

# 改革创新 新增活力

## ——市公共资源交易中心服务焦作转型发展扫描

本报记者 杨丽娜 本报通讯员 殷国庆

“在新时期的公共资源交易工作中，唯有深化改革、勇于创新，才能增强动力、迸发活力。”市公共资源交易中心负责人李菲说，这是我们为了更好地服务焦作转型发展必须要做到的。

去年以来，市公共资源交易中心深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，牢牢把握改革创新这个主旋律，坚持稳中求进、持续发展，在规范程序、增收节支、提质提速和创优环境等方面取得了明显成效。



市委书记孙立坤(左一)在市公共资源交易中心调研。



市委副书记、市长张文深(左二)、市委常委、纪委书记秦海彬(右一)在市公共资源交易中心检查工作。

公共资源进场交易的范围和数量，有效提高了资源配置效益，维护了公共资源交易市场秩序，也为监察部门查处场外交易提供了依据。

### 亮点四：交易服务零障碍

在该中心交易服务大厅，记者看到，各窗口工作人员紧张忙碌，对前来办事的人员热情周到、耐心细致。作为市级文明单位、政府窗口单位，该中心以开展“人民在心中，转型我先行”主题活动为契机，创新服务形式，着力提升服务标准，提高服务水平。

该中心坚持“一切围着项目转、一切围着项目干”，建立了绿色通道制度、重大交易项目回访制度和投诉举报制度，对进场交易的重点项目在时间上优先、服务上优质、场所上保障；对市重点投资项目、重大民生项目，以及社会敏感的交易项目，进行交易效果回访，听取意见建议，不断提高交易服务水平。

为确保我市“十大建设”、土地整理，以及城市公交车、广播电视发射天线改造等重大项目的快速推进，该中心采取专人负责、特事特办、急事急办的方法，加班加点、全程协办，提供服务在第一线，解决困难在第一线，受到各方交易主体的一致好评。在公共资源交易满意度调查中，各方交易主体对公共资源交易中心的满意率达92%。

2014年，市公共资源交易中心将深入贯彻落实“公开、公平、公正”的核心要求，突出“经营、经济”的工作主题，持续建立健全运行机制，规范交易主体行为，维护交易市场秩序，努力在“增收节支、规范发展、交易创新、服务创优、环境优化”等方面实现突破，全面提升中心服务和保障经济社会发展的水平 and 能力，为我市建设中原经济区经济转型示范市作出应有贡献。

### 亮点一：提高交易开放性

减少行政干预，让市场说了算。市公共资源交易中心进一步完善交易工作制度 and 流程，建立先进的电子交易监察系统，使市场之外的“手”无法插手、不敢插手，充分发挥了市场配置资源的功效，释放市场的主体活力。

为吸引更多的潜在投标人参与交易竞争，市公共资源交易中心推出了“三位一体”信息发布制度，所有交易信息必须同时在网络媒体、新闻媒体和交易主体信息库中发布，提高了交易的竞争性和透明度。比如，对东方红广场地下人防工程过街商铺租赁权交易项目，该中心采取连续一周报纸整版宣传、24小时电视字幕滚动、现场展示沙盘模型、PPT展示周边环境、举办答疑会等

### 亮点二：权力到哪制度到哪

2013年，市公共资源交易中心强力落实市政府《关于进一步规范公共资源

多种手段，全力增强交易市场的开放度和竞争度。经两次公开拍卖，成交41间，成交价2161.4万元。

据统计，2013年1月至12月份，市公共资源交易中心累计完成进场交易项目889个，交易总额35.09亿元，增收节支5.24亿元，增收节支率14.55%。其中，完成建设工程交易项目218个，节约资金25475.73万元；完成政府采购交易项目587个，节约资金5548.68万元；完成国有产权交易项目57个，增收382.55万元；完成国土资源交易项目27宗，增加土地收益21039.25万元。

交易四方主体行为的若干规定》，进一步加大交易制度精细化建设力度，确保职权“留痕迹、可追溯、能监督”，努力切断权力与交易连接的“脐带”。

认真落实异地抽取评审专家制度。对龙源路、丰收路、山阳路道路建设、职教中心校园建设、城市公交车采购项目等市重点工程和涉及民生、社会各界关注的交易项目，以及水利、土地整理等交易业务，坚持抽取一定比例的异地评审专家参与评标。

坚持重大项目交易条件公示论证制度。对牧野路延伸拓宽改造工程、检察院综合楼、南水北调桥梁亮化工程等概算投资在1000万元以上的政府性投资项目，组织专家对报名条件、评标办法等进行论证公示，防止委托人“量身定做”“明招暗定”等行为。

加大交易细节管理力度。建立健全《门禁管理制度》，明确门禁“集中管理、

出入登记”的原则，严格控制进入评标区人员的范围和纪律要求；建立了《评审专家等候室管理工作制度》，进一步阻隔了评审专家与外界的联系。

实施了《中介机构场内管理办法(试行)》，对中介机构进场条件、交易行为等进行了规范，并建立了考核评价细则，引入公共资源交易信用体系建设，对中介机构及其从业人员场内交易行为进行全方位、全过程评价。

### 亮点三：形成助推发展合力

打破条块分割和利益壁垒，形成“部门协作、机制创新、监督有力”的统一市场，协力推进公共资源交易市场建设发展是2013年公共资源交易工作的又一大特色。

围绕“场所建设、机制建设、服务收费、队伍建设”等主题，2013年3月份和5月份，市公共资源交易中心对全省各地市公共资源交易中心建设运行情况进行较为系统地摸底调研。通过调研，进一步明确了中心在全省发展的位次，存在的突出问题，并汲取了大量先进经验。

为形成公共资源交易建设发展合力，促进公共资源交易工作有关问题的解决，市公共资源交易管理委员会管理办公室牵头建立了联席会议制度。联席会议多次听取专题汇报，对市公共资源交易工作存在的困难和问题进行讨论、研究和协调，并向上级相关部门及时提交了相关建议和专题报告。

在市公共资源交易工作联席会议的全力推动下，我市出台了《焦作市公共资源交易项目目录(第一批)》。该项目详细罗列了应进入中心公开交易的公共资源项目。该目录的出台实施，进一步扩大了

## 沁阳

## “四个平台”谋跨越

2013年，沁阳市公共资源交易中心立足“统一进场、管办分离、规则主导、全程监管”的工作思路，创新工作方式，优化运行机制，全力打造“透明、公平、廉政、为民”公共资源交易平台，取得了较好的经济效益和社会效益。该中心全年共完成各类交易项目205个，实现合同交易额17.88亿元，增收节支2.07亿元。

**运用网络媒体，提高交易开放度，打造透明平台。**一是信息公开。该中心在国家指定媒体和网站发布交易信息的同时，还在市公共资源交易联合信息网、沁阳市公共资源交易中心网同步发布招标公告、资格审查文件、澄清答疑、施工图纸等，确保投标人及时得到完整、真实、对称的交易信息。二是过程公开。所有交易活动都通过监控网络在局域网内进行适时全程转播，确保各类交易活动在阳光下进行。三是结果公开。确保中标结果与交易公告发布范围一致，主动接受投标人和社会各界的监督。

**运用评标专家语音询标系统，着力防范人情操作，打造公平平台。**评标过程中，评标专家对投标文件中有些问题有可能提出质疑，需要询问交易当事人。为杜绝出现人情操作，营造公平、公正的交易环境，该中心充分发挥监控室与评标室之间

的语音询标系统的功能，使交易当事人在监控室与评标专家进行通话，避免了评标专家与招标人、投标人等交易当事人见面后影响公正评标现象。同时，现场监督人员还可利用该系统对交易现场出现的各类问题进行质询和监督。

**运用开评标现场音像监控系统，实施全程监督，打造廉政平台。**为有效遏制腐败歪风，该中心通过采用摄像、语音对讲、现场录音等方法，对所有开评标、拍卖、谈判等活动现场进行音像全程同步录像和监控，发现问题及时予以警告、纠正，遇到投诉可随时调阅，准确认定责任，尽可能减少相关人员腐败的机会。2013年以来，先后制止和纠正场内违规行为3起，保障了各类交易活动的公平公正、规范运行。

**运用科学合理的管理制度，实现服务提升，打造为民平台。**该中心围绕“人民在心中，转型我先行”主题实践活动，建立健全缺勤岗位代理工作制度，限时办结制、首问负责制、一次告知制、服务承诺制，以及工作人员行为规范、廉政建设制度等20项内部管理制度，编制出台了《岗位职责“九明白”工作手册》，公开办事流程图，设立便民服务站，深化为民服务意识和措施，全面提升了中心的整体工作效能和服务水平。

刘大州 田超

## 博爱

## 务实创新新增实效

2013年，博爱县公共资源交易中心按照“体制更新、效率更高、环境更优、服务更佳”的目标，巩固现有成果，持续改革创新，着力叫响“阳光交易”品牌，累计完成进场交易项目349个，成交金额89300.18万元，增收节支11258.05万元。

**创新“一网”运行系统建设，交易规则敢于先想。**该中心启动土地出让网上交易系统，扩大信息发布的范围，推行网上无障碍下载各类表格，土地竞买者可通过网上报名、网上报价、网上签约等形式完成土地竞买活动，交易过程均能够做到实时体现、全程留痕、数据长期保留。同时，该县坚持高效择优，拓展服务渠道，积极向外推介出让地块，增加竞买人信心，吸引一线、二线城市的竞买人到该县投资，确保政府重大项目“招大招强”。2013年11月22日，该县利用土地出让网上交易系统成功出让了BAGT2013-22号住宅宗地，增值达1800万元，增值率达124.74%，创造了博爱县迄今土地出让“两个新高”，即单宗地增值金额最高和实行挂牌出让以来增值率最高。

**创新网上报名运行系统，交易方式敢于先行。**2013年4月初，该县正式启用电子招投标网上报名运行系统，以往需要一天时间的报名程序，网上报名几分钟就可以轻松完成，外地投标人可以实行异地网上同步报名，减少投标人往返奔波，节

约了投标成本，增加了交易的竞争度。该系统运行以来，每个交易项目平均参与投标家数由过去的10家增加到现在近30家，有的交易项目达40多家；资金节约率明显提升，平均每个交易项目节约率达11%以上，部分项目资金节约率达50%。

**创新交易平台整合体制，交易范围敢于先试。**该中心按照“统一规划、统一整合、统一交易”的原则，逐步将城市户外广告位出租权、公房出租权、土地流转、国有资产处置等产权交易项目全部纳入公共资源交易平台进行交易；出台了《博爱县国有、集体产权交易规则(试行)》，制定了产权交易名录库，公房出租、固定资产拍卖、公车转让、地面附着物残值处置等已开始进场交易，其他类产权交易项目按照“成熟一个、交易一个”的原则，逐步实现国有、集体产权全部进场交易。

**创新廉政风险防控机制，交易监管敢于先干。**该中心实施“一信一卡一回访”制度，全力规范公共资源交易行为。一是发送一封公开信。印发1000余封《致投标人的一封信》，公开投诉电话和网上投诉举报电话；二是免费发放便民服务卡。精心印制800余张便民服务卡，方便群众办事，随时接受社会监督；三是推行专项回访制度。2013年以来，共回复电话咨询、各类质疑21次，解决问题6个，回访企业200余家。 闵芳

## 武陟

## 服务大局显作为

2013年，武陟县公共资源交易中心紧紧围绕“队伍素质提升、交易能力提升”，不断规范交易制度，强力改进工作作风，全力提高交易效率、效益和效果，有力地推动了公共资源交易事业的持续健康快速发展。该中心全年共完成各类交易项目129个，交易总额15.23亿元，增收节支1.23亿元，较去年交易额增长48.29%，增收节支增幅达53.75%。

**加强学习教育，锤炼队伍素质。**该中心始终把加强学习放在突出位置，采取集中学习、召开座谈会等形式，扎实开展“人民在心中，转型我先行”、“八区”建设当先锋”主题实践活动，组织开展了《十八届三中全会公报》“读报月”学习教育活动，用科学发展理念武装干部职工队伍；针对公共资源交易领域法律法规更新快、涉及面广等特点，多次组织集中业务培训，开展学习讨论、测试测评，提升干部职工业务素质；进一步强化廉政教育，以反腐倡廉制度建设年活动为契机，编制了《反腐倡廉建设制度汇编》，开展了形式多样的教育活动。

**突出过程管理，确保交易实效。**在坚持落实交易场所、开评标区管理、评委抽取方式、信息发布和结果公示、代收投标保证金和监督体系“六统一”的基础上，该中心为进一步遏制围标、串标、人为因素影响评标、定标等不正当竞争行为发生，研发运行了网上招投标系统，现工程建设、政府采购项目一律屏蔽企业会员报名信息，采用网上报名形式；对工程建设领域项目经理有在建工程骗取中标项目，及时受理举报投诉，介入调查落实，先后调查处理2起企业项目经理有在建工程骗取中标资格事件；针对企业会员中标后履约过程中存在的问题，联合监察、财政、住建等部门，对在建项目进行了施工单位履约情况检查评价，现场察

看项目34个，纠正问题8个，反馈需要整改问题2个。

**提升服务水平，树立平台形象。**利用电子媒体，不断健全完善中心网站信息，建立中心动态、办事指南、功能导航、在线投票等各大功能板块，及时更新信息，宣扬武陟优势，推介中心服务，接受各交易主体的咨询，并在网站及中心电子屏幕发布“开辟绿色通道”宣传口号，为一些大型企业及时获取信息、参与武陟项目竞争打开了窗口。同时，该中心围绕县“八区”建设布局，进一步强化服务理念，完善服务措施，凡是涉及“八区”建设重大进场项目，在时间上优先安排、服务上优质到位、人员上全力以赴，顺利完成了全县全民健身中心和詹店新区主干道、嘉应观旅游景区、妙乐寺塔景区、西滑封村社区等重点项目招标工作。

韩佳祥 陈莉莉

## 新区

## 提质提速快发展

2013年以来，焦作新区公共资源交易中心始终以服务新区经济建设为宗旨，致力于打造公开透明、公平公正、高效快捷、改革创新和廉洁高效的公共资源交易平台；全年共完成各类进场交易项目112个，成交总额5.47亿元，增收节支3887.95万元。

**全力服务交易项目。**为确保重点项目早开工、早建设，该中心建立服务重点项目责任机制，抽调专人成立重点项目服务班子，领导责任到人，深入项目单位，采取提前介入、跟踪服务、限时办结、责任追究等措施，及时解决有可能出现的各类问题。在大江重工、东方金典、奇瑞发动机等市、区重点项目中，该中心及时了解项目需求，主动为业主和投标企业提供交易法规、交易流程等咨询

服务，在招标公告的发布、招标文件的制作、评标专家的抽取等环节给予优先安排，以最快时间内组织项目进场交易，最大限度地支持重点项目建设。

**开展岗位权力风险防控。**该中心结合新区项目交易环节、特点的不同，针对各业务科室、招标代理机构建立了岗位风险防控动态提示制度，努力做到关口前移，防患未然。同时，该中心坚持招标项目信息公开，所有交易项目同步在中国采购与招标网、河南省政府采购网、焦作新区公共资源交易中心网站和该中心的电子大屏幕等信息平台向社会公开；在招、投标过程中，由区纪检、建设、财政等部门人员参与现场监督，监控室对开、评标过程全程录像，并在项目结束后及时刻

盘备份。招标结果经招标方、投标方认可，现场签字后，将评标结果在信息发布平台进行公示，确定无异议后出具成交通知书。

**完善各项交易制度。**该中心建立了诚信保证金管理制度。对建设工程类项目，由中心直接办理，实行基本账户对转。政府采购类项目，实行金额限制及基本账户对转和现金收退制度；建立了企业基本账户备案制度。凡在新区投标的企业，须将本企业的银行基本账户报该中心备案。要求其缴纳保证金由企业账户转入，凡从未备案的基本账户转出的投标保证金无效；完善评标专家抽取、业务办理制度，进一步优化了工作流程，有效维护了交易市场秩序。

裴军 孙明军

科技，严格开评标管理，对开评标现场进行全程监控，确保评标结果的公正性。

**围绕“亮”字抓创新，打造靓丽阳光平台。**该中心实施保证金和资金管理新方式，实行投标保证金统一缴退制和投标保证金专户行备案制，多行缴纳投标保证金，对公开招标项目的投标企业实行投标保证金管理，有效规范了投标人的投标行为；实施项目资金节约管理新办法，对于公开招标项目，在招标文件中，合理设置中标价格上限率，有效杜绝了围标、串标引起的成交金额过高现象；实施建筑材料价格综合评审，由住建部门定期公布材料价格信息，对中标价格进行科学审定，有效节约了政府资金，提高了资金的使用效率；实施项目综合监管新体制，公开聘请社会监督员，建立多渠道案件受理机制，加大对场内违规交易行为的监管力度，积极推行诚信体制建设，建立招标代理机构日常管理台账，利用网上曝光台对违规行为及时曝光。

**围绕“优”字抓提升，打造温馨化服务平台。**开展“尽责求效，提升服务”主题实践活动推动服务用语，规范服务行为，进一步转变工作作风，提升工作效率。以加强自身建设为重点，定期邀请人大、政协、新闻媒体、社会监督员及各方交易主体召开征求意见座谈会，广泛收集各方面的意见和建议；以提升服务能力为重点开展售后项目大回访，对中标企业开展项目跟踪调查，帮助他们解决实际困难；以加强廉洁自律为重点实施廉政提醒，利用飞信定期向干部职工和招标代理机构发送廉政短信，与全体干部职工分别签订《廉政承诺书》，并制作廉政连心卡向投标报名企业免费发放，进一步引导干部职工和投标企业树立正确的廉政观念。

王海涛 刘芳

## 修武

## 用心唱好『三字经』

衷心感谢社会各界对公共资源交易工作的关心和支持