国务院严肃处理青岛市中石化输油管道泄漏爆炸特别重大事故

15人移交司法机关 48人受到处分

据新华社北京1月10日电 近日，国务院对山东省青岛市“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故调查处理报告作出批复，同意国务院事故调查组的调查处理结果，认定是一起特别重大责任事故；同意对事故有关责任单位和责任人的处理建议，对48名责任人分别给予纪律处分，对涉嫌犯罪的15名责任人移送司法机关依法追究法律责任。

事故发生后，党中央、国务院高度重视，习近平总书记、李克强总理等中央领导同志作出重要指示批示。习近平总书记到山东考察工作时专程到青岛看望、慰问伤员和遇难者家属，并发表重要讲话。

2013年11月22日10时25分，位于山东省青岛经济技术开发区的中石化股份有限公司管道储运分公司东黄输油管道原油泄漏发生爆炸，造成62人死亡、136人受伤，直接经济损失7.5亿元。

经调查认定，事故发生的直接原因是：输油管道与排水暗渠交汇处管道腐蚀减薄、管道破裂、原油泄漏，流入排水暗渠及反冲到路面。原油泄漏后，现场处置人员采用液压破碎锤在暗渠盖板上打孔破碎，产生撞击火花，引发暗渠内油气爆炸。管理上的原因是：中石化集团公司及下属企业安全生产主体责任不落实，隐患排查治理不彻底，现场应急处置措施不当。山东省、青岛市、青岛经济技术开发区及相关部门组织开展安全生产大检查不深入不细致，管道保护、规划、市政、安监等部门履行职责不力，事故风险研判失误。

根据调查事实和有关法规规定，对中石化管道分公司运销处处长裘冬平、安全环保监察处处长廖达伟、潍坊输油处处长兼副书记靳春义，青岛市黄岛区委办、经济技术开发区工委管委办公室副主任兼应急办主任汪啸，青岛经济技术开发区安监局副局长李宝三、石化区分局局长任献文等15人移交司法机关处理。

给予党纪、政纪处分48人。其中，给予中石化集团公司董事长、中石化股份公司董事长傅成玉行政记过处分，中石化集团公司总经理、中石化股份公司副董事长王天普行政记大过处分，中石化集团公司副总经理、中石化股份公司总裁李春光行政记大过、党内严重警告处分，中石化股份公司副总裁、安全总监王永健行政记大过处分、免职；给予中石化管道分公司党委书记田以民撤销党内职务处分，党委常委、总经理钱建华行政撤职、撤销党内职务处分；给予青岛市委副书记、市长张新起(副省级)行政警告处分，市委常委、副市长牛俊宪行政记大过处分，市委常委、开发区工委书记张大勇党内严重警告处分、免职，开发区工委副书记、管委会主任孙恒勤行政撤职、撤销党内职务处分，开发区安监局局长薛凌行政撤职、留党察看二年处分，开发区行政执法局（市政公用局）副局长马启杰行政降级、党内严重警告处分；给予黄岛区薛家岛街道工委书记薛仁龙（2007年1月至2012年2月任青岛市规划局黄岛分局局长）党内警告处分；给予山东省油区工作办公室主任杨希珍行政记过处分。

我国将从500万人口以上城市周边开始“划红线”

新华社北京1月10日电 为扭转城市周边高产良田被钢筋水泥加剧圈占的局面，我国将从500万人口以上大城市周边开始划定永久基本农田，并逐步划定覆盖全部城市、小城镇和农村的耕地红线。

国土资源部部长、国家土地总督察姜大明10日在2014年全国国土资源工作会议上说，我国城镇周边的耕地多是长期形成的高产田，在城镇发展过程中，这些高产田被钢筋水泥一圈一圈吃掉，会造成严重后果。国土资源部、农业部对这一问题进行了认真研究，已经达成共识，决定共同做好这项“划红线”工作。

（上接一版）才能有效克服资源环境制约，增强发展的可持续性。

李克强强调，要促进科技创新与经济社会发展深度融合，使创新成果更多转化为现实生产力。面向提高经济发展质量和效益、保障国家安全、增进民生福祉、生态建设和改善，努力在关系国计民生的战略必争领域实现重大突破，用科技和创意解决人们日常生活中的难题，服务国家战略、惠及千家万户。

李克强要求，要通过深化改革健全技术创新市场导向机制。在研发方向、资源配置和经费使用、项目评审以及成果评价和应用等各个环节，都要放手让市场“说话”。政府要把主要精力放在完善创新政策、营造公平环境上来，重点支持基础性研究和重大关键共性技术攻关。要把发挥人的创造力作为推动科技创新的核心，营造鼓励大胆探索、包容失败的宽松氛围，使青年创新型人才脱颖而出，吸引和激励更多人投身创新创业，汇聚建设创新型国家的强大合力，用改革红利、人才红利、创新红利推动经济社会持续健康发展，为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽在主持大会时说，党中央、国务院隆重奖励在我国科学技术事业发展中作出杰出贡献的科技工作者，充分体现了党和国家对我国科学技术事业发展的高度重视和对广大科技工作者的亲切关怀。希望广大科技工作者以获奖者为榜样，继续发扬求真务实、勇于创新的精神，牢固树立创新科技、服务国家、造福人民的思想，锐意改革，创新创业，把科技成果应用到实现国家现代化的伟大事业中，把人生理想融入为实现中华民族伟大复兴中国梦的不懈奋斗中。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东在会上宣读了《国务院关于2013年度国家科学技术奖励的决定》。

张存浩代表全体获奖人员发言。

奖励大会开始前，习近平等党和国家领导人会见了国家科学技术奖获奖代表。

部分在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大、国务院、全国政协以及中央军委的领导同志出席会议。

中央和国家机关及军队有关方面负责同志，国家科技教育领导小组成员，国家科学技术奖励委员会委员和首都科技界代表等共约3300人出席大会。

2013年度国家科学技术奖励共授奖10位科技专家和313项成果。其中，国家最高科学技术奖2人；国家自然科学奖54项，其中一等奖1项、二等奖53项；国家技术发明奖71项，其中一等奖2项、二等奖69项；国家科学技术进步奖188项，其中特等奖3项、一等奖24项、二等奖161项；授予8名外籍科学家中华人民共和国国际科学技术合作奖。

延伸阅读

女工血汗钱高空飘落被捡光

丢六千收两万多捐款

在周禄文和熊发明夫妻看来，丢钱后的18小时堪称悲喜两重天。8日，熊发明不小心将6000元钞票从高空撒落，只捡回300元。而随后，夫妻俩又收到了2万多元爱心人士的捐款。

右图　夫妻俩住在每月300元的出租屋里。　（本报资料照片）

夫妇驾车不慎跌入池塘

过路司机跳入冰水中相救

数天前，江西省航空运动管理中心司机钟小平出车返回途中，发现一对夫妇驾车不慎冲入池塘，就毫不犹豫地跳入水中，帮助落水夫妇脱险。钟小平为此被大家称为“最美司机”。

详见本报数字报 http://epaper.jzrb.com

▶国际时讯

关键词：祸从口出

巴西夫妇吵架致飞机迫降

据巴西媒体报道，1月9日清晨，一架飞行于巴西东北部上空的民航班机，因一对夫妇吵架并攻击机组人员而中途迫降。肇事者被警察逮捕。

据报道，目击者称，这对夫妇自班机起飞时就不停争吵，声音越来越大。男人后来竟殴打上前劝解的乘务员。随后，在其他乘客帮助下，机组人员将这对夫妇绑在了座椅上。

班机迫降后3个多小时，警察抵达将肇事者带走。在巴西，妨碍民航飞行属于重罪。

奥地利球迷因呼喊纳粹口号获刑

奥地利首都维也纳的一名足球迷因在公交汽车上呼喊纳粹口号，被法院判刑和罚款。

据奥地利媒体1月10日报道，萨尔茨堡刑事陪审法庭9日裁定，24岁的被告2013年5月26日在公共场所呼喊纳粹口号，判处其13个月徒刑，缓期执行，并处以2040欧元(约合1.7万元人民币)的罚款。

被告在法庭上承认，自己没想到自己的一句话会引来这一法律后果，“当时我太愚蠢了，不知道会因此站在法庭上。”

（均据新华社）

关键词：奇闻异事

印度警方雇大象搜捕“食人虎”

据英国《每日邮报》1月9日报道，8日，一只从印度吉姆·科比特国家公园出逃的“食人虎”又袭击一妇女，并致其身亡。这只老虎逃出国家公园短短12天内，已杀害4名印度居民。愤怒的当地村民指责警方行动迟缓，没能在上月末第一例死亡案被报道时就抓住这只肇事老虎。

据报道，当地警方已雇用两头大象来追捕老虎，希望将“食人虎”赶回国家公园。

冒牌美国特工在肯尼亚入狱

肯尼亚法院1月8日宣判一名美国男子入狱13个月，罪名是假冒美国联邦调查局特工。名为卡莱布·丹尼尔·肖特的冒牌特工当天在肯尼亚纳罗克郡的一家法院出庭受审。他受到两项指控，包括违法假冒身份和扰乱警局秩序。

肖特将自己描述成一名正在执行任务的美国情报官员。他声称希望在肯尼亚马赛马拉地区逮捕一名叫作阿布·哈桑的人，此人与发生在美国的恐怖活动有关联。肯尼亚方面随后发现美国驻肯尼亚大使馆对此并不知情。

（均据新华社）

焦煤集团“三个创新”力保经济平稳运行

本报讯（通讯员**李振国**）1月7日，笔者从焦煤集团有关部门了解到，近段时间，为应对严峻的经济形势，焦煤集团努力抓好管理创新、技术创新和科技创新，不断激发企业发展的内生动力，进一步提升了应对危机的能力，确保了企业经济平稳运行。

管理创新提升管控水平。在生产经营管理创新方面，焦煤集团坚持以经济效益为中心，以“三化”管理为主线，建立了科学完善的生产经营目标责任考核体系和成本管理考核体系。该集团按照区域瓦斯治理和产量效益并重的考核导向，科学设置考核指标，月度考核结果与单位工资挂钩，年度考核结果与班子年薪挂钩，确保考核导向明确，激励与约束效果明显，促进年度生产经营目标任务的顺利实现。同时，该集团充分利用市场化机制，建立起公司、矿厂、区队、班组、个人五级成本管控体系，深化成本管理内涵，拓展成本节约的空间，确保了成本预算目标的实现。在安全管理创新方面，焦煤集团不断完善安全生产长效机制，开展了岗位事故预想预处能力集中提升活动，实行了“安全管理红线”制度，启动了安全约谈机制，建立了举一反三整改隐患信息库，为企业应对危机营造了良好的安全环境。

技术创新助推降本增效。焦煤集团合理设计采煤工作面分层开采高度，对所有分层开采工作面采高设计重新进行审核，提高工作面回采率，回采率由优化前的93%达到优化后的95%以上。同时，对12条底(顶)板抽采巷道、8条开拓准备巷道、13条修理巷道、5条回采巷道的锚杆间排距、巷道断面进行优化，目前已施工巷道7000余米，节约费用1000余万元。在节约治理瓦斯方面，焦煤集团本着“既不影响治理效果，又减少无效投入”的原则，从瓦斯治理巷道布置、抽采巷道断面、抽采钻孔布置、封孔等多方面综合优化区域瓦斯治理方案，去年区域瓦斯治理投资减少4248.48万元。

科技创新激发内生动力。焦煤集团把科研重心放在基层，加强横向技术协作，全方位利用科技资源，增强创新的互补性，积极与中国矿大、河南理工大、河南煤炭研究院等院校、科研院所开展技术合作及学术交流；结合重点工程中的突出难点、热点问题进行联合科技攻关，借助外部的技术力量，形成产、学、研相结合的攻关模式，使科技创新成为矿井安全生产、增收节支的重要技术支撑。为解决基层单位煤层透气性差、钻孔抽放难度大等难题，焦煤集团开展了“钻扩一体化”和“钻孔扩修复抽技术”科研项目，这两个项目的实施，有效缓解了各矿井采掘接替紧张状况。

中马村矿

三项措施助力年初安全生产

本报讯（通讯员**李金**）近日，笔者从中马村矿获悉，该矿针对岁末年初各种安全隐患易发多发的时间节点，采取三项措施，强化安全管理，有效保障了安全生产。

推行“对标”机制。该矿实行矿领导安全质量标准化包保制度，将动态与常态检查相结合，并对矿领导安全质量标准化管理工作进行对标排名，使包保地点标准化优劣与矿领导本人月度“双基”考核挂钩，全面促进了安全质量标准化动态达标。同时，对井下各地区施工区队实施分组对标考核，加强安全质量标准化检查，有效提高了矿井整体安全质量标准化水平。

深化“双基”建设。该矿按照“抓系统，系统抓”的安全管理思路和“管生产、管业务必须同时管安全”的原则，组织安全管理人员深入施工一线，现场指导安全工作，并进行跟踪落实，确保责任单位的隐患100%纳入考核。同时，严格落实“举一反三”制度，规定凡出现重复隐患不排查整改、整改不到位，被矿以上检查发现的，每条扣责任单位“双基”分3分，确保了所有隐患都得到及时整改。

加强隐患排查。该矿加大对影响安全生产的“十八种人”的排查力度，各基层区队、科室建立排查帮教“十八种人”活动台账，做到“三清”，即职工上班心情清、职工家庭情况清、职工忧烦事情清，并为排查出的不放心人制定了帮教措施，促进了安全生产。同时，该矿发挥群众安全网络作用，每月组织群监员集中上岗巡视安全生产1次，并对查出的问题全部按“五定”原则落实整改，整改率达到100%。

冯营公司

强化班组建设 夯实安全根基

本报讯（通讯员**李振国**）1月6日，笔者从冯营公司了解到，该公司坚持把安全管理的重心前移至区队、下移至班组，着力强化班组安全生产组织建设，实现了班组生产型向安全效益型的转变，夯实了安全生产的基础。

正向激励增干劲。该公司制定下发了《冯营公司班组建设指导意见》《冯营公司班组长管理办法》等一系列班组建设管理制度，对井下所有班组从安全生产、工程质量、任务效益、业务培训等方面实行月度考核，每项考核均按照对标管理考核分数进行名次排序，对排序名次在前的班组长及班组进行奖励，进一步调动了班组长抓安全、保生产的积极性。

严格考核促提升。该公司不断加大班组建设考核力度，坚持把考核成绩作为提拔任用、评选先进的依据，凡出现工伤事故、严重“三违”、重大隐患的班组以及对上级检查出现停头停面、停止设备运行、工程质量达不到优良品位的，均实行一票否决制，确保“兵头将尾”在安全生产中发挥中坚作用。

健全机制保安全。该公司坚持每月召开一次班组建设座谈会，探讨班组建设取得的成效和存在的不足，并在班组中强力推行“手指口述”安全确认、隐患排查治理及风险预控、预警机制等科学管理方法，激发班组管理的活力，夯实安全根基。同时，围绕安全无事故、生产无隐患、职工无“三违”的要求，开展班组劳动竞赛，形成了明争暗赛、你追我赶抓安全的良好氛围。该公司钻探队针对井下钻探工程安全管理环节较多、牵涉面广、易发各种安全事故的实际，实施了“一吹二看三操作”打钻防机械伤人距离保护法和“6622”安全管理法，有效杜绝了各类安全事故的发生。

近日，赵固二矿组织女工开展了“送温暖保安全”活动，为入井、升井的员工送去中药汤剂，并叮嘱矿工按章操作，为新年安全生产奠定坚实基础。　李　佩　张晓琳　摄

赵固一矿小型液压卷带装置提工效

本报讯（通讯员**张勇**）1月7日，笔者从赵固一矿获悉，为满足综采对带式输送机的需求，提高劳动效率，赵固一矿发明了一种矿用小型液压卷带装置，提高了工效。

据悉，因综采工作面安装和回撤的需要，以往回收皮带都采用人工，效率极低。为解决这一难题，该矿自主设计加工了一套小型液压卷带装置，该卷带装置结构简单、易于操作，由底架、传动装置、固定夹紧装置、卷轴等部分组成。该矿综采准备队队长毛贺明说：“过去，收卷100米皮带需要8个人工，使用该装置后仅需2个人工，按每个人工160元、共1500米巷道、3000米皮带计算，就可节省资金28800元。”

方庄一矿

“两点一线”狠抓安全管理

本报讯（通讯员**班志伟**）1月8日，笔者从方庄一矿了解到，该矿从安全细节入手，聚焦“两点一线”，即以提高思想认识为出发点、消除隐患排查空白点、筑牢安全宣教防线，切实做好年初安全生产工作，为2014年安全生产开好头、起好步夯实基础。

以提高思想认识为出发点。该矿充分利用上安全专业大课、安全学习、区队班子会、职工班前班后会、班前提问、写安全决心书、做家庭安全作业等形式，大力宣传抓好年初安全生产的重要意义，并充分发挥“一报、一网、一橱窗”三大宣传阵地优势，引导全体干部职工进一步认清形势，全力搞好安全生产。

消除隐患排查空白点。针对矿井战线长、区域广等因素，该矿积极开展隐患排查治理活动，对易引发事故的隐患地点、重点部位、重点场所，采取强化安全检查、巡查、监控等措施，精查细排各类安全隐患，狠抓隐患整改和安全措施的落实；完善隐患查治体系和隐患排查流程，逐项明确隐患的排查责任、整改责任和监督考核责任，做到事前预评价、事中专项评价、事后效果评价；积极构建个人保班组、班组保区队、区队保专业、专业保全矿的安全责任联保体系，切实从源头消除各类隐患，确保安全生产。

筑牢安全宣教防线。该矿倾力打造“亲情安全文化品牌”关爱工程，突出对“三违”职工的教育引导，组织家属协管员深入“三违”职工家庭，与职工家属算安全“五笔账”，即生命账、健康账、家庭账、经济账、政治账，让职工家属充分认识到“三违”的危害性；组织开展班前嘱安全、文艺演出进区队、安全毛巾送手中活动，用真心、爱心、关心筑起了矿井安全生产第二道防线。

HNCC 焦煤视窗 第180期