

打铁先须自身硬 服务转型看计生

探索

创新理念 做到执政为民

一是坚持站位全局着眼长远,谋划人口均衡发展示范市建设。市人口计生委抓住原国家人口计生委与河南省人民政府签署《共建人口均衡发展社会综合试验区合作协议》机遇,积极探索,锐意进取,全力争取省人口计生委支持,率先提出创建人口均衡发展示范市目标,为全省创建人口均衡发展社会综合试验区探索经验。

二是坚持抓基层打基础,引导求真务实。更加注重深入基层,摸实底、查实情、出实招、办实事、求实效,市人口计生委领导经常深入计划生育县、站、乡、所、村、室进行明察暗访,与育龄群众面对面交流,督查直接到村组,掌握第一手材料,了解真实情况,引导基层把更多的精力用到夯实基础和经常性工作上来。

三是坚持“阳光计生”行动,密切干群关系。市人口计生委党组始终把群众是否满意作为人口计生工作的根本出发点和落脚点,在全市人口计生系统开展“阳光计生”行动,通过进村入户,听民生、察民情、知民意、解民忧、暖民心,畅通民生诉求通道,积极征求群众意见,注重解决实际问题。

四是立足便民利民,创建群众满意站所。市人口计生委在规范便民服务大厅和代理服务工作的基础上,指导在乡镇建立计划生育法律援助服务站和网上便民服务平台,把便民服务向村级延伸。全面深化群众满意基层站所创建活动,全市人口计生系统 80 个站所符合省定创建标准,4 个站所受到省级表彰,6 个服务中心受到市级表彰。2013 年,又有 8 个基层计生站所被省政府纠风办评为群众满意的基层站所。

科学管理 抓好任务落实

一是稳定低生育水平,圆满完成各项责任目标。市人口计生委狠抓人口形势预警,分析当前人口工作面临的形势和存在问题,提出了应对人口问题的六条措施;狠抓责任目标落实,与各县市区、各成员单位分别签订了“党政线”“计生线”“部门线”目标责任书;对各项责任目标进行科学分解,建立日常监控机制,狠抓奖惩整改兑现,狠抓基层基础工作,狠抓优质服务活动,扎实推进各项责任目标的落实。

二是提高出生人口素质,全面实施国家免费孕前优生项目。市人口计生委在全市共投入资金 450.7 万元,为 18781 对夫妇开展了免费孕前优生健康检查,发现不宜或暂缓怀孕的阳性人群 2988 例,全部给予了优生指导或跟踪服务,有效降低出生缺陷发生率。我市成为全省唯一国家免费孕前优生健康检查项目全覆盖试点市。

三是综合治理出生人口性别比偏高问题,完成省定“两非”案件查处目标。市人口计生委联合卫生、药监、工商、公安、妇联等部门开展出生人口性别比综合治理和联合督查活动,深化“三整治一打击”专项行动,集中整治 B 超市场、整治人工终止妊娠技术服务机构、整治药品销售市场,严厉打击“两非”行为,有效遏制了出生人口性别比升高势头,在省五部门出生人口性别比联合检查督导工作中受到好评。

四是以推行均等化服务为平台,创新城镇和流动人口服务管理机制。落实城市社区人口计划生育管理服务条例,强化社区功能,突出社区特色,积极推进流动人口“网格化”管理和基本公共服务均等化试点工作,认真开展双节期间流动人口计划生育集中维权服务活动,在社区、城中村、大型集贸市场、封闭住宅小区和社会经济组织中广泛开展示范化单位创建活动,狠抓流动人口计划生育信息管理系统的应用,流动人口计划生育全国“一盘棋”工作进展顺利。

五是未雨绸缪,积极应对人口老龄化。市人口计生委在全面落实奖励扶助制度的基础上,积极开展政府购买居家养老服务,探索集中养老新模式,在实施新型农村社会养老保险制度中照顾计生家庭,让老年人老有所养、老有所乐。

六是关注生产生活,努力促进家庭幸福。市人口计生委以婚育新风进万家活动为主题,以开展现代文明“六型”家庭创建活动为载体,大力实施文明和谐家庭建设工程。广泛参与留守儿童、流动儿童、智障儿童关爱工程公益行动,解决独生子女、双女家庭和失独家庭的实际困难,帮助计生家庭提高发展能力,促进家庭和谐幸福。

创新利益导向 完善有利于计生家庭的政策体系

市人口计生委领导班子始终高度重视民生、关注民生,扎实推进六大学生工程。确认国家奖励扶助对象 14929 名,发放奖励扶助金 1612.3 万元;确认独生子女父母奖励对象 17.35 万人,发放奖励费 2974 万元;全力推进新型社会养老补贴工作,优待补贴计生家庭 42421 名,补贴资金 520.5 万元;救助计划生育伤残家庭 896 户,慰问计生困难家庭 6738 户,发放救助慰问金 187.5 万元;减免计生家庭新型医疗参合费 77715 人份,减免金额 317.5 万元;确认符合中招加分对象 2837 名,计生家庭受益金额 307.7 万元;争取省级创建资金,和省计生协会联合在修武县创建人口文化生态园等 2 个省级生育关怀示范基地。这些利益导向政策的落实,促进了计生家庭优先分享改革发展成果,维护了计生家庭的利益,推动了人口计生工作的转型发展。

坚持服务大局 努力完成市委、市政府安排的各项任务

市人口计生委紧紧围绕服务中心、服务大局的要求,采取党组会、委员会等形式,及时组织学习和贯彻落实市委、市政府重要会议及重大工作部署。按照“两转两提”要求,领导班子全程参与,深入开展“五治”活动和“六查六看”,严明工作纪律,力促勤政廉政,提升工作效率,进一步营造了真抓实干、人心思进、创先争优、廉洁高效的干事创业环境。按照市委、市政府关于行政效能建设的有关要求,领导班子分工负责,建立网上行政审批系统,规范行政审批行为,推行政务公开,畅通群众诉求渠道,及时办理群众反映的突出问题,树立部门良好形象;认真履行平安建设成员单位职责,完成创新社会管理项目,健全流动人口综合治理机制,积极参加创建“平安焦作”活动和结对帮扶工作。



市委书记孙立坤(右一)调研人口计生工作



市人口计生委积极组织纪检监察、法规等科室工作人员深入县乡了解计生政策落实情况



修武县建立健全计划生育利益导向机制,开展计划生育幸福家庭圆梦助学活动,为考上大学的计生家庭子女发放了助学金



博爱县柏山镇计生协会为 21 个计生困难家庭发放了计生救助金



武陟县谢旗营镇计生服务中心技术人员正在为育龄群众讲解优生优育知识



荣耀

焦作市被中宣部等 13 个部委确定为“全国婚育新风进万家活动第四阶段示范市”,被国家卫生计生委确定为“全国创建幸福家庭活动试点市”。市人口计生委连续两届被省委、省政府命名为“省级文明单位”,被省政府授予“全省人口和计划生育工作先进集体”称号,被省委宣传部评为“十八大精神宣

讲工作先进单位”,各项业务工作在全市均处于先进位次;思想政治工作、党风廉政建设等受到市委、市政府的表彰,连续 5 年被市政府授予目标管理一等奖,机关党的建设、政风行风建设、理论中心组学习、“五型”机关等都受到市有关部门的表彰。全市“国优”“省优”数量在全省位居前列。原国务委员兼国务

院秘书长、全国政协副主席王忠禹到我市调研,听取了我市人口计生工作汇报,并给予了好评;农工党中央就“加快城镇化建设中引导人口合理分布和促进流动人口社会融合”到我市调研,并给予好评;省政协副主席、省人口计生委主任高体健等多次莅焦调研,对我市人口计生工作给予高度评价。

保障

坚持教育制度监督并重 加强党风廉政建设

一是深入开展党风廉政建设宣传教育活动。市人口计生委坚持在重大节日、重要考评、行风评议等工作中下发文件,提出要求,实行预警,尤其是双节期间及时召开会议,进行廉政提示,全面落实计生系统“六条禁令”,组织全体党员干部参观警示教育基地,开展红色教育活动和廉政书画比赛,增强宗旨意识和廉政意识。

二是落实党风廉政建设一岗双责责任制。市人口计生委党组研究制定《焦作市人口和计划生育反腐倡廉建设工作要点》,明确班子成员党风廉政建设责任目标,实行党风廉政建设目标管理。将党风廉政建设与各项业务工作同安排、同部署、同考核、同奖惩,落实党风廉政建设分级负责、层层抓落实的管理体制。凡“三重一大”事项都实行集体研究、联签会审制度,招待费、车辆运行费和差旅费明显下降。

三是全面开展岗位权力风险防控工作。市人口计生委班子实行分工负责,认真落实岗位权力风险防范措施,党组研究制定《焦作市人口计生委岗位权力风险防控工作督导检查办法》,机关共查找岗位权力风险点 83 个,制定“一对一”防控措施 109 条,并全部予以公示和规范。在病残儿鉴定、计生服务机构资格审批发放、计生检查考核评估等重大事项时,明确分管领导及承办人员责任,纪检监察室全程参与并实施监督,有效预防了各种廉政风险,全委无违法违规违纪违规行为发生。

立足群众需求 加强政风行风建设

市人口计生委班子高度重视政风行风建设,把满足群众需求作为政风行风建设的根本。研究制订了《焦作市人口计生系统民主评议政风行风工作实施方案》,把各县市区政风行风建设情况纳入目标管理,实行重奖重罚。领导亲自参加“政风行风热线”,班子成员多次调研指导行风评议工作。协调成立行评办公室,建立例会、督查和通报制度,组织明察暗访,综合协调解决问题,督促基层落实政策。办好《计生播报》《人口家庭社会》《人口计生专刊》等,宣传政策法规和婚育新风。组织开展下评上活动,广泛听取意见,接受群众评议,深化诚信计生、阳光计生行动,群众对人口计生工作的综合满意率明显提升。坚持办好 12356 阳光服务热线,坚持领导接访和班子成员分包县市区信访稳定工作,及时处理好群众来信来访,结案率达到 99%。

加强队伍建设 树立良好形象

一是狠抓制度建设,规范工作程序。认真落实《机关工作质量管理》各项规定,做到按制度管人,按制度办事,进一步规范下乡、考核评估程序,减轻基层负担,提高工作效率。二是狠抓思想政治建设,提高政治素质。市人口计生委党组牵头,机关支部负责,经常性地进行思想政治教育,增强大家的大局意识、责任意识、宗旨意识。三是狠抓精神文明建设,提高文明素质。狠抓精神文明建设,开展各项精神文明和系统文体活动,加强文明单位长效机制建设,再次荣获省级文明单位称号。四是狠抓业务建设,提高工作能力。继续实行每周例会、每月一课制度,开展科技练兵、技术比武活动,鼓励进修和学历教育,提升整体工作水平。五是狠抓创先争优,做到群众满意。深化创先争优和争创人民满意公务员集体活动,继续开展群众满意基层站所和行风评议活动,进一步打造团队精神,提升系统形象。

实行四项改革 狠抓作风建设

市人口计生委结合贯彻中央八项规定,制定《全市人口计生系统贯彻八项规定实施细则》,实行四项改革,进一步转变工作作风。一是改革下乡程序,引导求真务实。实行下乡调研审批制度,调研直接深入县、站、乡、所、村、室明察暗访,与育龄群众面对面交流,摸实情、出实招、求实效,通过这种“从下至上”的工作方法引导基层把更多的精力用到夯实基础和经常性工作上来。二是改革会议制度,降低行政成本。实行会议审批,做到少开会、开短会、开小会、开有实际效果的会。市人口计生委机关坚持周工作例会,科室汇报上周工作,安排本周任务,工作有安排、抓落实,有回声;系统会议合并开,提高工作效率,减轻了基层负担,节省会议经费,降低行政成本。三是改革文件简报,提高工作效率。把原来六类简报合并,只保留人口计生工作情况;对机关发文进行全面规范,能发电子邮件的不发纸质文件,能发明传电报的不发红头文件,简报文件数量减少 60%以上;建立内部办公局域网,实行“无纸化办公”,公文修改、信息上报实行内网传输。四是改革经费管理,优化支出结构。制定出台办公经费管理办法,实行大额公务支出联签会审制度。全面实行定点、定标准接待,车辆费用定额包干,杜绝公款宴请、公款浪费现象,公务费用明显减少。

(文字:章宇环、樊东杰 图片:王中贺)