焦作日报
焦作日报社　焦作市质监局　联办
2013 年 12 月 9 日　星期一
第 6 期
双周刊
质量立市
关注质量　重视质量　享受质量
总 策 划：李小平
统　　筹：高小豹
编　　辑：聂　楠
校　　对：张　苗
组　　版：华保红
新闻热线：13569191591
投稿邮箱：jzzjzk@126.com

“火山口”上的质监人

——市特种设备安全监管工作速写

12 月 4 日，市质监局锅检所检验人员对风神轮胎股份有限公司热电厂锅炉进行检验。　本报记者　**高小豹**　摄

本报记者　高小豹

在社会生活中有这样一类设备，一直在高温、高压、高速、高空或易燃、易爆、剧毒等极端环境下工作，因工作环境恶劣并可能引发重大安全事故而被列为特种设备。

在质监系统中有这样一群人，时刻把特种设备安全牵挂于心，排查安全隐患、检测安全性能、规范操作流程，他们因工作条件艰苦并肩负重大责任而被喻为“火山口”上的质监人。

“特殊的工作环境决定了特种设备的特殊性，一旦发生安全事故后果将不堪设想。有人说，我们就像在火山口上工作，环境恶劣、责任重大。可既然咱姓‘特’，就必须具备‘特别能吃苦，特别能战斗’的精神。”12 月 4 日上午，市质监局特种设备安全监察科科长刘进才说。

“特种设备”一词听似陌生，但提到电梯大家就熟悉了。据介绍，特种设备主要包括锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场(厂)内专用机动车辆 8 大类。一直以来，市质监局承担着全市特种设备的安全监察、检验工作。当问及近年来对特种设备安全监管工作的感受时，刘进才深吸一口气说：“责任重，难度大。”据介绍，目前，我市有各类特种设备 2.6 万余台。其中，压力容器 1.2 万余个，不仅数量多，且品种规格杂，分布广泛。尤其是特殊压力容器——气瓶，因具有流动性，监管、检验难度极大；其次，由于多种因素，许多仍在使用中的老旧起重机械和公用管道无法纳入管理，造成监管困难。此外，3100 多台电梯虽然已纳入管理，可由于使用人员众多且对电梯知识了解不够，给设备的安全运行带来不稳定因素。

接着，刘进才列出了一组数据：“十一五”期间，全国发生特种设备较大以上事故 1538 起，死亡 1601 人，受伤 1744 人。特种设备事故频发，存在企业安全措施不到位、监管缺失、公众安全意识淡薄等多种因素。“虽然我市各类特种设备数量巨大，且每年以 15%的速度增长，电梯更是以近 30%的速度激增，但我市仅有 30 余名安全监察人员，安全监管工作形势异常严峻。”刘进才说。

近年来，市质监局不断探索特种设备监管新模式和手段。“特种设备安全工作不是不可控的，只要围绕设备的安全运行做好各项工作，特种设备就不会‘发脾气’。我们对特种设备采取‘一体化、双轨制、全过程’的监管模式，重点把好行政许可、设备检验、操作使用、制度建设四道关，完全可以将特种设备事故降到最低限度。”就我市对特种设备如何监管，市质监局副局长常晓钟说。据介绍，“一体化”指质监部门一家管理；“双轨制”指安全监察机构和检验检测机构双轨制运行，相互支撑；“全过程”指特种设备的设计、制造、安装、使用、维修、检验、报废，质监局进行全过程管理。在对我市车用气瓶监管的过程中，“双轨制”的优势得到了充分体现。

“车用气瓶是一种特殊的压力容器，不仅数量多，且具有隐蔽性、流动性、危险性等特点，一直是监管工作的难点。2011 年，我们充分发挥‘双轨制’监管作用，检验机构严格检验气瓶改装厂的改装质量，监察机构严格监管加气站，杜绝违规充装。同时，我们采用车用气瓶电子标签动态监管系统技术，将检验与监察有机衔接，以每个车用气瓶上的电子标签为点，以改装厂和充装站为线，形成一张覆盖全市的车用气瓶监管网络，有效强化了车用气瓶的监管。”常晓钟说。市质监局的特种设备监管工作得力有效，不仅为设备的安全运行提供了保证，也探索出了一条科学的监管之路，使我市的特种设备安全监管工作走在了全国前列：该局连续 10 年被市委、市政府评为安全生产先进单位；2012 年市锅检所被国家质检总局授予“优秀服务窗口”光荣称号；2013 年，常晓钟获全省特种设备安全监察特殊贡献奖。

“目前，虽然特种设备管理机制相对完善，但还存在许多监管难题，从全国范围看，事故时有发生。特种设备安全事故不仅来自于设备的不安全状态，还有人为的不确定行为，以及环境的不安全因素。”常晓钟说，我市特种设备安全监管工作中存在“一多一少、一大一小、一高一低、一重一轻”的问题(即：特种设备数量多，监管人员少；承担风险大，受理权限小；专业技术要求高，监管能力水平相对较低；监管部门重视，企业、社会轻视)影响着设备的安全运行。

“2014 年 1 月 1 日起，《中华人民共和国特种设备安全法》正式实施。这是我国首部对各类特种设备安全管理作统一、全面规范的法律。该法的实施标志着我国特种设备安全工作向科学化、法制化方向又迈进了一大步。”谈及即将实施的《特种设备安全法》，常晓钟高兴地说，该法的实施将使特种设备监管工作上升到了“法”的高度，对今后的监管工作提供了更加坚实的法制保障。该法增加了销售环节，使监管链条更加完整，特种设备从“生”到“死”每个环节的监管都有了法律依据；强调了企业的安全主体责任，明确了地方政府部门负总责，提高了百姓的相关安全意识。

《中华人民共和国特种设备安全法》的出台，将对从制度上、源头上有效防范、减少和遏制特种设备重大事故的发生具有重要意义，也必将对“火山口”上的质监人提供更加强有力的法律保障。

【信息播报】

我市 21 个产品荣获省名牌产品称号

本报讯　近日，省名牌战略推进委员会公布了 2013 年河南省名牌产品名单，我市沁河酒业有限公司、广济药业(孟州)有限公司等 17 家企业的 21 个产品荣获河南省名牌产品称号。

为大力实施名牌战略，提高我市企业质量核心竞争力，市质监局坚持从源头抓质量，加大打假保名优以及对重点企业的引导帮扶力度，为品牌建设营造了良好的发展氛围。(**李晶晶**)

沁阳市质监局 开展冬季燃气压力管道专项检查

本报讯　11 月 28 日，沁阳市质监局组成冬季燃气压力管道专项检查小组，对压力容器和压力管道进行专项检查。

据介绍，本次检查的重点是焦作中裕燃气有限公司沁阳分公司在用压力容器和压力管道，强调了压力容器、压力管道的安全使用规定，要求企业坚决杜绝麻痹思想，做好日常安全排查工作，把立足点放在预防事故和治理隐患上。　(**陈丰收　孙伟**)

温县两家企业获省质量信用 A 等工业企业称号

本报讯　近日，温县两家企业荣获“2013 年度河南省质量信用 A 等工业企业”称号。

据了解，为全面实施“质量诚信建设”工作，温县质监局积极开展质量信用 A 等工业企业的申报、评价工作，积极引导企业参与，并制订工作方案，帮助企业扎实开展争创工作。

(**张丽娟　冯晓云**)

武陟县质监局 开展肉制品及速冻食品专项检查

本报讯　冬季来临，肉制品及速冻食品消费量大幅增长。日前，武陟县质监局在全县范围内开展肉制品及速冻食品专项检查工作。

据介绍，本次检查的重点是整治食品生产加工环节中使用不合格原料现象，针对企业存在的生产现场管理不到位、卫生条件差、生产过程安全管理记录不全等问题当场下发责令整改通知书。　(**李丹丹**)

【小知识】

读懂食品标签里的密码

本报记者　高小豹

有机大米、绿色蔬菜、无公害瓜果……这些被贴上各种标签的食品，究竟有哪些区别？12 月 6 日，记者就此问题走访了市质监局认监科科长张前。

“有机食品、绿色食品、无公害食品这三种食品对安全的要求程度如同金字塔，塔基是无公害农产品，中层是绿色食品，顶端是有机食品，越往上要求越严格。”张前说。

据介绍，有机食品是生产过程中禁止使用化学合成的农药、化肥、生长调节剂、饲料添加剂，以及基因工程生物及其产物。目前，我国的有机产品主要包括粮食、蔬菜、水果、奶制品、畜禽产品、水产品及调料等。绿色食品是指遵循可持续发展原则，按照特定生产方式生产，经专门机构认定、许可使用绿色食品标志商标的无污染的安全、优质、营养类食品。无公害农产品是指产地环境、生产过程、产品质量符合国家有关标准和规范，经认证合格获得认证证书，并允许使用无公害农产品标志的未经加工或初加工的食用农产品。

“通俗地说，无公害食品是为保障老百姓的基本食品安全而设置的最低门槛，是普通食品都应达到的一种基本要求；绿色食品是在前者基础上的更高要求，既突出安全因素控制，又强调产品品质和营养；而有机食品则更注重对影响生态环境因素的控制。”张前进一步解释。

图片新闻

11 月 26 日，市质监局检测中心工作人员对我市学校、医院、车站、居民区等人群密集地的放心早餐点进行食品质量抽检，重点抽检包子、粥、豆浆、面包、乳制品等方便食品。图为检测人员正在放心早餐点抽检食品。

本报记者　**高小豹**　摄

【关注质量】

质量奖的由来

政府质量奖制度起源于日本。1951 年，日本在全球范围第一个设立了国家质量奖——戴明奖，以实现提高产品质量、降低生产成本为目标。1987 年，美国设立了波多里奇国家质量奖，有力促成美国重回世界经济霸主的位置。欧盟于 1990 年设立了欧洲质量奖。这三大世界质量奖都由国家元首亲自颁奖，被称为卓越绩效模式的创造者和经济奇迹的助推器。目前，世界上有 80 多个国家和地区设立了质量奖。

我市于 2009 年设立了市长质量奖，同时出台了《焦作市市长质量奖管理办法》，规定每年评选 5 家单位，奖励资金 100 万元，现已评选四届，共 11 家企业获此荣誉，为我市经济发展起到了积极助推作用。　程相敏　整理

创新监管模式　提升服务质量

——访博爱县质监局局长、党组书记李伟

“服务发展是质监部门永恒的主题，我们只有不断创新监管模式，丰富服务内涵，提升服务质量，才能真正成为经济发展的助推器。”　——李伟

本报记者　高小豹

项目服务办公室工作人员正在统计有关科室的检查项目；便民服务大厅的设备已进入调试阶段；省级移动式压力容器检测项目的报告技术书已经形成……11 月 28 日上午，谈及如何创建服务型质监队伍，博爱县质监局局长、党组书记李伟如数家珍。

“招商引资工作做得如何，不仅关系到一个地方的经济发展，更关系到一个地方的对外形象，我们只有不断创新监管模式，丰富服务内涵，提升服务质量，才能将质监工作与招商引资紧密结合在一起，为地方经济的发展作出应有的贡献。”李伟说。据介绍，今年 9 月份，博爱县委就招商引资工作召开会议对此进行部署。随即，博爱县质监局围绕该项工作专门成立项目服务办公室，负责协调服务全县重点项目建设和企业工作，并制订了服务重点项目建设工作方案，出台详细的服务措施，督促检查各项制度、措施落实情况，撰写全县质量分析报告等，为县委、县政府全面及时掌握全县食品、特种设备、工业产品质量安全状况，加强宏观调控管理提供了科学依据。

“项目服务办公室就是把针对企业的各项工作进行综合管理，让千条线在这里拧成一股绳，在完善监管的基础上，减少行政执法对企业生产的干扰。”李伟说，“现在，只要企业来博爱县签约，我们就主动与他们联系，并承诺‘一站式服务’，不仅简化了工作程序，缩短了服务时间，更为企业发展提供了便捷、高效的服务环境。”

据了解，在服务重点项目建设上，该局要求各业务科室必须通过项目服务办公室集中到企业开展服务工作。11 月 19 日，当山西通豫煤层气输配有限公司日产 100 万立方米天然气液化工厂项目刚与该县签约，该局立即与企业联系，组织相关人员集中走访企业负责人，了解企业需求，提供各种帮扶。焦作市机动车检测线在该县建设过程中，该局委派项目服务办公室 2 名工作人员常驻建设现场，保障了这个市级重点建设项目顺利建成。

“现在，我们正在建设的便民服务大厅有 270 多平方米，以便把质监部门所有业务科室全部集中到 4 个服务窗口，更好地践行‘一站式服务’和‘三大承诺’。群众来办事，只要在便民服务大厅走一圈就行。”李伟说，“便民服务大厅有望于明年 2 月份投入使用。”项目服务办公室全身心服务企业发展，便民服务大厅提供了便捷的服务，博爱县质监局通过创新监管模式，不断丰富服务内涵。

据了解，该局在“一站式服务”的基础上提出“三大服务承诺”，即：“三访、六帮、十免费”“六提醒”“一限、两免、四不罚”服务承诺，为企业快速发展提供绿色通道，主动结合，提前服务，缩短办证期限。

企业建厂时必访、试产期间必访、产品质量不稳定时必访……在“三访、六帮、十免费”服务中，为帮助河南伊赛牛肉股份有限公司走上标准化生产的发展道路，李伟多次走访该企业，使企业认识到“得标准者得市场”。近日，该公司牛肉产业化集群通过了河南省农业标准化示范区的申报。

“可别小看我们的‘三大承诺’，就简单的一句‘十免费’，一年就可为全县企业减免检验检定费用 10 万余元。”李伟说。让利于企，还利于民，该局“三大服务承诺”一经推出，就受到了各界好评。在焦作市方便面厂走访时，该厂负责人对记者说：“博爱县质监局仅委托检验一项，一年就为我们减免了 5 万余元，并免费为我们培训质量检验、计量检测人员，实实在在为我们办了好事、实事。”

“西气东输第一站、山西通豫煤层气末站都建在博爱，天然气液化工厂将陆续在这里落户，移动式压力容器将在原来 300 多个的基础上增长 10 倍，博爱县也将绿色能源产业作为推动全县经济转型升级、转变发展方式的三项重点工作之一。”李伟说。为确保天然气加气母站、加工厂、管道运输等安全运行，降低危险化学品存储、使用、运输企业检测成本，该局积极申请省级移动式压力容器检测项目，筹建绿色能源的相关配套设施，提升检测能力。“省级移动式压力容器检测中心建成后，将大大减少企业的检测成本，填补豫北地区此项检测的空白，有效服务博爱绿色能源经济发展。”李伟说。

随经济发展而创新监管模式，寓监管于服务之中，用服务促发展。李伟和他带领的质监人在履行质量监管职责的同时，不断拓展服务内涵，在服务博爱县经济转型发展的道路上大步向前。

人物档案：

李伟，男，汉族，中共党员，1980 年出生，本科学历，1998 年 10 月参加工作，历任焦作市博爱县质量技术监督局纪检组长、副局长等职，2013 年 9 月任博爱县质量技术监督局局长。

李伟（左）走访焦作市方便面厂，为企业提供技术服务。　本报记者　**高小豹**　摄

履行职能　践行服务

为大力宣传即将实施的《特种设备安全法》，12 月 4 日，市质监局组织开展法律宣传进企业、进社区等活动。图为市质监局法规科科长毛新一(中)在风神轮胎股份有限公司现场讲解《特种设备安全法》。本报记者　**高小豹**　摄

【了解质监】

纤维制品质量咋样　纤检所帮您来鉴定

焦作市纤维检验所

基本档案：焦作市纤维检验所成立于 1991 年，现有人员 15 人，其中技术人员 12 人(4 人获得国家注册棉检师资格)，仪器设备 71 台(套)，具有对 37 个产品 237 个参数的检测能力。

所长：刘建朝

主要职能：该所对消费者遇到的服装、床上用品等纺织品存在的质量问题提供技术服务。目前，该所可对纺织品纤维的定性、定量分析、纤维的断裂强力及伸长率、色牢度、起毛起球、外观及尺寸变化率、拉缝断裂强力及纰裂、密度、甲醛、PH 值物理和化学指标进行检测，并对市场上的纺织品，宾馆、学校、医院的床上絮用制品进行监督检测。

服务热线：3581546　　李晶晶　整理

《特种设备安全法》自 2014 年 1 月 1 日起正式实施