焦作日报

焦作日报社 焦作市人口计生委 联办

2014年3月27日 星期四

第13期

人口与计划生育

特邀统筹：章宇环 吴志明
统 筹：刘 婧
编 辑：王建新
组 版：杨 杰
校 对：张晓青
新闻热线：3569351 3569361

市人口计生系统工作会议要求

落实计划生育基本国策 推进人口计生领域改革 促进人口长期均衡发展

本报讯（通讯员**薛慧庆、章宇环、樊东杰**）2月27日，市人口计生委组织召开全市人口和计划生育系统工作会议。全面贯彻落实全省人口计生委主任会议精神，总结2013年工作，安排2014年任务，部署党风廉政建设和优质服务活动。各县市区人口计生委主任、纪检组长、分管科技工作的副主任、办公室主任和市人口计生委全体人员参加了会议。市人口计生委主任、党组书记周学相全面总结工作，分析存在问题，安排部署2014年的人口计生工作。

2013年，我市人口计生系统始终坚持稳定生育政策不动摇，坚持既定目标不放松，坚持考核评估监督检查不走样，以创建全省人口均衡型社会综合配套改革示范市为主线，各项工作取得新的成效。统筹解决人口问题，促进人口长期均衡发展。坚持“三线”管理，全市人口出生率11.71‰，人口自增率5.2‰，圆满完成各项责任目标；坚持标本兼治，深化“三整治一打击”专项行动，出生人口性别比偏高问题治理成效明显；坚持政府埋单，全市共投入资金415.11万元，为17296对夫妇开展了孕前优生健康检查，免费孕前优生健康检查覆盖率达到92.1%，发现不宜或暂缓怀孕的阳性人群3157例，全部给予了优生指导或跟踪服务。坚持均等化服务，流动人口计划生育服务管理水平进一步提高；注重利益导向，计划生育家庭发展能力进一步提升；狠抓队伍建设，机构改革期间人口计生工作持续健康发展。焦作市被国家卫生计生委确立为“全国创建幸福家庭活动试点市”，被国家、省人口计生委确定为全省病残儿医学鉴定信息管理与决策分析系统首家试点单位；被省人口计生委确定为全省创建人口均衡型社会综合配套改革示范市。市人口计生委被省政府授予“全省人口和计划生育工作先进集体”称号，各项工作在全省均处于先进位次。

2014年，全市人口计生工作要以开展党的群众路线教育实践活动为主线，以实现政府机构改革和职能转变为契机，继续坚持计划生育基本国策，做好机构改革和生育政策调整相关工作，促进人口长期均衡发展，重点做到“五个围绕”。

一是围绕转型发展机遇，扎扎实实做好全省人口均衡型社会综合配套改革示范市工作。加强理论研究，在科学编制人口均衡型发展规划上做示范；加快转型升级，在实现人口素质与产业发展均衡提升上做示范；引导人口有序转移，在实现人口分布与区域发展均衡布局上做示范；强化政策导向，在实现人口结构与公共政策均衡优化上做示范；加大改革创新，在实现人口管理与社会管理均衡推进上做示范。

二是围绕生育政策调整，扎扎实实落实计划生育基本国策。坚持计划生育的基本国策，促进人口长期均衡发展。全面宣传计划生育政策，依法启动实施单独两孩政策；全面开展调查摸底工作，摸清符合单独二孩生育对象底数，作好出生情况预测，确保圆满完成年度人口出生工作目标；做好相关服务管理工作，为符合二孩生育政策的对象，提供优质高效服务；对自觉实行计划生育的，继续给予奖励扶助；对违法生育的，依法依纪予以处理。

三是围绕基本任务，扎扎实实完成各项责任目标。坚持原有工作机制，保持强劲工作态势。坚持以宣传教育为主，深入推进计划生育幸福家庭行动；建立责任追究制度，严格审核计划生育政策执行情况；坚持“三线”目标管理，确保低生育水平的稳定；坚持优质服务活动，实施国家免费孕前优生健康检查项目，确保目标人群覆盖率达到80%以上。抓好孕前型管理工作，确保避孕节育措施落实率达到95%以上；坚持标本兼治，综合治理出生人口性别比偏高问题，深化关爱女孩行动，抓好集中整治专项行动，落实出生人口实名登记制度，全市出生人口性别比下降到114以下。坚持均等化服务，开展“爱在流动”系列活动，加强城镇和流动人口计划生育服务管理；坚持奖扶结合，探索奖励扶助城乡统筹，积极应对人口老龄化问题；坚持促进家庭和谐幸福，帮助计生家庭发展生产，对特困家庭进行倾斜照顾，深化创建幸福家庭活动，打造工作品牌。

四是围绕夯实基层基础，提高计生综合服务管理水平。加强信息化建设，建立完善市级数据中心，加强应用信息系统建设，办好焦作人口网站；加强科技支撑。继续做好河南省病残儿医学鉴定信息管理与决策分析系统试点工作，为降低出生缺陷探索经验；加强计生协会建设，搞好企业、流动人口和村级协会规范化建设，推进计划生育基层群众自治暨诚信计生工作；加强保障能力建设，确保人口计生经费预算到位、投入到位，加强资金使用情况审计监督，提高经费管理水平。强化依法行政建设，深入开展治理乱收费乱罚款、基层文明执法和信访工作专项督查活动，做好信访稳定工作，深化创建群众满意的基层站所和“阳光计生”行动示范单位活动。加大宣传教育力度。宣传推行计生30余年来取得的重大成就和调整完善生育政策的重要意义，营造政策实施的有利环境；深化婚育新风进万家等品牌活动，加强人口文化宣传。

五是围绕为民务实高效，加强党风廉政和政风行风建设。服从改革大局，加强队伍建设。更加注重能力建设，严格教育管理，确保思想稳定、工作有力、秩序井然，以全面做好人口计生工作的实绩，为卫生计生机构改革和职能转变创造有利的条件。加强作风建设，推进反腐倡廉。严格落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关国内公务接待管理规定》，坚持反对“四风”，加强廉政风险防控，加强党风廉政教育，严明组织纪律开展效能监察和专项督促检查，完善反腐倡廉长效机制。加强督促检查，狠抓任务落实。弘扬求真务实之风，坚持察实情、讲实话、办实事、求实效，对定下来的事情要抓紧实施，部署了的工作要督促检查，确保一抓到底，抓出成效。

扎实开展党的群众路线教育实践活动

市人口计生委召开党的群众路线教育实践活动动员大会

本报讯 3月7日上午，市人口计生委召开党的群众路线教育实践活动动员大会，对党的群众路线教育实践活动进行安排部署。市委第十六督导组组长、市(厅)级干部、市政府党组成员田立杰传达了中央和省委、市委关于党的群众路线教育实践活动的总要求。市人口计生委主任、党组书记周学相主持会议并作动员讲话，部署人口计生系统的群众路线教育实践活动。

田立杰在讲话中指出，市委对教育实践活动高度重视，明确要求高起点开局、高标准开展、高质量推进。各级党组织和广大党员干部要把思想和行动统一到中央和省委、市委的部署要求上来，深刻认识活动的重大意义，以饱满的政治热情和良好的精神状态积极投身教育实践活动，借活动之力破解工作难题，把党员干部在活动中激发出来的工作热情和进取精神转化为做好工作的动力，用经济社会发展的实际成果检验活动成效。

会议指出，要统一思想，充分认识教育实践活动的重大意义。深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，是党的十八大作出的重大部署，是党中央坚持党要管党、从严治党的重大举措；是贯彻落实中央决策部署和省委、市委工作要求，加强和改进新时期党的建设的需要；是新时期全面做好人口计生工作、促进人口长期均衡发展的需要；是推动解决人口计生领域突出问题、促进事业科学发展的迫切需要。全体党员干部要从党的事业发展大局出发，深刻认识开展好党的群众路线教育实践活动的重要性、现实性、紧迫性，切实增强责任感和使命感，把思想统一到中央、省委、市委的精神和部署上来，以饱满的政治热情，扎实做好各项工作。

会议认真剖析了市人口计生委在“四风”方面存在的突出问题，并指出产生这些问题的原因主要是理想信念动摇、思想道德滑坡，宗旨观念淡薄、官本位思想突出，党性修养弱化、功利思想上升。虽然这些问题不是主流，但影响很坏。

全体党员干部要把主要任务聚焦到作风建设上来，紧扣保持党的先进性和纯洁性主线，突出为民务实清廉主题，通过“照镜子”查不足，切实增强全市人口计生系统广大党员干部的党性；时时“正衣冠”立标杆，牢固树立人口计生系统的良好形象；经常“洗洗澡”转作风，不断提高人口计生系统的服务能力；定期“治治病”抓整改，建立健全人口计生工作长效机制，进一步密切同人民群众的血肉联系，巩固党的执政基础，以作风建设的新成效，凝聚推动人口计生工作和经济社会发展的正能量。

会议要求，要精心组织确保教育实践活动取得实实在在的成效。这次群众路线教育实践活动，标准高，要求严，规定动作具体繁多，整改完善任务艰巨，改革创新没有止境，搞好教育实践活动必须加强领导、精心组织、扎扎实实、善始善终、确保成效。市人口计生委党组按照市委的统一安排，认真制订了活动方案，成立了教育实践活动领导小组，由周学相担任组长。领导小组下设活动办，活动办下设综合协调组、宣传文秘组、督查联络组三个小组，抽调六名党员干部专职负责教育实践活动的日常工作。

会议强调，要把开展群众路线教育实践活动与学习贯彻党的十八大精神、十八届三中全会精神、创建全省人口均衡型社会综合配套改革示范市等活动结合起来，以整风的精神，务实的作风，不折不扣地完成活动各项任务，取得实实在在的成效，推动人口计生工作不断发展，为建设美丽焦作创造更加有利的人口环境。

（李明）

市人口计生委开展学习焦裕禄活动

本报讯 根据市委党的群众路线教育实践活动的安排，为进一步学习弘扬焦裕禄精神，引导党员干部特别是领导干部像焦裕禄那样亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献，市人口计生委于近期开展了学习焦裕禄活动。

3月19日，市人口计生委组织全体党员干部集中收看了电影《焦裕禄》，学习回顾了焦裕禄在兰考县工作短短的一年多时间里，为改变兰考贫穷落后的局面，不顾身患重病，坚持从改变干部作风入手，坚持从解决群众最关心最直接的切身利益入手，深入基层广泛调查研究，走访了解实情，最后病倒在工作岗位上的感人事迹。3月21日，市人口计生委机关党支部组织党员集中学习了3月19日《河南日报》刊发的《努力做焦裕禄式的好党员好干部——习近平总书记在河南兰考调研指导党的群众路线教育实践活动纪实》和3月20日《河南日报》刊发的《省委召开常委(扩大)会议进行中心组集体学习——传达学习习近平总书记在调研指导兰考县党的群众路线教育实践活动时的重要讲话精神》暨省委书记郭庚茂的讲话。通过学习，市人口计生委全体党员再次全面系统地学习了焦裕禄同志的先进事迹，深化了对焦裕禄精神的认识和理解，进一步明确了在今后工作中学习焦裕禄的为民情怀、奉献精神、务实作风和开拓意识的方向和目标。

党员干部通过观看电影和学习，纷纷表示，焦裕禄是所有党员干部特别是领导干部的榜样，要学习焦裕禄勤俭节约、艰苦创业的奋斗精神，学习焦裕禄实事求是，调查研究，坚持一切从实际出发的求实精神，学习焦裕禄廉洁奉公、勤政为民，为党和人民事业鞠躬尽瘁、死而后已的奉献精神。同时，要把学习焦裕禄精神与学习习近平总书记重要讲话精神结合起来，并不断赋予新的内涵，用来武装我们的思想，用来指导我们的工作，为建设经济转型示范市和美丽焦作营造良好的人口环境。

（李明）

市人口计生委

认真贯彻省廉政工作会议精神

本报讯 近日，省政府廉政工作电视电话会议后，市人口计生委高度重视，组织委务会议认真学习传达会议精神，研究贯彻落实的具体措施，努力建设勤政廉洁的服务机关。

一是坚持教育制度监督并重，加强党风廉政建设。研究制定《焦作市人口和计划生育反腐倡廉建设工作要点》，实行党风廉政建设目标管理。二是认真落实岗位权利风险防范措施，纪检监察全程参与实施监督病残儿鉴定、计生服务机构资格审批发放、计生检查考核评估等重大事项。三是立足群众需求，加强政风行风建设。研究制订《焦作市人口计生系统民主评议政风行风工作实施方案》，继续参加“政风行风热线”，组织开展下评上活动，深化“诚信计生”“阳光计生”行动，办好“12356阳光计生”服务热线。四是加强队伍建设，树立良好形象。落实《机关工作质量管理》，规范下乡、考核评估程序；继续实行每周例会、每月一课制度，开展科技练兵、技术比武活动，狠抓业务建设，提高工作能力。五是实行四项改革，狠抓作风建设。改革下乡程序，实行下乡调研审批制度，引导求真务实；改革会议制度，实行会议审批，降低行政成本；改革文件简报，提高工作效率，建立内部办公局域网，实行无纸化办公；改革经费管理，制定办公经费管理办法，优化支出结构。

（章宇环）

日前，武陟县嘉应观乡计生服务中心利用举办传统庙会育龄群众聚集的好时机，开展了“武陟县世代幸福工程优生促进 共建家庭幸福”宣传教育活动。

王飞飞 摄

3月是我市计划生育优质服务月，解放区民生街道组织大学生志愿者积极参与服务月宣教活动，为参加康检的育龄妇女宣传计生知识。

王中贺 摄

为经济转型示范市和美丽焦作建设创造良好人口环境

——2014年市人口和计划生育工作要点解读

本报记者 张 冬

今年是我市加快经济转型示范市和美丽焦作建设、全面深化改革的关键一年，也是我市人口计生工作围绕中心、服务大局的创新之年。新的一年面临新的挑战、孕育新的希望。

2014年，我市人口计生工作要求——

全市人口计生工作以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，以开展党的群众路线教育实践活动为主线，以实现政府机构改革和职能转变为契机，解放思想，转变作风，转型发展，落实计划生育基本国策，推进人口计生领域改革，促进人口长期均衡发展，努力构建人口规模适度、素质优良、结构优化、分布合理的人口均衡型社会，加快推进人口计生服务体系拓展转型，为加快经济转型示范市和美丽焦作建设创造更加有利的人口环境。

2014年，我市人口计生工作总体目标——

确保人口出生率控制在13.7‰以内，人口自然增长率控制在6.5‰以内，符合政策生育率达到90%以上，统计准确率达到92%以上，避孕节育措施落实率达到95%以上；圆满完成省定、市定责任目标，在全省考核中继续保持先进位次，在市政府目标考核中取得好成绩。

2014年，我市人口计生工作四大要点——

要点一：深化人口改革，落实计生政策。

单独二孩政策是我国在新形势下重大的生育政策调整。今年，我市各级人口计生部门要搞好单独二胎摸底调查和论证测算，作好出生情况预测，确保圆满完成年度人口出生工作目标。

推进职能转变，做好市级卫生计生机构改革和职能转变工作，指导搞好基层资源整合试点工作，保持基层计生工作稳定和低生育水平，指导基层搞好职能转变和机构改革。

加强目标管理，抓好计划生育政策落实和依法管理计生工作，坚持各级党委政府一把手亲自抓、负总责，坚持目标管理责任制，坚持“一票否决”制，完善人口与计划生育目标管理责任制考核。

加强宣传教育，做好建设全省人口均衡型社会综合配套改革示范市的宣传报道；围绕“全国婚育新风进万家活动（2011年—2015年）示范市”和“全国创建幸福家庭活动试点单位”，开展新型婚育观念宣传和幸福家庭创建活动，确保干部群众计生知识政策知晓率达到90%以上。

整顿生育秩序，依法做好病残儿审批，严肃查处违法生育行为，确保依法生育。做好城区、产业集聚区、新型农村社区的人口计生服务管理工作，建立健全工作体系，完善经常工作机制。

开展优质服务，深化避孕方法知情选择试点，健全完善孕前型服务管理模式，开展生殖健康进家庭优质服务活动，推进免费避孕药具发放网络建设。加强对技术服务质量的监督检查，落实国优、省优、市优单位的动态管理办法。

要点二：人口均衡发展，提升发展能力。

加强理论研究，加快转型升级，引导有序迁移，强化政策导向，加大改革创新，做好人口均衡型社会综合配套改革示范市工作，为全省创建人口均衡型社会综合配套改革试验区创出经验。

做好国家免费孕前优生健康检查项目工作，规范县乡村运转流程。抓好县级服务站临床检验室室间质评和室内质控工作，确保目标人群覆盖率达到80%以上。

做好综合治理出生人口性别比偏高问题工作，深化“三整治一打击”活动和集中整治“两非”专项行动；强化孕产期全程服务，协调落实关爱女孩优先奖励扶助政策；严格兑现目标责任制奖惩，出生人口性别比偏高的县市区年度下降幅度不低于上一年超出部分的10%，全市出生人口性别比下降至114以下。

做好流动人口计生服务管理工作。深化流动人口计划生育基本公共服务均等化，加强区域协作，加强信息化建设，实施流动人口动态监测和研究。

全面落实计生家庭各项奖励优先优惠政策。落实国家农村部分计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度；开展好“三结合”工作，推进政策有效落实；发挥计生协会等群众团体和社会组织的作用，促进计生家庭和谐幸福。

做好计生特殊困难家庭的帮扶工作。建立失独等计生特殊困难家庭工作制度，探索建立计生特殊困难家庭老人养老保障制度，探索出台关爱计生特殊困难家庭的政策。

要点三：夯实基层基础，提升保障能力。

加强信息化建设。加强全员人口信息自主采集、业务办理和共享采集；建立完善市级数据中心，加强计划生育应用信息系统建设，办好焦作人口网站。

加强科技支撑。做好河南省病残儿医学鉴定信息管理与决策分析系统试点工作，积极争取全市县乡技术服务机构全部进入国家“科技服务信息化工程”项目试点。

加强计划生育协会建设。做好市级计生协会“三定”工作，推进县以上协会机构改革，加强企业、流动人口协会建设，加强村协会规范化建设；推进计划生育基层群众自治暨诚信计生工作，做好生育关怀基金工作。

加强干部队伍建设。严格教育管理，增强凝聚力和战斗力，确保思想稳定、工作有力；注重能力建设，加强新业务、新知识、新技能学习，提升整体业务素质；实施“强基提质”和职业化建设工程，强化人才培养和激励，提升干部队伍的服务管理能力。

加强保障能力建设。积极协调财政部门，建立和完善以公共财政为主的人口计生投入保障机制，加强对人口计生经费保障和专项资金使用情况的审计监督，提高经费管理水平。

要点四：加强行风建设，打造服务机关。

继续转变工作作风。切实转变作风、端正学风、改进文风，做到艰苦朴素、厉行节约，密切联系群众，减轻基层负担，提高工作效率；完善干部直接联系群众制度，抓好各级人口计生部门领导班子能力和作风建设。

加强反腐倡廉建设。开展反腐倡廉教育，认真执行反腐倡廉建设责任制，完善廉政风险防控管理，认真开展专项治理活动，加强效能监察和专项督促检查，深化反腐倡廉长效机制。

推进依法行政工作。积极贯彻实施人口计生法律法规，开展治理乱收费乱罚款、基层文明执法和信访工作专项督查活动；建立健全方便群众办事的长效工作机制，认真查处违规违纪案件。

深化“阳光计生”。加强政务公开，做好12356“阳光计生”服务热线工作，大力推进网上公共服务便民平台，努力实现市、县、乡三级人口计生部门互联互通，切实解决群众反映的问题。

加强机关建设。组织实施党的群众路线教育实践活动，引导党员干部贴近群众；做好信访维稳工作，落实信访积案化解和领导包案制度；做好系统文明单位创建工作，创新社会管理，作好综合治理结对帮扶，创建平安单位和平安系统。