焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 200 期
2014 年 1 月 23 日
星期四

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王跃清 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：华保红
校　　对：韩　雪
财税周刊热线：8797000

市财政局鼎力服务『十大建设』

本报讯（记者**金桂香**）“十大建设”是市委、市政府攻坚克难的转型工程，也是涵养财源、培植税源、奠定财政实力根基，实现中长期财政发展建设目标任务的长远设计。如何服务保障“十大建设”？去年 3 月份以来，市财政局发扬“凝聚、负责、务实、专注”的作风，根据市委、市政府“十大建设”工作要求，制订了详细的服务“十大建设”工作方案，加强组织领导，强化责任落实，通过争取上级资金支持、完善杠杆融资机制等手段，鼎力服务“十大建设”顺利推进，取得了明显成效。

成立机构，强化领导。该局牢固树立大局意识、服务意识和责任意识，把服务“十大建设”工程、加快推进焦作转型发展作为重点任务来抓，成立了服务“十大建设”领导小组，具体负责项目建设审批过程中重大事项的决策。领导小组下设服务办公室，成员单位由局相关业务科室、财政项目评审中心、政府采购管理办公室等部门组成。服务办公室具体负责“十大建设”工作要求的上传下达，汇总归集整理项目进展情况，并及时予以信息反馈，协调、督导各成员科室事项办理和工作落实。

细化责任，各负其责。该局对各成员科室细化责任，明确目标任务，凡由市本级财政安排用于“十大建设”项目的各类资金，要求及时足额予以保障。经济建设科做好公路、河道、园林绿化等项目的资金落实工作；教科文科做好职教园区、新体育中心等项目的资金落实工作；农业科做好水系、生态建设等项目的资金落实工作；综合科做好国土资源、矿山治理等项目的资金落实工作；预算编制局加强与相关业务科室的衔接，及时下达项目建设资金预算指标；预算执行局及时办理各项资金的计划批复和拨付手续；其他相关科室按照职责，积极做好服务工作。

提前介入，积极推进。该局积极与发改委沟通对接，及时掌握“十大建设”各具体项目的投资计划、投资规模、建设内容和资金来源等情况，财政评审、政府采购提前介入，安排专人联系项目建设单位，对应纳入评审、采购的建设内容早作准备，提前安排；在对项目前期进入评审阶段核定预算控制价的同时，评审中心及时提醒项目建设单位交叉办理招标采购有关手续，压缩有效工作时间，提高工作效率。评审中心还及时跟进和介入对“十大建设”项目开工前期建设征地地上附着物的补偿标准进行审核，对项目实施过程中发生的设计变更、增加或调整工程量等事项，及时参与并与项目建设单位、施工单位、监理等共同签证确认，确保项目顺利推进和资金按期拨付。

简化程序，跟踪监督。凡涉及“十大建设”的工程项目，该局各成员科室严格按照“十个百分之百”执行，办好办快，在法律规定范围内简化办理程序，能采用备案方式的，可取消审批环节，变执行为监督；积极主动与项目建设单位沟通，了解“十大建设”各年度的行动计划和项目进展情况，对需要财政办理的事项，及时反馈给承办科室。财政监督局加强项目建设资金的跟踪监督，确保程序规范、资金安全。

建立机制，保障落实。该局建立责任落实机制，由服务办公室指定专人作为项目服务的具体经办人，与各成员科室对接，了解项目进展情况；承办科室在办理具体手续时，对资料齐全的及时办理，不能及时办理的限时办结，资料不齐全的第一次告知、第二次办理，出现第三次情况的上门服务，切实保证“十大建设”项目工作高效推进；建立协调联动机制，服务办公室制作项目进展情况统计表，各成员科室每双周详细填制统计报表内容并报服务办公室，对在工作中遇到的问题，及时向局领导报告，并向服务办公室反馈；建立台账和定期通报机制，服务办公室建立服务“十大建设”项目实施进展情况台账，统计、登记和记录建设项目各个环节和节点办理情况，每月对“十大建设”项目的进展情况予以通报，并及时将“十大建设”各项目年初财政资金安排情况、每月项目资金财政支付情况向领导报告，以项目资金支出的进度、绩效反映衡量项目建设单位的工作推进力度和工作效果。

同时，该局按照市委、市政府“十大建设”年度考核方案，建立督导督查机制，严格对照目标任务和时间节点，认真落实，对在服务“十大建设”工作中发现的问题，及时总结完善，督促责任科室进行整改，对不能按期完成任务而贻误工作的进行通报。

保障服务，成效明显。2013 年，市财政强力服务“十大建设”，取得明显成效。支持城市水系建设。加强农田水利工程建设，构建城市水系，确保南水北调工程进度等各项水利支出 5.4 亿元。其中，市财政安排水系建设配套资金 6304 万元，包括大沙河、新河治理市级配套资金 1336 万元，沁北引黄灌区及山丘区五小水利工程建设资金 750 万元，灌区及五小水利工程等资金 1650 万元，其他水系建设资金 2568 万元。支持生态建设。大力构建林业生态网络，建立森林生态效益补偿机制，创建国家森林城市，林业各项投入 1.2 亿元；争取中央资金 1.9 亿元，支持北部山区治理工作。支持公路建设。支持 S104 郑常线詹店立交桥拆除重建工程、S308 冢沁线焦作至沁阳段一级公路改建工程、S104 郑常线马营至小中里段改建工程等一批公路项目建设。支持国际太极拳文化交流中心暨全民健身中心建设。国际太极拳文化交流中心暨全民健身中心两馆建设所需资金由市投资集团融资建设。目前，已完成各项资金评审任务。职教园区项目正在进行项目规划和土地手续办理阶段。支持信息化建设。市财政预算安排信息化建设资金 1850 万元，追加预算资金 650 万元，共计 2500 万元，支持我市信息化建设。

据了解，“十大建设”中的焦作城市水系建设，预期新增农田灌溉面积 15 万亩，新增城区水面 1.8 万亩。而随着项目建设进行和投资环境的改善，不仅实现财税收支逐步增长，而且带来全市经济社会的良性循环。2013 年，全口径第三产业及建筑业税收完成 47.8 亿元，增长 6.8%，占税收总额的比重达到 43.5%。其中，全市建筑营业税实现 5.8 亿元，同比增长 12.7%；房地产业税收 32 亿元，同比增长 36%；房地产销售面积和销售价格分别增长 24.8%、34.1%；焦作境内招商引资项目 993 个，总投资 1668 亿元，同比增长 21.6%，其中 5 亿元以上项目 60 个，总投资 997.82 亿元；境外审批 12 家，实际利用外资 6.62 亿美元，居全省第六位，同比增长 21.15%。

发挥职能　服务转型

财政帮扶队走访慰问后河村

本报讯（通讯员**赵立峰**）1 月 22 日，市财政局帮扶工作队在局党组书记、局长刘晓波带领下，到修武县后河村走访慰问。在给村民送去节日祝福的同时，帮扶工作队与村委会干部商讨山村发展规划，助推后河村建设美丽山村。

当日，市财政局帮扶工作队一大早便抵达后河村。局长刘晓波和帮扶工作队队长、市财政局副局长张金平沿着山路绕后河村转了一圈，了解了山村的情况。在村委会门口，与等候的村党支部书记卢前进会合后，开始对村里的困难户挨家走访。

通过走访，刘晓波了解了后河村的现状。全村 27 户 97 口人，常住人口也就 30 多人，留守的多是老人、儿童。许多年轻人跟着邻村工程队去外地零散打工，收入低又不稳定，工资还常常被拖欠。

走访完群众，刘晓波一行在后河村委会大院与村委会成员进行了座谈。“后河村是块风水宝地。”刘晓波说，“财政帮扶队要尽快请到规划方面的专家，对山村整体发展作出科学的、长远的规划，不能随意建筑。要尽快请到旅游方面的专家，规划生态发展，依靠旅游致富。”

为彻底解决困难群众的生活问题，刘晓波要求工作队立即统计后河村人员结构、手艺特长，并安排人员与市里附近工厂结合，调查招工需求。刘晓波说：“我们把附近工厂的工种需求摸清楚，搞个招工需求表，让村里的年轻人来挑选。”

“有困难，可以直接找我。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难，把群众的安危冷暖时刻放在心上。”刘晓波在座谈时说，“我们必须让后河村的乡亲们尽快富裕起来，实现美丽山村梦。”

市财政局党组书记、局长刘晓波（右二）正在与后河村群众交谈。**赵立峰**　摄

市财政局加强非税收入征管

本报讯（记者**金桂香**）记者从市财政局获悉，今年，我市非税收入管理工作以贯彻落实党的十八届三中全会、中央和省市财政经济工作会议精神为中心，按照“做大、切准、管好、用活”财政收入的根本要求，围绕完成全年收入目标这一主线，以加强网络监管和稽查督查为抓手，以拓展新的征收领域、完善改进征收手段为重点，进一步落实政府非税收入管理有关规定，推进非税收入管理的制度化、规范化、科学化、信息化和效能化。

政府非税收入是政府财政收入的重要组成部分，多年来，伴随着我市财政改革创新的不断深入，政府非税收入管理工作取得了一定成绩，但也存在不容忽视的问题，如非税收入征管水平整体不高，应收的没有收上来，该管的没有管得住，问题较为突出等，这在很大程度上影响了政府宏观调控职能的发挥和财政资金的健康运行。尤其是在当前财政收入形势严峻、收支矛盾较为突出的情况下，挖掘政府非税收入潜力，规范政府非税收入管理，堵塞征管漏洞，促进非税增收，成为市财政部门极为重要的一项工作。

该局强调，各级财政部门要深刻认识到加强政府非税收入管理的极端重要性，真正做到思想高度统一、认识再上层次、管理再上水平、措施更加得力，坚持非税收入“所有权属国家、使用权归政府、管理权在财政”的理念，发挥好非税收入在统筹安排财力、解决经济社会发展中的问题的作用。

据了解，《河南省政府非税收入管理条例》已于 2013 年 11 月 29 日经省十二届人大常委会第五次会议审议通过，将于今年 5 月 1 日实施。这是我省就政府非税收入管理首个以立法的形式颁布的法规，也是当前和今后我市非税收入管理的指导性纲领。今年，《河南省国有资源资产有偿使用收入管理办法》也将进入立法程序。

今年，该局继续强化非税预算管理，实行非税收入综合预算，统筹安排收支，以支促收，提高非税预算编制的科学性和准确性，兼顾单位开展业务的差异，实施不同的统筹激励政策，依据“收入、统筹、成本、项目”的顺序，即收入减统筹等于支出控制数，强化非税预算编制与执行挂钩机制；提高非税预算管理的统筹能力和可预期性，强化非税预算约束力，严格按非税预算和支出进度拨款。

依法加强非税收入征管，坚持应收尽收，不收“过头费”，坚决防止各种形式的虚收空转，切实提高收入质量。重点做好以下几方面工作：一是围绕征收任务做文章。想方设法把历史遗留的有关潜在收入收缴入库。集中抓好国土部门耕地开垦费、土地复耕费、土地闲置费、地产交易费、房管部门房产交易费等重点部门、重点领域的非税收入征缴，关注全市非税收入进度，适时召开非税收入形势分析会，采取有效措施，确保非税收入均衡入库和持续稳定增长。二是拓展非税收入空间和渠道，挖掘收入潜力。加强对国有资本资源资产性收入的监管，这将成为非税收入增收新的潜在增长点。深入研究我市国有资本资源资产有偿使用收入管理具体措施和办法，将此作为增加财政收入的关键领域，形成政府有效财力的重要抓手。牢固树立经济和经营的理念，在现有非税收入范围基础上，对政府性资源资产进行摸底排查，对使用或占用城市空间、时间资源进行整合入笼，规范管理。积极推动出租车号牌、小轿车吉祥号牌和城市户外广告收入等国有资源的拍卖进行市场化运作，促使公共资源的合理开发和有偿使用，培植非税收入新的增长点。成立焦作市行政事业资产管理中心，将政府所有动产和不动产纳入统一管理、统一经营，堵塞漏洞、促进增收。三是完善管理制度，提升征收水平。修订我市非税收入管理相关制度，对现有的行政事业性收费和政府性基金项目进行清理，优化非税征管环境，切实减轻企业和个人负担；继续推广非税网上缴费、pos 收费和银行自助终端收费等非税收入缴费模式，推动我市非税收入征管水平再提升。

该局要求，各级财政部门非税管理机构要建立健全非税收入应收尽收保障机制和监督约束机制，依法履行非税管理职责。要编发非税收入简报，建立重点非税收入征管工作台账，量化对城市资源管理部门的考核，及时通报收入任务进展，实施政府督查；对完成年度收入目标的征收单位予以奖励，对完不成年度征收目标的单位，除扣减相应指标外，统筹任务不减，并按减收比例调减当年或下年支出预算。要加强日常监管和协调服务，促进执收单位应收尽收，杜绝跑冒滴漏，确保非税收入征管工作提升水平、取得明显成效。

博爱县国税局
“三个不放松”规范行政管理

本报讯（通讯员**刘萌、贺铮**）春节临近，为规范行政管理，提高执政能力，博爱县国税局采取“三个不放松”措施，为干部职工打春节“预防针”。

一是强化财务管理不放松。该局按照制度化的要求，修订完善了《博爱县国税局财务管理办法》《博爱县国税局资产管理办法》等制度规定，并严格支出管理，实行五级审批，即每一笔开支都要由经办人、财务会计、财务负责人、分管领导、主要领导在经费开支审批单上审核签字，形成分解权力、层层把关、相互监督的约束机制。二是强化安全保障不放松。该局由办公室牵头，其他科室配合在全局开展了安全大检查，增强安全意识，消除安全隐患。三是强化廉政建设不放松。为增强干部职工的廉洁从税意识，该局通过国税短信平台发送廉洁短信，通过历史故事、近期案件，提醒大家牢记“手莫伸，伸手必被捉”。

修武县国税局
网络平台助推“营改增”扩围

本报讯（通讯员**张茂锋**）近日，修武县国税局搭建多个网络平台，利用这些平台推进铁路运输和邮政服务业“营改增”扩围工作。

从今年 1 月 1 日起，铁路运输和邮政服务业被纳入营业税改征增值税的范围。为确保相关“营改增”扩围工作顺利实施，修武县国税局积极与该县地税局沟通，研究落实移交方案，在接收信息、实地核查、调查确认的基础上，通过税收微博、税企微信等多种服务平台，向纳税人宣传“营改增”政策；通过开设网上税收服务室等方式，为纳税人提供涉税业务辅导；及时为试点纳税人做好技术服务、防伪税控设备用量测算等准备工作，准确核定纳税人发票种类和用票量，确保扩围纳税人顺利开票。

连日来，温县国税局班子成员带队深入分局、重点企业开展调研，详细了解企业经营形势，逐户确认月度税收收入，及时摸清税源底数，全力以赴组织收入，力保实现今年首月开门红。**牛慧敏**　摄

■财税资讯

马村区国税局
四项措施促进企业发展

本报讯（通讯员**崔志刚**）新年伊始，马村区国税局采取四项针对性服务措施，为企业排忧解难，促进企业发展。

一是把政策交到企业。该局将相关税收法律法规、税收政策、相关规定集结成册，发放到企业负责人和办税人员手中，落实税收优惠政策，让企业享受实实在在的政策扶持。二是把热线连到企业。该局开辟热线电话，认真解答企业相关涉税问题，遇有紧急需求和重大事项，开辟绿色通道，急事快办，特事特办。三是把服务送到企业。该局建立定期走访和“税企结亲连心”长效机制，及时了解企业在会计核算、税务办理方面存在的问题，有针对性地开展纳税辅导。四是把课堂搬到企业。该局根据企业总体需求，针对新出台的税收法律法规和政策，到企业开展专题政策宣讲，帮助企业较好地掌握税法。1 月份，万方铝业公司实现国税收入 3162 万元，同比增加 1678 万元，增幅 53.06%。

解放区国税局
制作廉政贺卡送祝福

本报讯（通讯员**叶江河、吕超**）2014 年春节将至，解放区国税局纪检组、监察室创新廉政教育宣传形式，精心制作了内联网廉政贺卡，教育全局干部过一个欢乐、祥和、愉快的廉政春节。

贺卡正面印有“加强和谐解放发展”的字样，左侧印有鲜红的“新年快乐”；贺卡背面是温馨提示：从政常记廉洁，过年不忘自律。年关也是“廉”关，过节莫忘廉洁。既要严格自律、率先垂范，又要认真履行党风廉政建设责任制，严格执行中央八项规定；时刻牢记“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”，以身作则，管好自己，管好家人，自觉遵守廉洁自律各项规定。

小小的贺卡既为大家送上了浓浓的新春祝福，又送上了无微不至的关爱和叮咛，温馨地提醒大家要廉洁自律过好年。

山阳区地税局
受到区政府通令嘉奖

本报讯（通讯员**山地**）近日，山阳区政府下发嘉奖令，对山阳区地税局 2013 年工作进行通令嘉奖。

2013 年，山阳区地税局立足服务地方经济发展，坚持依法治税，从严治队，不断加强税收征管工作，充分发挥税收职能，全年实现地税区级收入 33000 万元，占公共财政收入的比重为 76%，为推动山阳区经济社会发展作出了积极贡献。

嘉奖令号召全区各级各部门，要以山阳区地税局为榜样，积极进取，真抓实干，为加快山阳区经济社会转型发展再立新功、再创辉煌。

市国税局倾心服务纳税人

本报讯（通讯员**闫翔宇**）“到这里办税，就像到家里一样舒心、开心。过去，到税务局办事需要来回跑路，现在要办的事情都能够及时在办税大厅办理，工作人员既严格按照规章办事，又充满人情味，很方便，我们很满意。”1 月 20 日，一位从新区国税局、山阳区国税局联合办税大厅办完业务的周姓纳税人感慨地说。

据悉，市国税局为更好地服务纳税人，在全市范围内加强办税服务厅软硬件建设，设置 VIP 办税窗口，开通办税绿色通道；完善首问负责、预约服务、延时服务等措施，落实免填单服务承诺，优化办税流程，简化办税程序，提高服务效率。在全省率先推行城区纳税人六项涉税业务“同城通办”，积极推进网上办税、自助办税，降低办税成本。

据市国税局副局长李寒冬介绍，今年，国税部门还将扩大“同城通办”业务范围，完善一窗通办、自主办税，提供免填单、简填单、电子填单、签单服务，适时推出网上售票、自助售票等多元购票方式，倾心服务好纳税人，提升纳税人的满意度。

市地税办税服务厅实现自助办税机全功能覆盖

本报讯（通讯员**申磊**）1 月 16 日，市地税局 13 台自助办税机全面投入使用。此次自助办税机投入运行，实现了纳税人身份识别、纳税申报、银联卡刷卡缴纳税款、完税凭证打印、发票领用、发票税票真伪查询、涉税信息查询等自助办税服务，为我市多元化申报纳税又添新途径，为纳税人提供了更加方便快捷的纳税服务，进一步提升了办税服务质量。

为了顺利完成全市自助办税设备的安装调试和培训工作，市地税局先后通过办公自动化、微信、QQ 群等方式下发了《推广方案》，明确各单位责任分工，要求指定专人负责；及时通报安装培训进展情况，告知注意事项及处理方式；主动联系基层及合作公司，科学合理安排日程；下发了相关操作说明、手册及视频资料；安装完成后，安排纳税服务大厅人员接受现场培训指导、现场模拟操作，确保了自助办税机顺利投入使用。投入运行后，各单位通过多种途径，宣传告知纳税人自助办税机的相关功能、操作流程及注意事项，并指派了专人负责管理和引导纳税人正确使用自助办税机，确保纳税人顺利完成自助办税业务。

孟州市国税局依托“四个结合”促行风建设

本报讯（通讯员**张素梅、乔豫东**）今年年初以来，为确保实现行风评议“保二争一”的目标，孟州市国税局及早动手，自我加压，从提高民主评议政风行风活动质量入手，以“四个结合”持续加大工作力度，有力地推进了政风行风建设深入开展。

该局一是将政风行风建设工作与优化办税服务结合起来，简化办税流程，推行涉税业务免填单；二是将政风行风建设工作与落实八项规定、加强作风建设结合起来，精简会议、文件、简报，并进行明察暗访，抓纪律，强作风，不遮丑，不护短，问效追责；三是将政风行风建设工作与提高社会满意度结合起来，通过向政府部门汇报工作、组织召开特邀监察员座谈会、开展企业走访、发放调查问卷等，树立形象，营造氛围；四是将政风行风建设工作与当前国税重点工作结合起来，由局班子成员带队深入分包单位开展督导，帮助基层联系点分析查找问题和差距，解决问题，有针对性地改进工作，做到重点工作和行风评议两不误、两促进。

近日，在孟州市纪委组织召开的年度重点部门承诺践诺民主评议大会上，通过现场对该市 35 个重点职能部门打分评议，该局以 92%的满意率获得第一，连续 15 年折桂。