



两会关注

政府工作报告：

六大数字标注改革“硬任务”

新华社记者 陈芳 张辛欣

“向深化改革要动力。”5日上午，李克强总理的政府工作报告76次提到改革，透出政府工作的主旋律。

7.5%左右的增长率预期目标，将提振市场信心，稳定社会预期，更为全面深化改革激发活力和动力。

从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能达成共识的环节改起——使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，让全社会创造潜力充分释放，让公平正义得以彰显，报告中的六大关键数字标注出2014年的改革“硬任务”。

行政审批改革：再取消和下放200项以上

【数字】进一步简政放权，这是政府的自我革命。今年要再取消和下放行政审批事项200项以上。

【点评】全国政协委员、复旦大学副校长蔡达峰：从自身改起，将简政放权作为本届政府开门大事。减的是权，增的是效，放得下权力，才能激发起市场的活力。有效的市场离不开有为的政府，把“放”和“管”两个轮子做圆了，经济社会发展的车才能跑起来。

“三农”改革：启动1亿亩试点，发挥深松整地对增产的促进作用

【数字】发挥深松整地对增产的促进作用，今年启动1亿亩试点。坚守耕地红线，确保谷物基本自给，口粮绝对安全，把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

【点评】全国人大代表、河南省农业厅厅长朱孟洲：尽管我国粮食实现“十连增”，但背后隐忧不少。一是有相当数量耕地污染严重不宜耕种，二是土地“非粮化”

倾向加剧。种植面积减少，耕地质量低，必将危及粮食安全。要改善土壤质量，就要在农村改革上做文章：抓紧土地确权，引导承包地经营权有序流转，稳妥推进农村土地制度改革试点，改革就是要让农民获得更多“土地红利”。

新型城镇化：解决好“三个1亿人”问题

【数字】着重解决好现有“三个1亿人”问题，促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。

【点评】全国政协委员、中农办主任陈锡文：城镇化进程中，“人”不能掉队。城镇化是稳增长的潜力，调结构的支撑，促改革的方向和惠民生的手段，最大的阻力在城乡二元结构。“三个1亿人”目标，就是创造公平制度环境，比如，剥离户籍背后的隐形福利，推进城乡养老保险“并轨”，让更多人通过改革分享“福利蛋糕”，共建共享城市现代文明。

结构调整：能源消耗强度要降低3.9%以上

【数字】确保“十二五”淘汰任务提前一年完成，真正做到压下来，决不再反弹。今年能源消耗强度要降低3.9%以上。

【点评】全国人大代表、中国工程院院士王如松：“治污减霾药”其实没少吃，效果为何难

如人意？报告对节能减排、生态保护着墨多，提出“下决心用硬措施完成硬任务”，让人们看到希望。打破治污“一亩三分地”，走好“全国一盘棋”，启动碳排放交易权，运用市场化手段降污，如此或能缓解“雾霾中国”的“呼吸之痛”。

医疗改革：县级公立医院综合改革试点扩大到1000个县

【数字】县级公立医院综合改革试点扩大到1000个县，覆盖农村5亿人口。

【点评】全国政协委员、北京大学第一医院院长刘玉村：医改之难，就在于涉及政府与市场、需方与供方、医生与患者、改革与投入多方利益。再深的水也要蹚，报告提出“用中国式办法解决好这个世界性难题”，破除以药补医，巩固全民

基本医保，就是要让人民群众得更多实惠。

债务风险：赤字率稳定在2.1%

【数字】财政赤字和国债规模随着经济总量扩大而有所增加，但赤字率稳定在2.1%，体现了财政政策的连续性。

【点评】全国人大代表、中国人民银行广州分行行长王景武：数字表明了严控风险的基调和营造稳定货币环境的必要。在金融领域鼓励互联网金融等创新，推进利率市场化改革，激活了资本市场活力。实施政策性金融机构改革，推出包括存款保险制度在内的一系列防控举措，守住风险底线，有利于引导金融更好服务实体经济。

(新华社北京3月5日电)



两会报告新看点

启动公车改革得民心顺民意

新华社记者 刘铮 刘美子

政府工作报告提出“启动公务用车制度改革”，短短10个字，意味着酝酿多年的公车改革将在今年得以启动。

“公车改革社会关注度高，准备酝酿时间长。这次宣布启动，体现了政府改革自身的坚定决心，得民心、顺民意。”全国人大代表、安徽省铜陵市市长侯渐珉说。

虽然报告中只有一句话，但改革的方向和路径其实已经明确。在去年11月份对外公布的《党政机关厉行节约反对浪费条例》提出，改革公务用车实物配给方式，取消一般公务用车，保留必要的执法执勤、机要通信、应急和特种专业技术用车及按规定配备的其他车辆。普通公务用车由公务人员自主选择，实行社会化提供。

侯渐珉认为，只要方案合理，公车改革完全能够达到预期目

的。铜陵2009年在市直机关全面推动公车改革，取消了一般公务用车。从实际效果看，每年节约日常经费30%以上，这还没有算上不再采购公车节省的费用。更重要的是，促进了党风廉政建设。

“公车改革提出来已经十多年了，这下真的要实施了，会增强社会对改革的信心，提升政府形象。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

国家发展改革委经济管理体制改革研究所所长聂高民指出，公车改革不仅是加强党风廉政建设、转变政府职能的重要举措，还透出一个重要信号，要对不合理的存量利益进行调整，看准了就去。

聂高民说，公车改革酝酿了十多年，确实有一定难度。总的来看，公车改革一方面固然要权衡利弊、考虑周全，但更关键的是要下定决心推动改革的决心，以改革动真格提振人民群众的信心。

(新华社北京3月5日电)

中国“水陆空”三位一体向污染宣战

新华社记者 刘羊旸 于文静

政府工作报告明确提出，出重拳强化污染防治，坚决向污染宣战。报告还着重从大气、水、土壤污染治理进行了部署。这意味着中国将“水陆空”三位一体开展污染防治。

空气：治理雾霾以PM2.5和PM10为突破口

政府工作报告提出，以雾霾频发的特大城市和区域为重点，以细颗粒物(PM2.5)和可吸入颗粒物(PM10)治理为突破口，抓住产业结构、能源效率、尾气排放和扬尘等关键环节，健全政府、企业、公众共同参与新机制，实行区域联防联控，深入实施大气污染防治行动计划。

“雾霾的形成是一个复杂的过程，要消除不会一蹴而就。”全国人大代表、辽宁省沈阳市人大常委会主任赵长义说，大气治理单

靠某一个城市来解决是不行的，需要深化区域联手、联动、联治。同时要认真分析各区域雾霾形成的原因和特点，有针对性地、系统地、科学合理地进行治理。

水源：实施清洁水行动计划

政府工作报告提出，实施清洁水行动计划，加强饮用水源保护，推进重点流域污染治理。

全国政协人口资源环境委员会副主任、住建部副部长仇保兴表示，从国外发达国家的发展规律来看，当城市化率达到50%以后一段时期，往往会从水量型危机转向水质型危机，水污染事件进入高发期。

“水生态治理是长期而艰巨的任务，一旦放松管制或者治理力度降低，水环境的状况就可能出现反复。我们要树立以生态修复、循环利用为核心的科学治水理念，通过法律政策、市场机制、科学技术，解决水安全

问题。”仇保兴说。

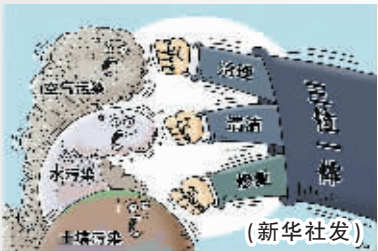
土壤：实施土壤修复工程

政府工作报告提出，实施土壤修复工程。

“没有清洁的土壤，何来健康的食物。”全国人大代表、湖北经济学院院长吕志梅说，土壤污染是综合性的污染，包括重金属污染、过量化肥农药污染和大气沉降物污染等。

不少代表、委员表示，为了人类健康，必须持续加大对污染行为监管和惩治力度。加快实施土壤修复工程，为大地“排毒”。

(新华社北京3月5日电)



两会数据

全国政协会议收到提案3304件 财税金融类最多

据新华社北京3月5日电(记者胡浩)记者5日从全国政协十二届二次会议秘书处提案组获悉，截至3月5日17时，共收到提案3304件，立案2017件。其中，财税金融类提案最多，约占12.5%；政治法律类、教育类、社会管理类和资源环境类提案居于前列。

据介绍，总体来看，提案内容丰富，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明各个领域，主要的关注点包括全面深化改革、经济可持续发展、保障和改善民生、“三农”问题、城镇化及生态文明建设等。

另外，提案对加强社会治安综合治理、打击刑事犯罪、打击和预防腐败、促进社会组织健康发展、规范文化市场、发展文化产业、培养社会主义核心价值观等方面也提出了很多有价值的意见和建议。



两会短波

工信部部长：鼓励通过竞争降低4G资费

新华社北京3月5日电(记者罗沙、李延霞)工业和信息化部部长苗圩5日接受记者采访时表示，4G业务资费过高是一个事实，最终要靠竞争把资费降下来。

苗圩说，去年年底工信部向三家电信运营商发放了4G牌照。“我也注意到社会各界反映4G资费过高，这是一个事实，我们也承认。”

“我们也督促三家运营商能考虑到人民期盼，但总体上的解决办法不是靠政府的作用。”苗圩说，“最终还是要靠竞争，通过竞争一定能够把资费降下来，达到人民满意的效果。”

苗圩同时说，去年年底向19家民营企业分两批发放了移动转售业务牌照，这标志着酝酿了好几年的基础电信业对民企开放有了实质性进展。

“拿到牌照以后企业怎么做？”苗圩说，“我相信中国的民营企业家有无限的创造力和活力。相信他们拿到资质后，一定可以通过技术和商业模式等各个方面的创新取得跟以往电信制造企业不一样的成绩。”

对于电信业下一步改革的方向，苗圩认为，总的来说还是要鼓励竞争，要有利于让人民群众享受到更便捷更优质的服务。

我国今年将适时出台阶梯气价

据新华社北京3月5日电(记者江国成)国家发展和改革委员会主任徐绍史5日说，价格改革是我国全面深化改革的一个重要组成部分。今年我国要在不增加居民基本生活用水、用电、用气负担的前提下推进资源能源价格改革，完善阶梯电价，指导落实阶梯水价，适时出台阶梯气价。

徐绍史在十二届全国人大二次会议举行的新闻发布会上说，为保障居民基本生活需求，我国将

将进一步做好社会救助和保障标准与物价上涨的联动机制，及时补贴困难群众的基本生活，落实好菜篮子工程和米袋子工程，保证商品供应充足。

他说，2012年之前非居民用户的存量气价(原有用户当时用量价格)将分3年提高到增量气价格水平。目前，存量气价格为每立方米2元左右，增量气价格为每立方米2.95元，价差将近1元。

两会议政录

南极旅游管理亟须加强

新华社北京3月5日电(记者闫磊、胡星)“南极大陆生态系统十分脆弱，一些苔藓要经过许多年才能生长起来，但游客一脚踏上去，就把它毁灭性地破坏了。”全国政协委员、贵州师范大学副校长、中国第30次南极科考队领队谢晓尧建言，中国亟须加强对南极旅游的规范管理，发挥负责任大国的作用，在南极环境保护方面促进国际合作。

参加中国第30次南极科考后，谢晓尧委员对南极环境保护问题忧心忡忡。谢晓尧说，有一次科考队员在南极一个海岸进行野外考察，看到大量垃圾漂到海岸上来，队员解剖了其中一只漂浮的死鸟发现，鸟的胃里充满了塑料。

一些南极科考人士指出，近年来，随着南极旅游在全球旅游市场悄然兴起，前往南极旅游的游客大幅增加，给南极带来了噪声、垃圾和踩踏污染。“以长城站为例，20年前，一年仅接待十

几人，而2013年一年接待了2000多人。”中国第30次南极科考队队员、北京师范大学教授张正旺告诉记者，20年前他曾参加过南极科考，时隔20年再去，他发现南极面临的环境压力明显更大了。

据了解，当前我国尚未将南极洲列入公民的旅游目的地，相关管理条例也尚未出台。而庞大的市场需求已使我国成为到南极旅游人数增长较快的国家。据中国科学院生态环境研究中心研究员张庆华介绍，目前南极旅游游客中欧人居多，中国游客人数近年来增加较快，已成为第六大南极客源国。

谢晓尧说，如果任南极旅游无序发展就会对南极脆弱的生态环境产生破坏。他建言，加快对南极旅游进行规范，让更多游客了解南极的重要性，遵守南极旅游须知。同时，由中国率先倡导在南极生态敏感地点建立保护区，发挥我国作为负责任大国的作用。

两会花絮



抓紧阅读

3月5日，第十二届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。这是记者在人民大会堂内领到政府工作报告后抓紧阅读。

戚恒摄(新华社发)

东方今典慈善行

我们要把所有曾经给予东方今典帮助的人和事情，永远铭记于心，真心回报并付诸行动。

——东方今典集团董事长席张泽保



少年智则国智，少年强则国强。巍巍东方，是智慧的绵延；慈善东方，是希望的升腾！

慈善东方，责任中原。东方今典集团从成立之初便秉承“担起中原的责任”的发展理念，始终遵循“取之社会，回馈社会”的发展之道，一路前行，不断超越，用



品鉴专线：(0391) 8867999

“少年进步则国进步，少年胜于欧洲，则国胜于欧洲，少年雄于地球，则国雄于地球。”东方今典关心孩子们未来的同时，也关注其他需要帮助的人，信阳慈善基金会、河南省光彩事业基金会等都注入了东方今典的爱心捐款。未来，东方今典将始终坚持以国富民强、光耀中华为己任，致力于社会公益事业，不断努力，坚定前行！大爱东方，见证大国雄起。

本报记者 李非 孙军

