## 中央一号文件解读

# 破除体制机制弊端　夯实农业基础地位

新华社19日受权发布中共中央国务院《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》。这份2014年中央一号文件提出,坚决破除体制机制弊端,坚持农业基础地位不动摇,加快推进农业现代化。新华社记者第一时间采访了"三农"专家学者,就文件精神进行全面解读。

**从农田到餐桌,农产品数量和质量都要保安全**

文件确定,以解决好地怎么种为导向加快构建新型农业经营体系,以解决好地少水缺的资源环境约束为导向深入推进农业发展方式转变,以满足吃得好吃得安全为导向大力发展优质安全农产品。

中国农科院农业经济与发展研究所所长秦富说,去年末中央经济工作会议提出"以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑"的20字方针,这次中央一号文件则提出抓紧构建新形势下的国家粮食安全战略,体现了把粮食安全作为重中之重的地位,上升到了基本国策。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆认为,粮食安全新战略是重大创新。新战略鼓励集中力量保重点、保口粮,适度进口则是新战略的重要组成部分。在开放的环境下,更好统筹两个市场、两种资源是我们作出的重大调整。同时,立足国内解决吃饭问题,饭碗端在自己手里的立场没有变,要提高国内产能,通过科技支撑,使口粮得到更好保证。

文件提出建立最严格的覆盖全过程的食品安全监管制度。中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田对此表示,此次文件和以往最大不同在于,从注重数量转为数量、质量并重,以可持续的方式确保数量、质量双安全。这是解决当前人们对农产品信任危机的根本手段。

在农业部食物与营养发展研究所副所长王东阳看来,文件一大亮点是突出强调了食品安全的责任,把食品安全纳入考核评价。以前农产品质量安全出现问题,更多的是追究个人和经营主体的责任,这次明确地方政府属地责任,并列入考核评价,有利于把农产品质量安全监管责任落到实处,把监管的网撒下去,确保"舌尖上的安全"。

**抓紧划定生态保护红线,建立农业可持续发展长效机制**

文件提出,促进生态友好型农业发展,开展农业资源休养生息试点,加大生态保护建设力度。抓紧划定生态保护红线。为此,国家将完善森林、草原、湿地、水土保持等生态补偿制度,继续执行公益林补偿、草原生态保护补助奖励政策,建立江河源头区、重要水源地、重要水生态修复治理区和蓄滞洪区生态补偿机制。

国务院发展研究中心研究员程国强说,我国农业资源环境已到了承载极限。土地重金属污染、地下水的过度开采、过度使用化肥农药等问题,急需得到切实有效改善。耕地、林地、水等农业资源到了该休养生息的阶段,必须实现制度创新才能从根本上转变发展方式。农业资源要得到休养生息,政府必须要有配套措施,保证农民收入水平不降低。我们这一代人要承担农业资源与粮食生产能力代际传承的历史责任,留一点良田给子孙后代。

中国农科院农业经济与发展研究所资源与环境经济研究室主任朱立志说,推进农业可持续发展,在路径方面要着重以科技创新提高水、农药、化肥等农业资源利用效率。在发展目标上既要考虑可持续发展,还要考虑稳定农业发展增加农民收入,强调可持续发展不能侵害农民利益。在发展步骤上要坚持稳中求进,科学规划。如先保护污染严重的地区和生态环境脆弱地区,然后推广开来,有序推进。

"既要谋划地上的生产量,还要关注地下的生产力,要藏力于地、心有底气,培肥地力,把农业的生产力藏在地下。"朱立志说,"应适当分区休养生息。如粮食主产区粮食减缓增产幅度,非主产区增加一点。另外,水生植物淀粉和山林植物淀粉的生产潜力还没有充分发挥,山水林都能够产生粮食油料,要有'立体粮食'的思路。"

**健全城乡发展一体化体制机制,不让乡村成故园**

文件提出,城乡统筹联动,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。对此,文件确定了开展村庄人居环境整治、推进城乡基本公共服务均等化、加快推动农业转移人口市民化等重点工作。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为,一些农村"垃圾靠风吹,污水靠蒸发",生态环境、水电路气等基础设施非常糟糕。如何建设美丽乡村值得研究。未来我国即使实现70%的城镇化率,还有四五亿人在农村。农村环境改善,政府要积极承担,不能成为记忆中的故园。

叶兴庆说,通过美丽乡村建设,建设农民美好生活的家园,让留在农村的农民能够享受更好的教育、医疗等公共服务和社会保障,逐步提高农村公共服务质量,从而实现城乡居民在社会保障制度并轨,缩小城乡公共服务差异。对此,一要让人出得来,保障各种权利,土地、住房等财产要保护;二要进得来留得下,使农民能稳定就业,融入城市社会保障体系,享受均等公共服务。

**承包地"三权分离",相关法律待修订**

农村土地制度改革成为全面深化农村改革的大平台、新亮点。文件提出,稳定农村土地承包关系并保持长久不变,在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下,赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。

中国社会科学院农村发展研究所教授党国英说,一号文件提出一系列改革措施,其中的重大问题归根到底都涉及农村土地。如探索推进农产品价格形成机制与政府补贴脱钩,逐步建立农产品目标价格制度,涉及农业支持政策核心的提高补贴精准性问题,必须从农村承包地确地确权确股着手。

"农业补贴要提高精准性,使补贴真正流向种粮大户、专业合作社。种粮大户要容易认定、方便操作,就必须加快农村承包地产权明晰。"党国英说,"这样才能真正从农民中培育专业大户,使承包土地经营权和农业支持政策惠及种地农民。"

国土资源部法律中心主任孙英辉表示,文件提出落实所有权、稳定承包权、放活经营权,承包地所有权、承包权、经营权"三权分离"正式提上农村土地制度和产权法治建设层面,再一次推动农村生产力的大释放。依法推动承包权主体同经营权主体分离,是生产力、生产关系调整之必需,也是保障农民权益当务之急。

孙英辉说,文件多次提出推动修订相关法律法规。当务之急,包括修改农村土地承包法、物权法等。承包经营权分离、集体建设用地入市、宅基地管理制度改革等涉及产权制度改革,是全面深化改革的重要内容。应坚持顶层设计、长远立法与试点结合,可以确保改革红利最大释放并用之于农。

(新华社北京1月19日电)

# 学习贯彻市委经济工作会议精神 推动对外开放向更宽领域更高水平迈进

□孙银池

市委书记孙立坤在市委经济工作会议上强调,要扭住改革开放不放松,着力激发转型发展活力,以改革开放破解转型发展难题,以改革开放促进经济提质增效和民生持续改善。市委、市政府在安排2014年工作中,把开放招商摆在九项重点工作之首,足见对开放招商工作的重视。作为商务部门,要认真学习贯彻市委经济工作会议精神,深刻认识对外开放对建设经济转型示范市和美丽焦作的重要作用,认真谋划推进2014年开放招商工作,围绕转型做文章,咬定发展不放松,以更加开放的理念、更加务实的作风、更加扎实的举措,推动对外开放向更宽领域、更高水平迈进。

**一、突出抓好招商引资工作**

(一)重点推进产业集群招商。围绕我市装备制造、现代循环化工、汽车及零部件、铝精深加工、生物医药、新材料六大产业集群,分行业绘制产业链图谱、制定产业招商路线图,紧盯国内外500强和行业龙头企业,开展建链、补链、延链、强链招商,力争引进一批成长性好、带动力强的大项目和龙头企业,推动产业向集群化发展。加强与忠旺集团、南车集团以及韩国同和药业、现代IBT等企业的洽谈合作,推进新能源汽车、分布式能源等项目进度。围绕中心商务区和特色商业街区建设,引进国内外知名商贸龙头企业。加强与深圳华侨城、上海亿丰、尚林科技、苏宁易购等企业及淘宝、亚马逊等网络电商的洽谈对接,推进动漫产业园、电子商务产业园建设,不断提升商贸服务业水平。

(二)大力开展科技招商。加强与国家创新示范区、科研机构和高等院校合作,加快建设焦作中关村科技成果产业化基地建设,推进国家煤炭安全生产技术创新中心建设。组建中科院河南科技成果转移转化中心焦作分中心,建设焦作市装备制造工业研究院和河南理工大学科技园。全力推进焦作市城乡一体化示范区创建国家高新技术产业开发区,推动武陟沁北产业集聚区创建省级经济技术产业开发区。

(三)着力拓宽开放领域。鼓励社会资本参与城市水系、铁路、公路和城中村改造等城市建设,鼓励境内外资金进入农业、教育、卫生等领域。积极引进外埠银行、保险、证券等金融服务业,吸引境内外投资者进入旅游、商务、物流等生产性服务业。

(四)不断创新招商方式。分行业制订实施龙头企业和产业集群引进方案,组建专门团队,提升招商专业化水平,大力开展产业链招商、集群招商;更加注重发挥企业的主体作用和商协会的桥梁作用,大力开展中介招商、以商招商。

(五)优化投资环境。开展对外开放提升年活动,推进外来投资大项目全程代理服务,全力营造稳定、透明、公平的投资环境,打造开放洼地和投资高地。

**二、着力培育外贸发展新优势**

(一)加强出口基地建设。做强做大我市国家级皮毛、省级汽车零部件出口基地,创建省级精细化工出口基地,支持焦作市城乡一体化示范区创建省级服务外包示范园区。加强出口基地公共服务平台建设,建立出口基地培育机制,支持符合条件的产业集聚区申报省级出口基地,培育创建更多国家级出口基地,促进全市产业结构转型升级和整体加工水平的提高。

(二)大力引进出口型项目。按照市综保区产业发展规划,积极引进带动力强的出口型龙头企业或中小企业产业集群,培育外贸竞争新优势。充分利用郑州航空港经济综合实验区优势,加大对接和配套力度,大力引进电子信息、生物医药、新材料等出口型临空产业项目。

(三)积极开拓国际市场。组织企业参加广交会、华交会、京交会等境内外展会,帮助企业拓展出口市场。

(四)搞好政策扶持。用足用好国家促进区域协调发展资金、中小企业开拓国际市场资金、出口基地公共平台资金等外贸促进政策资金,重点支持企业研发、技改、境外营销网络建设和自主品牌建设。充分发挥外贸联席办公会议作用,建立涉外法律服务平台,推行无纸化原产地签证办理,进一步提高贸易便利化水平。

**三、积极做好搞活流通扩大消费工作**

(一)完善城乡市场体系。继续加强流通体系基础设施建设,推进农产品批发市场、农贸市场升级改造,支持超市企业扩大生鲜农产品经营销售,不断优化农产品供应链。继续推动市级商业网点规划修编和县级商业网点规划编制,指导规范我市商贸服务业健康发展。

(二)大力发展电子商务。扩大电子商务领域的开放合作,重点打造食品、特色农产品等电子商务营销平台。借助第三方网络销售平台,促进网络营销增长。大力发展电商速递等专业物流,争创省级电子商务产业示范园区,着力吸引知名电子商务企业入驻。拓宽农村电子商务应用渠道,组织参加夏冬两届农产品网上购销对接会。

(三)继续推进民生工程建设。积极发展直营店和乡镇连锁商业中心,进一步提高商品配送率和农家店信息化水平,推动"万村千乡市场工程"上档升级。加快放心早餐工程和家政服务网络中心的全覆盖进度。支持社区商业中心、社区便利店发展和标准化菜市场升级改造。加快推进再生资源回收利用体系建设试点和再生资源回收利用基地项目建设。进一步完善餐饮住宿业综合服务体系,规范行业行为,提升服务水平。进一步推动连锁经营、物流配送和电子商务发展,促进商贸服务业转型升级,增强建设经济转型示范市的内生动力。

(作者系市商务局党委书记、局长)

# 审慎稳妥推进农村土改

新华社特约评论员

2014年中央一号文件贯彻落实党的十八届三中全会精神,对当前和今后一个时期农村土地制度改革作出了进一步部署。农村土地制度改革,必须在中央统一部署下,按照"守住底线、试点先行"的原则,审慎稳妥推进。

土地制度是农村的基础制度,深化农村土地制度改革有三条底线必须坚守。第一条就是要坚持农村土地农民集体所有。农村土地属于农民集体所有是我国农村经济的根本制度,农地集体所有不仅是公有制的重要组成部分,也是我国农村社会治理机制的基础。第二条就是要坚持农村基本经营制度。农村基本经营制度是党的农村政策的基石,是农村土地集体所有制的有效实现形式。要在落实农村土地集体所有权的基础上,巩固家庭经营在农业中的基础性地位,稳定土地承包关系并保持长久不变,维护好实现好承包农户的各项权益。第三条就是要坚守耕地红线不动摇。土地是农业之本,耕地是粮食生产的命根子,要确保国家粮食安全,首先就要守住耕地红线,保证耕地面积不减少、质量不下降。守住了耕地红线,才能保住我们的饭碗,才能把我国粮食安全的主动权牢牢掌握在自己手中。

农村土地制度改革涉及的主体、包含的利益关系十分复杂,牵一发而动全身。因此,推进农村土地制度改革必须审慎稳妥、试点先行。改革是一个探索未知的过程,在某种意义上也是一个试错的过程,需要摸着石头过河,采取试点探索、投石问路的方法。这是具有中国智慧的办法,也是改革稳步推进的保障。要在加强整体设计的背景下,先选择若干地方进行试点,有序进行探索,总结出可复制、能推广的改革经验。但无论是面上推进,还是点上试验,深化农村土地制度改革都要守规矩、讲程序。

首先,既要从我国基本国情出发,又要适应农业农村发展新形势,要把握经济社会发展的阶段性特征,顺应现代农业发展客观规律。其次,要在现行法律框架下依法推进,对已经不符合发展要求的法律法规,只有在经过法定程序修订之后才能推进。涉及突破现行法律法规的改革试点,必须经过法定程序授权推进。对一些重大改革,一定要在中央统一部署下,规范有序推进。不能自行其是、抢跑越线,更不能一哄而起。

今年的中央一号文件首次提出,在落实农村土地集体所有权的基础上,稳定农户承包权、放活土地经营权,允许承包土地的经营权向金融机构抵押融资。这是深化我国农村经济体制改革的一大创新。党的十一届三中全会开启的农村改革,实现了土地所有权和承包经营权的"两权"分离,极大解放了农村生产力。现在再把经营权从承包经营权中分离出来,有利于在稳定集体所有权和农户承包权的基础上,激活土地经营权,有利于发展适度规模经营、加快构建新型农业经营体系。

理顺农村土地所有权、承包权、经营权三者关系,是农村改革理论和实践上的又一重大突破。当前,要尽快研究出台关于稳定农村承包关系并保持长久不变的配套政策,探索"三权"分置有效形式,加强土地承包经营权确权登记颁证工作,推动相关法律法规修订,抓紧研究承包土地的经营权抵押、入股实施办法。

今年的中央一号文件还在引导和规范农村集体经营性建设用地入市、完善农村宅基地管理制度、加快推进征地制度改革等方面对深化农村土地制度改革提出了一系列重大举措。各地要在中央的统一部署下,结合本地实际,积极稳妥地有序推进。

(新华社北京1月23日)

# 做群众鼓掌欢迎的干部

□李志强

一位经常下乡调研的领导曾经对笔者讲:群众鼓掌可以分为两类,一类是赞成干部讲话,发自内心地鼓掌;另一类催着领导快点儿讲完,可以散会回家。一样的掌声却有着迥然不同的含义,群众用简单朴实的方式对干部进行了分门别类。

群众鼓掌不同,根子在干部。有的领导干部讲起话来口若悬河,长篇大论,大道理一套一套,蓝图描绘得美好宏伟,群众像是在听"评书",听得很过瘾却与自己没有多大关系,群众鼓掌是庆幸领导终于讲完了。有的领导干部讲话言简意赅,浅显易懂,字字都是群众关心的问题,句句都在为群众解难题办实事。群众喜欢这样的讲话,群众鼓掌是因为领导讲话讲到了心坎上。习近平总书记在党的十八届三中全会上作报告,赢得了几十次掌声,因为报告给每位代表传递了信心、激励和鼓舞。

做群众真心鼓掌欢迎的干部,要摸透群众需求。深入基层,是获取信息、吃准情况的重要途径。何谓深入?时间上要保证,每月都要到基层走走看看听听转转,条件具备时住几天,待在基层的时间多了,才能发现真问题、了解真情况;渠道上要畅通,到农贸市场、田间地头、公交车、小饭馆、敬老院、村委会等群众集中的地方与群众交流,公布电话、邮箱、信箱,方便群众有问题能够随时反映;方式上要灵活,既可以集体座谈,也可以入户访谈,还可以进行问卷调查,对困难户、种养大户、村民代表、"两代表一委员"等群体要面对面交谈。通过深入基层,"零距离"与群众接触,了解到群众的真实需要,就为赢得群众掌声奠定了基础。

做群众真心鼓掌欢迎的干部,要注意讲话技巧。最大的技巧在于摆低位置,把自己放到与群众平等的地位上进行推心置腹的交流。首先体现"准"。群众关心什么就讲什么,渴望了解什么就谈什么,一下子就可以抓住群众的心。其次体现"精"。一句话能说明白的,绝不多讲第二句,婆婆妈妈、东拉西扯、云山雾罩,只会增加群众的反感。第三要体现"浅"。用群众经常说、经常听的话来讲政策、谈办法,让群众听了就明白、学了就会做。

做群众真心鼓掌欢迎的干部,要敬畏群众。敬畏群众既是群众路线的具体要求,又是检验领导干部宗旨意识的"试金石"。一些干部对待上级毕恭毕敬、谨言慎行,对待群众颐指气使、信口开河。究其原因,这些干部眼里只有上级,没有群众,没有正确认识权力从何处来、应该用到哪里去,背离了宗旨。增加对群众的敬畏感,要求领导干部自觉坚持加强价值观和权力观修养,同时提升群众在干部考核、提拔、任用、管理中的话语权和影响力。

第二批群众路线教育实践活动已拉开序幕,活动效果最终如何,群众掌声是一种最直接的评价。新形势要求每名党员干部要时刻牢记宗旨、勇于担当,主动从自身做起,种好自己的"责任田",切实转变作风,多下基层联系群众,做一名群众真心鼓掌欢迎的党员干部。

■论坛

# 焦作市民政局福利企业资格认定年度审查公告

根据《河南省福利企业资格认定办法》的规定,市民政局福利企业资格认定年度审查小组自2013年9月起对全市福利企业进行了资格认定年度审查,现将年度审查情况公告如下:

**一、福利企业资格认定年度审查合格单位(99家)**

**市直(6家)**
焦作市胜达重工机械有限公司
焦作市龙源服饰有限公司
焦作市华瑞资源综合开发有限公司
焦作电力集团奥星化工有限公司
焦作市利康模具制品有限公司
焦作市军人接待站

**解放区(9家)**
焦作市海博工贸有限公司
焦作市协力建材有限公司
焦作市隆兴液塑机械有限公司
焦作市振德窑业有限责任公司
焦作市强信粉末科技有限公司
焦作市昌兴隆塑胶有限公司
焦作鑫天豫化工有限公司
焦作市华伟科技有限公司
焦作诺尔曼炉业有限公司

**山阳区(8家)**
焦作市三耀化工有限公司
焦作市隆泰机械制造有限公司
焦作英昊科技有限公司
河南宇航通达化工科技有限公司
焦作市东方石墨制品厂
焦作市星光助剂有限公司
焦作市诚心化工有限责任公司
焦作市特光照明设备有限公司

**中站区(2家)**
焦作市弘瑞橡胶有限责任公司
焦作鸽德新材料有限公司

**马村区(1家)**
焦作市田门化工有限公司

**新区(2家)**
焦作市恒成橡胶有限公司
焦作市田荣工贸有限公司

**修武县(7家)**
焦作市华清过滤器材有限公司
河南三羊木业有限公司
焦作市精久宏泰科贸有限公司
焦作市云台山鞋业有限公司
修武县汇纺纺织有限公司
焦作市振德炉业有限责任公司
河南豫元食品有限公司

**博爱县(14家)**
博爱县宏大粉末冶金制品有限公司
焦作市浩瀚炉业有限公司
焦作市北星耐火材料有限公司
博爱县鑫宇线材有限责任公司
焦作市三和耐火材料有限公司
博爱县福利耐火材料厂
博爱县宏瑞实业有限公司
焦作市六邦橡塑工业有限公司
焦作市华岩实业有限公司
博爱县汇隆铸造材料厂
焦作市金星耐火材料有限公司
焦作市宏昌胶业有限公司
焦作玛珂蒎新材料有限公司
焦作市晟博金属制品有限公司

**武陟县(4家)**
河南省武陟县塑光化工有限公司
河南永怀包装有限公司
焦作市电力电缆厂
河南省武陟县三星化工有限公司

**温县(20家)**
温县社会福利炉料合金厂
河南旭德隆机械有限公司
温县远航塑料科技有限公司
温县正泰耐材有限公司
河南伟康实业有限公司
温县汇海矿产品有限公司
河南省中业煤矿机械有限公司
焦作市宏达耐火材料有限公司
温县永丰塑棉制品厂
河南省华豫煤矿机械有限公司
焦作市豫新药辅有限公司
温县华润煤矿设备有限公司
温县联谊树脂辅料厂
温县奇鹏生物科技有限公司
温县三陵化工厂
温县联合耐火材料有限公司
温县宏兴特种炉料厂
河南兴发精细化工有限公司
河南华塑橡塑有限公司
河南纤源生物工程有限公司

**沁阳市(23家)**
河南永威安防股份有限公司
沁阳市希望合成材料厂
沁阳市锦辉风电科技有限公司
沁阳市金强玻璃钢耐材有限公司
河南东星玻璃钢有限公司
沁阳市银达树脂厂
沁阳市晨光实业有限公司
沁阳市第二绝缘材料有限公司
沁阳市太行阻燃材料有限公司
沁阳市标准件厂
沁阳市防腐材料厂
沁阳市鑫威防腐节能设备有限公司
沁阳市华兴玻璃钢有限公司
沁阳市宏昌兴华科技有限公司
沁阳市汇龙实业有限公司
沁阳市焦枝化工厂
沁阳市沁北塑化厂
沁阳市新兴化工有限公司
沁阳市南旺造纸机械有限公司
沁阳市阻燃玻璃钢有限公司
沁阳市白云复合材料有限公司
沁阳市佛斯特冷却设备厂
沁阳市黄河碳素有限责任公司

**孟州市(3家)**
孟州市掌柜食品有限公司
孟州市吉利包装有限公司
孟州市亚通制动器材有限公司

**二、福利企业资格认定年度审查缓检企业(2家)**
焦作市福利企业总公司
焦作市解放煤气发生炉配件厂

**三、福利企业资格认定年度审查取消资格企业(14家)**
焦作市喜成金属线材有限公司
焦作鸽迪新材料有限公司
焦作市蓄电池厂
焦作市豫强钙业有限公司
焦作市昊鸽新型耐火材料有限公司
焦作市泰阳塑业有限公司
焦作市宜隆机械制造有限公司
修武县华丰纸业有限公司
焦作市绿叶食品有限公司
温县社会福利综合厂
温县瑞龙煅造有限公司
孟州市明珠化工有限公司
孟州市兴源热缩材料有限公司
孟州市中港益民食品有限公司