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

# 财税周刊

特约统筹：张继东 王亚平 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：张　震
校　　对：韩　雪
财税周刊热线：8797000



# “转”字当头争先锋

## ——解放区财政局开展“转学风、转作风、争先锋”活动侧记

本报记者　金桂香
本报通讯员　王书分

自我市开展“人民在心中、转型我先行”主题实践活动以来，解放区财政局紧扣活动主题，紧密结合工作实际，以“转学风、转作风、争先锋”为主线，走基层、听民意、解民忧，奋力助推“四区联建、转型提升”，在建设“富裕解放”“活力解放”“畅通解放”“和谐解放”中发挥了积极作用。

**转学风，始终把学习作为第一要义**

该局坚持在学中干、在干中学，牢牢抓住“五个一”学习重点，提高学习成效。一是开展“每周讨论一个主题”活动，围绕解放区委确定的“六比六看六争”主要内容，利用每周政治理论学习、中心组学习和党支部学习时间，由班子成员带头学习、带头发言，共同提高。二是开展“每月阅读一本好书”活动，鼓励党员干部每月阅读一本政治、经济、科技等方面的书籍，提高自身修养。三是开展每月举办一场“道德讲堂”活动，每月邀请身边的典型作事迹报告，教育党员干部学先进、赶先进。四是开展每季度听一次专题讲座活动，邀请有关专家、学者，围绕转型发展、党性修养、作风建设等进行现场讲授，引导党员干部立足岗位作贡献。五是开展“我的岗位与解放转型发展”征文、演讲比赛活动，进一步激发党员干部干事创业、勇争一流的热情。

**转作风，始终把群众的呼声作为第一信号**

群众利益无小事，按照“民有所呼、我有所应，民有所需、我有作为”的理念，该局扎实开展大走访活动，努力解决预算单位、辖区企业和群众关心的热点、难点问题。

主动为预算单位开展培训指导。该局工作人员在走访陶瓷路棚户区改造时，了解到该项目的财务工作人员由于不熟悉事业单位的会计制度，财务记账一直处于停滞状态，就为该项目提供建账、记账、报表等服务。为提高预算单位财务会计人员的业务水平，该局组织会计核算中心举办了三期预算单位会计业务培训班。

积极为重点项目建设提供服务。该局工作人员在走访集中安置公共服务中心时，该中心负责人反映，由于项目评审时间长、进度款评审程序多，致使工期受到一定影响。该局及时采取集中办理等措施，加快评审进度。在走访解放区工业园区灵泉陂村时，村干部反映村内排涝基础设施亟待修建。该局及时为其向上级争取 15 万元基础设施建设项目资金，同时拨付 6 万元“一事一议”资金，用于灵泉陂村、郭村和后庄村农田打井、灌溉。

努力为企业破解难题。前不久，焦作市环宇货运代理有限责任公司反映，该企业由于正在进行仓储场地改造，资金比较紧张。该局研究相关政策后，积极为其向上级争取到 43 万元中小企业发展专项资金。截至目前，该局共为企业争取到上级财政补助资金 210 万元，为辖区企业办理政策性退税 1370 余万元。

着力为群众送温暖。该局工作人员在走访解放区花园街社区时，了解到年过七旬的张瑞芝的家经常跳闸停电，老人几乎每天都要费力地踩着凳子去推闸，就立即为老人解决了跳闸停电问题。同时，该局组织党员干部与 22 户困难家庭结成“亲戚”，坚持每周入户走访一次，还先后开展了“金秋助学”、中秋慰问困难家庭、重阳节携老人登山等活动。截至目前，该局已走访 30 余户困难群众，收集意见和建议 50 条，为群众办好事、实事 60 余件。

**争先锋，始终把服务中心工作作为第一抓手**

争当经济发展的先锋。该局进一步加强财税部门联动，随时掌握重点税源变化情况，加强对税收运行态势的监控，加强对重点行业、重点企业、重点工程等税源的动态监管，确保主体税源稳定增长；坚持税收收入和非税收入两条腿走路的原则，对各种纳入预算内管理的行政性收费和基金项目强化管理，及时收缴入库，做到应收尽收。目前，公共财政预算收入完成 43579 万元，占年预算的 83.6%，同比增长 12.3%；主要公务费用支出 2124 万元，同比下降 20%；民生支出 32962 万元，占财政总支出的 70%。

争当服务“四区联建”的先锋。为促进全区重点项目建设，广辟财源，增强区域经济发展自身“造血”功能，该局开设了重点项目建设资金保障“绿色通道”，为“四区联建”工程提供强有力的财力支持；积极筹措资金，加快重点项目拆迁安置、基础设施建设等进度，并采取多种措施强化资金保障，推进解放区工业园区建设顺利进行。

争当服务十项民生工程的先锋。该局以十项民生工程为重点，集中财力支持解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。十项民生工程涵盖教育文体、城乡基础设施建设、社会保障、住房保障、城乡就业、困难群体救助、医疗卫生、食品药品安全、支农惠农、公共安全 10 个方面 37 个子项目，计划投入资金 9290 万元。目前，该区十项民生工程进展顺利，已完成 20 个子项目。

# 又见贾康

本报通讯员　赵立峰

几天前，一个偶然的机会，我和电视台的两位朋友到北京拜见财政部财政科学研究所所长贾康。

在一楼预约后，乘电梯上 10 楼，沿着指示牌引导，我们来到标着“财政科学研究所所长贾康”的办公室门前。门虚掩着，我轻轻地敲了三下，里面传来一声：“请进！”我便推开了门，立即诧异地发现，原来这儿竟是一间小仓库，里面到处是一垛垛的书籍、资料，门口窄窄的走道旁也堆了一垛。“对不起，我走错了。”我赶紧道歉，悄悄退了出来。出门再看门口门牌，上面真真切切地写着“财政科学研究所所长贾康”。我顿时迷茫，只得敲开斜对面的打字室打听。

“请问贾康所长的办公室在哪儿？”

“就是对面呀！”一个将近 40 岁的大姐停下手头的活计，微笑着回答。

“可那是一间仓库呀?！”我质疑起来。

“没错！”女同志仍然肯定地回答。

我谢过，再次来到对面，敲门，得到许可后，又推门走了进去。门口狭窄的过道只容一个人通过。10 平方米左右的房间，墙柜里、地面上，满眼都是书和资料，真是名副其实的仓库。临窗摆着一张桌，后面坐着一个人，正低头在电脑上看着什么。桌前留的“缝隙”也只能站一个人。

仔细看那人，正是贾康。我对贾康的印象：2008 年来焦作参加公共预算与政府绩效管理经验论坛，为财政部财政科研焦作基地揭牌。2009 年在广东顺德调研公共服务均等化碰面，之后便只能多次在观看中央电视台采访他的镜头时看到。

贾康是当今中国财政研究界的泰斗，全国政协委员，博士研究生导师，曾分别受朱镕基总理和温家宝总理之邀座谈经济工作，被称之为“中南海问策”。这样让人崇敬的人物，使我的印象很难和面前的人相吻合。

贾康显然还沉浸在某种思考中。我没敢打扰，仔细端详着小屋的书籍。这里简直就像是战时用书堆成的工事。最让人吃惊的是，这窗户的大半竟也被书堆砌住，只留三分之一透亮，难怪白天还开着灯。在墙柜前面的一垛书籍中，我一眼看到《焦作：财权变革 12 年间》赫然在列。

两三分钟后，贾康抬起头来，看到我，站起来说：“这里地方小，我们到隔壁会客室。”

谈起财政改革，贾康两眼炯炯有神，目光深邃而坚定。他对焦作的情况很清楚，他说：“我多年前就注意到，焦作的党政领导、焦作财政的领导改革意识强，能把握前沿，在公共财政改革方面，一系列的举措都可圈可点。”

对于焦作以后的发展，贾康说：“在财政改革持续创新的基础上，焦作要进一步考虑十八大，特别是即将举行的三中全会以后改革的精神，立足焦作，放眼全局，深化我们已经进行的改革。也要面对挑战，在改革中突出若干重点，寻求进一步突破。比如绩效管理，做起来有很大潜力，但也有明显的难度，还要探索一些看得见、摸得着、可操作的技术方法和手段，往前看，任重道远。在公众参与方面，我们往前看几十年一直到中国梦的实现，要不断提高我们的政治文明和理财民主化、法制化水平。这个通盘配套改革中间的互动，也有很大的潜力。当然，也有明显的难度。民主化、法制化建设未有穷期。这是焦作财政应该进一步给予重点关注的方向。”

因怕影响贾康的工作，我们聊了一会儿，便起身告辞。等贾康返回办公室，我又敲开了打字室的门。经过交谈，得知打字室的大姐叫马秀梅。她深有感触地说：“我来财科所工作 18 年了，对贾所长非常敬佩。他是个勤奋的人，他办公室的东西一般都不让动。我也多是扫扫地，擦擦桌子。他非常忙，每个月都要外出参加六七个活动，全国各地他走了个遍，讲的东西都是他自己整理的。他工作效率特别高，经常是早上外出，晚上就返回，或是第一天晚上到当地，第二天就返回。他工作认真，文笔很好，对即将发表的文章总是改了又改，直到自己满意为止。”

这就是真实的贾康。回来以后，我无限感慨：贾康不愧是我们财政人的楷模！这些人就是共和国的脊梁！我们基层财政人学习贾康，就要像市财政局局长刘晓波要求的那样，做敬业的人、敬事的人、清白的人、清心的人！

■人物

■财税资讯

市地税直属分局

## 加强保险代理业税收监管

**本报讯**（通讯员**何茜**）今年年初以来，市地税直属分局采取多项措施，以票控税，加强保险代理业税收监管，取得了显著效果。

该分局一是严格规范开票项目，在全面实行网络开票的同时，切实做好发票使用的跟踪和辅导工作，严格按照《国家税务总局中国保险监管委员会关于规范保险中介服务发票管理有关问题》的有关规定，严把规范发票开具关；二是确保发票开具的真实性，定期对保险代理业开具的发票进行清查，通过核查代理合同、银行明细账以及资金的动态流向，确定业务发生的真实性，确保相关税费及时足额入库；三是利用行业特点，实行双向监控，利用财务报表与核查金额进行比对分析，重点将保险代理业支付给非雇员的劳务报酬所取得的发票作为重点监控对象，最大限度地规避了税款流失，有效提升了税收监管水平；四是对开具和取得发票存在问题的企业，及时协助其制定整改措施，规范财务制度，建立长效管理制度，有效化解了涉税风险。

沁阳市国税局

## 稽查建议促税源精细化管理

**本报讯**（通讯员**马道洲、李思琳**）今年年初以来，沁阳市国税局稽查局先后深入煤炭、造纸机械等行业检查，其中在煤炭行业查处案件 12 起，查补入库税收 137 万元。在检查中，稽查人员发现煤炭行业存在税务登记信息中企业法人代表与实际经营负责人不一致、企业变卖时账务处理无延续性、纳税人经营场地变化大等典型性问题，及时向管理部门提出稽查建议，使管理人员及时堵塞了管理漏洞。

今年年初，该局提出了“完善查管互动工作机制，促进税源管理精细化”的工作思路，明确划分了稽查、管理、征管、税政、法规、监察等部门的工作职责，建立了一整套内部运作机制，使管理资源得到有效整合，并通过挖掘管理的共性问题，分析问题产生的根源，优化具体的征管举措，真正实现税源精细化管理。

目前，该稽查局已针对煤炭、化学原料、造纸机械、玻璃钢等行业管理出具稽查建议书 43 份，提出稽查建议 168 条，有效提高了风险防范的准确度。

新区地税局

## 采取强制执行措施清缴欠税

**本报讯**（通讯员**李燕**）10 月 23 日下午，新区地税局在公安部门的配合下，对超过法定期限仍不缴纳应纳税款，且多次催缴无效、拒不履行纳税义务的 3 户个体经营业户，依法采取了强制执行措施。

6 月份以来，该局在与国税信息比对中查出新区汽配城华森维修店、雪花超市和宇航文具店等 3 家个体经营店分别漏缴税款 3884.16 元、6266.52 元和 5176.16 元。在税收管理员多次上门催缴中，这 3 户纳税人或避而不见，或置若罔闻，在广大纳税人中造成了恶劣影响。为严肃税收秩序，维护税法尊严，该局依法对 3 户纳税人采取强制执行措施，下发了税务行政处罚决定书，并对部分商品、经营设施依法进行了扣押处理。

中站区国税局

## 加强纳税评估促征收

**本报讯**（通讯员**张亚莉**）今年年初以来，中站区国税局结合税收工作实际，将税收风险管理作为推进行业税收管理的重点，采取多项措施，提升纳税评估效能，截至 9 月底，共开展风险管理 20 户次，评估税款 1471 万元，加收滞纳金 371 万元，其中增值税 209 万元、企业所得税 1262 万元。

该局召开专题会议，制订《中站区国家税务局风险管理实施方案》《领导带队评估实施方案》，进一步明确责任，并抽调专人组成 8 个评估组，实行班子带队的团队评估模式，逐户排查零(负)申报一般纳税人，重点加强对管理比较薄弱和税负明显偏低行业的分析评估，强化行业管理。该局通过建立周风险例会制度和局务会汇报制度，强化征管质量管理。评估组每周四召开会议汇报部署工作，对发现的疑点及时反馈、研究，进行集中评估，进一步规避了管理风险，提高管理质量，堵塞管理漏洞。

该局以提升税负为目标，建立税负预警机制，以税种管理为切入点，提取疑点信息，实行挂星销号管理，目前已建立了增值税、所得税疑点信息库，筛选纳税人 56 户，作为纳税评估案源，方便深入开展案头分析。

↑10 月 28 日，市国税局车购税分局在邮储银行开通了车购税自助办税机，通过自助办税机，纳税人可以进行网上申报、缴纳税款、打印税票。车购税自助办税机的开通，不仅为纳税人提供了一个办理业务的新途径，而且解决了节假日无法缴纳车购税的问题。

**樊双宝**　摄

↑近日，马村区国税局采取召开税企对话会和走访相结合的方式，详细了解企业生产经营状况、需求诉求等，做好税情记录，制订联系和服务工作计划，帮助企业规避纳税风险。**张　尧**　摄

➡“营改增”工作全面实施以来，温县国税局积极行动，通过召开工作例会、开展上门服务等，扎实做好“营改增”后续管理与服务工作。图为 10 月 24 日该局工作人员到企业进行财务核算辅导。

**牛慧敏**　摄

## 孟州市地税局综合治税网络运行效果显著

**本报讯**（通讯员**马国利**）社会综合治税网络自去年运行以来，孟州市地税局采取有效措施，推进了依法治税进程，收到了良好效果。一是税源监控得到加强，累计采集信息 35000 余条，其中涉税信息 30000 余条，预计征收税款 2000 万元，已征税款 1200 万元，通过社会综合治税，清理漏征管户 34 户，增收税款 75 万元。二是税收执法环境得到改善，税收秩序明显好转。三是税收管理的深度和广度不断向多税种、多行业和征管盲区延伸。

## 沁阳市地税局优化服务提升效能

**本报讯**（通讯员**张咏**）今年年初以来，沁阳市地税局围绕“始于纳税人需求，基于纳税人满意，终于纳税人遵从”的服务理念，以创建群众满意基层站所为抓手，优化纳税服务环境，提升纳税服务效能。

一是要求全体人员在提高思想境界和业务技能上下功夫，切实增强服务本领，形成以优质服务展示良好形象，以优异业绩显示工作干劲的良好局面。二是树典型，推行星级服务。该局根据窗口办税人员的业务办理数量、客户评价系统产生的纳税人满意率、纳税人评选测评表的评选数等，每月评选一名办税服务明星，并给予一定的物质奖励，充分发挥典型示范带头作用，营造“树典型、学先进”的浓厚氛围，促进全员服务水平进一步提高。三是抓督导，规范服务行为。该局将纳税服务情况纳入岗位督查范围，通过与纳税人面对面交谈、问卷调查等方式，加强对纳税服务行为的跟踪管理，对纳税人反映突出的问题责令限时整改，以促进税收服务的制度化和规范化。

山阳区国税局

## 行政审批提速

**本报讯**（通讯员**闫翔宇**）10 月 28 日，山阳区经营建筑材料的老板李振兴到山阳区国税局办税服务厅办理增加机打网络发票手续，他将发票领购本递交到前台工作人员手中，告知工作人员需要增加发票 15 份。工作人员不到一分钟就完成了他所申请的事项，他免费拿到了发票。

10 月份以来，该局推行专业化管理，将优化服务体现在为纳税人排忧解难的实践中，在简并办税环节、缩短办税路径上下功夫，在实行一站式、限时、预约、提醒、导税、咨询以及免填单、代填单、简填单和签单服务的基础上，对税收业务流程进行全面优化，扩大即办事项，减少调查、审批环节，压缩审批时间，对原有的 101 项流转审批类业务减少至 28 项，即办类业务由 45 项增加至 118 项，即办项目占全部业务的 80% 以上。

截至目前，该局共为纳税人即时办理 65 件税务登记，变更登记 36 户次，修正 167 条信息，对 123 户次增加、修改发票核定数量 1289(本)份，发售发票 2234 户次，发售发票 16121(本)份，受到纳税人好评。

修武县国税局

## 辅导“营改增”纳税人

**本报讯**（通讯员**张茂锋**）今年年初以来，修武县国税局借助纳税人学校这一平台，开展“营改增”政策专题培训，为纳税人讲解相关政策，提供咨询辅导、涉税提醒服务。截至目前，该局专题培训共开班 11 期，培训 200 余户试点纳税人，帮助试点企业迅速适应新的涉税业务。

在培训过程中，授课人员细致解读“营改增”的应税范围、发票管理、计税方法、申报缴纳、税收优惠、出口退税、会计核算等知识，对增值税专用发票抵扣、申报纳税、开具发票等税收业务进行重点讲解，帮助纳税人充分了解相关政策，引导试点企业利用“营改增”政策加快行业发展。

同时，该局结合省国税局制定的新申报表填写模板，制作出彩色表格，为纳税人标注出不同颜色，描述表内自动计算的、表间关系带出的、表内关系效验等项内容，让纳税人迅速理解新申报表的填写，增强培训效果。