



两会视点

两会日程

3月7日(星期五)
十二届全国人大二次会议

代表团全体会议, 审查国务院关于2013年国民经济和社会发展计划执行情况与2014年国民经济和社会发展计划草案的报告

上午9时
代表团全体会议, 审查国务院关于2013年中央和地方预算执行情况与2014年中央和地方预算草案的报告

下午3时
代表团全体会议, 审查国务院关于2013年中央和地方预算执行情况与2014年中央和地方预算草案的报告

全国政协十二届二次会议

上午9时 政协联组会议, 下午3时 大会发言

(新华社发)

箭在弦上,“马上”能发?

——代表委员聚焦机关事业单位养老“并轨”三大热点

新华社“新华视点”记者 徐博 凌军辉 韩洁 李亚楠

大约4000万机关事业单位人员的养老“并轨”改革备受关注。李克强总理政府工作报告明确提出“改革机关事业单位养老保障制度”,引发代表、委员高度关注。

10多年来,养老“并轨”呼声不断,但相关改革举措严重滞后。机关事业单位人员退休由财政和单位供养到社会化保障,是否将开始破冰?

“一个锅”吃饭,并轨改革破冰?

有研究显示,我国城镇职工缴纳养老保险,退休后养老金仅为其工作时收入的50%左右;而机关事业单位人员不需要缴费,却能拿到70%-80%,这种现象长期以来饱受质疑。

财政部财政科学研究所的研究显示,去年城镇职工基本养老保险月人均养老金近1900元,事业单位月均养老金是企业退休职工的1.8倍,机关公务员退休人员养老金水平是企业的2.1倍。

“改革机关事业单位养老保险制度”这样的表述我是第一次见到。“全国人大代表张元贵说,本届政府履新之初就提出了对养老体制改革进行顶层设

计,此次推进机关事业单位养老金改革应是“题中之义”。

政府预算草案报告也明确提出“积极推进机关事业单位养老保险改革”。“这样明确的表态,是否意味着今年改革破冰的几率更大了?”全国政协委员高抒说,尽管其形成的原因很复杂,但养老金“双轨”的确有违公平,这也是社会紧盯这一改革的主要原因。

长期以来,我国一直致力于推进这项改革,然而由于种种原因,给人的感觉似乎是“雷声大,雨点小”。“民之所望是施政所向”,此项改革能够破冰,体现出的是政府从群众最期盼的领域改革、让公平正义得到彰显的决心。”张元贵代表说。

“革自己命”,如何冲破利益藩篱?

养老“并轨”后,机关事业单位人员既要参保缴费,退休后的养老待遇又可能有所下降,由此导致改革阻力很大,实际进展很慢。一些代表、委员表示,可以预见,这也是此次推进养老保险制度改革的最大瓶颈。

人力资源和社会保障部副部长胡晓义曾对“新华视点”记者坦言,早在上世纪90年代,有一些地方进行了机关和事业单位养老保险改革的尝试。“有些地方个人也缴费了,但机制没有理顺,结果又退回去了。”胡晓义说,“我们这次一定要

力争改革成功,不能做一个‘夹生饭’,半道又退回来了。”

张元贵代表认为,能够避免待遇降低的一个手段是建立职业年金,也就是单位和个人共同负担的“补充保险”。“这样既保证机关事业单位人员没有‘另起炉灶’,又可以减少改革阻力”。

财政部、人社部、国家税务总局去年年底联合下发通知,自2014年1月1日起,我国将实施企业年金、职业年金个人所得税递延纳税优惠政策。

“现在看来,这一政策的出台时机很有深意。”高抒委员说,此外,一旦启动改革,机关事业单位人员需要缴费,其收入肯定要降低,要减少阻力是否就得涨工资?

全国人大代表崔铁军表示,改革是有成本的。假如启动,那就说明决策层已经充分考虑了这一成本。

事业单位“改了”,机关能否齐头并进?

2008年,国务院出台《事业单位养老保险制度改革方案》,确定在山西、上海、浙江、广东、重庆五省(市)进行试点,但到目前为止,除了广东省进行了部分改革,其他试点基本没有实质动作。

全国人大代表杨震注意到,党的十八届三中全会决定提出“推进机关事业单位养老保险制度改革”,而政府工作报告

进一步明确“改革机关事业单位养老保险制度”。“两者都把‘机关’和‘事业单位’相并列,这与之前的单改事业单位有着明显区别。这是否表明两者的养老保险改革齐头并进?”

“政府是决策者,只改事业单位,不改自己,肯定会阻力重重,而且可能会制造新的不公平。”张元贵代表认为。

全国政协委员巩富文分析,报告和决定都没有提到“试点”,也没有“逐渐”“逐步”等限定词汇,这说明本次改革有可能是全面推进,一步到位。

“机关事业单位进入养老保险体系内,还可以倒逼养老保障制度改革,建立更完善的机制。”高抒委员说。

其实,我国的基本养老保险制度已经出现了问题:有研究显示,我国目前城镇职工退休后养老金仅为其工作时收入的50%左右,且下降趋势明显;城乡居民基本养老金月人均只有81元,不及低保的一半;全国养老保险基金当期收支虽然结余4000多亿元,但个别省份入不敷出。

“作为政策的制定者和参与制定者,机关事业单位人员以前养老吃财政和单位‘小灶’,尽管在推进基本养老保险制度改革,但没有‘切肤之感”。”崔铁军代表说,“如果在‘一个灶’吃饭了,改革动力就强了,相信届时全体参保人员都能从进一步的改革中受益!”

(新华社北京3月6日电)

两会短新闻

财政部部长楼继伟说 简单提高个税起征点不公平

据新华社北京3月6日电(记者何雨欣)财政部部长楼继伟6日在谈及个人所得税改革时说,下一步要把分项征收改成综合所得税,简单提高起征点的做法并不公平,不能体现每个家庭的差异。

楼继伟在全国人大二次会议记者会上说,个人所得税的起征点,我们现在是3500元,有没有可能再提高?按照十八届三中全会的要求,下一步要做的是把分项征收改成综合所得税,简单提高起征点的做法并不公平,不能体现每个家庭的差异。

“一个人一个月挣5000元不多,自己生活还不错,但是一个人挣5000元同时还要养一个孩子就很艰难。”楼继伟说,实行综合所得税的时候就不是这样了,要把你所有的收入综合计算,同时考虑你的支出,包括基本支出,也就是说你有没有赡养、抚养方面的负担;有没有再教育的需求,当然你说有需求不行,你得缴了培训的学费;有没有住房贷款按揭,这些都可以抵扣,当然三套房子可能就不给抵扣了,自己基本需求的那一套可以抵扣。“这样就不是一个简单的起征点问题了。”他说。

楼继伟介绍,大部分实行综合所得税的国家基础起征点是很低的,不是3500元,一些国家折算到中国的货币来说可能是350元,所以简单地提高起征点不是解决问题的办法。

农业部长韩长赋说 我也吃转基因原料加工食品

据新华社北京3月6日电(记者余晓洁)农业部部长韩长赋6日在两会记者会上回答了记者“您本人吃转基因食品吗”的提问,回应公众对转基因食品安全的疑虑。

“实事求是地回答你,我也在吃转基因原料加工的食品,具体来讲就是豆油。因为我国豆油主要是用进口大豆加工的,进口的大豆主要是转基因的大豆。”韩长赋说,进口的转基因大豆经过了生产国安全实验和我国国家农业转基因生物安全委员会严格审定。

韩长赋阐明了农业部对转基因问题的态度:一是在研究上要积极,坚持自主创新;二是在推广上要慎重,做到确保安全。我国人多、地少、水缺,旱涝、病虫害灾害频繁,要保障粮食安全和重要农产品有效供给,必须走科技创新之路。

韩长赋表示,我国建立健全了一整套适合国情并与国际接轨的法律法规技术和管理规程,涵盖转基因的研究、试验、生产、加工、经营、进口许可和产品强制标识等各环节。在我国,转基因大豆、玉米、油菜、棉花和番茄五类作物17种产品实行按目录强制标识。

韩长赋说,目前我国批准种植的转基因作物只有棉花和木瓜,没有批准任何转基因主粮商业化生产。

中国银监会主席尚福林指出 民营资本发起设立银行要先试点

据新华社北京3月6日电(记者王菲菲、侯丽军)中国银监会主席尚福林5日在参加山西代表团审议政府工作报告时指出,由民间资本发起设立银行,是一种全新的机制,将通过试点总结经验后推广进行。

政府工作报告中提到,要稳步推进由民间资本发起设立中小型银行等金融机构,引导民间资本参股、投资金融机构及融资中介服务机构。尚福林说,在法律上,民营资本进入银行业没有障碍,在城商行和农村中小金融机构中,民营资本占比都很大。

“银行是管理风险的机构,不是拿自己的资本放贷,而是拿存款人的钱放贷,一旦经营失败,存款人利益将受到损害。”尚福林说,为了保护存款人的利益,需要有主体来承担风险,试点要将这点考虑进去。

针对不少人大大代表提到的小微企业贷款难、贷款贵的问题,尚福林认为,贷款难主要问题在于信息不对称,银行对小微企业情况不了解,了解的成本也比较高;贷款贵主要是贵在担保等中间环节,可以建立信息平台,将小微企业的信息公布,同时引导民间资本进入,设置一套担保体系,减轻小微企业贷款难、贷款贵的问题。”

两会权威解读

调整能源结构助推“重拳治霾”

新华社记者 姜潇 郑晓爽

“政府工作报告要求今年防治雾霾要下决心用硬措施完成硬任务,并规定了能耗强度、大气污染物排放、燃煤电厂排污改造等多项硬指标,显示了政府向污染宣战的坚定决心。”全国政协常委、中电投集团总经理陆启洲接受记者采访时说。

政府工作报告要求,今年能耗强度要降低3.9%以上,二氧化硫、化学需氧量排放量分别减少2%。

“对此,国家能源局将以提高能源效率为主线,推行‘一挂双控’措施。”国家能源局发展规划司司长俞燕山解释,“一挂双控”就是将能源消费与经济增长挂钩,对高耗能产业和过剩产能实行能源消费总量控制强约束,能源消费总量只减不增。此外,能源局今年将淘汰煤炭落后产

能3000万吨,关停小火电机组200万千瓦。

推动能源生产和消费方式变革,除了提高能源效率,还有关键的一招是调整能源结构。“破解雾霾天,必须先把煤炭消费的总量降下去,把清洁能源的比例升上来。”陆启洲说。

报告明确,要提高非化石能源发电量比重,发展智能电网和分布式能源,鼓励发展风能、太阳能,开工一批水电、核电项目。加强清洁能源即天然气、煤层气、页岩气的勘探开采与应用。

报告披露,去年我国非化石能源发电量比重达到22.3%。国家能源局预测,今年非化石能源发电量有望达到1.3万亿千瓦时,增长11.8%。其中,今年将有6台总计864万千瓦核电机组投产发电,是新增核电最多的一年。

严控排放也是治霾关键。报告要求今年淘汰燃煤小锅炉5

会场表情

3月5日下午,十二届全国人大二次会议北京代表团审议政府工作报告,代表们积极发言、认真倾听,当有代表讲到生动有趣的话题时,大家轻松地笑起来。



(新华社发)

两会会议政录

三个“最”,如何保障“舌尖上的安全”

新华社记者 赵文君 于文静

“用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,坚决治理餐桌上的污染”,两会政府工作报告以三个“最”,来保障老百姓“舌尖上的安全”。政协委员们对如何落实监管、处罚、问责提出建议。

全国政协委员岳慧慧曾长期从事基层食品安全监管工作,她告诉记者,对于地沟油,有时候监管还真检测不出来;农药超标如果达不到一定量也不一定检测出来。所以应该制定清晰完善的检测检测标准,这样才能建立公众对食品安全的基本信心。

全国政协委员、北京市农林

科学院蔬菜研究中心副主任李武说,目前我国种植业生产的基础规模小,作物栽培方法传统,大部分农作物混合种植,客观上容易导致农药的使用混乱,监管起来很麻烦。“今后大力发展规模化生产,由小规模种植变成大规模种植,在规范化管理下,农药使用的安全性就会越来越好。”

李武还指出,农田存在重金属污染、农药残留、有害微生物、病原菌,因此农田作物超标主要与水环境的污染密切相关;而肉类、水产品则主要是抗生素残留,人为因素多一些。监管应分门别类,有针对性地加强科技检测手段。

全国政协委员、律师刘红宇建议,建立食品安全保障基金,让受害人第一时间得到赔付。同

时,可以聘请食品安全专业人员,让他们进入农业生产一线去了解问题。此外,还可以借鉴国外的经验,例如建立神秘顾客制度,让食品监管如影随形。

(新华社北京3月6日电)

全面深化改革 进行时

为全面深化改革提供坚强保证

党的十八届三中全会以来党的建设制度改革述评

党的建设制度改革是全面深化改革的重要内容和重要保障,党领导和推动的改革事业越是向纵深推进,越需要加强党的自身建设,深化党的制度建设改革。

从政绩考核告别“唯GDP”到着力培养选拔党和人民需要的好干部,从健全改进作风常态化制度化到加强反腐败体制机制创新……党的十八届三中全会以来,党的建设制度改革“实”字当头,进一步深入展开。

培养选拔好干部 改进考核“指挥棒”

2013年6月,全国组织工作会议召开,习近平总书记提出要大力培养选拔党和人民需要的好干部,并明确提出了好干部的20字标准,从此“好干部”成为党的建设领域高频使用的“热词”。近5个月后,党的十八届三中全会提出,“真正把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选拔出来”。

围绕新时期好干部的20字标准,各地区各部门认真贯彻落实中央要求,突出信念坚定这个第一位要求,突出敢于担当这个必备素质,树立更加鲜明的选人用人导向。

——新疆、西藏等地明确提出把政治上强作为首要标准,大力选拔在反分裂反恐怖斗争中立场坚定、旗帜鲜明的干部。

——很多地方提出大胆启用面对大是大非敢于亮剑、面对矛盾敢于迎难而上、面对歪风邪气敢于坚决斗争、面对失误敢于承担责任的干部,引导干部始终做到党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一。

端正导向、扶正抑偏。根据中央要求,中组部制定印发了改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知,完善竞争性选拔干部方式的指导意见,研究起草加强优秀年轻干部培养选拔工作的意见。一系列规定提出:不能简单地按经济增长速度作为干部提拔任用的依据,对拍脑袋决策、拍胸脯蛮干、拍屁股走人的干部终身追责;选拔干部不搞“凡提必竞”;使用干部不搞任职年龄层层递减等。

各地区各部门紧密结合实际,完善具体政策措施:广东、重庆等地积极构建体现不同功能区特点的干部考核评价体系;天津等地合理确定竞争性选拔干部的职位、范围和规模;上海坚持面向基层、面向实践、面向群众,发现和储备了一批有发展潜力的优秀年轻干部……

今年年初,修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》下发,对干部选拔任用的基本原则、标准条件、程序方法和纪律要求作了全面改进完善。随后,《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》印发,着眼于大力营造风清气正的用人环境,使选人用人的总章程有了严格的配套措施。

驰而不息反“四风” 改进作风常态化

北海公园内的乙十六御膳堂、上林苑饭庄等会所停业整顿;西湖景区内的吴山会馆、井外天等10家会所关停……一段时间以来,整治“会所中的歪风”成为深入贯彻落实中央八项规定精神的新举措。

过去一年多来,从反对“舌尖上的浪费”“车轮上的铺张”,到整治“楼堂馆所的豪华”“节日期间不正之风”……党中央驰而不息反“四风”,步步为营抓落实,作风建设不断加强。

用制度固化作风建设成果。中央办公厅、国务院办公厅会同有关部门,提出了厉行节约反对浪费“1+20”制度建设框架,涵盖预算管理、公务接待、公务用车、因公临时出国、会议活动、办公用品、领导干部待遇、国有企业负责人职务消费以及审计、纪律监督等各方面。

2013年11月25日,《党政机关厉行节约反对浪费条例》发布,厉行节约反对浪费工作有了“基本法”,对于从源头上狠刹奢侈浪费之风具有重要意义。截至目前,“1+20”制度建设已出台《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》《党政机关国内公务接待管理规定》《中央和国家机关会议费管理办法》《因公临时出国经费管理办法》等制度,关于公车制度改革、关于加强公务支出和公款消费审计的意见、国有企业负责人职务消费管理办法等制度还将陆续出台。

制度建设只有进行时,没有完成时。

党的十八届三中全会指出,要健全改进作风常态化制度,健全领导干部带头改进作风、深入基层调查研究机制,完善直接联系和服务群众制度;改革会议公文制度;健全严格的财务预算、核数和审计制度;完善选人用人专项检查和责任追究制度等。

制约监督权力运行 改进创新反腐机制

2013年年底,《关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知》印发,要求不断强化对领导干部的监督,进一步做好领导干部报告个人有关事项工作,并提出将开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作。

廉政建设专家表示,此举将进一步发挥制度的威慑力,也将对未来推行新任领导干部有关事项公开制度奠定基础。

针对一些“一把手”习惯搞“一言堂”,成为腐败“重灾区”的问题,不少地方和部门探索适当分解主要领导干部的权力和责任,加强和改进对主要领导干部的权力进行制约和监督;山西规定党政主要领导不直接分管人财物,安徽将实行“一把手”“末位表态制”,国家海洋局要求各级领导班子要明确分工、保持制衡……

为进一步拓宽和完善公众监督举报的渠道,中组部“12380”举报平台建成信访、电话、网络、短信“四位一体”综合受理平台,进一步方便群众反映选人用人问题;各级纪检监察机关普遍加强网站建设,开设举报监督专区。

腐败如毒瘤。党的十八届三中全会对健全惩治和预防腐败体系作出重要部署,要求加强党对廉政建设和反腐败工作统一领导,明确党委负主体责任、纪委负监督责任,制定实施切实可行的责任追究制度;提出要“加强反腐败体制机制创新和制度保障”,全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构,改进中央和省区市巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。

围绕中央要求,巡视工作方式方法,实行巡视组组长不固定、巡视对象不固定、巡视组与巡视对象关系不固定,建立巡视组组长库,一次一授权,选派有经验的办案人员参加巡视,提高了巡视质量和水平。2013年,中央巡视组对20个地方、部门和企事业单位进行巡视,发现涉嫌违纪违法问题有价值线索比过去增加5倍。

习近平总书记多次强调,党内决不允许腐败分子有藏身之地。按照中央部署,惩治腐败始终保持高压态势。马年春节过后,反腐持续发力,中央纪委监察部连续两天披露两名省部级官员因涉嫌严重违纪违法接受调查,2013年,中央纪委对涉嫌违纪违法的中管干部已结案处理和正在立案调查的31人,其中涉嫌犯罪被移送司法机关处理8人。

随着党的建设制度改革不断推进,党的创造力凝聚力战斗力必将不断增强,更好地承担起光荣而艰巨的历史使命,为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。(新华社北京3月6日电)

为全面深化改革提供坚强保证

党的十八届三中全会以来党的建设制度改革述评

全面深化改革
进行时