■官方微博:@焦作日报(新浪、腾讯)■新闻热线:8797000■编辑:石　萍 | 校对:张晓青 | 组版:张　震

经营城市，从整治“双违”开始

——透视我市制止“双违”攻坚战

本报记者　刘正文

轰轰烈烈的我市城区制止“双违”攻坚战始于今年6月21日，这是一场事关城市转型发展全局的关键之战，也是市委、市政府服务民生、顺应民意的民心之战，更是对城区内屡禁不止、愈演愈烈的违法占地、违法建设行为痛下狠手的雷霆之战。

时至今日，持续6个月的制止“双违”攻坚战硝烟弥散，在各城区、各职能部门不分昼夜的积极奋战下，在广大人民群众饱含期待的拥护支持下，百余万平方米阻碍发展、影响市容、百姓反响强烈的违法建筑被拆除，城区各处近3000亩被非法侵占的土地得到清理，制止“双违”攻坚战成绩斐然、大快民心，取得了决定性胜利。在这里，让我们回顾“双违”整治半年来的工作，探寻骄人成绩取得的背后，感受市委、市政府整治“双违”坚定不移的决心，体会各级各部门不遗余力、克难攻坚的行动，讴歌这场声势浩大的制止“双违”攻坚战取得的前所未有的成绩。

【一个理念】

建设美丽城市，需要经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”，处于中原经济区经济转型示范市建设关键时期的我市该如何把握机遇，实现快速发展？面对制约城市发展、不断蔓延的违法占地、违法建设乱象，市委、市政府从去年开始就运筹帷幄，展开调查研究，决定采取措施，根治这一乱象。市委书记孙立坤多次组织会议，研讨制订整治“双违”方案。今年5月，上任伊始的市委副书记、市长张文深高瞻远瞩，提出了“经营城市”的理念。

何谓“经营城市”？简言之，就是以城市发展、社会进步、人民物质文化生活水平的提高为目标，政府运用市场经济手段，通过市场机制对构成城市空间和城市功能载体的自然生成资本与人力作用资本及相关延利资本等进行重组营运，最大限度地盘活存量，对城市资产进行集聚、组合营运，以实现城市资源配置容量和效益的最大化、最优化，走出一条以城建城，以城兴城的市场化之路。

土地是一个城市最主要的发展资本之一，而城区内屡禁不止、愈演愈烈的违法用地、违法建设不断侵吞蚕食着有限的土地资本，侵害着广大人民群众的公共利益，成为制约城市健康发展的毒瘤和顽症。曾几何时，城区内未批先建、私搭乱建、乱占乱用等各类违法建筑物层出不穷，这些建筑不仅没有任何审批手续，而且简陋粗糙，影响市容环境，且存在大量安全隐患，更有甚者，在城区内尽可能多的违法占地建房，只是为了套取赔偿，以达到获得高额利益的不法目的。在利益的驱动下，大量的“三无”房屋如雨后春笋般在城区的各个地方“长”了出来，违法现象十分突出，到了不得不出重拳整治的地步。

如何铲除毒瘤，根治顽症？从根本解决违法用地和违法建设，最大限度地盘活土地存量，实现城市资源配置容量和效益的最大化、最优化？公共利益不容侵害，法律法规不容践踏。倾听民声、顺应民意的市委、市政府领导经过反复调研、磋商、论证，毅然决定在全市城区范围内开展一次力求标本兼治的规划国土综合执法整治行动，要求各城区政府、各职能部门统一认识，积极行动，守土有责，整治“双违”。整治“双违”行动就是“经营城市”理念的一次具体实践和体现。

【一次非比寻常的会议】

6月21日9时，市会议中心圆形报告厅内座无虚席，经过周密筹备的全市城区规划土地综合执法工作会议召开。参加会议的600余人分别来自市规划、国土、住建、房管、城管、纪检等十几个职能部门，解放、山阳、中站、马村、新区及所辖各办事处(乡)、社区(村)。参会人员数量之多、范围之广为我市近年少有。

张文深亲自挂帅，出任市城区制止违法用地和违法建设综合执法领导小组组长，副组长由市委常委、市纪委书记秦海彬，市委常委、常务副市长赵建军，副市长胡小平担任。领导小组共29个成员，由各职能部门及各城区主要负责人担任。规格之高，覆盖之广，历年来罕见。如此强大的组织领导机构，为打赢这场“双违”攻坚战确立了坚实的领导基础。

治乱需用重典。在会上，市政府一连下发了《关于成立焦作市城区制止违法用地和违法建设综合执法领导小组的通知》《焦作市城区违法用地和违法建设集中整治活动实施方案》《关于加强城区规划土地综合执法工作的通知》3个文件，并通报了首批19宗违法用地和违法建设案件及城区严重违法用地和违法建设单位名单。要求有关部门对通报的首批19宗“双违”案件，依法依规严格查处到位，对于案件中涉及的单位或个人，需追究党纪政纪责任的，移交纪检监察部门严肃处理；涉嫌土地犯罪的，移送公安机关追究相关人员刑事责任。对会上公布的城区严重违法用地和违法建设单位，有关部门依照法律法规对其采取了吊销或扣押资质、吊销营业执照等措施，并向社会公示。

在会上，张文深从当前城区“双违”乱象到整治“双违”的意义，再到各级各部门的目标、责任，及此次行动的措施、追责等进行深入浅出的剖析、强调，明确了市委、市政府坚定不移整治“双违”的信心决心，不给任何违法占地、违法建设者留下丝毫回旋的余地。

张文深说，加强城区规划土地管理、制止违法用地和违法建设事关转型发展全局，必须深刻认识开展综合执法的重大意义。城市规划是建设城市、管理城市的基本依据，土地是不可再生的战略资源，是我们赖以生存、建设和可持续发展之本。各级各部门必须站在依法行政、科学行政、经营城市的高度，提高认识、统一思想、高度重视，把这项工作作为大事、要事来抓，真正放在心上，抓在手上，抓紧、抓好、抓出成效。违法用地、违法建设已成为制约城市健康发展的毒瘤和顽症，当前，城区“双违”现象愈演愈烈，私搭乱建行为屡禁不止，非法买卖转让集体土地行为仍然存在，擅自改变土地用途、规划批复的行为时有发生，执法监管不到位，一些公职人员与开发商关系密切、存在违纪违法行为。对这些损害党和政府形象、损害干群关系、贻误焦作事业的问题，必须出重拳、下猛药整治，不管阻力多大、涉及到谁，都要一查到底、处理到人，不取得胜利决不收兵。

整治“双违”是对各级政府执行力的一次重大考验，必须以硬的制度、硬的作风确保综合执法工作全面有效落实。会议要求，各职能部门、各城区要于会后一刻不停，组织精干力量，立即投入整治行动，对辖区内的“双违”行为展开全面围剿。

全市城区规划土地综合执法工作会议的顺利召开，标志着一场声势浩大、目标明确、手段强硬、覆盖整个城区的全市城区整治“双违”攻坚战就此拉开序幕。

7月30日，市委副书记、市长张文深(左三)，副市长胡小平(左一)等在解放区现场调研“双违”整治工作。

【一个特别机构】

当天的会议结束时已是12时。顾不上休息，肩负着统筹协调、指导执法、上传下达、督导追责等重要职责的整治“双违”行动的“中枢”机构——市城区制止违法用地和违法建设综合执法领导小组办公室负责人，立即召集规划、国土、住建、城管、园林、纪检、宣传等相关部门负责人召开会议，要求各单位抽调精干力量迅速到位，利用双休日加班加点，出台相关制度、文件，明确分工，建立机构，迅速运转起来。当天下午，胡小平召集市直相关执法部门负责人召开执法专题会议，研究推进综合执法工作的机构建设、运作模式、工作制度及阶段性中心工作。在市领导的

市制止“双违”办公室负责人田晋源(右一)在山阳区现场指导“双违”整治工作。

高度关注支持下，市城区制止违法用地和违法建设综合执法领导小组下设的4个综合执法专项工作组迅速组建，明确职责、集中办公，全面投入工作。

6月26日，市城区制止“双违”投诉举报电话在媒体公开发布，详细列出了市、区、乡镇办事处和市直相关执法部门三级投诉举报电话号码、电子信箱、办公地址及举报受理范围，正式开始接受群众的投诉举报，号召全市人民积极参与到整治“双违”工作中来。

在接下来的一周内，随着各个机构、制度的逐步建立完善，市城区制止违法用地和违法建设综合执法领导小组各专项工作组成员加班加点、废寝忘食，以饱满的热情和高昂的斗志全面投入工作。设计工作台账表格、编发工作简报、指导各城区建立机构、接受市民咨询举报，上传下达，收集资料，各项工作紧锣密鼓、有条不紊地全面向前推进。市领导多次到市城区制止违法用地和违法建设综合执法领导小组办公室现场指挥，强调市城区制止违法用地和违法建设综合执法领导小组办公室就是全市制止“双违”攻坚战指挥部的中枢机构，肩负重任，工作人员要尽快熟悉业务，一丝不苟地投入工作，为全面打赢这场全市城区范围内的制止“双违”攻坚战提供有力保障。

市制止“双违”办高效运转起来，各城区也快速行动，成立了各个城区的整治“双违”的特别机构——区制止“双违”领导小组办公室，抽调精兵强将组建执法工作队伍，展开一系列有条不紊的宣传发动、排查摸底、拆除违建行动。6月25日，焦作新区召开规划土地综合执法工作会议，要求自上而下开始全面排查，彻底弄清“双违”底数，并组成不少于50人的综合执法队伍。6月26日，解放区召开规划土地综合执法工作会议，对全区制止违法用地违法建设工作进行全面部署，动员全区上下积极行动起来，加大打击力度，构建长效管理机制，坚决有效遏制违法用地、违法建设的蔓延势头。6月27日上午，山阳区召开规划土地综合

市“双违”整治工作每周例会现场。

工作会议，通报了该区首批10宗违法用地违法建设典型案件，对打击“双违”工作进行了全面部署。对市里通报的19宗“双违”案件涉及该区的4宗违法建设案件，快速组织城管、国土、住建等部门和相关街道办事处研究制订拆迁方案，依法组织拆除。6月27日上午，中站区召开了制止“双违”动员大会，该区政府主要领导、各街道办事处负责人以及村民小组长和村民代表共700余人参加了大会。6月28日上午，马村区召开全区制止“双违”动员大会，向各个乡镇办事处、社区(村)传达会议精神，部署“双违”治理工作。

作为“双违”整治先锋的规划、国土、城管、水利、住建等职能部门也迅速组织执法队员深入一线，展开宣传。

在各级各部门的努力下，全市城区迅速掀起的“双违”整治热潮，引起了广大市民的高度关注。广大市民纷纷通过拨打举报电话投诉反映、登录网络论坛发帖热议等方式，参与到制止“双违”攻坚战中来。

在市制止“双违”办公室，市民的投诉咨询电话接连不断。有的咨询“双违”工作的具体事项，有的实名举报城区内具体的违法用地和违法建设行为。在山阳论坛上，不断有网民发帖表示对“双违”整治工作的关心支持。网民“会飞的鱼”说：“让那些挂羊头卖狗肉的无处藏身，让那些侵占老百姓空间的人住手！”网民liangxiaoming发帖说：“焦作市城区制止违法用地和违法建设工作开展得好，但愿这次政府能真正给老百姓一片敞亮的天空，拭目以待！”

【一场全城大拆除行动】

拆除成片连建、影响恶劣的大面积违法建筑是“双违”整治中最重要的工作。而守土有责的各城区无疑是拆除违建的主力军。在骄阳似火的盛夏，各城区紧锣密鼓、排除万难，发动一切力量，向“双违”建筑打出一记记直击要害的重拳。在这里，让我们通过几组真实的镜头，来记录各城区及各部门全力以赴战“双违”的难忘时刻。

镜头一：8月27日，暑热难耐。在市人民路东段的路上一个奇怪的绿色帐篷引人注目。走近观看，帐篷外面贴着“坚决打赢制止‘双违’攻坚战”的大幅标语；帐篷内放着一个低矮的长条简易桌，设施简陋。离帐篷不到二三十米的距离，就是一个大面积的拆除现场，几辆大型机械不停轰鸣着，巨铲一下一下砸向大大小小的建筑物上，场地上烟尘迷漫。

这个绿色帐篷就是山阳区制止“双违”指挥部。该区主要领导就是在这个指挥部召开早晚例会，部署拆迁工作，现场督导解决拆除难题。现场正在拆除的土地上全部被周边村民搭建的彩钢瓦棚和饲养场所覆盖，这些都属于违法用地、违法建设。据了解，该区境内仅新体育中心南龙源路片区和焦作大学东文汇路片区就涉及违建户220多家，总占地240余亩，需拆除面积29万平方米。面对难啃的硬骨头，为了尽快扎实推进整治工作，山阳区毅然决定将指挥部前移至拆除一线，不怕苦累，勇于承担，克难攻坚。

指挥部前移收到了预期的良好效果，该区对违法建筑的拆除工作进展迅速，一直是全市“双违”整治工作的排头兵。8月27日当天，不分昼夜、连续作战的山阳区各级各部门一举完成5万余平方米拆除任务，取得的成绩令人惊叹。张文深对山阳区的做法给予了充分肯定，他在一份工作简报上作出重要批示：“山阳区主要领导不仅挂帅，而且出征，各部门尽职尽责，取得明显成效。望各区借鉴学习。”

镜头二：9月4日9时许，在中原路新河桥东侧，新区国土、规划、公安、监察等多个部门的工作人员在现场维持秩序，一部分工作人员帮助清理待拆除违建房内的物品，4辆大型机械一字排开，由东向西进行拆除作业，场面宏大。现场机器轰鸣、烟尘弥漫，在轰隆隆的巨响中，成片的违建房被推倒。

整个现场秩序井然，拆除工作有条不紊。在现场指挥的新区相关负责人介绍，该处违法建筑群有上万平方米，是市里督办的20宗“双违”案件之一，前期工作人员挨家入户进行了广泛宣传，做群众思想工作，并依法要求违建责任人在限定时间内自行拆除。限拆时间过后，对拒不拆除的，新区组织有关部门联合执法，依法进行集中拆除。市制止“双违”工作进入集中执法的高潮阶段后，各城区你追我赶、勇争上游，新区在每周的市“双违”拆除面积排名中名次居中，面对前有领军后有追兵的形势，新区在“双违”整治上出重拳、下狠手，组织多部门联合执法，出动200余人、4辆大型机械，一举拆除中原路新河桥旁上万平方米的违法建筑。当天新区完成了对中原路新河桥两旁约3万平方米违法建筑的拆除任务。

镜头三：位于我市北部的缝山公园、闫河公园是近年来政府为改善北部山区生态环境、打造南太行生态景观带投资兴建的，已成了越来越多市民登山、休闲、健身的好去处。然而紧临公园南部，竟是一个面积一二百亩的非法建筑群。这里私搭乱建严重，污水横流、杂草丛生、垃圾遍地，环境脏乱差。

“‘开始拆除！”随着现场指挥的一声令下，一辆大型铲车在巨大的机器轰鸣声中，扬起巨铲用力向前推去。顷刻间，墙倒屋塌，尘土飞扬，违建房被彻底推倒。7月26日8时，经过前期的充分准备，解放区组织多个部门、出动百余工作人员对闫河公园南侧的违法建筑群开展集中拆除行动。被拆除的违法建筑是两层砖混房，建得十分粗糙、闲置无人。在现场，两辆吊车从房顶往下拆卸预制板，一辆铲车将违建房墙体推倒。当天的拆除行动，一直持续到夜色降临。

据了解，整治“双违”工作开始后，该处3000余平方米的违法建筑群被列入解放区“双违”整治台账。作为该区第三批“双违”拆除对象，该区制止“双违”办按要求对违建房责任人下达了自行拆除通知书，勒令责任人在限定期限内自行拆除，但该处违法建筑群逾期未拆除。为了推动“双违”整治工作进度，显示政府的决心，营造强大的整治声势，纠正违法建设者等待观望、软磨硬抗的态度，该区精心准备了此次集中整治行动。

镜头四：7月18日，在市人民路、解放路等城区主干道，身穿制服的城管、规划等部门执法队员对道路上违规设置的户外广告、梅花桩及“三种经营”等展开了声势浩大的专项治理行动。竖在路边、绿化带内的大型非法广告牌被拆掉，影响通行的各个梅花桩被拔除，杂物被清理……当天执法部门共出动587人、各种车辆47台，同时展开集中清理行动，共制止“三种经营”200余起，拆除户外广告3处、灯杆广告1处、宣传牌5个、灯箱26个、条幅12条，清理果皮箱150个，清理道路两侧绿化带、树坑内烟头、杂物1700余平方米，清运渣土30余立方米、建筑垃圾190余立方米，拆除梅花桩28处，拆除水泥柱、钢柱710根，专项治理行动取得了实效。

……

窥一斑而见全豹，观滴水可知沧海。几个月的时间里，各城区、各部门在整治“双违”攻坚战中日夜奋战、敢打硬仗、克难攻坚的场面不可胜数，远远不止这些，但通过以上几个典型的拆除现场，我们能深刻感受到各城区那热火朝天、声势浩大的“双违”整治集中执法行动。在“双违”整治综合执法阶段，各城区主要领导都亲临一线，真抓实干，敢于碰硬，坚决按要求按时间节点完成了拆除任务。

【一组来之不易的数字】

整治“双违”来不得半点虚假，工作的好坏真真实实反应在现实中。让我们来看一组最新的数字。

据市制止“双违”办最新发布，截至目前，全市已累计拆除违法建筑137.5万平方米。其中，山阳区累计拆除约68万平方米，新区累计拆除约23万平方米，解放区累计拆除约21万平方米，马村区累计拆除约20万平方米，中站区累计拆除约6万平方米。全市城区通过拆除目前清理出来的土地约2700余亩。

近6个月、170多个日夜，137.5万平方米，平均到每天就是约8000平方米。可以想象，这对于难度很大的拆除工作是怎样的一个令人难以置信的工作强度。然而，在市制止“双违”办翻开一本本图文并茂、数据详细的台账、记录本，你能一目了然地看到各城区各个拆除点的点滴进度。这些来之不易的数据背后，是无数人的努力、付出、艰辛和汗水；这些成绩的取得，离开不市委、市政府的坚强领导，离不开各部门各城区的努力拼搏，更离不开广大人民群众饱含期待的关心支持。

137.5万平方米违法建筑的拆除为城市发展腾出了宝贵的空间，改变了城区内一些地方长期存在的脏乱差的旧面貌，更重要的是，严厉打击了一些无视法律法规、肆意违法占地、违法建设者的嚣张气焰，遏制住了城区内不断蔓延的“双违”现象，维护了正常的土地市场建设秩序，保障了广大人民群众的公共利益。

【一场没有终点的战斗】

当前，按照市委、市政府的统一部署，“双违”整治工作已经完成集中整治阶段，进入第三个阶段——检查验收阶段，但这并不意味着“双违”整治将告一段落，而是进入一个长期存在、更加科学规范的常态化管理阶段。

针对市影视大道两侧长期存在的、对北部山区环境影响恶劣、市民反映强烈的百余家违法违规的企业，市委、市政府经过调查研究，决定进一步深入推进“双违”整治，对影视大道两侧的各类违法占地经营、污染严重的众多企业进行集中整治。11月12日，市政府出台了《影视大道两侧环境综合整治工作实施方案》，要求各相关单位相互配合、联合行动、严格执法，按照限定期限对排查出来的116家污染企业依法实施关停、搬迁或整改。截至目前，已依法关闭取缔50家，拆除20家，整体工作仍在积极向前推进，预计12月底将全面完成专项整治工作。

从实践中总结经验、从工作中找寻方法，建立行之有效的长效管理机制，深入开展“双违”整治工作，最终从根本上铲除违法用地和违法建设这个毒瘤，并且彻底铲除滋生“双违”的一切土壤。经过几个月的实践总结，在各级各部门的共同努力下，一个责任明确、奖罚分明、行之有效的制止“双违”长效管理机制正逐步建立完善起来。目前已建立起了覆盖全市城区的市、区、乡镇办事处三级巡查报告机制，制定了极具操作性的拆除机制和堵疏结合机制，同时针对各城区各单位出台了考评考核机制、奖惩机制、问责机制，细化了各项执行标准。为了充分发挥媒体和广大人民群众的力量，还建立起一套完整的媒体曝光机制和投诉举报机制，让违法建设者无法遁形，让广大市民参与“双违”整治工作有路可寻。

各级政府各职能部门要深刻认识到开展“双违”整治，是贯彻落实科学发展观、加快新型城镇化建设的重要举措，是深入开展主题实践活动、保障改善民生的具体实践，是建设美丽焦作、提升城市形象的有效抓手。

“双违”集中整治行动开展以来，全市上下周密部署，整治力度大、推进速度快、作风措施实、初步成效好，有效遏制了城区违法用地、违法建设蔓延势头。在下一步的工作中，各级各部门要履职尽责，健全责权利相统一的导向机制，充分调动方方面面的积极性；要统筹兼顾，加快各项工作推进，让群众感受到实实在在的“双违”整治成效；要严查重处，按照“存量减少，增量为零”的要求，加大对新发案件的查处力度，坚决杜绝新的违法案件发生；要持之以恒，进一步健全完善长效工作机制，以良好的导向、有效的机制把制止“双违”工作纳入规范化、制度化轨道。同时，要把“双违”整治清理出的土地收储好、规划好、建设好，有效拓展城市发展空间，优化城市环境。

坚持不懈抓好“双违”整治，是我们建设中原经济区经济转型示范市的迫切需要，是腾出发展空间，加快推进“十大建设”和经济社会发展的迫切需要，是改善城市环境、提高城市品位的迫切需要，是改善群众生活、建设宜居城市的迫切需要。一言以蔽之，坚持不懈抓好“双违”整治工作，是建设美丽焦作、实现广大市民美丽焦作梦的迫切需要。

眼下，全市城区的“双违”整治工作仍在一步一个脚印扎实向前推进着；接下来，“双违”整治必将步步深入，以更加完善规范的管理机制牢牢守住城市赖以发展的土地，正如张文深在前不久召开的第二次全市整治“双违”所说的那样：“这是一场只有起点，没有终点的战斗。”

让我们站位高远，放眼未来，顺应发展潮流、体现民生民情的“双违”整治工作不过刚刚开始……

压题图片　焦作新区违法建筑拆除现场。

(本版图片均由本报记者刘正文摄)