

V 关注
I S I O N

V 他山之石
I S I O N

美国公务员养老金真相

在美国,公务员不会天天嚷嚷给自己涨工资或提高养老金,也没有给自己制定工资和养老金标准的权力。美国关于公务员的法律相当完善,法律条文规定得非常精细,几乎无需解释,让那些想利用法律漏洞钻空子的人无机可乘。

有关公务员退休和养老金制度的法规也是如此,公务员入职前、工作期间及退休后,都清楚自己现在和未来的各项待遇。公务员不会天天嚷嚷给自己涨工资或提高养老金,他们也没有给自己制定工资和养老金标准的权力。因为公务员是人民的仆人,他们的工资及养老金标准要由人民的代表机构国会来制定。公务员的任何薪酬、养老金等福利待遇未经国会批准,均为非法。

在美国极少听到对公务员养老金的诟病,因为美国公务员养老金与私营企业职工保持一致。

两套退休制度并行

美国公务员养老金制度产生于独立战争(1775年~1783年)时期。在美国争取独立的大革命期间,政府尚未建立,军人成为“公务员”的主体,为此,公务员退休制度首先为军人建立,以确保这些为美国独立而战斗过的军人离开部队后能过上体面的生活、安度晚年,褒奖他们对国家的贡献。

到美国内战(1861年~1865年)时期,为退伍军人制定的养老保障制度不断完善。19世纪末,政府文职雇员也采纳了退伍军人的养老金制度。1912年5月11日,美国通过了《舍吴德法案》,成为美国20世纪最重要的关于公务员养老金制度的法案。该法案规定,在美国墨西哥战争(1846年~1848年)和内战期间服役过的退伍军人,年满62岁均可领取养老金,不管是否伤残。从此,62岁就成为美国认定老年人的标准,也是美国社保领取全额养老金的退休年龄,一百多年来保持不变。

1920年8月1日,美国通过了《文职公务员退休制度》,该制度至今



(本报资料图片)

仍然有效。根据1986年6月6日通过的《联邦雇员退休制度》,所有在1984年1月1日前入职的公务员执行《文职公务员退休制度》,在此日期之后入职的公务员执行《联邦雇员退休制度》。也就是说,目前美国两套公务员退休制度并行,新制度逐步取代旧制度。

退休金计算标准

《文职公务员退休制度》对美国联邦政府中文职人员的养老、救助和残疾福利进行了规定。在美国,所有工薪族在领工资时要先缴纳各种税金和摊派金,上到总统,下到普通工人,无一例外,公务员更是如此,这样,在退休时才有资格领取养老金。公务员领工资时,要扣除8%(军人为7%)左右的养老摊派金(相当于中国的养老保险金)和1.45%的医疗保险。

根据《文职公务员退休制度》,美国文职公务员的退休年龄并非一刀

切,而是根据为政府工作的年限和职业区分,规定了不同的退休年龄。例如,工作30年55岁就可以退休,工作20年则要到60岁才能退休,工作5年那就必须等到62岁退休。

对司法人员、航空管理人员和消防人员的工作年限有硬性规定:在50岁时工作满20年必须退休;或工作25年时,不管年纪多大,都必须退休。这主要考虑到这些职业的危险性,公务员年龄大,肢体和大脑反应必然迟缓,在执行公务时,对个人和他人生命危害的潜在威胁就越大。

美国公务员养老金标准并非参照退休前最后一个月工资,而是参照公务员任职期间连续3年最高工资的平均值,这是计算养老金的工资基数。计算时只计算基本工资,不包括加班工资、奖金和福利性工资。

美国公务员不像中国公务员这样稳定,他们的公务员职务有升有降。当了几年局长,如果表现不佳,就可能转岗科长,甚至普通科员,工资

标准就会大幅下降。所以,计算任职期间连续3年最高工资的平均值,体现了公正,照顾了所有公务员的利益。同时,也避免公务员临近退休时突击提拔,以便领取更高标准的养老金,侵占群众利益。

在《文职公务员退休制度》或《联邦雇员退休制度》下的公务员养老金,计算工龄时只计算为政府工作的年限。有人会在政府和私营企业之间频繁跳槽,他们退休后,为政府工作期间的养老金与为私营企业工作期间的养老金要分别计领。所以,本文所讲的工作年限或工龄,均指为政府工作的年限。

美国公务员养老金标准的计算方法是:第一个5年工龄每年养老金为工资基数的1.5%;第二个5年工龄每年养老金为工资基数的1.75%;在这10年以后的工龄,每年养老金为工资基数的2%。这三段养老金相加就是退休后每年领取的养老金。

例如,一个人25岁开始为政府

工作,工作30年55岁退休,他在这30年期间连续最高的三年工资分别是5.1万美元、5.2万美元和5.3万美元,则他的工资基数为(51000+52000+53000)÷3=52000美元。

第一个5年工龄的养老金为52000×1.5%×5=3900美元,第二个5年工龄的养老金为52000×1.75%×5=4550美元,这10年之后的20年工龄的养老金为52000×2%×20=20800美元,退休后每年领取的养老金为3900+4550+20800=29250美元,也就是每月领取养老金29250÷12=2437.5美元。

如果在55岁以前退休,则领不到按养老金计算公式得出的全额养老金(伤病残人员、司法人员、航空管理人员和消防人员除外),会有一些扣除,扣除标准为实际退休年龄到55岁的差额部分,每月扣除六分之一个百分点。

和工资一样,美国公务员养老金也有封顶制度。任何级别的公务员,封顶养老金是其工资基数的80%。一般来讲,只有为政府工作超过41年的公务员,其养老金才会被封顶。

新旧制度差异不大

《联邦雇员退休制度》对公务员的最低退休年龄进行了明确规定,如1948年以前出生为55岁,1970年以后出生为57岁。

新的公务员退休制度还规定,在50岁时为政府工作满20年或者任何岁数为政府工作满25年可以提前退休。根据新的公务员退休制度,一个人22岁大学毕业加入公务员队伍,工龄满25年,47岁就可以退休。

美国虽然并行两套公务员退休制度,但实质部分改变不大。新制度比老制度退休年龄更加宽松,但养老金标准有所降低,这是因为新制度下有辅助养老金,公务员在缴养老摊派金的同时,还要缴社保税,将来从社保那里还可领取一笔养老金。另外,公务员也可自愿参加养老储蓄账户。

美国公务员退休及养老金制度,值得我们参考借鉴。 刘植荣

我市被确立为全省创建人口均衡型社会综合配套改革示范市

本报讯 近日,我市被确立为全省创建人口均衡型社会综合配套改革示范市。

近年来,我市高度重视人口均衡型社会建设工作,始终将“创建人口均衡型社会”融入到经济社会发展全局之中,市委常委会、市政府常务会多次听取人口计生工作汇报,研究建设人口均衡型社会的措施办法。市委书记孙立坤等先后对统筹经济社会发展、建设人口均衡型社会作出批示。市委、市政府在制定出台事关经济社会发展的重大政策时,听取人口计生部门意见,出台完善多项有利于人口均衡发展的利益导向、用人导向和管理服务等政策措施,为推进人口长期均衡发展创造了良好的政策环境;各级各部门紧密结合工作实际,在制定新型社区建设、新农村建设、农村低保、征地拆迁安置等政策时,把建设人口均衡型社会作为重要内容,征求人口计生部门意见,并在实际执行

的过程中,充分关注关照人口计生家庭利益;在推进新型城镇化的进程中,统筹考虑谋划人口计生管理和技术服务阵地建设,构建和谐社区。

我市把“建设三型社会、促进人口均衡发展”纳入各级党委(党组)中心组学习计划,作为党校党政领导干部培训的重要内容;市两会期间,《焦作日报》等媒体公开刊发建设人口均衡型社会专刊,引起两会代表的广泛关注;市人大常委会专题组织对人口计生工作的执法检查,推动人口与经济社会均衡发展;各级人口计生部门充分利用电视、广播、报纸、网络等新闻媒体,多形式、多渠道宣传人口计生工作,营造了建设人口均衡型社会的良好氛围。

市人口计生委结合建设人口均衡型社会的新课题,专门组织开展了“满意计生”大讨论大调研活动,成立了城镇化改革与生育政策、技术服务机构项目拓展与发展、加强计生队伍能力建设、深

化人口计生目标考核等七个课题组,认真开展调研活动,进行理论研究,为建设人口均衡型社会奠定了理论基础。

在下一步工作中,我市将以建设资源节约型、环境友好型、人口均衡型社会为主线,紧紧围绕构建人口规模适中、素质优良、结构优化、分布合理的人口均衡型社会,着力在改革中探索建立人口均衡发展的政策、目标、公共服务、组织网络和领导保障体系,进一步创新人口计生工作体制机制、手段方法,提高人口素质,优化人口结构,引导人口合理分布,加快推进人口计生服务体系拓展转型,加快推进城乡人口服务管理均等化,把人口计生服务向基层延伸,服务家庭健康发展,适应新型城镇化建设,为全省统筹解决人口问题、促进人口长期均衡发展探索经验。

一是探索建立人口均衡发展的指标体系。研究制定人口均衡型社会综合配套改革示范市的指标体系和评价体

系,坚持把经济增长指标同人口、资源、环境、社会发展指标有机结合起来,加快构建与统筹解决人口问题相适应的目标管理责任制考核体系,把人口发展规划目标任务落实、人口政策协调、人口信息共享等纳入目标管理责任考核。

二是完善人口均衡发展的政策体系。以计生家庭奖励扶助制度、特别扶助制度和独生子女父母奖励费制度为主,在新农村建设、社会保障、教育卫生、扶贫济困、贴息贷款、慈善、就业、村集体收益分配等方面向农村独生子女户和计生女儿户倾斜,完善奖惩并重的稳定低生育水平政策体系;建立国家免费孕前优生健康检查制度预防出生缺陷发生风险,提高出生人口素质;完善促进社会性别平等、关爱女孩和女孩家庭的社会经济政策;加强流动人口计划生育服务管理,推动形成区域流动人口服务管理“一盘棋”;实施流动人口计划生育基本公共服务均等化和社会融合

促进工程;稳定家庭功能,完善提高计生家庭发展能力政策。

三是探索建立人口均衡型社会人口计生公共服务网络体系。加强公共服务体系建设,进一步健全人口计生服务体系,对县乡两能服务站进行规范化建设。加强县级服务机构优生检验室建设,补齐相关设备器材,提高优质服务水平。加强信息化建设,建立覆盖实有人口的动态管理信息体系,推进跨地区、跨部门信息共享。加强干部队伍建设,提高干部管理服务能力。

四是探索建立人口均衡型社会的领导保障体系。健全综合决策与协调机制,建立人口政策协调制度,在重大经济社会政策出台前,开展对人口发展影响的综合评估,推进相关经济社会政策与人口政策有机衔接。健全公共财政投入为主渠道的人口工作经费保障机制。

(章宇环)



▲近日,孟州市在超市入口、街道等设立计生政策流动咨询台,并通过发放宣传年画等方式宣传计生优惠政策,倡树性别平等婚育理念。图为计生政策流动咨询台现场。 李菊梅 摄



(王飞飞)



▲近日,新区阳庙镇举行困难家庭救助金发放仪式,为符合条件的2053人发放奖励扶助金、独生子女参合费、困难家庭救助款共计18.1万元,使农村困难家庭充分感受到党和政府的关爱。图为新区阳庙镇奖励扶助金发放现场。 崔海东 摄

▲连日来,修武县人口计生部门积极开展人口和计划生育宣传月活动,各乡镇组织人口计生文艺宣传队深入到村头为广大育龄群众宣传关爱女孩行动、计生政策等。图为2月11日,该县郭封镇人口计生宣传队在表演节目。 王中贺 摄

焦南街道:情暖流动人口

本报讯 连日来,解放区焦南街道计生办、计生协充分利用双节期间流动人口返乡的有利时机,采取多种方式,开展流动人口计生宣传服务活动。

该街道组织计生工作人员对流动人口计划生育情况进行全面核查,及时掌握其婚姻、生育、节育等情况,并将变更信息及时录入流动人口服务管理系统,做到不漏人、不漏项。组织人员入户发放宣传画、小折页,并在流动人口集中的火车站、社区广场、集贸市场等地方悬挂横幅、标语,大力宣传《流动人口计划生育工作条例》等计生法律法规知识,营造浓厚的宣传氛围。设置流动人口服务站,印发计生知识宣传单,制作便民维权服务卡和联系卡等。同时,在流动人口人口比较聚集的物资城、中州市场以及沿街的大药房设立流动人口避孕药具免费发放点,为流动人口免费提供避孕药具服务。

该街道还积极开展“三免”活动,实行流动人口与户籍人口同宣传、同管理、同服务,为流动人口免费办理《流动人口婚育证明》,免费发放避孕药具,免费开展计生技术服务,推进流动人口计生服务均等化。开展“献真情、送温暖”一系列亲情服务活动。组织大学生志愿者为留守儿童或外来人口子女开展义务教学,充实孩子们的课余生活;组织流动人口开展学习广场舞、组建秧歌队等文体活动,丰富流动人口的业余生活。积极开展生殖健康检查服务,落实计生优质服务,让流动人口满意。 (杨雅婷)

朱村街道:“三送”服务迎新春

本报讯 连日来,中站区朱村街道计生协利用双节流动人口返乡的高峰期,采取多种形式,通过各种渠道,扎实开展以服务流动人口为主体的送政策、送服务、送温暖“三送”服务,为新一年的人口计生工作打好坚实的基础。

一是送政策,开展宣传活动。该街道组织工作人员大力宣传计划生育政策,为育龄群众发放计生知识折页、生殖健康手册等资料,宣传《人口与计划生育法》《流动人口计划生育工作条例》《河南省人口与计划生育条例》等法律法规和计划生育生殖健康、优生优育、避孕节育等知识。

二是送服务,满足计生需求。该街道联合社区卫生服务中心对返乡的已婚育龄妇女进行生殖健康普查和免费“三查”服务,切实满足育龄群众的计生服务需求。

三是送温暖,开展办证服务。抓住春节期间流动人口返乡的机会,通过上门走访、召开座谈会等形式,了解流动人口的需求,展开办证服务。

此次“三送”服务活动,该街道共发放各类计生宣传品150余份、避孕药具300余盒、计生随访服务120余人次。(岳伟)