焦作日报
焦作日报社 焦作市医改办 联办
2014年3月6日 星期四
第46期

医改专刊

特邀统筹：荆晓利
统　　筹：冯秉政
编　　辑：金桂香
组　　版：杨保星
校　　对：张雪晖
周刊热线：3121106

今年我市医改工作确定着力点

五项巩固五项突破　持续深化医改巩固成效

本报讯（记者**刘婧**　实习生**周唐、常畅**）今年是完成医改“十二五”规划的关键之年。昨日，记者从市卫生工作会议上了解到，今年我市的医改工作以“五项巩固、五项突破”为着力点，在持续深化医改中巩固成效，重点突破，惠及民生。

巩固提高新农合保障能力。今年，新农合人均财政补助标准提高到320元，确保参合率达到98%以上，住院补偿封顶线提高到20万元，重大疾病实际补偿比例提高到70%左右。

今年，我市还将积极推进新农合大病保险工作并实现省级统筹；探索新农合市级统筹和引入商业保险机构参与经办新农合工作；积极推进双向转诊、分级诊疗。

巩固完善国家基本药物制度和基层运行新机制。今年，我市将继续巩固完善基层医疗卫生机构、村卫生室全面实施基本药物制度和药品零差率销售，扩大二、三级医院使用基本药物比例。积极推进非政府举办社区卫生服务中心实施基本药物制度。加强对药品和医用耗材集中采购的监管。全面落实财政补助政策，进一步完善绩效考核制度。落实政府对村医的专项补助，原则上要将40%左右的基本公共卫生服务任务交由村卫生室承担。

巩固完善基层卫生服务体系。加强基层医疗卫生服务体系建设，今年我市将积极推进县级医院、乡镇卫生院、城市社区卫生服务中心和村卫生室项目建设。完善基层医疗卫生服务体系功能，统筹推进基本医疗和公共卫生服务。探索建立基层卫技人员统筹管理机制，从体制上保障基层卫技人才引得进、留得住、用得好，缓解基层人才短缺的突出问题。探索推进乡村医生向执业（助理）医师转化，逐步解决乡村医生后继乏人的问题。进一步做好国家全科医生执业方式和服务模式改革试点工作，推进全科医生制度建设。

巩固基本公共卫生服务均等化。今年，我市将着力稳步实施基本公共卫生规范服务提升管理活动。进一步规范基本公共卫生服务内容，加大绩效考核督查力度，保证公共卫生服务资金使用规范合理。实施签约服务，强化对群众的健康管理，让其享受到优质的基本公共卫生服务。2014年城乡居民人均基本公共卫生服务经费标准不低于30元，城乡居民健康档案规范化电子建档率达到80%以上，高血压、糖尿病患者规范化管理率达到35%以上。

巩固完善县级公立医院综合改革。我市县级公立医院改革已进入“深水区”，根据国务院和省、市的改革要求，今年我市将进一步深入推进改革，积极落实财政投入政策，建立灵活的用人机制，完善收入分配激励机制。实行以服务质量及岗位工作量为主的综合绩效考核分配机制，充分调动医务人员的工作积极性。深化医院管理体制、运行机制改革，建立和完善法人治理结构，形成决策、执行、监督相互制衡的医院管理新机制。

今年，我市医改工作将重点在五个方面谋求突破。一是城市公立医院改革。在城市公立医院改革的探索中，我市将着力探索政事分开、管办分开、医药分开、营利与非营利分开的实现途径。鼓励社会资本参与公立医院改革。通过医疗联合体等载体，建立健全城市医院与基层医疗机构的分工协作机制。鼓励全科医生（临床医生）、公共卫生医师、护士组成服务团队，划片为居民提供服务。探索推进医师多点执业，继续推行预约诊疗、无假日门诊、便民门诊等便民惠民措施。探索建立临床路径长效管理制度和工作模式，有效控制医药费用不合理上涨。

二是支付制度改革。我市将着力在医疗保障综合支付制度改革上寻求突破，实行以总额预付、按病种、按人头、按床日付费的医保综合支付方式，推进建立医疗保障政策对医疗机构的激励和约束机制。探索建立卫生、人社部门协商沟通机制，实现新农合、城镇居民医保、城镇职工医保筹资、报销信息共享。积极推进医保管理体制改革，逐步实现新农合、城镇居民和城镇职工医保“三保合一”。

三是建立医疗联合体。我市将着力在推进医疗联合体上取得重点突破，探索建立以城市区域医联体、城乡医联体、县乡一体化医联体、专业医联体等为组建形式的医疗联合体。探索建立分级诊疗制度，逐步形成首诊在基层、双向转诊、分级诊疗的就医新秩序，促进优质医疗资源下沉，提升基层医疗机构服务能力和技术水平，使群众就医感受明显改善。

四是卫生信息化建设。信息化是提升医疗服务和卫生管理能力的技术支撑。市卫生部门确定2014年为全市“卫生信息化建设年”，我市将进一步完善并发挥市级区域卫生信息平台功能，整合现有系统和资源，推动互联互通，逐步实现数据、资源共享。加快推进居民健康卡的发放和应用，力争全年发放100万张。积极推进数字医院建设，力争今年年底前县级以上公立医院电子病历全部上线应用。按照省里部署，统一推进全市基层医疗卫生机构管理信息系统（云计算）建设项目，力争实现居民健康档案在线管理和应用，为群众看病就医提供便利服务。

五是医疗市场治理。我市将着力推进医疗市场治理，在卫生综合监管上谋求突破。持续深入开展“卫监行动”和“亮剑行动”，依法打击非法行医，规范医疗服务市场秩序，推进医疗市场治理。创新卫生行业监管机制，卫生监管重点由重审批向重服务和过程监督转变。

我市还将强化对群众关注的热点难点工作进行督查，加强饮用水卫生、公共场所卫生监督检查，开展消毒产品、涉水产品生产企业专项整治，维护公共卫生安全。

全国两会·人大代表谈医改

建立分级诊疗制度缓解看病难

全国人大代表、浙江省肿瘤医院副院长葛明华提出，建立分级诊疗制度，缓解看病难题。

“分级诊疗就是看病要分级，小病应先到基层医疗服务机构看，大病才能转诊到三级医院，病情稳定后再转回基层。其目的是为了合理高效利用医疗资源，并减轻患者经济负担。”葛明华说。

将医改向“深水区”推进

全国人大代表、重庆隆鑫集团董事长涂建华认为，从解决看病难、看病贵，到没钱也能先看上病、用上药，这里面反映出百姓对医疗卫生的发展还有很多期待。要回应百姓的呼声，除了将医改推入“深水区”，还需要社会征信体系的配套建立，以及医保报销水平的提升一起配合去实现。

建议国家组织开发新药及医疗器械

全国人大代表、杭州娃哈哈集团有限公司董事长兼总经理宗庆后表示，应提高目前基层医院的医疗水平，由国家负担公立医院医务人员合理收入，解决看病贵问题。他建议国家组织开发新药及医疗器械，加快新药开发进度，降低医疗器械成本，为中小医院配置医疗器械，提高基层医院医疗装备水平。　**（均据新华社）**

医改要览

食品药品监管总局：

今年着力建设药品安全长效机制

据新华社北京3月4日电（记者**吕诺**）记者4日从国家食品药品监管总局获悉，该部门2014年要从建立药品安全长效机制上下功夫，从厘清体制机制、明确职能定位、改进审评审批、完善行政执法、加强行刑衔接等方面加大改革。

国家食品药品监管总局局长张勇强调，要牢牢树立防大事故、除大隐患的底线意识，对每一起违法活动都要查处到底、整改到底；要增强专业技术力量支撑；要通过有效监管手段促进企业素质提升，要用监管政策杠杆撬动市场机制和社会约束作用的发挥，实现药品安全综合治理；要建立健全应急处置机制和工作规程，加强药品不良反应监测等工作，不断提高药品安全突发事件处置能力。

据介绍，2014年药品监管工作要继续开展药品整治规范，加快《药品飞行检查办法》《境外药品生产检查管理办法》《生物制品批签发管理办法》等制度建设，完善药品生产经营企业风险分类管理和风险约谈制度，继续抓好新修订药品GMP、药品GSP的实施，提高药品监测评价工作水平。

医改资讯

武陟县开展医疗机构套取新农合资金专项治理

本报讯（记者**刘婧**　通讯员**任永立**）强化警示教育，深入细查深纠，畅通监督渠道，严格责任追究……昨日，记者从武陟县卫生局获悉，近日，该县纪委、卫生局、财政局、审计局联合对全县乡村两级新农合定点医疗机构2012年7月至2013年12月期间的基金使用情况开展专项治理，从严查处以门诊转住院等方式套取新农合基金的违规违纪行为，切实维护新农合基金安全及参合农民利益。

此次治理的重点有四项，一是借证住院，门诊转住院，空增住院人数和天数，挂床，编造假病例、假处方、假票据，虚开发票，虚增诊疗项目及住院费用等问题；二是药品管理违规操作、违规加价等问题；三是审核报补违反规定程序、弄虚作假等问题；四是群众举报的其他突出问题。

为确保治理工作取得实效，该县卫生局采取以会代训形式对全县3000余名医务人员进行新农合政策集中培训，学习了《省纪委、省卫生厅关于对全省新农合专项检查工作中查处的违规违纪典型案件的通报》；向社会公开县纪委和县卫生局举报电话号码和邮箱，对群众举报的违规违纪案件坚决做到发现一起、查处一起、通报一起；联合督导组不定期深入各定点医疗机构督查，对自查自纠工作不力的单位予以通报批评，情节严重的追究当事人、单位领导人的责任；召开座谈会、评议会，广泛征集人大代表、政协委员和社会群众的意见和建议，制定规章制度7项45条，为新农合基金安全运行提供了强有力的保障。

温县加强乡镇卫生院基本药物采购配送管理

本报讯（通讯员**董建伟**）为促进乡镇卫生院基本药物工作更加规范，今年年初以来，温县卫生局采取“三对照”“四沟通”“五监管”工作方法，提高乡镇卫生院基本药物配送准确率和到位率，确保基本药物采购配送规范有序。

坚持药品入库“三对照”原则，确保药品配送准确。坚持采购计划与清单相对照、清单与药品相对照、药品与全省基本药物集中招标采购目录内容相对照，严禁采购中标目录以外的药品入库。

注重“四沟通”，提高基本药物配送到位率。各乡镇基本药物采购员与配送企业沟通、与临床医生沟通、与基本药物科沟通，临床医生与病人沟通，提高基本药物配送到位率。基本药物科不定期对乡镇卫生院及一体化卫生室进行走访了解，对配送不到位、不及时的药品进行统计汇总，积极与省招标办及配送企业联系，协调解决药品配送不到位、不及时的问题。

做好“五个监管”，确保基本药物采购配送规范有序。主要监管入账清单手续是否符合规定、基本药物入库汇总表是否齐全、应急采购申报审批手续是否齐全、网上采购单是否合理、监管基本药物药事管理委员会会议是否定期召开，确保基本药物采购更加规范。

山阳区全面实行疾病控制网格化定位式管理

本报讯（记者**张璐**）为了加强与基层的联系，提升疾控工作整体质量与水平，山阳区疾控中心结合城区疾病控制工作，根据所辖范围、分布特点、人口数量、居住集散程度、群众生产生活习惯等情况，进行科学合理划分管理网格，制作疾控工作辖区平面图和网格责任分级图，通过定格、定员、定责、定标，真正做到横向到边、纵向到底，实现辖区疾控工作全覆盖。

山阳区疾控中心将辖区分为4大片区、48个网格，实行领导带片区、科长及科员包网格模式，实现疾控工作在社区的延伸，并通过学习培训，让全体人员明确职责，结合2014年疾控中心工作，全面带领社区加大疾病预防控制力度，不断提升疾病防控水平。

目前，山阳区疾控中心各分包片区人员已经深入分包片区开展调研，了解基层卫生单位及社区居委会的现实工作需求，为下一步基层疾病预防工作的有效开展奠定基础。

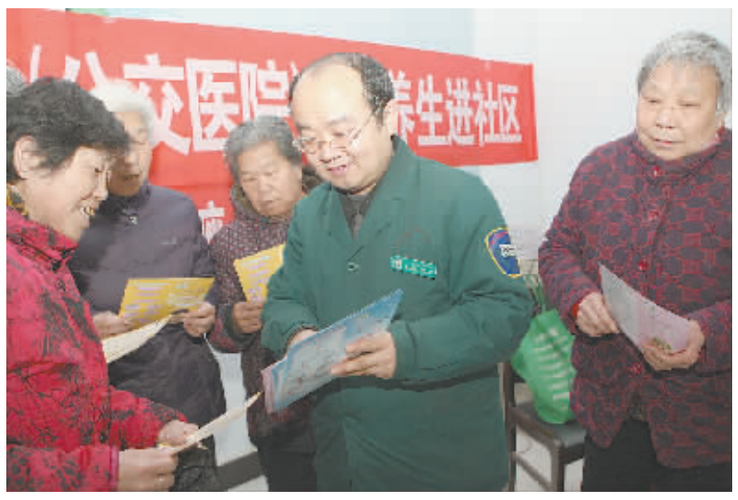
“怀川健康大讲堂”关心百姓健康

本报通讯员　李良贵

“春季服用中药时应少食豆类、肉类、生冷及其他不易消化的食物，以免增加病人的肠胃负担，从而影响病人的康复速度。服清热凉血及滋阴类药物时，不宜吃辣物。要根据所用药物的性质、特点，确定忌口。”3月4日，解放区焦北社区卫生服务中心中医药医师王晓飞正在区卫生局组织的“怀川健康大讲堂”上讲解中药服用常识。当天，该区卫生局在12个社区卫生服务中心启动了“怀川健康大讲堂”活动，专门邀请20名专科医生为群众讲解健康知识和医疗卫生方面的常识。

“中医诊断能纳入医保吗？”“社区医疗服务中心设有哪些中医药诊断项目？”当讲课进入居民问答环节时，78岁的赵伟敏老人第一个站起来发问。

“中医药诊断全部纳入市、区医保定点单位，在全面实施了国家基本药物制度和实施药品零差价销售的基础上，应用中医药治疗住院起付线降低100元，将参保人员中医药治疗报销比例提高10%，以优惠政策引导促进中医药事业发展。社区卫生服务中心突出中医治未病服务特色，目前开展的传统疗法如刺络拔罐、中药熏蒸、中医热罨包、中医足浴、小儿扎积、捏脊、中医正骨、针灸、推拿、中药硬膏、中医康复等已达32种。”听完该区卫生局局长郭海利的回答，赵伟敏老人脸上露出了笑容。



3月4日，解放区焦北社区卫生服务中心中医药医师王晓飞正给居民讲解中药服用常识。

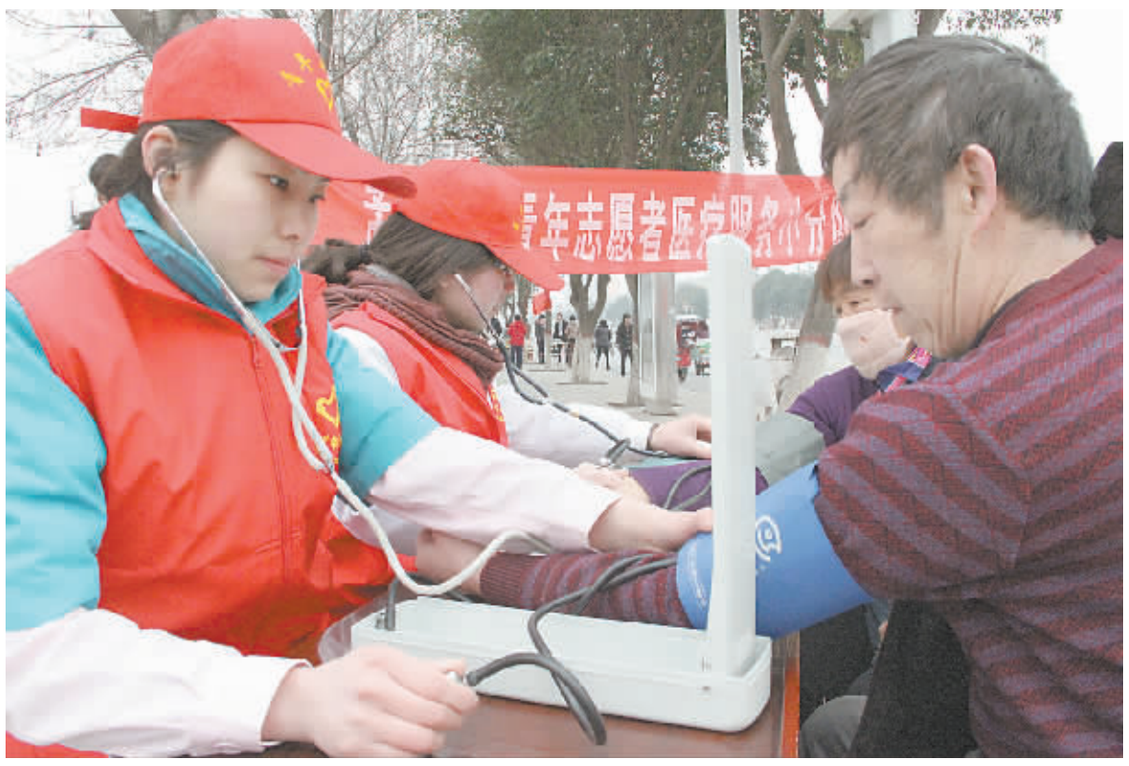
李良贵　摄

“春季咋进行身体保养？”67岁的张富云向医师王晓飞问道。

“传统的中医理论认为，春季应养肝，往往有人在刚入春时会觉得口渴、嘴唇干裂，这多半是养肺工作做得不够。从精神养肺、饮食养肺、运动养肺入手，一是春季不要太多愁善感，要注意释放精神压力，调节情绪。二是多喝水，最好每天都能比其他季节多喝500毫升水，多吃白萝卜、莲藕、黄瓜、青菜叶，以及梨、大枣、甘蔗等。三是运动保健养肺的主要方法是摩鼻、深呼吸、捶背端坐、耐寒锻炼。”王晓飞耐心地讲解道。

一个多小时的“怀川健康大讲堂”很快结束了，李学琴老人高兴地说：“健康大讲堂真好，把健康知识免费送给群众，我们非常受益，希望这样的活动多开展。”

郭海利说：“今年春节过后，解放区组织辖区12个社区卫生服务中心的专科医生开办‘怀川健康大讲堂’，每月在社区组织一次，一月一个主题，免费为群众讲解健康知识、测量血压、提供中医养生咨询服务，倡导健康文明的生活方式，增强群众健康意识，提高群众自我保健能力和健康素养。”



3月5日，孟州市第二人民医院的青年志愿者在为市民义诊。当日是全国第51个学雷锋纪念日，也是第15个中国青年志愿者服务日，医务工作者与其他社会团体的青年志愿者一起走上街头，为市民义务服务，接受市民咨询，以实际行动传承雷锋精神。

贾黎明　摄

社区新闻

健康服务市民欢迎

本报讯（记者**杜笠**）“你们医生、护士就是中，为俺的健康操心，三天两头来家里量血压看病情，还教我怎样吃饭吃药。别看是小事儿，里面的学问可大了，我学会了不少高血压、糖尿病防治知识，真是谢谢你们。”家住解放区民主北社区的秦玉秋老人对赵黎明医师、杨卫娟护士说。

3月4日下午，在焦北社区卫生服务中心，一些社区居民在和医护人员交谈，咨询保健、防病治病注意事项。，焦北社区卫生服务中心主任李燕说：“我们经常举办社区居民健康讲堂，这是一座为居民输送健康服务的桥梁，以社区群众的需要为出发点，开展多种形式的送健康活动，为各类人群提供贴心周到的健康服务，使居民足不出户就能享受到15分钟健康服务圈服务。”

为切实做好该项工作，该中心组建4支全科医师团队，走进大街小巷，深入辖区学校、厂矿单位，送健康送服务，向700人发放了健康养生宣传册和优诊联系卡；“流动小医桌”上门为居民提供家庭体检、咨询及健康指导等一系列综合性服务；小红帽志愿者健康服务队到火车站广场，为市民举办健康专题讲座、提供咨询义诊服务，深受辖区群众欢迎。

好妈妈课堂讲授育儿经

本报讯（记者**杜笠**）3月3日下午，解放区王褚社区卫生服务中心会议室内热闹非凡，该社区街道卫生服务站在这里举办好妈妈课堂，交流育儿经验，30余名孕妇和新生儿母亲参加了活动。

活动现场，经过专业培训的医护人员耐心地讲解，孕妇和新生儿母亲认真地听讲。医护人员播放了有关宝宝发育特点和喂养知识的幻灯片，让大家学习掌握给1岁至2岁宝宝增加辅食和培养宝宝养成良好饮食习惯的方法。对先长牙的宝宝，医护人员提醒大家要保护好宝宝的牙齿，睡觉前不要给宝宝喂甜食，否则宝宝的乳牙容易腐蚀。

一位参加学习的孕妇高兴地对记者说：“马上就要当妈妈了，可好多东西都不懂，今天老师讲解的内容很实用，我学到很多东西。”

据了解，王褚社区卫生服务中心率先在解放区举办好妈妈课堂，一年来，每月上两次课，风雨无阻，每次课堂上都座无虚席。好妈妈课堂成为解放区计免系统宣教工作的品牌。去年，好妈妈课堂培训专业人员100余人、家长1000多人。