

中共中央发布首个党规五年规划

新华社北京 11 月 27 日电（记者孙铁翔、崔静）《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017 年）》日前发布。《纲要》对今后五年中央党内法规制定工作进行统筹安排，提出了指导思想、工作目标、基本要求、主要任务和落实要求，确定了一批党内法规重点制定项目。

这次编制党内法规制定工作五年规划，在我们党历史上是第一次，是加强党的制度建设的一项战略工程。新中国成立特别是改革开放以来，我们党制定颁布了一批重要党内法规，为管党治党、执政治国提供了重要制度保障。新形势下，党的建设面临一系列新情况新问题新挑战，党要管党、从严治党的任务更加繁重、更为紧迫。同新形势新任务的要求相比，现有党内法规制度中存在的系统性、整体性不足问题日益突

出，特别是有的基础主干党内法规、配套性党内法规和实践亟须的党内法规尚未出台，明显滞后于实践的发展和形势任务的需要。党的十八大对推进党的制度建设、全面提高党的建设科学化水平作出了战略部署。习近平同志多次强调，加强党内法规制度建设，要按照于法周延、于事简便的原则提高制度制定质量，要立体式、全方位推进制度体系建设，把权力关进制度的笼子里。通过制定实施《纲要》，有计划有步骤地统筹推进党内法规制定工作，对于加强党内法规制度体系建设，推进党的建设制度化、规范化、程序化，提高党的科学执政、民主执政、依法执政水平，具有重要而深远的意义。

《纲要》提出，在对现有党内法规进行全面清理的基础上，抓紧制定和修订一批重要党内法规，力争经过五年努

力，基本形成涵盖党的建设和党的工作主要领域、适应管党治党需要的党内法规制度体系框架，实现基础主干党内法规更加健全，实践亟须的党内法规及时出台，配套党内法规更加完备，各项党内法规之间协调统一，党内生活更加规范化、程序化，党内民主制度体系更加完善，权力运行受到更加有效制约和监督，党执政的制度基础更加巩固，为到建党 100 周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系打下坚实基础。

《纲要》强调，做好党内法规制定工作，要坚持围绕中心、服务大局，认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，自觉服务于中国特色社会主义事业总体布局，服务于党的建设新的伟大工程；坚持宪法为上、党章为本，保证党内法规体现宪法和法

律的精神和要求，并按照党章确定的基本原则、要求和任务，推进党内法规制定工作；坚持整体推进、突出重点，着眼于构建系统完备的党内法规制度体系，立体式、全方位推进党内法规制定工作，并按紧急用先立原则，抓住核心、关键、亟须制定的党内法规项目，集中力量推进；坚持发扬民主、科学制定，确保党内法规适应党的建设和党的工作需要，体现广大党员干部意愿；坚持改革创新、与时俱进，注重把实践中的成功经验和规律性认识上升为党内法规，并及时修改同实践要求不相适应的党内法规；坚持严谨规范、有效管用，按照于法周延、于事简便的原则，提高党内法规制定水平，使规定更具有针对性、指导性和可操作性。

《纲要》提出，要完善党的领导和党的工作方面的党内法规，进一步改进党

的领导方式和执政方式；完善党的思想建设方面的党内法规，为做好理论创新和理论武装工作提供制度保障；完善党的组织建设方面的党内法规，着力提高组织工作制度化水平；完善党的作风建设方面的党内法规，为推动作风转变提供强大动力；完善反腐倡廉建设方面的党内法规，切实把权力关进制度的笼子里；完善民主集中制建设方面的党内法规，加快构建党内民主制度体系。

中央要求，各地区各有关部门要把实施《纲要》作为推进党的建设、提高党的执政能力的一项重要政治任务，摆到突出位置来抓，下大气力把党执政治国和自身建设的制度基础夯实。党内法规制定出台后，要着力抓好贯彻落实，加强宣传教育，加大执行力度，强化监督检查，完善惩处追责机制，真正做到有规必依、执规必严、违规必究。

国内时讯

成品油调价窗口将至或迎年内第七次上调

据新华社北京 11 月 27 日电（记者朱诸、安蓓）新一轮成品油调价窗口期将于 28 日打开。本轮计价周期内，由于布伦特油价受中东地缘政治等因素的刺激而强劲反弹，市场机构普遍预计，本轮成品油价格有望实现上调，为今年年初以来国内油价第七次上涨。

新华社石油价格系统 11 月 27 日发布的数据显示，11 月 26 日

一揽子原油平均价格变化率为 2.4%。11 月 27 日是本轮计价周期的第九个工作日，调价窗口将于第十个工作日正式打开。

“尽管最近国际油价有所下跌，但目前原油变化率依然处于较高水平，因此本轮油价上调基本没有悬念，预计上调幅度在 100 元/吨左右，折合 93 号汽油在 0.1 元/升左右。”生意社成品油分析师李宏说。

东黄输油管道黄岛泄漏段线永久停用

新华社青岛 11 月 27 日电（记者徐冰、刘宝森）据“11·22”东黄输油管道泄漏爆炸事故处置现场指挥部消息，指挥部决定：东黄输油管道黄岛泄漏段线永久停用；秦皇岛路、刘公岛路现有全部石油和化工管线迁至北部辽河路化工专用通道；刘公岛路至入海口段排洪暗渠改建为生态休闲景观明渠，具体方案将按规

定公示、征求广大市民意见。22 日 3 时左右，位于青岛经济技术开发区秦皇岛路与斋堂岛路交会处的中石化管道储运分公司潍坊分公司输油管线破裂，部分原油流入胶州湾。10 时 30 分许，黄岛区海河路和斋堂岛路交会处发生爆燃，截至 25 日，事故已造成 55 人死亡。

让发展的脚步更加稳健有力

学习贯彻党的十八大精神之五

党的十八届三中全会明确提出，全面深化改革，必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。

学习贯彻十八届三中全会精神，我们要从河南实际出发，紧紧抓住发展不放松，全面审视、衡量、调整、完善、提升发展思路举措，实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大国家战略规划，围绕打造富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南，全面深化改革开放，进一步完善提升发展思路、发展举措，让河南发展的脚步更加稳健有力。

当前，我省正处在爬坡过坎、攻坚转型的关键时期，人多底薄基础弱，人均水平低、发展不平衡的基本省情尚未根本改变，经济发展质量效益不高、综合竞争力不强、发展方式粗放、资源环境约束加剧等问题依然存在。只有用好改革开放这个重要法宝，坚决破除各方面的体制机制弊端，才能破解这些问题，更加有效地调结构、转方式、惠民生，推动河南加快发展、转型发展、可持续发展。

以深化改革继续促进粮食生产核心区建设。作为农业大省的河南，“三农”中蕴含着巨大的发展潜力，要加快发展和完善新型农业经营体系，鼓励土地流转，鼓励合作经济，先行试点，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，完善城镇化健康发展体制机制，释放出农村巨大的发展活力。

以深化改革继续促进中原经济区建设。要发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府服务、调节和市场监督作用，加快实施转型升级，着力打造先进制造业大省，全面提升服务业发展水平；科学推进以人为核心的新型城镇化，健全城乡发展一

体化体制机制；深化科技体制改革，提高自主创新能力。

以深化改革继续促进郑州航空港经济综合实验区建设。要推陈出新，优化软环境，完善载体和平台，按照自由贸易区方向探索先行先试改革，带动全省形成全方位宽领域多层次开放格局。

我们要围绕“富强河南”建设深化改革，把握经济体制改革这个重点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，加快培育产业集聚区科学发展载体和现代产业体系、现代城镇体系、科技创新体系，构建开放型经济新体制，打造河南经济升级版。围绕“文明河南”建设深化改革，推进社会主义核心价值观体系建设，倡导做文明人、办文明事。围绕“平安河南”建设深化改革，创新社会治理体制，夯实平安建设的组织基础、群众基础、社会基础。围绕“美丽河南”建设深化改革，推动生态文明制度建设，以机制创新促进资源能源节约、环境保护、生态系统建设，建设天蓝地绿水净的美好家园。

我们只有深化改革，攻坚克难，扭住发展，矢志不渝，走好“不牺牲农业和粮食生产，不牺牲生态环境，工业化、信息化、城镇化、农业现代化协调同步”科学发展的路子，才能加快中原崛起，实现河南振兴、富民强省，为中华民族伟大复兴作出更大贡献。

企业里来了“驻厂干部”

本报记者 王水涛
本报通讯员 王秋生 樊红波

2011 年 11 月份开工建设，去年 9 月份投入生产，今年 4 月份二期工程开工，如今 12 条生产线建成投产，并实现年产值 7 亿余元……

企业何以发展得如此迅速？11 月 15 日，记者在位于孟州市南庄镇的雯禹鞋业有限公司找到了答案。该公司董事长买吉儒说：“我们快速发展的重要因素之一就是公司来了两个‘好帮手’。”

买吉儒说的“好帮手”就是该镇派到雯禹鞋业的“驻厂干部”。

买吉儒告诉记者，来南庄镇投资建厂的意向达成后，该镇专门指派千部钱延庆、席俊杰当起了他们的“驻厂干部”。从协调土地、项目建设

到企业的核名、立项、环评、营业执照等工作都由他俩帮助完成。前期的 300 名工人也是在他俩的帮助下仅用一个月的时间就招满了。正因为有了“驻厂干部”，买吉儒才能把更多的精力放在生产和销售上，从而大大提高了企业的发展速度。

记者在该公司生产车间看到，12 条生产流水线正在高速运转，人们在自己的岗位上各司其职，有的在流水线上做鞋子，有的在为成品打包装箱……据记者了解，该公司生产的鞋子除了自主品牌外，还为国内外知名品牌做羊毛时装鞋和雪地靴的代工生产，年产量达 400 万双，产值超过 7 亿元。

如今，“驻厂干部”进企业服务已经成为该镇招商引资的重要砝码。对于每一个投资企业，该镇都会专门指定镇工业办公室的工作人员跟踪服务，保证企业的核名、立项、环评、营业执照等前期工作在一个月内办理完毕；在厂房及办公楼的建设过程中，该镇还会抽调两三名工作人员负责协调项目建设中遇到的问题。同时，该镇还专门抽调技术管理人才帮助企业管理和销售，并负责与金融部门沟通，协调贷款融资，助推企业快速发展。

“在这里，我们要为投资商创造良好的投资环境，让他们感到家的温暖。”该镇党委书记赵文超说。

走基层 转作风 改文风

探访日志

中国联合网络通信有限公司河南省分公司(焦作) 2013 年移动网基站工程建设项目环境影响评价信息公示

根据《中华人民共和国环境影响评价法》和《环境影响评价公众参与暂行办法》，现将本项目环评信息公告如下：

一、建设项目概况
项目名称：中国联合网络通信有限公司河南省分公司（焦作）2013 年移动网基站工程建设项目
本工程在焦作市全境共建 WCDMA 基站 156 个，包括新建及扩建基站，一般采用四角塔和美化天线方式架设。

二、对环境可能造成影响的
施工期：施工垃圾、施工扬尘、施工噪声、生态破坏及土地占用等。

运行期：电磁辐射、机房运行噪声。

三、预防或减轻不良环境影响的对策和措施

1.建设前期污染防治措施

①基站选址时宜优先选择减少资源消耗的方案；②基站建设时重点突出“以人为本，环境友好”的建设理念；③天线架设时，天线架设朝向应合理避开周围建筑物；④基站建设方案要重点突出外观与环境的协调性，并保护城市景观。

2.施工期污染防治措施

①基站施工过程中要科学、规范施工，重点做好对占用土地资源的恢复工作和防治水土流失等环保措施；②合理安排施工次序、季节、时间，选择低噪声的施工机械，禁止夜间施工；③对施工土石方运输和堆存物料做好覆盖，对施工现场道路进行硬化，施工场地及时清扫、洒水，并在施工场界进行围挡，大风天气室外不施工。

3.运行期污染防治措施

①建设方应配备专职电磁辐射监测人员，将电磁辐射监测纳入例行工作；②基站设备应严格按照报告书所确定的技术参数运行，当发生变化时应及时做好电磁辐射监测工作，并将基站技术参数

的变化情况及监测结果及时通知当地环保部门，同时确保基站周围公众对基站电磁辐射情况的知情权；③按照环保部门要求合理处置废

政务要闻

快速推进畜牧产业化集群发展

本报讯（记者原文钊）11 月 26 日，市畜牧产业化集群现场会在修武县召开，会前相关人员分别对武陟县和修武县的畜牧产业化集群进行了现场观摩。市领导牛艳丽出席会议并讲话。

牛艳丽指出，去年以来，全市畜牧部门按照规模化、标准化、产业化、组织化的要求，不断培育壮大畜牧产业化集群，有力促进了畜牧产业综合生产力的持续增长，产业集群不断壮大，产业带动能力不断增强。就下一步工作，她要求全市要以畜牧龙头企业为支撑，不断培育壮大龙头企业；以科技研发为先导，发展生态循环畜牧业；坚持依法治牧，健全执法体系，严肃查处违法案件，打击犯罪行为；认真落实畜禽免疫、检疫监管等措施，严防重大动物疫病发生；各县市区及相关单位要加强组织领导，强化监督，严格奖惩，确保畜牧产业化集群工作顺利开展。

修武县纪委监委扎实开展商业治贿

本报讯（通讯员薛长明）近日，修武县纪委监委局开展治理商业贿赂检查，严肃查处涉嫌商业贿赂的犯罪案件，打击各种扰乱市场经济秩序的不法行为，进一步建立健全惩治和预防腐败体系，深入推进反腐倡廉工作，促进全县经济社会快速发展。

中国联合网络通信有限公司河南省分公司(焦作) 2013 年移动网基站工程建设项目环境影响评价信息公示

根据《中华人民共和国环境影响评价法》和《环境影响评价公众参与暂行办法》，现将本项目环评信息公告如下：

一、建设项目概况
项目名称：中国联合网络通信有限公司河南省分公司（焦作）2013 年移动网基站工程建设项目
本工程在焦作市全境共建 WCDMA 基站 156 个，包括新建及扩建基站，一般采用四角塔和美化天线方式架设。

二、对环境可能造成影响的
施工期：施工垃圾、施工扬尘、施工噪声、生态破坏及土地占用等。
运行期：电磁辐射、机房运行噪声。

三、预防或减轻不良环境影响的对策和措施
1.建设前期污染防治措施
①基站选址时宜优先选择减少资源消耗的方案；②基站建设时重点突出“以人为本，环境友好”的建设理念；③天线架设时，天线架设朝向应合理避开周围建筑物；④基站建设方案要重点突出外观与环境的协调性，并保护城市景观。

2.施工期污染防治措施
①基站施工过程中要科学、规范施工，重点做好对占用土地资源的恢复工作和防治水土流失等环保措施；②合理安排施工次序、季节、时间，选择低噪声的施工机械，禁止夜间施工；③对施工土石方运输和堆存物料做好覆盖，对施工现场道路进行硬化，施工场地及时清扫、洒水，并在施工场界进行围挡，大风天气室外不施工。

3.运行期污染防治措施
①建设方应配备专职电磁辐射监测人员，将电磁辐射监测纳入例行工作；②基站设备应严格按照报告书所确定的技术参数运行，当发生变化时应及时做好电磁辐射监测工作，并将基站技术参数的变化情况及时通知当地环保部门，同时确保基站周围公众对基站电磁辐射情况的知情权；③按照环保部门要求合理处置废

弃蓄电池；④建设单位应定期检查空气调节设备运行状况，监测噪声水平，确保基站设备噪声达标。

四、环境影响评价报告书提出的环境影响评价结论的要点
本工程在落实报告书提出的各项污染防治措施的前提下，从环境保护的角度考虑，本工程是可行的。

五、公众查阅环境影响评价报告书简本的方式
如需了解报告书的详情，公众可采用电子邮件或到环境影响评价机构索取环评报告书简本。

六、联系方式
1.建设单位：中国联合网络通信有限公司焦作市分公司
联系地址：河南省焦作市神州路联通大楼
联系电话：(0391)3273114 联系人：马成
电子邮箱：15639109050@wo.com.cn
2.环评单位：东方环宇环保科技有限公司
联系地址：河南省郑州市郑东新区 CBD 商务外环路 7 号立基上东国际 15A
联系电话：(0371)65316822 联系人：王记 王琳 王士茂
传真：(0371)55698558 电子邮箱：hndhfyhs@163.com
3.监管单位：焦作市环保局 联系地址：焦作市人民路中段
联系电话：(0391)2990671 联系人：廉保全

七、征求公众意见的范围、时限及主要事项
本公示主要征求基站附近可能受影响的人员有关本工程环保方面的意见或环保对策的建议。任何单位或个人可在该信息公开后 10 个工作日内，以致电、信函、传真、电邮等方式，向建设单位或评价单位进行咨询或提交信息。范围：受项目直接或间接影响的单位和个人及关注该项目的单位和个人。

中国联合网络通信有限公司焦作市分公司
2013 年 11 月 27 日