中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定

(上接二版)完善社会保险关系转移接续政策,扩大参保缴费覆盖面,适时适当降低社会保险费率。研究制定渐进式延迟退休年龄政策。加快健全社会保障管理体制和经办服务体系。健全符合国情的住房保障和供应体系,建立公开规范的住房公积金制度,改进住房公积金提取、使用、监管机制。

健全社会保障财政投入制度,完善社会保障预算制度。加强社会保险基金投资管理和监督,推进基金市场化、多元化投资运营。制定实施免税、延期征税等优惠政策,加快发展企业年金、职业年金、商业保险,构建多层次社会保障体系。

积极应对人口老龄化,加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业。健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系,健全残疾人权益保障、困境儿童分类保障制度。

(46)深化医药卫生体制改革。统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革。深化基层医疗卫生机构综合改革, 健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制。加快公立医院改革,落实政府责任,建立科学的医疗绩效评价机制和适应行业特点的人才培养、人事薪酬制度。完善合理分级诊疗模式,建立社区医生和居民契约服务关系。充分利用信息化手段,促进优质医疗资源纵向流动。加强区域公共卫生服务资源整合。取消以药补医,理顺医药价格,建立科学补偿机制。改革医保支付方式,健全全民医保体系。加快健全重特大疾病医疗保险和救助制度。完善中医药事业发展政策和机制。

鼓励社会办医,优先支持举办非营利性医疗机构。社会资金可直接投向资源稀缺及满足多元需求服务领域,多种形式参与公立医院改制重组。允许医师多点执业,允许民办医疗机构纳入医保定点范围。

坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。

十三、创新社会治理体制

创新社会治理, 必须着眼于维护最广大人民根本利益,最大限度增加和谐因素,增强社会发展活力,提高社会治理水平,全面推进平安中国建设,维护国家安全,确保人民安居乐业、社会安定有序。

(47)改进社会治理方式。坚持系统治理,加强党委领导,发挥政府主导作用,鼓励和支持社会各方面参与,实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。坚持依法治理,加强法治保障,运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。坚持综合治理,强化道德约束,规范社会行为,调节利益关系,协调社会关系,解决社会问题。坚持源头治理,标本兼治、重在治本,以网格化管理、社会化服务为方向,健全基层综合服务管理平台,及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。

(48)激发社会组织活力。正确处理政府和社会关系,加快实施政社分开,推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项,交由社会组织承担。支持和发展志愿服务组织。限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩,重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织,成立时直接依法申请登记。加强对社会组织和在华境外非政府组织的管理,引导它们依法开展活动。

(49)创新有效预防和化解社会矛盾体制。健全重大决策社会稳定风险评估机制。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制,使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。

改革行政复议体制,健全行政复议案件审理机制,纠正违法或不当行政行为。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,建立调处化解矛盾纠纷综合机制。

改革信访工作制度,实行网上受理信访制度,健全及时就地解决群众合理诉求机制。把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决,建立涉法涉诉信访依法终结制度。

(50)健全公共安全体系。完善统一权威的食品药品安全监管机构,建立最严格的覆盖全过程的监管制度,建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度,保障食品药品安全。深化安全生产管理体制改革,建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系,遏制重特大安全事故。健全防灾减灾救灾体制。加强社会治安综合治理,创新立体化社会治安防控体系,依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动。

坚持积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针,加大依法管理网络力度,加快完善互联网管理领导体制,确保国家网络和信息安全。

设立国家安全委员会, 完善国家安全体制和国家安全战略,确保国家安全。

十四、加快生态文明制度建设

建设生态文明, 必须建立系统完整的生态文明制度体系,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,完善环境治理和生态修复制度,用制度保护生态环境。

(51)健全自然资源资产产权制度和用途管制制度。对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记,形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。建立空间规划体系,划定生产、生活、生态空间开发管制界限,落实用途管制。健全能源、水、土地节约集约使用制度。

健全国家自然资源资产管理体制,统一行使全民所有自然资源资产所有者职责。完善自然资源监管体制,统一行使所有国土空间用途管制职责。

(52)划定生态保护红线。坚定不移实施主体功能区制度,建立国土空间开发保护制度,严格按照主体功能区定位推动发展,建立国家公园体制。建立资源环境承载能力监测预警机制,对水土资源、环境容量和海洋资源超载区域实行限制性措施。对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核。

探索编制自然资源资产负债表,对领导干部实行自然资源资产离任审计。建立生态环境损害责任终身追究制。

(53)实行资源有偿使用制度和生态补偿制度。加快自然资源及其产品价格改革,全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则,逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间。稳定和扩大退耕还林、退牧还草范围,调整严重污染和地下水严重超采区耕地用途,有序实现耕地、河湖休养生息。建立有效调节工业用地和居住用地合理比价机制,提高工业用地价格。坚持谁受益、谁补偿原则,完善对重点生态功能区的生态补偿机制,推动地区间建立横向生态补偿制度。发展环保市场,推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度,建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制,推行环境污染第三方治理。

(54)改革生态环境保护管理体制。建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度, 独立进行环境监管和行政执法。建立陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。健全国有林区经营管理体制,完善集体林权制度改革。及时公布环境信息,健全举报制度,加强社会监督。完善污染物排放许可制,实行企事业单位污染物排放总量控制制度。对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度,依法追究刑事责任。

十五、深化国防和军队改革

紧紧围绕建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队这一党在新形势下的强军目标,着力解决制约国防和军队建设发展的突出矛盾和问题,创新发展军事理论,加强军事战略指导,完善新时期军事战略方针,构建中国特色现代军事力量体系。

(55)深化军队体制编制调整改革。推进领导管理体制改革,优化军委总部领导机关职能配置和机构设置,完善各军兵种领导管理体制。健全军委联合作战指挥机构和战区联合作战指挥体制,推进联合作战训练和保障体制改革。完善新型作战力量领导体制。加强信息化建设集中统管。优化武装警察部队力量结构和指挥管理体制。

优化军队规模结构,调整改善军兵种比例、官兵比例、部队与机关比例,减少非战斗机构和人员。依据不同方向安全需求和作战任务改革部队编成。加快新型作战力量建设。深化军队院校改革,健全军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体的新型军事人才培养体系。

(56)推进军队政策制度调整改革。健全完善与军队职能任务需求和国家政策制度创新相适应的军事人力资源政策制度。以建立军官职业化制度为牵引,逐步形成科学规范的军队干部制度体系。健全完善文职人员制度。完善兵役制度、士官制度、退役军人安置制度改革配套政策。

健全军费管理制度,建立需求牵引规划、规划主导资源配置机制。健全完善经费物资管理标准制度体系。深化预算管理、集中收付、物资采购和军人医疗、保险、住房保障等制度改革。

健全军事法规制度体系,探索改进部队科学管理的方式方法。

(57)推动军民融合深度发展。在国家层面建立推动军民融合发展的统一领导、军地协调、需求对接、资源共享机制。健全国防工业体系,完善国防科技协同创新体制,改革国防科研生产管理和武器装备采购体制机制,引导优势民营企业进入军品科研生产和维修领域。改革完善依托国民教育培养军事人才的政策制度。拓展军队保障社会化领域。深化国防教育改革。健全国防动员体制机制,完善平时征用和战时动员法规制度。深化民兵预备役体制改革。调整理顺边海空防管理体制机制。

十六、加强和改善党对全面深化改革的领导

全面深化改革必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党,提高党的领导水平和执政能力,确保改革取得成功。

(58)全党同志要把思想和行动统一到中央关于全面深化改革重大决策部署上来,正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系,正确对待利益格局调整,充分发扬党内民主,坚决维护中央权威,保证政令畅通,坚定不移实现中央改革决策部署。

中央成立全面深化改革领导小组, 负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

各级党委要切实履行对改革的领导责任,完善科学民主决策机制,以重大问题为导向,把各项改革举措落到实处。加强各级领导班子建设,完善干部教育培训和实践锻炼制度,不断提高领导班子和领导干部推动改革能力。创新基层党建工作,健全党的基层组织体系, 充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,引导广大党员积极投身改革事业,发扬“钉钉子”精神,抓铁有痕、踏石留印,为全面深化改革作出积极贡献。

(59)全面深化改革,需要有力的组织保证和人才支撑。坚持党管干部原则,深化干部人事制度改革,构建有效管用、简便易行的选人用人机制,使各方面优秀干部充分涌现。发挥党组织领导和把关作用,强化党委(党组)、分管领导和组织部门在干部选拔任用中的权重和干部考察识别的责任,改革和完善干部考核评价制度,改进竞争性选拔干部办法,改进优秀年轻干部培养选拔机制, 区分实施选任制和委任制干部选拔方式,坚决纠正唯票取人、唯分取人等现象,用好各年龄段干部,真正把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选拔出来。

打破干部部门化,拓宽选人视野和渠道,加强干部跨条块跨领域交流。破除“官本位”观念,推进干部能上能下、能进能出。完善和落实领导干部问责制,完善从严管理干部队伍制度体系。深化公务员分类改革,推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度,加快建立专业技术类、行政执法类公务员和聘任人员管理制度。完善基层公务员录用制度,在艰苦边远地区适当降低进入门槛。

建立集聚人才体制机制,择天下英才而用之。打破体制壁垒,扫除身份障碍,让人人都有成长成才、脱颖而出的通道,让各类人才都有施展才华的广阔天地。完善党政机关、企事业单位、社会各方面人才顺畅流动的制度体系。健全人才向基层流动、向艰苦地区和岗位流动、在一线创业的激励机制。加快形成具有国际竞争力的人才制度优势,完善人才评价机制,增强人才政策开放度,广泛吸引境外优秀人才回国或来华创业发展。

(60)人民是改革的主体,要坚持党的群众路线,建立社会参与机制,充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性,充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,齐心协力推进改革。鼓励地方、基层和群众大胆探索,加强重大改革试点工作,及时总结经验,宽容改革失误,加强宣传和舆论引导,为全面深化改革营造良好社会环境。

全党同志要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,锐意进取,攻坚克难,谱写改革开放伟大事业历史新篇章,为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗!

(新华社北京 11 月 15 日电)

焦煤集团抓煤质增效益

本报讯 (通讯员**李振国**)11 月 12 日, 笔者从焦煤集团有关部门了解到,为抵御市场“寒流”,焦煤集团牢固树立“抓煤质就是增效益”的理念,把强化煤质管理作为一项效益工程来抓, 坚持源头控制、过程把关、严格考核,确保了商品煤质量,进一步提升了企业的经济效益。

源头控制保煤质。焦煤集团成立了源头煤质检查组,每天到现场检查煤质管理技术措施的落实、块煤防破碎设施、煤矸分采分运、工作面顶底板及现场管理情况等,并对煤质保障设施实行挂牌管理,落实责任单位和责任人,严格执行源头煤质问题责任追究制度,实施采掘头面煤炭质量评价,促进源头煤质管理。该集团对原煤质量出现异常的矿井,派人驻矿督导,并增加监督检查的频率,协调、督促提高原煤质量。同时,该集团加大煤质抽查力度, 制订月度抽查计划,分片责任承包,提高抽查的针对性和质量,消除监管盲区,从源头上保证了煤炭质量。

过程把关提质量。焦煤集团积极完善质量控制体系和配煤工艺,加强对洗选加工过程的指导,对洗选加工过程实行动态检查、随机检查,对重复发生的问题,加大处罚力度, 调动选煤厂抓煤质的积极性。同时,该集团实施商品煤质量预警机制, 商品煤质量异常时,及时传递异常信息,并积极与用户沟通,避免商务纠纷;加强采制化管理,现场不定期抽查,避免在质量检测过程中违反国标及有关规定的现象,杜绝以次充好、质级不符、虚报质量问题。

严格考核促提升。为激励各生产单位提高原煤质量, 提高块煤和洗末煤等高附加值产品的产出率,焦煤集团专门下发了《关于调整原煤质量和产品结构考核办法的通知》,对原煤发热量、块煤率指标考核办法进行调整, 进一步加大了奖罚力度。该集团还实行主要煤质指标数据对标管理,并按照焦煤集团煤质管理办法,对各煤炭生产加工单位月度煤质管理效果、主要煤质指标完成情况进行检查考核, 使商品煤质量不断得到提升, 进一步提升了企业的市场竞争能力。

九里山矿
强化隐患排查保安全

本报讯 (通讯员**孔小海、裴纪民**)11 月 14 日, 笔者从九里山矿了解到,百日攻坚行动开始以来,该矿抽调精干力量,加大对井下各个掘进头、工作面和施工地点的巡查力度,强化隐患排查治理,确保矿井安全生产。

该矿持续强化隐患排查,对隐患进行纵向到底、横向到边的“地毯式”排查,安监人员联合相关科室及管理人员,成立隐患排查治理小分队,以定点巡查和不定点抽查的方式,深入生产现场,对于排查出的安全隐患, 根据危险程度、发生几率、危害大小,分析判断确定其风险档次,并按照“五定”原则和“闭环”管理要求限期整改,做到“隐患可防,事故可控”。由各专业分管领导牵头,每周进行一次隐患检查,每月开展不少于两次隐患排查。矿井坚持每月进行两次综合隐患检查、一次综合隐患排查,并将隐患排查质量和治理效果纳入月度“双基”考核。该矿对基层单位坚持采取正向激励的手段,对按照检查、记录、报告、整改、验收、考核六个步骤进行管理的单位和个人进行奖励。

该矿强化对“三薄弱”的安全管理,即对薄弱环节、薄弱人物、薄弱时间分别采取安全专盯、重点督查、走动式管理等方法进行重点治理,并成立安全督查小分队,针对星期六、星期天、节日等特殊时段, 不定时对井上、井下进行巡回检查,发现问题及时整改落实,使安全督查活动做到了制度化和常态化。同时,该矿建立健全专业隐患信息库和考核台账,根据上级检查和自查结果,及时进行分类、疏理、比对,对出现重复性隐患的加倍处罚,全力控制和减少重复性隐患的发生,确保生产过程安全。

赵固二矿
廉洁文化建设凝聚发展正能量

本报讯 (通讯员**王威**)今年年初以来,赵固二矿坚持加强宣教引导、完善规章制度、严格监督惩戒,充分发挥廉洁文化的导向和约束功能, 在矿区营造了风清气正、干事创业的良好氛围。

该矿开展“读书思廉”主题活动,定期向领导干部推荐廉书廉文;在矿自办电视台开办《清廉矿山》栏目,适时开展交流访谈;利用党委中心组学习载体, 集中给党员干部讲授廉政党课, 组织党员观看反腐倡廉电教片; 组织领导干部到新乡市监狱开展廉洁警示教育, 发挥反面典型的震撼、警示作用;开展廉洁文化进矿区、进区队、进班组、进岗位、进班车、进家庭“六进”活动,增强了廉洁教育的吸引力和感染力。

该矿建立完善了涵盖安全管理、计划财务、生产经营等方面内容的 114 项规章制度, 形成了靠制度管人、管事、管财、管物的有效机制;坚持“三重一大”事项集体研究决定制度, 把权力锁进制度的笼子,让权力在阳光下运行,杜绝“用人一言堂,花钱一支笔,决策一张纸”等现象。

该矿认真落实中央 “八项规定”, 严格执行领导干部重大事项报告制度, 今年 1~10 月份全矿共有 11 名党员领导干部按程序规定办理了婚丧嫁娶报告事宜; 构建“3441” 工资分配无缝监管体系,全过程、全方位对员工工资的分配和发放进行监督,杜绝了收取员工现金罚款形成“小金库”问题的发生,调动了员工的工作积极性,促进了各项工作的顺利开展。

为打好安全生产百日攻坚战,演马庄矿认真排查供电线路、机电设备的安全隐患,确保供电系统安全平稳运行。图为 11 月 13 日该矿机电队员工在对变电站进行安全检查。　**罗英杰**　摄

古汉山矿
风门改造夯实安全基础

本报讯 (通讯员**贾平乐、汪鹏举**)近日, 古汉山矿对井下原有风门门带进行了改造,提高了矿井精细化管理水平,进一步夯实了矿井通风安全基础。

古汉山矿井下原有风门门带已经不再符合当前安全生产需要,原来的风门门带使用材料为 60mm×60mm 角铁、100mm 扁铁, 固定在风门板上,在使用过程中风门易连角,出现内外鼓、漏风等问题,且风门变形后不易打开,给安全生产带来隐患。针对出现的问题,该矿召集相关技术人员,通过认真分析、研究和多种方案的反复试验,最终选用了 80mm 槽钢、80mm 扁铁做成通带, 并打成 9 个眼将风门木板固定在风墙上。经过井下现场使用后,风门未再出现风门连角、内外鼓,并且减少了漏风现象,确保了通风系统的稳定。

方庄二矿使用新型支护材料降本增效

本报讯 (通讯员**李振国、刘学申**)近日, 笔者从方庄二矿了解到,该矿创新使用新型支护材料,用玻璃钢锚杆代替传统的螺纹钢锚杆进行支护, 不仅降低了支护成本,而且提高了生产效率。

该矿 23091 工作面设计为悬移支架机采工作面, 为了满足生产需要, 工作面切眼采用锚网支护。如果采用传统的螺纹钢锚杆,割煤机无法对其进行切割, 必须先将螺纹钢锚杆取出后才能进行生产。为解决这一难题,该矿技术人员经过充分调研, 决定采用新型支护材料玻璃钢锚杆。玻璃钢锚杆是全螺纹式树脂玻璃纤维增强塑料体, 是由高性能树脂与高强度玻璃纤维,辅以多种添加剂,再经特殊工艺加工而成的复合材料。该锚杆承载能力高、抗拉力强, 杆体强度优于等直径的螺纹钢,施工方法与金属杆体相同,但重量仅为同等规格金属锚杆的四分之一。同时,玻璃钢锚杆在切割时不会产生火花, 对巷道安全施工极为有利, 可有效杜绝瓦斯事故的发生, 并且价格仅为螺纹钢锚杆的三分之一, 使支护成本大幅下降。玻璃钢锚杆还具有易切割的特点, 采煤机安装好后可直接将其切割, 与螺纹钢锚杆采煤前需要拆除锚杆相比, 减少了一道工序,进一步提高了生产效率。

方庄一矿
安全教育与安全生产同频共振

本报讯 (通讯员**班志伟**)今年年初以来,方庄一矿把安全教育放在安全生产的重要位置,突出抓好学习经常化、制度规范化、活动多样化、载体形象化,提高了职工安全生产的自觉性和主动性, 实现了安全教育与安全生产的同频共振。

该矿把三大规程、安全生产法律法规、安全常识、质量标准化专业知识及“手指口述”操作要领等作为职工学习的基础内容,经常性组织职工进行系统学习。为确保学习效果,该矿还安排科室包区队人员随机抽查提问,回答较好者给予一定奖励,反之罚款,并联责区队领导,促进了日常学习有效开展。

该矿把培训计划按时间分解到周、旬、月、季,保证了教育培训任务的落实;将职工安全教育培训纳入矿井安全目标责任制,实行层层分解,落实到科室和个人,做到了定标准、定责任、定考核、定奖惩。

该矿利用周一安全活动日、周四技术学习日等时间, 组织职工学习, 为每名职工配发了业务学习笔记本, 解决了以往职工只学不记、流于形式的问题;日常学习做到了一日一题、一周一重点、一旬一案例、一月一考试,考试达不到 70 分为不及格并补考。

为确保职工把课堂学到的知识用于工作实践, 该矿将课堂搬到井下,将考场移到现场,要求现场管理人员包括区长、班长、安监员,每人每班至少对 2~3 名职工进行“手指口述”提问和实际操作训练, 对不符合规定要求的予以纠正、帮教, 在每天的早会上通报。专业技术人员下井要对现场操作训练情况进行抽检, 与工资挂钩, 大大增强了职工培训的针对性、实效性。

HNCC 焦煤视窗 第 172 期