

新华社北京3月11日电（记者吕诺）3月5日，李克强总理所作的政府工作报告中明确提出，“县级公立医院综合改革试点扩大到1000个县，覆盖农村5亿人口”，“扩大城市公立医院综合改革试点”。就下一步深化医改、推进公立医院综合改革有关问题，记者11日采访了国务院医改办有关负责人。

问：新一轮医改自2009年启动至今，取得了哪些主要成效？人民群众从中获得了哪些实惠？

答：深化医改5年来，取得了重大阶段性成效。

一是全民基本医保制度框架基本建成，职工医保、城镇居民医保和新农合三项基本医疗保险到2011年年底就覆盖了13亿多人口，参保率稳定在95%以上，织起了世界上规模最大的全民基本医疗保障网。

二是国家基本药物制度全面建立，基层医疗卫生机构综合改革持续深化，建立公益性的管理体制、竞争性的用人机制、激励性的分配机制、规范性的药品采购机制和长效性的补偿机制。

三是基层医疗卫生服务体系显著加强。2009年到2012年，中央财政投入700多亿元，支持了2400多所县级医院和4万多所基层医疗卫生机构建设及设备配置，基本实现村村有卫生室、乡乡有卫生院、每个县有达标县医院的目标。启动了以全科医生为重点的基层卫生人才队伍建设，实施全科医生转岗培训计划，城乡基层医疗卫生服务“软硬件”都得到明显改善。

四是建立基本公共卫生服务均等化制度。财政补助标准从2009年的人均15元提高到2013年的人均30元。城乡居民免费获得建立居民健康档案、健康教育、免疫规划等11类基本公共卫生服务，居民健康档案规范化电子建档率达到76.9%。

五是在17个国家试点城市和311个县开展了以破除以药补医机制、创新体制机制和调动医务人员积极性为主要内容的综合改革，积累了有益经验。

总体来看，通过医改，人民群众看病难、看病贵的问题有所缓解，我国个人卫生支出占卫生总费用的比重由2008年的40.4%下降到2012年的34.4%。反映国家整体健康水平的一些重要指标明显改善，如孕产妇死亡率从34.2/10万下降到24.5/10万，婴儿死亡率从14.9‰下降到10.3‰，人均期望寿命提高到74.83岁。

问：县级公立医院综合改革，是解决群众看病难、看病贵问题的关键环节。这项改革进展如何？

答：2013年，国务院医改办对县级公立医院改革试点情况进行了评估。评估结果显示，县级公立医院改革试点工作取得积极进展。

一是取消药品加成，完善补偿机制。311个试点县基本取消了15%的药品加成，一些省份已在全省县级公立医院推开。取消药品加成后减少的收入，通过调整医疗服务价格、增加政府投入以及医院加强成本核算、节约运行成本等多方共担。二是改革人事分配制度。一些试点县重新核编定岗，推行聘任制，完善绩效考核制度，调动医务人员积极性。三是建立现代医院管理制度。一些试点县在建立法人治理结构、落实医院经营管理自主权、优化医院内部运行机制等方面作了积极探索。四是人民群众得到了一定实惠。各试点县均次门诊费用和人均住院费用得到一定控制。此外，各地积极推进县级公立医院药品采购、医保制度、监管机制等方面的综合改革。

问：下一步将如何推进公立医院改革？

答：我们已制定推进县级公立医院综合改革的意见，近期将印发各地实施。2014年新增县级公立医院试点县700个，使试点县的数量达到1000个，覆盖农村5亿人口。同时，拓展深化城市公立医院改革，每个省份至少有1个改革试点城市。

把全民医保网编织得更密实更牢靠

国务院医改办有关负责人答记者问

下一步，要抓好规划布局调整。制订全国医疗卫生服务体系规划，进一步确立公立医院保基本的职能，合理规划医疗服务资源，严控公立医院规模和标准；要破除以药补医，理顺医药价格。要同步推进医保支付制度改革，总体上不增加群众负担；要健全现代医院管理制度。完善法人治理结构，深化管理和运行机制改革，提高公立医院管理运行效率和活力；要充分调动广大医务人员积极性。今年要研究制定适应医疗行业特点的薪酬制度，推进人事分配制度改革。

同时，还要统筹推进药品招标采购、健全分级诊疗体系、强化队伍建设、提升服务能力、加强行业监管等改革，最终目标是人民群众得实惠，医务人员受鼓舞，财政保障可持续。

问：我们虽已建立基本医保制度，但仍有部分群众因大病陷入困境。下一步在全民医保体系及城乡居民大病保险方面将采取哪些措施？

答：从保障功能来说，主要推动以下五项制度建设：

一是巩固全民基本医保制度。继续加大政府投入力度，完善政府、单位和个人合理分担的基本医保筹资机制，逐步提升保障水平。今年，城乡居民基本医保财政补助标准提高到人均320元。

二是积极推动城乡居民大病保险试点。目前，已有28个省份开展了试点工作，8个省市已全面推开。试点地区大病患者实际报销比例增加了10到15个百分点，超过了实际费用的70%。新农合保障20种大病成效明显，全国累计受益人次已达322万，补偿资金227亿元，实际报销比例最高已达78%，有效减轻了大患者的看病负担。今年，城乡居民大病保险要在全国全面推行。

三是健全医疗救助制度。2013年，我国实施医疗救助1亿多人次，支出资金260亿元。今年2月，国务院颁布《社会救助暂行办法》，医疗救助制度是一项重要内容。今年要加快推进重特大疾病医疗救助制度建设，切实发挥其助困兜底作用。

四是建立疾病应急救助制度。去年，中央财政安排5亿元支持各地建立疾病应急救助基金，并出台了管理办法和诊疗规范。今年要推动各地尽快制订疾病应急救助制度实施方案，通过多方筹资，建立救助基金，有效解决急救问题。

五是积极发展商业健康保险。今年要研究制定鼓励健康保险发展的政策性文件，推进商业保险机构参与各类医疗保险经办，开发更多的健康保险产品。

此外，还要做好各项制度的有效衔接，发挥好制度的整体合力，有效避免冲击社会道德底线事件的发生，把中国特色的全民医保制度网织得更密实、更牢靠。

问：社会力量办医，是满足人民群众多样化多层次医疗卫生服务需求的重要途径。下一步，将如何让鼓励社会力量办医的各项政策落地生根？

答：2013年国务院印发了《关于促进健康服务业发展的若干意见》，有关部门制定出台了具体实施办法，在准入审批、税收价格、医保定点、土地政策等方面都作出了规定。可以说，促进社会办医发展的政策框架基本形成。

下一步改革关键要做到“四放宽一简化”：一是放宽举办主体，促进举办主体多元化，扩大境外资本在内陆地设立独资医院的范围；二是放宽服务领域，凡是法律法规没有明令禁入的领域，都要向社会资本开放；三是放宽大型设备配置；四是放宽人才有序流动条件，推进医师多点执业。“一简化”就是要简化审批流程，提高办事效率。要清理各种阻碍社会资本进入医疗服务领域的不合理规定。同时，要加强监管，对违法违规的医疗机构要依法依规严肃查处。

医改资讯

沁阳市扎实做好基本公共卫生服务工作

本报讯（通讯员于辉、肖雁）今年年初以来，沁阳市卫生局坚持把推进国家基本公共卫生服务作为解决民生问题的重要抓手，采取加强培训提高质量、科学分析制订措施、加大监管落实责任等系列措施，扎实做好基本公共卫生服务工作。

加大培训力度，提高服务质量。加强对基本公共卫生管理人员的培训和基本公共卫生服务项目技术规范专题培训，组织开展

温县疾控工作推出五级质控体系

本报讯（通讯员李文艳）为理顺疾控工作程序，夯实基础，提升疾控队伍素质，今年年初以来，温县推出五级质控体系，以促进疾控工作有效、规范开展。

五级质控体系指：一级是该县卫生局对疾控中心进行质控，考核其对全县医疗机构疾控工作的业务培训、技术指导和督导、绩效考核工作完成情况；二级是该县疾控中心对全县医疗机构进行质控，考核医疗机构在国

家基本公共卫生服务项目、卫生部门疾病预防控制工作绩效评估标准以及河南省疾控工作综合考核细则中指标落实情况；三级是基层医疗机构院长对主管院长、公共卫生科进行质控，考核其对本院疾控重点工作完成情况、存在问题以及在全县横向、纵向排名掌握情况；四级是主管院长、公共卫生科对疾控专干进行质控，考核其对疾控重点工作完成情况、主要指标落实、存在问题以及整改

情况；五级是疾控专干对本单位各个科室及辖区村医进行质控，考核其对疾控工作配合、落实情况。

该县卫生局制定了各级质控标准，每级体系至少每季度对分管工作进行一次质控。该县卫生局不定期对各级质控工作履行情况进行督导检查，检查结果纳入绩效考核，与评优评先、公共卫

生经费拨付挂钩。

国家卫计委莅临武陟县调研基本公共卫生服务工作

本报讯（通讯员任立、张冠晓）3月18日，国家卫计委项目资金监管服务中心调研组莅临武陟县，就该县利用中国农村卫生发展项目创新基本公共卫生服务模式、综合支付制度改革进行调研。

调研组一行在听取了武陟县推进基本公共卫生服务、综合支付制度改革创新性做法介绍后，先后深入该县中医院、乔庙乡卫生院实地察看，与当地政府官员、卫生部门的决策层、医疗机构的管理层及医护代表进行交谈，了解在制度实施中取得的成效、存在的不足和解决问题的措施，为深化中国农村卫生体制改革提供可鉴性决策依据。

走下去帮教 请上来培养 我市启动二级医院对口支援乡镇卫生院工作

本报讯（记者刘婧 实习生常畅）昨日，记者从市卫生局了解到，本月，我市二级医院对口支援乡镇卫生院工作启动，全市18家二级医院分别与37家乡镇卫生院签订《支援工作协议书》，将利用3年时间，在人才、设备、物资、培训等方面对乡镇卫生院予以全方位支持，以提升基层卫生院服务能力和水平。

18家二级医院牵手37家乡镇卫生院

为引导城市卫生资源服务农村，缓解农村高素质卫生人才紧缺的矛盾，不断提高乡镇卫生院的综合服务能力，市卫生局统筹安排8家市直二级医疗机构对口支援13家中心乡镇卫生院的工作，10家县级医疗机构对口支援24家乡镇卫生院的工作。

根据安排，这些支援单位将采取驻点服务、帮扶带教、业务指导、送医下乡等方式，对受援单位进行支持，以提高农村卫生服务水平。

政策引导，城市医生走下去帮教

为了确保城市医生到乡镇卫生院驻点服务，我市要求，二级医院医师在晋升中级职称前，须在乡镇卫生院累计服务满一年，没有达



义诊专家进社区



为居民打造「健康之家」

本报讯（记者杜笠）“谢谢你们，这是我第五个年头收到生日蛋糕和祝福，我的生日你们记着，比我的孩子还操心。我感谢你们多年来对我的关心和牵挂……”3月16日，来自花园社区的慢性病患者张师傅，握住解放区焦北社区卫生服务中心工作人员的手，动情地说。

为门诊慢性病患者送生日蛋糕和祝贺鲜花，增设院内安保人员，每周跳晨操，定期开放室内运动场和健康活动室，“开办好妈妈课堂”……近年来，焦北社区卫生服务中心从居民健康需求出发，打造社区居民信赖的“健康之家”。针对辖区患有高血压、糖尿病60岁以上老年人特点，该中心专门组建3支青年健康服务小分队，为社区居民提供周到的服务；从健康培训入手，推出一系列“过生日送祝福、跳晨操、演讲赛、爬山、举办健康课堂”等组合套餐，相继开放室内运动场、儿童康教室、“好妈妈课堂”，增进医患关系和谐。

为方便居民群众看病，全面提升医院综合服务能力，在不断优化就医秩序、大力提高医疗技术水平和服务水平的基础上，该中心相继推出名医专家、预约平台、免费煎药等贴心服务举措，受到居民欢迎。

该中心围绕“一个中心，两个服务”（以病人为中心，工作人员服务社区居民，无缝隙服务病人），对表现突出的医护人员进行通报嘉奖，营造出比学赶超的创先争优氛围。



3月14日，沁阳市卫生局组成“春耕服务医疗队”，深入田间地头为群众查体问诊、送医送药，免费发放《健康生活常识》宣传手册。

于辉
肖雁 摄

日前，武陟县卫生局组织医疗志愿者服务队深入乡村，通过义诊、展板讲解和发放宣传单，广泛开展眼病、罕见病及精神性疾病预防知识宣传，深受群众好评。

任立 摄