

十八届三中全会《决定》解读

如何创新有效预防
和化解社会矛盾体制

尽可能减少社会问题,及时化解社会矛盾,是最大限度地激发社会创造活力、最大限度地增加和谐因素和减少不和谐因素、最大限度地化消极因素为积极因素,确保社会安定有序的关键。《决定》提出,创新有效化解社会矛盾体制,要重点抓住 4 个方面的改革。

第一,健全重大决策社会稳定风险评估机制。凡是推出涉及人民群众切身利益的重大决策,都要把社会稳定风险评估作为前置程序、刚性门槛,使重大决策的过程成为党委、政府倾听民意、改善民生、化解民忧的过程,最大限度地预防和化解社会矛盾的发生。把可能影响群众利益和社会稳定的问题与矛盾解决在决策之前。重大政策制定、重大项目审批、重大工程立项、重大举措出台前,都要采取公示、听证等方式广泛听取意见,充分考虑可能出现的社会风险、环境影响、矛盾纠纷及各类不稳定因素,及时发现各种苗头性、倾向性、潜在性问题,对大多数群众不理解不支持的事项缓出台或不出台,确保决策的合法性、合理性、可行性、安全性。对群众反映强烈的突出问题,要通过强化责任、健全制度、落实到人,推动有关方面形成合力,妥善加以解决。对损害群众利益的失职渎职和违纪违法行为要坚决查处、决不姑息。

第二,建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。一是发挥人大、政协、人民团体、行业协会以及大众传媒等社会利益表达功能,完善公共决策社会公示制度、公众听证制度、专家咨询论证制度,畅通网络公众参与渠道,引导群众理性合法表达利益诉求。二是建立健全个人心理医疗服务体系,开展个人心理调节疏导工作。三是加强社会矛盾化解工作,针对所在地区社会治理中的热点、重点和难点问题,进行经常性的分析排查,加强对重点地区、重点工程、特殊群体、敏感时期的监控和排查,对排查出来的问题,要依法按政策进行解决。四是统筹协调各方面利益关系,妥善处理人民内部矛盾,及时处理群众反映的问题,坚决纠正损害群众利益的不正之风,切实维护群众合法权益。

第三,建立调处化解矛盾纠纷综合机制。要完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。一是建立健全区(县)、街道(乡镇)、社区(村)与楼门院(小组)四级纵向调处网络,充分挖掘民间资源,充分利用乡规民约,充分调动各种社会力量参与化解调处矛盾纠纷。二是改革行政复议体制,健全行政复议案件审理机制,认真办理行政复议、行政调解案件,纠正违法或不当行政行为。三是完善司法调解格局,把调解优先的原则贯穿到执法办案工作中去。四是通过“大调解”,形成社会治理合力,及时有效地把矛盾化解在基层,实现案结、事了、人和。

第四,改革信访工作制度。坚持依法按政策办事,切实做到诉求合理的解决到位,诉求无理的思想教育到位,生活困难的帮扶救助到位,行为违法的依法处理到位。一是健全信访联席会议制度,形成工作合力,改进信访事项办理工作,健全及时就地解决群众合理诉求机制。二是纠正拦卡堵截正常上访群众的错误做法,拓宽信访渠道,实行网上受理信访制度,完善畅通有序、便捷高效的诉求表达方式。三是坚持党的群众路线,落实领导干部接访、下访、回访、联系群众制度,用群众工作统揽信访工作,把来访群众当家人,把群众来信当家书,把群众反映的问题当家事,认真解决事关群众利益的信访问题。四是推进涉法涉诉信访工作改革,建立诉讼与信访分离,涉法涉诉信访事项导入司法程序的工作机制,完善涉法涉诉信访事项终结制度,健全司法救助体系,实现维护群众合法权益与维护司法权威相统一。

(新华社)

如何加快公立医院
改革和鼓励社会办医

《决定》明确“统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革”的总体方向,围绕加快公立医院改革和鼓励社会办医作出新的重大部署,充分体现了坚持非营利性医疗机构为主体、营利性医疗机构为补充,公立医疗机构为主导、非公立医疗机构共同发展的办医原则,为建设结构合理、覆盖城乡的医疗服务体系,保证人人享有基本医疗卫生服务,不断提高人民健康水平提供更好的制度保证。

深化公立医院改革,要始终坚持把维护人民健康权益放在第一位,重点是健全维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行机制。在我国医疗卫生体系中,公立医院占据主体地位,承担全国医院 90%左右的总服务量,公立医院改革已经成为牵一发而动全身的医改难点。根据《决定》关于深化公立医院改革的新部署新要求,今后,要着力从以下几个方面抓紧推进。

一是落实政府办医责任,探索政事分开、管办分开的多种实现形式,落实公立医院独立法人地位,建立医院理事会等多种形式法人治理结构,卫生行政部门及有关部门按照各自职能进行宏观管理和提供服务。

二是建立科学的医疗绩效评价机制和适应行业特点的人才培养、人事薪酬制度,重点是改革医学教育人才培养和继续教育模式,完善住院医师规范化培训和城乡社区卫生人员培训制度,健全内部分配机制和激励机制,建设高素质医疗卫生人才队伍。

三是完善合理分级诊疗模式,建立社区医生和居民契约服务关系。重点是建立公立医院与基层医疗卫生机构的分工协作机制,积极构建基层首诊、分级诊疗、双向转诊的就医秩序,充分利用信息化手段,促进优质医疗资源纵向流动。

四是取消以药补医,理顺医药价格问题。要解决长期以来医药价格倒挂问题,把药价降下来,服务价格适当升上去,关键在于建立科学补偿机制。

鼓励社会办医,对加快形成多元办医新格局、满足人民群众多层次医疗服务需求、推动公立医院改革意义重大。在医疗服务业越来越成为社会投资重点领域之一的形势下,将非基本医疗卫生服务更多交给社会和市场,有利于政府集中力量履行保障基本医疗卫生服务均等化的责任。

《决定》的改革导向主要分为三部分。一是优先支持举办非营利性医疗机构。规范社会资本包括境外资本办医准入条件,完善公平公正的行业管理政策,改善执业环境,落实价格、税收、医保定点、土地、重点学科建设、职称评定等政策,对社会资本举办非营利医疗机构给予倾斜支持。特别要鼓励社会力量兴办慈善医疗机构,或向医疗救助、医疗机构等慈善捐赠。

二是社会资金可直接投向资源稀缺及满足多元需求服务领域,鼓励非公立医疗机构向高水平、规模化的大型医疗集团发展,拓展新兴健康服务业,创新服务组织,适应居民对医疗康复、老年护理、临终关怀、健康咨询、美容整形、健身养生等服务需求。同时,允许社会力量多种形式参与公立医院改制重组,近期要在确保国有资产不流失的前提下,支持社会资本采取合作、兼并、收购等多种形式,参与包括国有企业所办医院在内的部分公立医院改制重组,增强公立医院服务活力。

三是允许医师多点执业,支持和规范有资质人员依法开业,方便群众就医,允许民办医疗机构纳入医保定点范围,政府通过链接医保等购买服务的制度,促进基本医疗服务的有序竞争和多元参与,提高质量和效益。

(新华社)

努力成为社会主义核心价值观的实践者

□苗国富

最近,《人民日报》等许多党报在报眉位置以彩印的方式,公布了“富强、民主、文明、和谐,自由、平等、公正、法治,爱国、敬业、诚信、友善”的社会主义核心价值观基本内容。这 24 字,浓缩了国家、社会和公民三个层面的价值目标、价值取向和价值准则,为实现中华民族的奋斗目标和中国人民的中国梦提供了理想信念上的精神支撑。我们追求这些价值目标、价值取向和价值准则,不仅要成为倡导者,更要积极践行,努力成为社会主义核心价值观的实践者、先行者。

明确提出社会主义核心价值观,非常必要。一个社会一定要有是非观,一定要有一个主流价值观,支配我们绝大多数人的行为,如果没有一个主流价值观,这个社会肯定是病态的。为此,党的十六届六中全会明确提出:“马克思主义指导思想,中国特色社会主义共同理想,以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,社会主义荣

辱观,构成社会主义核心价值观的基本内容。”党的十七大报告也重点强调:“社会主义核心价值观体系是社会主义意识形态的本质体现。要巩固马克思主义指导地位,坚持不懈地用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育人民,用中国特色社会主义共同理想凝聚力量,用以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志,用社会主义荣辱观引领风尚,巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。”在已有的核心价值体系的基础上,党的十八大对于社会主义核心价值观进行了凝练,将过去较长的表述精简为 24 字。现在概括的 24 字,浓缩后的社会主义核心价值观,更加精炼,易于普通百姓理解,更易于转化为行动。

追求倡导社会主义核心价值观,更要采取具体办法,积极实践,把社会主义核心价值观落到实处。

要学习牢记社会主义核心价值观的基本内容。首先要人人知道和牢记 24 字,然后才是领会精神

和积极行动。党的十八大报告用 24 字提出覆盖全国各方面意见、反映现阶段全国人民最大公约数的社会主义核心价值观的表述。这个表述是分别从国家、社会、公民三个层面进行的。从国家层面看,是富强、民主、文明、和谐;从社会层面看,是自由、平等、公正、法治;从公民个人层面看,是爱国、敬业、诚信、友善。24 字,朴实、亲切。不是口号式的那种高端,不是说教式的那种大气,也不是强加灌输的那种上档次。既是执政者的向往,也是民心所向。一个没有共同理想追求的社会,这个社会中的每个成员,都不可能实现真正的社会价值。他们中可能有的收获了钱,有的收获了权,但因为没有集体的核心价值公约数,它完全可能不仅不能为社会创造价值,反而是对社会价值的掠夺与伤害。其实,仅从公民个人层面看,热爱祖国,是一个有国籍的人所必有的社会公德;爱岗敬业,是一个有责任心的人应有的职业道德;诚实守信,是一个

人同他人打交道的基本的前提,直接增加一个人的成功机会;友爱善良,是一个人的立身之本,充分体现了一个人的品行道德。了解别人,是一种智慧;善待别人,是一种教养。有阳光心态的人,既能够善待别人,也能够善待自己。这些,都是每一位公民应当遵循的基本价值准则。

要增强实践社会主义核心价值观的主体意识。三方面的要求,都离不开人。人,全体公民是主体。人人是实践者,又是受益者,是核心价值观的追求者、实践者,不是旁观者局外人。24 字的价值观,转变为人人可以分享收获的价值,干打雷不下雨不行,光挑刺不参与也不行。关键是要用实实在在的创富攻坚、公正公平的法治铁腕、和和美美的道德行动,把这 24 字的理想之灯在所有的人心中点燃。只要每位公民都能做到热爱祖国、爱岗敬业、诚实守信、友爱善良,从自己做起,我们的国家一定更加富强文明,我们的社会一定更加公正和谐,我们自己一定更加快乐幸福。

党员干部都要带头践行社会主

网友热议

家风是什么

家风是一个家庭或家族世代相传的道德准则和处事方法,不一定写出来挂在墙上,也不一定天天念叨,但与人的日常行为紧密相连,隐藏在每个人的做人做事的风格中,体现在一个人的道德修养、工作态度、生活习惯等各个方面。那么,您有什么家风,您对家风又有什么理解呢?来看看网友们都有什么家风吧。

魏远峰(军旅作家):父亲已经去世 15 年,今年是父亲 82 岁冥寿,父子阴阳相隔,然而父亲音容犹在,父亲坟上那棵树好像还在遥望远方的儿女。记得父亲当村党支部书记时哥哥常嫌父软,当村支书还受气。父亲却说:“我死后你们还要与其后人共事,爹得给你们栽花,不能给你们栽刺。”

齐晓生(工程师):我家是一个教育世家,祖父是私塾老师,学生为其立碑。父母也都是教育工作者,所以我们家都特别重视教育,凡事都以教育为大。上世纪 80 年代,我们一家人就挤在 60 平方米的小房子里,父母说宁愿

不盖房,也要鼓励孩子们上大学,最终我们兄妹四人全部考上大学。至今我们还教育孩子上置业不重要,房子定了,人就没有远大目标了。

杜重庆(医生):尊老爱幼,勤俭持家,钻研中医,团结协作干事业。半个世纪以来,从祖母开始,父母都是言传身教,从孩子抓起,从细节入手,在称呼上,伯伯、叔叔、哥哥、姐姐等称谓要分清楚;吃饭时,座位有序,长辈先动筷。每年年末,在家庭长辈的组织下,都要对家庭成员进行先进评选,以此鼓励大家更进一步。

@ 让爱逐风(在校大学生):凡事尽力就好,对于结果不必过于强求,顺其自然就好。刚上大学的时候脾气比较急,对于奖学金、入党都特别在意,想在大学中干出成绩,急于表现自己。父亲就教育我说,一个男人干一番事业固然重要,但不能急于求成,要享受过程,对于结果不必看得太重,顺其自然就好。只要方向对,过程努力了,成功就是水到渠成的事。

本报记者 王水涛 采访整理

建设良好家
风 践行核心价值观

约稿启事

家风家教,是中国传统文化和传统教育的一个重要组成部分。诗书传家、勤俭持家、尊老爱幼、明事知礼……这些是家风家教的永恒主题。好的家风家教,

是一代又一代人健康成长的保证,是推动社会文明进步的正能量。

今天,我们应该思考的是怎样把传统的家风家教与现代意

识结合起来?家与国、家与社会主义核心价值观有何联系?家风与建设美丽焦作、文明焦作有何联系?欢迎广大读者积极参与,撰写稿件,为社会和谐和美丽焦作建设贡献力量。

来稿请寄邮箱:
jzrbxxsj@126.com

非公企业党建要与企业文化共建互融

□张承林

发展的氛围。要找准两者的融合点,以党的思想建设为指导,以企业理念文化为载体,通过深入细致的宣传、教育、谈心、激励等直接或间接的方式,有目的、有针对性的思想教育,解决职工的现实思想问题,着力培养积极向上的企业精神,为促进企业发展提供思想保证和精神支持。

党的学习型组织建设和与企业学习文化相融互动。学习文化是企业发展的基石,其核心是提升职工整体素质,增强自主创新能力和推动技术革新,提升企业软实力。加强学习型党组织建设,重在净化思想,纯洁党性,以学习力提升创新力,培育和激发团队的整体战斗力。要找准两者的共同点,把学习型党组织建设作为塑造企业学习文化的重要途径,采取错时授课和

送党课进车间、进班组等形式,开展政治理论学习、技能培训等活动,积极推进具有企业特色的学习文化建设,使无形的学习价值观与有形的学习行为有机结合起来,从而提升企业的综合竞争实力。

党的作风建设要与企业执行文化相融互动。执行文化是企业发展的保证,其核心是将企业倡导的精神、价值观和行为模式体现出来,最终实现企业生产经营目标。作风是工作态度,是行为风格,是处事方式,优良作风是提高执行力、抓工作落实不可或缺的重要因素。非公企业党建要聚焦作风建设,充分发挥党的优良传统和作风,把企业发展的目标、思路、措施作为企业执行文化建设的主要方向,使党的工作融入企业的生产、经营、管理的全过程,形成党组

织引导党员、党员带动职工、全员共谋发展的强大动力,推动企业健康持续发展。

党的反腐倡廉建设要与企业文化相融互动。企业文化是企业发展的关键,其核心是引导和约束员工的行为,实现企业经营管理效率的提升。制度是硬约束,管理中的“管”是刚性约束,“理”是讲道理,是软约束。非公企业党的制度建设要在充分尊重党员主体地位基础上,与时俱进地把企业先进管理文化理念、人文思想注入制度设计中,保证制度的优越性、先进性,使柔性文化管理融入刚性制度管理中,更有效地约束党员干部职工的言行,激发企业员工的主人翁意识,从而产生巨大的向心力和凝聚力,转化为行为规范和自觉行动,自觉为企业的发展贡献力量。

党的反腐倡廉建设要与企业文化相融互动。企业文化是企业发展的保障,其核心是引导企业领导干部职工塑造符合企业利益的廉政思想和行为。非公企业党的反腐倡廉建设要把反对“四风”作为重点,以“诚信廉洁、依法经营”为核心价值观,开展以廉政为主要内容的一系列文化教育活

动,通过上党课、重温入党誓词、廉政大讨论等形式,导入企业廉政文化,促进经营管理者勤廉敬业、职工忠诚于企业,增强党员干部和职工的廉洁从业理念,塑造一支廉洁诚信、爱岗敬业的职工队伍,为企业的发展营造一个公正清明的发展环境。

(作者系孟州市委常委、组织部长)

·时事漫议·



深圳“巨富村官”行贿受贿案 26 日在深圳市中级人民法院开庭审理。周伟思被控涉嫌受贿罪、非国家工作人员受贿罪、单位行贿罪三项罪名,涉案总金额超过 5000 万元。该案将择期宣判。

周伟思在庭上直言,500 万元对他来说只是“一般的数目”,他都记不清自己有没有收过了。

朱慧卿 作 (新华社发)



日前,山东省临沂市法院对李振山黑社会性质组织作出终审判决,李振山等 10 名骨干分子受到法律制裁。

蒋跃新 作 (新华社发)