



凝心聚力 转型攻坚 争创一流 绿色发展

全面加快经济转型示范市和美丽焦作建设

——张文深市长政府工作报告解读

过去五年工作回顾

综合实力持续增强。2013年,全市地区生产总值达1707亿元,是2008年的1.7倍,年均增长11.7%,高于全省平均增速0.8个百分点;公共财政预算收入达97亿元,是2008年的1.9倍,年均增长14.6%。

发展方式持续转变。二、三产业比重提高0.6个百分点,高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达23%,万元生产总值能耗下降23%,粮食总产“十连增”。AAAAA级景区3家,居全国地市级前列。

城乡建设持续推进。实施“14820”城市转型工程,中心城区建成区达108平方公里,城市组团、功能区和中心镇加快发展,社会主义新农村建设稳步推进。全市城镇化率达52%,提高6.7个百分点。

人民生活持续改善。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达22058元、11367元,是2008年的1.7倍、1.9倍,年均增长11%、13%。

2013年 政府工作成就

十大建设快速推进,成效明显的一年

城市水系引黄入焦干渠全线贯通,龙源湖水循环系统全面完工,灵泉湖、大沙河防洪生态治理等快速推进;郑焦城际铁路施工线路全部交付,跨黄河大桥工程完工;南太行生态景观带和林网绿化完成3600亩,国际太极拳文化交流中心暨全民健身中心主体结构建成;武西高速桃花峪黄河大桥建成通车;焦作东区热电厂建成投运;智慧旅游实现云台山景区网络全覆盖;职业技术学校新校区建成投用;焦作海关开关运行。

科技强市创新机制,加大投入的一年

突出科技对转型发展的支撑引领作用,压缩三公经费1000万元用于科技创新,年度科技三项费用达3650万元,居全省第3位。在全省首家开展企业科技创新能力评价,在全省首家试行创新券制度、科技贷款贴息制度,发放创新券5670万元、贷款贴息1852万元。与中关村国家自主创新示范区实现战略合作,中关村科技成果产业化基地落户焦作。我市成为国家知识产权试点城市,连续六次荣获全国科技进步先进市。

转型发展全面推进,步伐加快的一年

强力推进中国兵装焦作装备产业园等288个重点工业项目建设,多氟多电子级氢氟酸等项目竣工投产,全市规模以上工业企业达1175家,超亿元企业达691家。夏粮单产保持全省第一,农业产业化集群快速发展,农村土地流转率高于全国全省平均水平。《河南省云台山景区保护条例》颁布实施,我市成功创建生态旅游标准化示范市。焦作电子商务产业园获批。澳洲联邦银行温县村镇银行正式开业,中证期货开业运营。新增直接融资157亿元,增长20%。

示范区建设上档升级,加快发展的一年

综合施策、全力支持,定期现场办公,在简政放权、科技强区、资源配置、项目建设等方面加大政策支持力度。新规划49平方公里示范区产业集聚区,一期12平方公里基础设施建设全面启动。示范区成功创建国家新型工业化产业示范基地,是2013年度全省唯一一家。

经营城市力度加大,初见成效的一年

注重规划科学性,加强土地管理,重大事项一律集体研究、科学决策,严肃执行。严格公共资源管理,千方百计启动经营城市公共资源。加快推进南太行绕城高速、东环大道等六大外环规划建设,城市框架不断拉大。强力开展城区违法建设、违法用地“双违”整治,拆除违法建筑140万平方米,清理违法用地2800亩。我市荣获全国国土资源节约集约模范市。

民生保障质量提高,水平提升的一年

财政用于民生支出133亿元,增长15亿元,增长13%。新建改扩建幼儿园103所,教育信息化水平居全省第2位。提高城乡基本公共卫生服务经费人均补助标准。新购置公交车100台,历年数量最多。广泛开展舞台艺术送农民等群众文化活动,建成体育健身工程610个。在全省率先实行城镇职工和居民大病医疗补助,在全省率先推行农民工工资卡制度。我市成为省创创新型城市试点。城乡居民社会养老保险参保率达99.6%,居全省第2位。

今后五年 政府工作总体要求

深入贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,把改革开放贯穿于经济社会发展各领域各环节,按照“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”总要求,坚持“一个战略、四个重点、十大建设”,更加注重强化创新驱动,更加注重优化经济结构,更加注重提高质量效益,更加注重保障改善民生,全面加强经济转型示范市和美丽焦作建设。

2014年十大建设

今年安排市重点项目(第一批)319个,总投资2070亿元,年度计划投资528亿元。坚持把十大建设作为打基础、增后劲、管长远的重大工程强力推进。



着力深化改革开放

核心提示 坚持从群众最期盼的领域、当前最紧迫的事项、制约发展最突出的问题做起,力争一批重要领域和关键环节改革成为国家、省试点。

报告要点 大刀阔斧简政放权,全面清理行政审批和行政服务类事项,该取消的一律取消,确需保留的,6月30日前实行权力清单制度;一律向社会公开,清单之外的,一律不得实施审批;大力改革项目审批制度,实行并联审批,自7月1日起,市本级行政审批时限由300个工作日压缩到40个工作日,创造焦作效率,走在全省前列。

点评 改革开放是焦作经济转型升级的动力之源。在当前国内外环境错综复杂、经济下行压力加大的情况下,应当把改革开放作为发展的根本之策,放开市场这只“看不见的手”,用好政府这只“看得见的手”,进一步激活焦作经济的市场活力和内生动力,促进经济稳定增长。(点评人:市商务局局长孙继刚)

词语解释 权力清单制度:将各级政府及政府部门掌握的各项公共权力进行全面统计,并公布权力列表清单,公共权力只能在被明确赋予的职责和边界之内活动。

着力加快工业转型

核心提示 坚持工业强市,大力开展工业转型升级攻坚年活动,壮大工业整体实力。强力推进重点产业优化升级,推进100个超亿元转型升级重点项目建设,力争完成投资238亿元,41个项目竣工投产。

报告要点 把战略性新兴产业作为转型升级重点,聚焦政策、聚集资源、聚合力量,强力推进智能网联机器人、卓林数码汽车零部件、金宇阳电容触摸屏、华品大单品金刚石、超威电源混合动力汽车电池、辅仁药业小容量注射剂等项目,加快推动电子信息、新材料、新能源、节能环保、生物医药等产业向集群化规模化发展,尽快做大做强,培植新的增长点。

点评 工业是一个城市快速发展坚实的基石。我市不仅要大力发展第三产业,还要继续推动化工等传统工业向精细化方向发展。要加快传统工业的转型步伐,推进重点产业优化升级,加快示范区和产业聚集区建设。(点评人:市工业和信息化局局长克恩奇)

点评 十大建设是市委、市政府提出的事关焦作长远发展的重大决策,是焦作转型发展的有力支撑。今年,应以创新的思路、超常的举措、扎实的作风、昂扬的斗志,继续加快工业转型、城市水系、城际铁路等十个领域的项目建设步伐。(点评人:市发改委副主任、项目办主任孟小军)

着力强化科技支撑

核心提示 坚持科技强市,以创建国家创新型试点城市、建设国家知识产权试点城市为载体,大力构建具有焦作特色的自主创新体系。

报告要点 市本级科技投入再翻一番,大力实施创新券、贷款贴息制度,重点扶持纳税百强、科技创新能力百强企业扩大优质产能。不断深化与国家级自主创新示范区、科研机构、高等院校产学研合作,加快建设中关村科技成果产业化基地,中科院科技成果转化焦作分中心,推进国家煤炭安全生产技术创新中心建设,创建一批国家级研发平台、院士工作站。

点评 科技是第一生产力。焦作的转型发展要以提升企业自主创新能力和产业竞争力为核心,以科技体制机制创新扩大开放合作为动力,大力推进科技管理现代化、科技人才科学化、科技项目规范化和科技成果转化产业化,为打造焦作经济升级版发挥科技引领支撑作用。(点评人:市科技局局长翟耀南)

词语解释 创新券:是市政府为鼓励企业科技创新设计发行的一种“有价证券”,由市政府向企业发放,企业用“创新券”向高校、科研院所购买科研服务或购置研发设备。

着力推进新型城镇化发展

核心提示 用战略思维和长远眼光强化经营城市理念,积极稳妥、科学推进新型城镇化,以人的城镇化为核心,坚持产业为基、就业为本,强化住房、教育“两驱动”,促进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

报告要点 加快户籍制度改革,重点解决一批已进城就业定居农民工落户,一批城中村居民成建制购房,有序转移一批农村富余劳动力,推进城市组团式发展,加快集修一体一体化,加快焦修融合,完善中心城市组团式发展规划,积极推进城市组团、功能区和中心镇规划建设,积极推进行政区“十乡入棚”主干路网建设,加快大外环规划建设,谋划推进迎宾路南延及焦作黄河大桥项目,促进交通链接、产业对接、生态共建、服务共享。

点评 政府工作报告提出“着力推进新型城镇化发展,打造生态宜居美丽焦作”。我们一是要充分发挥新型城镇化引领作用,加快城市基础设施和村镇建设步伐,促进房地产业健康发展;二是要加快形成城乡一体的新型基础设施体系,积极稳妥推进新型农村社区建设,为构建现代城镇体系、推进新型城镇化提供示范。(点评人:市住房和城乡建设局局长赵长占)

着力发展现代农业

核心提示 全面落实强农惠农富农政策,加快构建新型农业经营体系,强力推进新型农业现代化发展,提高粮食生产能力。推进百千万工程建设,新增高标准粮田25万亩,确保粮食稳产高产。

报告要点 积极推进农业经营方式创新,加快农村土地流转,大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体,健全农产品质量安全监管体系,实施农产品品牌战略,打造一批市场上叫得响的名牌农产品,加快农业产业化集群发展。进一步壮大蔬菜、食用菌、畜牧等特色农业,积极发展怀药养生等保健品产业,培育发展都市生态农业,18个农业产业化集群销售收入力争突破550亿元。

点评 我市应是“生产经营规模化、经济关系市场化、组织形式公司化、技术服务专业化、生态环境可持续化、政府服务公共化”的现代农业发展路子,实现农业发展、农民增收、农村繁荣。(点评人:市农林科学研究院党委书记邵小宝)

词语解释 都市生态农业:是指在都市化地区,利用田园景观、自然生态及环境资源,结合农林牧渔生产、农业经营活动、农村文化及农家生活,为都市居民提供休闲旅游、农业体验、鲜活农产品的产业。

着力提升服务业发展水平

核心提示 认真落实支持服务业发展优惠政策,大力发展现代服务业,推动服务业发展提速、比重提高。

报告要点 编制完成黄河生态文化旅游带等专项规划,谋划实施沿黄旅游大道、南太行旅游快速通道延伸工程。加快发展太极拳文化产业,推动太极拳申遗,完成云台山旅游股份有限公司上市申报。积极推进台湾第一银行在修武、博爱设立村镇银行。加快推进企业进入多层次资本市场,做好上市(挂牌)后备企业指导服务,力争一批企业成功上市(挂牌),大力推动商贸企业建设网上商城、中小微企业网店,大力支持电商平台建设,争创省级电子商务产业示范区。

点评 要实现旅游产业转型升级,就要实现观光游向休闲游转变、中低端市场向高端市场转变、国内市场向国外市场转变、初级服务向人性化服务转变。(点评人:市旅游局局长赵卫星)

点评 坚持不懈抓统筹城乡就业创业工作,重点在完善落实就业创业政策、实施创业带动就业、加强就业技能培训、推进公共就业服务信息化建设等方面加大力度,按照国家和省统一部署,提高企业退休人员基本养老金和人民群众医疗保障待遇,进一步解决因病致贫、因病返贫问题,提高群众幸福指数。(点评人:市人社局局长韩明华)

着力加强生态文明建设

核心提示 把生态文明建设融入经济社会发展全过程,加快建设美丽焦作,对排放不达标企业、偷排漏排企业一律关停,决不上污染项目,决不要黑色、灰色、雾霾GDP,还老百姓蓝天碧水,呵护我们的共同家园。

报告要点 实施蓝天工程,全面完成火电、水泥行业烟气除尘、脱硫脱硝治理,全部关停城区集中供热供气燃煤锅炉,强力推进扬尘污染控制、煤场专项整治、清洁能源推广等工作,努力使雾霾天气减少、空气质量好转;实施清水工程,所有污水处理厂完成提标改造,城区供水管网覆盖区自备井一律关闭,城区主干污水管网全部建成,城市生活污水处理率达到85%以上;实施工业、建筑等八大节能工程,深入推进国家资源综合利用示范基地建设;加快太行山绿化、平原绿化、生态廊道网络和黄河滩涂防护林体系建设,完成森林资源培育18.4万亩。

点评 近年来,空气质量、生活环境受到越来越多的人关注,作为资源枯竭转型城市的焦作,更应该在环境上下功夫,为打造生态宜居的美丽焦作,相关部门应采取联合行动,全方位推进生态文明建设,努力形成既要金山银山,也要绿水青山的人与自然和谐共生的局面。(点评人:焦作大学党委副书记、副校长、教授杨家卿)

今后五年的 主要目标

打造更具实力的富强焦作

全面加快经济转型示范市建设,大力实施工业强市、科技强市,以创新支撑引领转型升级,加快发展高成长性产业和战略性新兴产业,改造提升传统支柱产业。科学推进新型城镇化,推动城市南延发展,促进郑焦融合发展。到2018年,经济转型示范市建设取得显著成效,结构调整实现重大进展,自主创新体系更加完善,发展质量效益明显提高,人均主要经济指标高于全省平均水平,综合实力位居中原经济前列,成为中原城市群重要增长极。

2014年重点民生工程

教育医疗

在新城区开工建设丰泽园小学、映湖路小学、韩公教育园区小学幼儿园,完成100个农村中小学标准化项目;大力推进焦大、师专升本工作;重点推进市二医院新院区、妇幼保健院儿童医院综合病房楼项目建设,完成市人民医院全科医师培训基地、四医院综合病房楼建设。

继续实施舞台艺术送农民送基层等文化惠民工程,做好博物馆新馆、群艺馆等项目前期工作;办好省十二届运动会暨首届全民健身大会,创建省首批全民健身示范市。落实国家生育政策,提高出生人口素质,加快常住人口均衡型社会综合配套改革示范市建设。

文体计生

深入推进统筹城乡就业创业试点市、创业型城市建设,做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员等重点群体就业工作,城镇登记失业率控制在4.5%以内;大力支持社会力量兴办养老机构,启动市福利院老年公寓楼项目,新建农村幸福院200家,新增养老床位3000张以上。

社会救助

安排2000万元提高城乡低保补助水平;安排1000万元建立城乡医疗救助对象医疗费用补充保险,符合规定的医疗费用在现有基础上报销到95%;安排1000万元加强临时救助,妥善解决城乡困难群众突发性、临时性生活困难。

社会保障

企业退休人员基本养老金水平提高10%,对城镇职工和居民医疗费用实行按比例上封顶报销;积极推动城镇职工养老保险与城乡居民养老保险衔接,城镇职工医保与居民医保、新农合衔接;加快推进棚户区改造,新开工保障性住房7925套、建成8282套。

社会治理

深入开展“争做美丽焦作人”活动,推进文明城市创建;加强安全生产监管,坚决遏制重特大事故发生,深化双拥创建成果,巩固军政军民团结;全面推进食品药品监管体制改革,开工建设食品药品检测中心,严厉打击和处置非法集贸,确保社会大局和谐稳定。

环境治理

全面完成火电、水泥行业烟气除尘、脱硫脱硝治理,全部关停城区集中供热供气燃煤锅炉,提前完成造纸等21个行业落后产能淘汰任务,强力推进扬尘污染控制、煤场专项整治、清洁能源推广等工作,努力使雾霾天气减少、空气质量好转。

2014年焦作经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长	10%以上
公共财政预算收入增长	11%
全社会固定资产投资增长	22%
社会消费品零售总额增长	14%以上
外贸出口增长	10%
城镇居民人均可支配收入增长	10%,农民人均纯收入增长10%
城镇新增就业	6万人以上
人口自然增长率	控制在6.5‰以内
节能减排	完成省下达任务