

## 省委召开农村工作电视电话会议

### 孙立坤张文深等在焦作分会场参加会议

本报讯(记者张蕊) 昨日上午,省委召开农村工作电视电话会议,贯彻中央农村工作会议精神,落实省委经济工作会议精神,总结2013年农村工作,安排部署2014年农村工作,重点研究关于全面深化农村改革、加快推进农业现代化的政策措施。市领导孙立坤、张文深、田跃晋、郭鹏、官松奇、李立江、贾书君、乔学达、李海松、刘东成,焦作新区管委会主任杜宇、党组书记邵小方等在焦作分会场出席会议。会议分析了我省“三农”形势,对现代农业、农民增收、新农村建设、农村改革等涉及“三农”工作全局的几个重大问题,以及加强和改进党对农村工作领导等提出要求。①5

# 中共焦作市委关于科学推进新型城镇化的指导意见

(二〇一四年一月七日中国共产党焦作市第十届委员会第九次全体会议通过)

### 指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,持续推进“一个载体、三个体系”建设,紧紧围绕提高城镇化质量,加快转变城镇化发展方式,坚持遵循规律、因势利导,以人的城镇化为核心,强化“一基本两牵动”,推进农业转移人口“进得来”“落得住”“转得出”;坚持因地制宜、合理布局,强力推进“14820”城市转型工程,提高城市综合承载能力,提升可持续发展水平;坚持积极稳妥、扎实推进,创新体制机制,释放发展潜力,为全面建设中原经济区经济转型示范区、打造美丽焦作奠定坚实基础。

### 基本原则

- 以人为本 优化布局
- 生态文明 传承文化
- 产城互动 科学有序

### 主要目标

●到2015年,全市常住人口城镇化率达到56.4%以上。城市集聚经济和人口的能力进一步增强,核心城市辐射带动能力显著增强,中心城区常住人口达到100万人,焦作博武一体化取得新进展,城市组团的综合承载能力显著提升,区域综合竞争力持续增强。城乡居民生活水平进一步提高,城镇基本公共服务常住人口覆盖面明显扩大,农业转移人口市民化促进机制初步建立,城乡差距逐步缩小,城市生态环境进一步改善,资源节约集约利用水平不断提高,人居环境质量明显提升。

●到2020年,全市常住人口城镇化率达到60%以上;农业转移人口落户城镇、城镇棚户区和城中村改造、农村富余劳动力向城镇转移成效显著,城市内部二元结构逐步得到破除,户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距明显缩小;“14820”城镇体系更加完善,中心城区常住人口达到120万人;城镇基础设施更加完善,城镇基本公共服务覆盖全部常住人口,城乡发展一体化格局基本形成,绿色生产、绿色消费成为城市经济生活的主流。

为深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神和中央城镇化工作会议、省委九届六次全会部署,推动新型城镇化科学有序、积极稳妥发展,加快中原经济区经济转型示范区建设、打造美丽焦作,现提出如下意见。

### 一、科学推进新型城镇化的重大意义

1.城镇化是现代化的必由之路。城镇化是伴随工业化发展,非农业产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的自然历史过程,是人类社会发展的客观趋势,是现代化建设的核心内容。站在新的起点上,走中国特色、科学发展的新型城镇化道路,是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手,对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

2.科学推进新型城镇化是建设中原经济区经济转型示范区、打造美丽焦作的必然选择。焦作市正处于爬坡过坎、转型攻坚的关键时期,科学推进新型城镇化具有“牵一发而动全身”的综合带动作用。焦作市在推进城镇化方面具有得天独厚的优势,工业、农业和旅游业基础较好,城镇化建设有较强的产业支撑;是国家首批资源枯竭型城市、粮食生产核心区、国家资源综合利用“双百工程”示范基地和中原经济区经济转型示范区,城镇化建设有利于利用好上级政策支持,加快经济全面发展,让人民群众更好更公平地享受到改革发展成果;所辖县域面积普遍较小,县(市)城与区域内村庄距离较近,城镇化建设有利于促进产业和人口在空间布局上合理集中,推动节约集约发展和生态保护,提高可持续发展能力;城镇化基础较好,2012年城镇化率达到50.7%,比全省平均水平高8.3个百分点,城镇化建设有利于促进城市转型发展,提升城市发展水平和质量。

3.科学推进新型城镇化是遵循规律、健康发展的必然要求。改革开放以来,特别是近年来,焦作市城镇化进程明显加快,现代城镇体系框架初步形成,核心城市和城市组团人口产业集聚能力明显提升,城乡面貌发生很大变化。预计2013年全市城镇化率达到52.4%,自2010年起年均提高近1.8个百分点,是我市历史上城镇化最快的时期。同时,在发展过程中也积累了一些突出矛盾和问题,主要是产业就业支撑能力不足,服务业发展严重滞后,传统支柱产业风光不再,新兴产业尚未形成支撑规模,城市就业和农村富余劳动力转移压力大;城市功能不全,基础设施建设滞后,基本公共服务供给水平不高,大量进城务工人员和其他常住人口处于“半市民化”“两栖”状态;城镇化发展质量不高,促进农业人口向城镇转移的农村配套改革滞后,农民转市民后财产权益的保护和实现机制尚不完善;中心城市辐射带动能力较弱,经济总量不大,实力不强;县级城市集聚产业和人口能力的潜力没有充分发挥,部分特色功能区与中心镇规划建设缓慢;城市社会治理体制和水平滞后于人口流动、社会结构变化、利益诉求多样化的趋势。(下转二版)

## 在市委十届九次全体(扩大)会议上的讲话

(2014年1月7日)

孙立坤

同志们:

这次会议的主要任务是:深入贯彻落实中央城镇化工作会议和省委九届六次全体(扩大)会议精神,听取市委常委会2013年工作报告,分析我市城镇化发展形势,部署科学推进新型城镇化工作。刚才,全会听取了我代表市委常委会所作的工作报告,审议通过了《中共焦作市委关于科学推进新型城镇化的指导意见》,文深同志代表市委常委会对全市科学推进新型城镇化作了全面安排,希望大家认真抓好落实。下面,我再强调几点意见。

一、科学推进新型城镇化,要于转型中觅新路。新型城镇化是转型发展的突破口和助推器,具有“牵一发而动全身”的综合带动作用,必须把握方向、突出重点、破解难点,抓好试点,努力探索出一条更具焦作特色的新型城镇化建设

路子。要把握方向,坚持方向明思路清,坚持以人为本、优化布局、生态文明、传承文化、产城互动、科学特色功能区及中心镇,健全功能完备、布局合理的城镇体系,推进新型城镇化建设健康发展。

二、科学推进新型城镇化,要于爬坡中谋新局。新型城镇化建设是一项长期的历史任务,就像长跑一样,志可长而不可消,劲可鼓而不可泄,只要咬紧牙关、坚持到底,“人到哪里去、土地怎么用、钱从哪里来、布局如何优化、管理如何科学”等问题,以重点突破带动全市城镇化的科学推进。要破解难点,善于发现难点问题,敢于解决主要矛盾,着力破解新型城镇化建设中遇到的资金、土地、环境、就业、产业发展等瓶颈制约,确保建设顺利推进。要抓好试点,在实践中不断探索,在探索中不断完善,不搞“花架子”,靠典型引路、以试点先行、用示范带动,突出核心城

市辐射带动能力,大力推动城市组团扩容提质发展,加快发展县城和特色功能区,健全功能完备、布局合理的城镇体系,推进新型城镇化建设健康发展。

三、科学推进新型城镇化,要于改革中用新法。促进新型城镇化健康发展,需要加强制度顶层设计,统筹做好制约新型城镇化建设的体制机制方面的改革。要谋定而后动,把握科学推进这一总体要求,自觉把中央的精神和省市委、市委的要求与本地实际结合起来,把要改的机制研究深、研究细、研究透,遇事三思而后行,方向要明、步子要稳、措施要实,既不消

险,不怕千辛万苦,不惜千方百计”落实到科学推进新型城镇化的具体行动上、体现到各项工作中,自觉做到忠于职守、吃苦耐劳、无私奉献、勤俭节约。要发扬坚韧不拔精神。牢固树立一往无前的进取意识、乘势而上的机遇意识、敢于担当的责任意识,拿出众人拾柴的心劲、逢山开路的闯劲、抓铁有痕的韧劲,积极、稳妥、扎实地推进新型城镇化。

四、科学推进新型城镇化,要于改革中用新法。促进新型城镇化健康发展,需要加强制度顶层设计,统筹做好制约新型城镇化建设的体制机制方面的改革。要谋定而后动,把握科学推进这一总体要求,自觉把中央的精神和省市委、市委的要求与本地实际结合起来,把要改的机制研究深、研究细、研究透,遇事三思而后行,方向要明、步子要稳、措施要实,既不消

## 在市委十届九次全体(扩大)会议上的讲话

(2014年1月7日)

张文深

同志们:

今天会议还有一项重要任务是,贯彻落实中央城镇化工作会议、省委九届六次全会精神,明确科学推进新型城镇化的指导思想、主要目标和重点任务,统一思想、凝聚合力,推动新型城镇化更稳更好发展。会上印发了《中共焦作市委关于科学推进新型城镇化的指导意见》(讨论稿),请大家认真讨论审议。下面,受市委常委会委托,我就科学推进新型城镇化工作讲几点意见。

一、科学推进新型城镇化意义重大,必须头脑清醒,提升认识

习近平总书记指出,城镇化是扩大内需和促进产业升级的重要抓手,对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

二、科学推进新型城镇化,是焦作转型发展的历史使命。从世界各国发展规律看,城镇化与工业化互融共进,构成现代化的两大引擎,是现代化建设的历史任务。实践证明,城镇化是一个自然历史过程,是必然要遇到的经济社会发展过程。目前,我市正处于爬坡过坎、转型攻坚的关键时期,加快城镇化建设对转型发展至关重要,我们必须担负起科学推进新型城镇化这一重要历史使命,按照中央、省委要求,顺应发展趋势,尊重发展规律,探索走出一条具有焦作特色、科学发展的新型城镇化道路。

三、科学推进新型城镇化,是焦作转型发展的战略举措。城镇化是经济社会发展中具有全局性作用。近年来,我市城镇化进程明显加快,2013年城镇化率预计达到52.4%,高于全省平均水平8.1个百分点,对经济社会发展起到了积极推动作用。同时也要看到,我市城镇化滞后于工业化,城镇化水平和质量不高的问题依然突出。一是“半城镇化”现象严重。2013年,公安部门统计的户籍城镇化率为27.9%,统计部门统计的常住人口城镇化率为52.4%,说明人口城镇化水平远远低于土地城镇化水平。二是人口规模效应不足。中心城市框架较小、功能不完善、承载能力和辐射带动能力较弱,总人口仅94万。县城集聚产业、人口的潜力没有充分发挥,功能区、中心镇发展不快。三是建设资金瓶颈制约严

重。据测算,我市人均市民化的经济成本为15万元,城镇化建设所需资金量巨大。四是城乡二元结构和城市内部二元结构矛盾比较突出等。这些不仅迟滞了产业转型升级进程,也影响了经济社会持续健康发展。因此,我们必须将城镇化作为“牵一发而动全身”的战略举措,以新型城镇化引领带动需求动力再造、经济结构优化和发展方式转变。

二、科学推进新型城镇化内涵深刻,必须把握方向、明确目标

中央、省委反复强调,城镇化是一个自然历史过程,要遵循规律,积极稳妥。我们一定要深刻领会、准确把握科学推进新型城镇化的内涵、方向和目标要求,促进我市城镇化更稳更好发展。(下转三版)

## 转型攻坚过一年

### 黄沁河水润山阳

本报讯(记者杨仕智) 1月8日,是怀川儿女最难忘的一天。这一天,奔流不息的黄河水,终于按照我市人民的意愿,被成功引入城市水系。作为引黄入焦工程组成部分的沁河水也在这一天成功引入焦作城市水系。

引黄入焦工程的上马,是我市从大力推进生态文明建设,加大自然生态系统和环境保护力度,加强防灾减灾体系建设,打造“半城青山半城水”的国际旅游之城、山水园林之城、生态宜居之城的战略高度出发,而采取的重大战略举措。

引黄入焦工程的建成投用,是我市城市水系建设的重大成果,不仅彻底改写了在家门口不用上黄河水的历史,在我市水利发展史和城市建设史上,留下了浓墨重彩的一笔,而且必将为我市经济社会发展提供可持续的水资源保障,支撑转型,给力发展,惠及民生,泽被后人。

黄河之水天上来,引黄入焦润山阳。承载几代人梦想的引黄入焦工程顺利通水,那些为引水亲历亲为的各级领导干部,为之付出努力的广大建设者,舍小家、为大家、搬家腾地的善良群众,焦作人民永远不会忘记,你们闪光的名字必将留在我市城建和治水的史册上。①5

黄沁河水润山阳,承载几代人梦想的引黄入焦工程顺利通水,那些为引水亲历亲为的各级领导干部,为之付出努力的广大建设者,舍小家、为大家、搬家腾地的善良群众,焦作人民永远不会忘记,你们闪光的名字必将留在我市城建和治水的史册上。①5

### 黄河水来了! 沁河水来了!

——内容提要——

- 黄、沁河水来了,人们忘不了,市领导和相关部门领导付出的心血和汗水
- 黄、沁河水来了,人们忘不了,工程建设者们付出的艰辛
- 黄、沁河水来了,人们忘不了,干渠沿线征迁干部和群众的无私奉献

▶▶▶ 详见今日本报十二版



### 政务要闻

### 市政协召开全市县市区政协主席联系会

本报讯(记者岳静 实习生王孟阳) 昨日上午,市政协召开全市县市区政协主席联系会,总结交流去年政协工作的好做法和经验,商讨今年政协工作。市政协主席原振喜,副主席穆玉华、王建国、胡新向、周备锋、和金贵、孔祥群、杨维军、郝立富,秘书长范涛出席会议。

原振喜对各县市区政协去年工作给予了肯定。他强调,2014年是贯彻落实中共十八届三中全会、全面深化改革的一年,是推进经济转型示范区建设的攻坚之年,全市各级政协组织和广大政协委员要谋划好今年的工作,围绕中心、精选议题,改进工作、深入调研,大胆探索、积极创新,加强联动、形成合力,共同推进我市政协事业更好地向前发展。①5

### 市领导慰问“身边的榜样”

本报讯(记者张冬) 昨日上午,为“身边的榜样”健康体检公益活动在焦煤集团中央医院举行,市委常委、宣传部长甘茹华到体现场慰问了正在体检的榜样们和医务工作者。

甘茹华强调,身边的榜样来自基层、来自群众,他们在平凡的岗位中干出了优秀的业绩,用高尚的品格感召着人们,在全社会树立了正确的价值导向,推动了全市思想道德水平的提高和良好道德风尚的形成。为他们进行免费体检,就是希望通过这种关爱活动,形成好人有好报的良好氛围,带动更多的人积极向善,传递社会正能量。①5

温馨提示 远离非法集资 拒绝高利诱惑