

# 凝心聚力 转型攻坚 努力开创卫生改革发展新局面

市卫生局党组书记、局长 宁继学

2014年,是完成医改“十二五”规划的关键之年。我市卫生工作的总体思路是:全面贯彻党的十八大、十八届三中全会精神,按照市委、市政府和省卫生厅的总体部署,围绕服务建设经济转型示范市和美丽焦作的目标,以医改总揽卫生工作全局,坚持保基本、强基层、建机制的基本原则,强力推动医改五项突破,推进医疗市场、医政管理、医德医风三项治理,抓好医疗卫生发展两个规划、十大项目、五项工程,努力推进卫生事业又好又快发展,不断提高全市人民健康水平。

## 关键词:深化医改

**巩固强化新农合制度保障能力。**进一步提高筹资水平和保障水平,人均财政补助标准提高到320元,确保参合率达到98%以上,住院补偿封顶线提高到20万元,重大疾病实际补偿比例提高到70%左右。积极推进新农合大病保险工作并实现省级统筹。探索新农合市级统筹,探索引入商业保险机构参与经办新农合工作,提升基金抗风险能力和经办管理水平。进一步完善新农合管理信息系统,推进双向转诊、分级诊疗。

**巩固完善国家基本药物制度和基层运行新机制。**继续巩固完善基层医疗卫生机构、村卫生室全面实施基本药物制度和药品零差率销售,扩大二、三级医院使用基本药物比例。积极推进非政府举办社区卫生服务中心实施基本药物制度。加强药品和医用耗材集中采购监管。全面落实财政补助政策,进一步完善绩效考核制度。落实政府对村医的专项补助,原则上要将40%左右的基本公共卫生服务任务交由村卫生室承担。

**巩固完善基层卫生服务体系。**积极推进县级医院、乡镇卫生院、城市社区卫生服务中心和村卫生室项目建设。完善基层医疗卫生服务体系功能,统筹推进基本医疗和公共卫生服务。探索建立基层卫技人员统筹管理机制,从体制上保障基层卫技人才引得进、留得住、用得好,缓解基层人才短缺的突出问题。探索推进乡村医生向执业(助理)医师转化,逐步解决乡村医生后继乏人的问题。进一步做好国家全科医生执业方式和服务模式改革试点工作,推进全科医生制度建设。

**巩固基本公共卫生服务均等化。**稳步实施基本公共卫生规范服务提升管理活动。落实地方财政配套资金,进一步规范服务内容。实施签约服务,强化对群众的健康管理。加大绩效考核督查力度,保证公共卫生服务到位。2014年城乡居民人均基本公共卫生服务经费标准不低于30元,城乡居民健康档案规范化电子建档率达80%以上,高血压、糖尿病患者规范化管理率达35%以上。

**巩固完善县级公立医院综合改革。**落实财政投入机制,建立灵活用人机制,完善收入分配激励机制。实行以服务质量及岗位工作量为主的综合绩效考核分配机制,充分调动医务人员的工作积极性。要深化医院管理体制、运行机制改革,建立和完善法人治理结构,形成决策、执行、监督相互制衡的医院管理新机制。以医疗保障综合支付制度改革为主要抓手,探索建立县乡村医疗机构分工协作机制,促进分级诊疗制度的建立。

**城市公立医院改革实现突破。**力争我市被国务院医改办确定为第二批公立医院改革国家试点联系城市。积极探索政事分开、管办分开、医药分开、营利与非营利分开的实现途径。鼓励社会资本参与公立医院改革。通过医疗联合体等载体,建立健全城市医院与基层医疗机构的分工协作机制。鼓励全科医生(临床医生)、公共卫生医师、护士组成服务团队,划片为居民提供服务。探索推进医师多点执业,继续推行预约诊疗、无假日门诊、便民门诊等便民惠民措施。探索建立临床路径长效管理制度和工作模式,有效控制医药费用不合理上涨。

**医疗保障综合支付制度改革寻求突破。**实行以总额预付、按病种、按人头、按床日付费的医保综合支付方式改革,推进建立医疗保障政策对医疗机构的激励和约束机制。探索建立卫生、人社部门协商沟通机制,实现新农合、城镇居民医保、城镇职工医保筹资、报销信息共享。同时,积极推进医保管理体制变革,逐步完善新农合、城镇居民和城镇职工医保“三合一”的管理制度。

**在推进医疗联合体上取得重点突破。**探索建立以城市区域医联体、城乡医联体、县乡一体化医联体、专业医联体为组建形式的医疗联合体。探索建立分级诊疗制度,逐步形成首诊在基层、双向转诊、分级诊疗的就医新秩序,促进优质医疗资源下沉,提升基层医疗机构服务能力和技术水平,使群众感受医疗服务明显改善。

**卫生信息化建设取得明显突破。**2014年为全市“卫生信息化建设年”。进一步完善并发挥市级区域卫生信息平台功能,加快推进居民健康卡的发放和应用,力争全年发放100万张。积极推进数字医院建设,力争今年年底前县级以上公立医院电子病历全部上线应用。统一推进全市基层医疗卫生机构管理信息系统(云计算)项目建设,力争实现居民健康档案在线管理和应用,为群众看病就医提供便利服务。



全市卫生工作会议场景。

卫 宣 摄

**推进医疗市场治理,在卫生综合监管上谋求突破。**持续深入开展“卫监行动”和“亮剑行动”,打击非法行医,规范医疗服务市场秩序,加强医疗市场治理。创新卫生行业监管机制,卫生监督重点要由重审批向重服务和过程监督转变。要强化对群众关注的热点难点工作进行督查,加强饮用水卫生、公共场所卫生监督,开展消毒产品、涉水产品生产企业专项整治,维护公共卫生安全。

## 关键词:项目建设

**全力推进以十大项目为核心的在建新建项目。**2014年,力争市人民医院全科医师培训基地暨综合病房楼、市四医院扩建综合楼项目、市中医院异地建设项目、孟州市中医院整体迁建项目投用,武陟县人民医院整体迁建项目主体完工,市二医院新区医院项目、市妇幼保健院市儿童综合病房楼项目、焦作同仁医院康复养老中心项目、解放区公共卫生服务中心项目、孟州市第二人民医院病房楼项目开工建设。以十大项目建设为抓手,促进卫生项目建设全面推进。全年实施医疗卫生在建项目167个(新开工项目93个),总建筑面积41.57万平方米,总投资9.68亿元,今年完成投资2.95亿元。

**积极推动卫生项目谋划申报。**重点做好126个中央投资卫生项目的申报工作,即力争3个地市级医疗机构、4个县级中医院、3所社区卫生服务中心、8所乡镇卫生院及周转宿舍、2个县级疾病预防控制中心、6个县级妇幼保健机构、100所村卫生室等项目的申报立项。要谋划一批公共卫生、公立医院和社会力量办医项目。重点谋划市公共卫生中心、市紧急救援中心、区域医疗中心、市疾控中心检测检验、综合医院儿科、市三医院整体迁建、数字卫生等卫生项目。

## 关键词:区域卫生

**加强对外医疗卫生合作与交流。**搭建市级医疗合作交流平台和医学继续教育平台,促进对外交流合作。力争与国内知名医学院校和前三十强医疗机构开展交流协作,建立推进学科建设、进修培训、远程会诊等方面的合作机制,促进区域医疗水平的快速发展。促进市人民医院与海军总医院的全面合作,与解放军301医院实现远程会诊;市二医院与北京肿瘤医院建立协作关系,与北大方正集团共建吴阶平泌尿外科;积极推动与省人民医院、郑大一附院等省级医疗机构的合作与交流。

**科学编制区域卫生规划和医疗机构设置规划。**发挥规划引领作用,推进公立医院布局调整,严格控制床位规模和建设标准,严禁医院盲目扩张。统筹老城区与城市新区发展,优先满足新区和产业集聚区医疗卫生资源的配置。统筹城乡发展,优先满足县城医疗卫生机构的标准资源配置,确保各级医疗卫生机构,特别是基层医疗卫生机构功能职责到位。统筹综合医院与专科医院发展,提升区域整体医疗水

平。统筹医疗与公共卫生协调发展,坚持医疗资源配置与疾病防控、卫生监督等资源配置并重。逐步推进全市医疗产业布局 and 医疗结构合理调整。

**鼓励社会资本开办医疗机构。**积极引进有实力的社会资本在焦作新区等医疗资源配置相对薄弱的区域开办医疗机构。积极支持社会资本开办二级以上规模的综合医院;开办能为群众提供康复、护理、中医、中西医结合等特需服务的专科医院。积极构建公立医疗机构与非公立医疗机构有序竞争、优势互补、良性发展的多元化办医格局。卫生资源预留增量优先考虑社会资本。

**加快推进发展健康服务业。**充分发挥市场配置健康产业资源的决定作用,加快推进我市医疗康复、养老、护理、健康管理、中医药养生保健和健康保险等健康服务业发展,满足群众多样化的医疗保健需求。

## 关键词:公共卫生

**扎实开展疾病防控。**实施国家免疫规划,巩固和保持免疫规划接种率农村地区90%以上、城区95%以上的目标;继续做好艾滋病、结核病、乙肝等重大传染病和人感染禽流感等新发传染病的监测、控制与疫情处置。加大全市慢性病防治工作力度,建立健全慢性病防治体系。做好碘盐、地方性氟中毒监测工作,持续开展儿童、新婚育龄妇女等重点人群碘营养监测评估。

**着力提高妇女儿童健康水平。**继续实施农村孕产妇住院分娩补助、农村妇女孕产期和孕早期补服叶酸等重大公共卫生服务项目。重点做好儿童和孕产妇保健服务、新生儿疾病筛查和出生缺陷综合防治工作,全市孕产妇死亡率、婴儿死亡率持续低于全省平均水平。

**强化健康教育和健康促进工作。**广泛开展健康宣教活动,大力普及卫生知识,指导健康行为,共同推动健康教育与健康促进的群众化、社会化。积极开展“四控一动”(控油、控盐、控烟、控体重,适量运动)活动,减少和防止慢性病发生。

**切实加强食品安全评估。**持续开展食品安全风险监测,提高风险评估、预警能力。重点对市场消费量大、安全隐患多的乳制品、肉制品等进行动态监测。

**加强卫生应急工作。**积极谋划公共卫生、紧急救援、应急指挥中心建设项目,完善卫生应急服务体系。开展卫生应急管理干部和专业队伍培训,组织卫生应急队伍分区拉练和实战演练,不断强化卫生应急人才队伍建设。加强卫生应急准备,按照标准落实卫生应急基本物资储备。

## 关键词:医疗服务

**强化医政管理,推进医疗机构有效治理。**以“安全、质量、效率、费用”为重点,巩固实施“十大指标”监管成果,推进医院管理创新。深入开展“三好一满意”活动,全面落实《河南省医疗系统“以病人为中心”优质服务60条》。以医院

等级评审为抓手,全面加强医院监督管理。逐步建立医疗机构和医务人员信用制度,推行医疗机构和医务人员不良行为管理、记录、约谈制度。

**开展“创建美丽医院,争当美丽医生、美丽护士”活动。**以评创活动为载体,按照“服务好、质量好、医德好、群众满意度高”的要求,以医疗质量提升、费用控制和态度改进、流程优化和环境优美等为重点内容,进一步完善公立医院考核机制,提高群众就医质量,促进医院健康发展。

**强化医疗质量安全管理。**完善医疗机构医疗服务质量管理与控制体系,加强医院质量监测评价系统和平台建设,建立医疗机构医疗质量、医疗安全主要指标排序公示制度。加强医院感染管理与医疗废物管理。继续开展抗菌药物临床应用专项整治,促进临床合理用药。加强血液管理,推进无偿献血和临床合理用血,加强血站服务能力建设和单采血浆站管理。

**全面推进创建“平安医院”活动。**开展维护医疗机构秩序,打击涉医违法犯罪专项行动。会同公安机关,加强二级以上医院警务室建设。加强医院治安责任和安保工作,健全医疗纠纷人民调解机制,构建新型医患和谐关系。

**支持卫生行业组织发展。**积极支持、规范医学会、医院协会、护理学会、中医学会等行业协会、学会发展,健全组织架构,加强自身能力建设。培育新的卫生行业协(学)会,充分发挥其服务、协调、自律、维权、监督、管理作用。

## 关键词:中医发展

**全面提升基层中医药服务能力。**将提升工程与创建先进单位相结合,力争将温县、武陟县、沁阳市、修武县、博爱县、马村区及中站区建成全国基层中医药工作先进县市区。

**发挥中医院对中医药服务的领军作用。**加强中医人才培养和重点专科建设,开展焦作市中医名科评选活动。积极促进河南中医学院与我市签订战略合作协议,推动中医人才建设。

**积极推动中医药项目建设。**积极争取县级中医院建设项目,着力做好全国中医药预防保健及康复服务能力建设试点项目,完成全国第四次中药资源普查工作。

## 关键词:人才强卫工程

**大力实施“名医、名科、名院”发展战略。**在市级医院开展特色临床专科建设,集中力量进行重点扶持培养,走“专科强院、质量立院”的发展道路。确定10个市级重点发展(扶持)学科,重点支持优势学科发展。积极培养医学拔尖人才,力争“十二五”期间新增省级学科带头人2~3名、省级中青年医学专家10名、市级医学专家50名。加大农村卫生人才培养力度,落实各类人才培养行动计划。继续实施全科医生转岗培训、农村订单定向培养,为基层引进高学历人才;积极支持焦作卫生医药学校发展,提升办学水平和教学质量。

**加强卫生宣传工作。**全面深入宣传卫生、医改政策。加强正面引导和典型宣传,主动与新闻媒体沟通,回应社会关切。加强舆情监测研判,搞好卫生宣传策划,为卫生改革与发展营造良好的社会环境和舆论氛围。

## 关键词:卫生示范工程

**在全市推进社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室示范化建设。**统一制订创建方案,统一制定创建标准。通过创建,促进基层卫生机构硬件上台阶、设施配套、管理到位、内涵提升、服务上档、形象提升。

## 关键词:党风廉政建设

**认真开展群众路线教育实践活动。**扎实推进卫生系统各级领导班子建设和队伍建设,落实中央八项规定、市委若干意见和《党政机关厉行节约反对浪费条例》。建立完善反对“四风”长效机制,切实转变工作作风。全面规范经费管理、公务接待、公务用车等,严肃相关纪律。

**加强党风廉政建设和行风政风建设。**卫生系统要明确党委的主体责任和纪委的监督责任,深入开展廉政风险防控和权力公开规范运行工作,加快推进卫生系统惩防体系建设,坚持用制度管人、管事、管物。深入治理医药购销领域不正之风,着力规范医疗服务收费行为,营造风清气正的改革环境。

**加强医德医风治理。**搞好职业道德教育,强化医院监管,落实加强医疗卫生行风建设“九不准”规定。开展示范科室、示范窗口创建活动,推进文明行医、诚信服务,树立卫生系统为民服务的良好形象。