



新型城镇化建设要以人为本

本报记者 杨仕智

“走新型城镇化之路,是我国从可持续发展的战略高度出发作出的一项重大决策。推进新型城镇化建设要以人为本,这是参加两会的代表、委员普遍关注的话题。”

产业为基,就业为本,生计为先

“新型城镇化的关键是人的城镇化,以产业为基、就业为本、生计为先推进新型城镇化建设的关键。”代表、委员们一致认为,要强化产业集聚带动,使农业转移人口“有得去”;要强化农业产业化带动,使农业转移人口“转得出”;要强化技能培训,使农业转移人口“就得上”。

张文深代表说,推进新型城镇化建设,要以产业集聚区为支撑,吸引更多农民就业,在集聚区实现安居乐业。

如何强化产业集聚带动?薛德龙、李亚明代表认为,要依托中心城、县城、集镇和原有产业基础,围绕城乡一体示范区和产业集聚区,做大做强装备制造、汽车及零部件、现代循环化工、铝深加工、生物医药、新材料等产业集群,重点培育节能环保、新一代信息技术等新兴产业。在产业集聚区辐射不到的地方,要依托中心镇和有条件的小城镇,规划建设一批专业园区,吸纳更多农民就业。

拉长农业产业化链条,拓展农业就业空间。魏日高、张财旺代表建议,要充分发挥土地流转、新型农村合作组织的作用,围绕打造全国农业高效示范市目标,重点推进高标准粮田百千万建设工程,加快焦作台湾农民创业园等8个现代农业示范园区建设,发展壮大面粉、怀药、乳品、果蔬等农业产业化集群,不断提升农业产业化、科技化、机械化、组织化、规模化水平,推动传统农业向新型现代农业转变。

要消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视,建立全市统一的就业服务信息平台。代表、委员们建议,要深入实施全民技能振兴工程,组织开展好“十万人职业技能培训计划”“千企万岗送温暖”等活动,坚持人力资源、教育、民政、农业、扶贫和残联等部门“六路并进”,开拓就业渠道,增加就业岗位,为城镇新增就业人员、失业人员再就业、困难人员再就业创造更多的机会。

让进城农民“落得下”“留得住”

“让进城农民落户,关键要破解农民权益、户籍、子女教育、社会保障、住房等难题。”卢志凌、马福生代表说,要扩大参保缴费覆盖面,完善个人账户制度,健全多缴多得激励机制;在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系;引导进城务工人员参加城镇社保,强化企业缴费责任,加强对企业为进城务工人员缴纳社会保险的监督检查;将进城务工人员及其随迁家属纳入社区卫生服务体系;推进城乡最低生活保障制度统筹发展。

苗绍勇、王应礼、武云代表建议,要创新人口管理,健全农业转移人口落户制度,逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民;全面放开落户限制,加快推动符合条件的进城务工人员及其随迁家属、重大工程和扶贫搬迁农民等率先落户进城;逐步将城中村、城郊村、产业集聚区内村庄的农业人口成建制转为城镇户口。

推进新农村建设工作水平

建设新农村是推进新型城镇化建设的重要环节。代表、委员们建议,新农村建设与“14820”中心城市组团式发展总体规划相衔接,以县为单元,突出产业、村庄、土地、环境、公共设施配套规划五规合一,科学编制新农村建设规划;对已编制新农村规划的县乡村,要顺应农村人口转移和村庄变化新形势,遵循生产方式决定生活方式的规律,立足自然资源、环境条件,发展基础修改完善,使规划更加符合客观规律和本地实际;要尊重农民意愿,建立自下而上逐级申报、上下贯通、协同扶持的规划审批机制。

马魁代表认为,农村居民点迁建和村庄撤并须尊重农民意愿,不提倡、不鼓励在城镇规划区外拆并村庄、建设大规模没有产业支撑的农民集中居住区;对城中村、城郊村、城市新区、产业集聚区内的村庄有序纳入城市统一规划、建设和管理,加快城镇化改造,将农民直接转为城镇居民;对已建成的新型农村社区,要加强产业支撑,完善配套设施,建立健全可持续发展机制;对在建的新

型农村社区,要根据财力和产业情况,分类处理,防止出现烂尾工程,不能让农民利益受损。如何改善农村人居环境?马九毅、高庆祥代表建议,要发挥政府主导和群众主体作用,按照量力而行、不大拆大建的要求,分类提出整治办法和美化环境的标准,以净化、硬化、绿化、亮化、美化为重点,有序推进人居环境综合整治。打造一批基础设施完备、生态环境优美、富有地方特色和农村情趣的美丽乡村。

两会聚焦



会外也精彩

编者按 会内,代表委员不分昼夜地忙碌着;会外,生产生活有条不紊地进行着。这种忙碌和秩序,有着一一种内在的关联。也许没有直接互动,但是,我们可以感受到彼此的良性循环。编辑顺手摘取几个画面,献给会内会外同样值得尊敬的人们。



图① 3月26日,温县供电公司组织人员对该县人民大街的变压器进行升级改造。 本报通讯员 李云霞 李蕊 摄

图② 3月27日,孟州市化工镇海头村村民正在收获地薯。 本报记者 杨帆 本报通讯员 郭增强 摄

图③ 3月26日,温县第三实验小学的学生在展示自己绘制的蛋壳脸谱。 本报通讯员 徐宏星 摄

图④ 3月24日,在武陟县三阳乡敬老院,热心的赵立杰(中)在陪老人们打牌。 本报通讯员 冯小敏 摄



加快改革创新 推动转型发展

——孟州市代表团讨论侧记

本报记者 杨仕智

连日来,孟州市代表团在审议政府工作报告时,紧紧围绕外向型经济、集聚区建设、新型城镇化、新型农业现代化等问题各抒己见,建言献策。代表们一致认为,当前改革已进入深水区,转型发展也进入了攻坚阶段,要加快改革创新,推动转型发展,为经济转型示范市和美丽焦作建设提供强大动力。

张文深代表说,近年来,孟州市发展势头良好,对外开放、工业经济、科技创新等工作走在了全市前列。孟州市要发挥经济开放度较高的优势,创新发展方式,加快发展外向型经济;发挥创新能力较强的优势,加快工业转型升级步伐;发挥产业集聚区基础较好

的优势,加快产城一体、产城融合发展。魏超杰代表说,政府工作报告提出建设“四个焦作”的目标,彰显了焦作转型发展的魅力,提出的改革开放、“十大建设”等任务都具有具体的项目作支撑。落实政府工作报告中提出的目标任务,孟州市要奋勇争先,按照好中求快的总基调,围绕“四个率先”的总目标,坚持“城市带动、产业支撑、农业提升、民生改善”的总体思路,继续发挥好“创新、开放、环境”三大优势,重点抓好产业集聚区建设、新型城镇化建设和民生改善三项重点工作,努力向百姓交上一份优异的答卷。

张振志代表建议,焦作应立足外向型经济发达的产业优势和与郑州地缘相接的区位优势,抢抓“国务院启动郑州跨境贸易电子商务平台”“省政府利用建设航空港经济综合

试验区申建国家自贸区”和“国家批复河南进境肉类指定口岸”的历史机遇,积极对接郑州航空港,快速推动焦作融入中国(河南)自贸区。

薛德龙代表说,多年来,中原内配集团一直坚持“专业化、国际化”的发展战略,不断创新发展模式,成功实现了由国内龙头向世界第一的转变。下一步,该集团将继续在拉长产业链条、提升科技创新能力上下功夫,积极谋划实施新能源汽车高端装备制造业,为焦作建设经济转型示范市作出更大的贡献。

张财旺、李亚明代表建议,要加快新型农业体系建设,大力发展现代农业,积极稳妥推进土地流转;在孟州市设立新型城镇化改革试点,在村庄拆迁、土地流转等方面给予政策支持。

扩大转型优势 强化发展支撑

——博爱县代表团讨论侧记

本报记者 张鹏

连日来,博爱县代表团认真审议了政府工作报告,代表们结合本地实际,理思路、谈打算,各抒己见,畅所欲言。

杨娅辉代表说,政府工作报告注重转型升级、科技创新、发展质量、服务民生,转变作风,是一个凝聚人心、催人奋进的好报告。博爱县具有明显的区位、交通优势,在下一步工作中,要发挥好自身优势,认真落实政府工作报告中提出的各项要求,在城市水系建设、新型城镇化等方面与市区科学对接,夯实发展基础。

马明仁代表建议,博爱县可借鉴沿海发达地区的经验,出台促进中小微企业发展的

优惠政策,培育一批本地的明星企业。葛探宇代表说,在今后的工作中,博爱县要围绕市委、市政府的工作目标,突出做好绿色能源产业、新型城镇化、文化旅游融合发展三项重点工作,全面推进国家级循环经济示范县建设,不断扩大转型发展优势;要全面加快“美丽博爱”建设,做到绿色发展、文明发展,以优美的自然生态环境和优良的社会发展环境,夯实博爱县科学发展的环境支撑。

李平启代表说,在下一步工作中,博爱县要依托天然气、水系、发展环境、产业园区等优势,重点抓好城市建设,打造“实力博爱”“宜居博爱”“美丽博爱”“和谐博爱”。他建议,要进一步加快焦博一体化进程,制定相关政策,促进天然气等新能源的推广使用。

陈治国、戴克兴、薛鸿雁代表说,强化科技支撑,加快工业转型需要着重做好以下方面工作。一要在优化发展软环境上下功夫,深化行政审批制度改革,让招来的客商留得住、早开工;二要引导和帮助企业积极争取上级支持性产业政策。

荆晓玉代表建议,要从两个方面推进开放招商。一要在优化发展软环境上下功夫,深化行政审批制度改革,让招来的客商留得住、早开工;二要引导和帮助企业积极争取上级支持性产业政策。

凝心聚力谋发展 坚定信心促转型

——修武县代表团讨论侧记

本报记者 张鹏

连日来,修武县代表团围绕政府工作报告展开了热烈的讨论,代表们纷纷表示,一定要按照“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”的总要求,凝心聚力谋发展,坚定信心促转型。

茹华代表说,政府工作报告特点有三:一是实,总结成绩、查找问题、安排工作实事求是;二是新,突出了转变作风、表述准确、简洁明了,令人耳目一新;三是高,规划未来五年的工作标准高、要求高,给人信心,催人奋进。只要按照既定措施抓好“十大建设”等重点工程、重点项目,焦作就一定能实现大发展。作为人大代表,一定要积极宣传市委、市

政府的重大决策,调动更多群众的聪明智慧,使他们积极投身到各项建设中来,共创美好生活。近年来,修武县政通人和、风清气正,要一如既往保持和发扬优良传统,以大局为重,务实重干,努力在今后的发展中取得更大的成绩,让广大群众过上更加幸福美好的生活。

郭鹏代表说,政府工作报告务实重干、注重创新、催人奋进,对焦作发展方向提出了明确的要求。虽然面积小、人口少,但修武县在焦作未来发展的蓝图上具有举足轻重的作用,下一步,我们将充分发挥好人大代表的职责,凝聚全县力量,抢抓“十大建设”给修武县带来的战略机遇,沿着历届县委班子的思路,大力实施“转型提升、融合发展”的发展战略,推动“六区联动”,不辜负

市委、市政府对修武县的期待,不辜负人民的重托。

王建修代表说,农业是国民经济发展的基础,没有农业的稳定发展,就没有社会大局的稳定,要切实增强抓农业的自觉性、主动性、积极性,把农业增效、农民增收作为农业和农村工作的主要目标,提升农民生活质量,提升农业发展水平,为国家粮食安全作出应有的贡献。

魏丰收代表说,当前旅游竞争日益激烈,焦作需要强力推动旅游转型升级,努力做到思想是先导、项目是关键、服务是核心、联动协调是保障。作为旅游大县,修武县要把握机遇,加快转型,把优势产业做大做强,着力打造全域旅游县。

全面深化改革 提升行政效能

——山阳区代表团讨论侧记

本报记者 张鹏

连日来,山阳区代表团围绕政府工作报告提出的深化行政审批制度改革、把示范区打造成全市新的经济增长极等话题进行了深入讨论。

迟军代表说,五年来,焦作牢牢把握经济工作的主动权,全面加快经济转型示范市建设,经济社会发展迈上了新台阶,较好地完成了市十一届人大确定的目标任务。在确定今后五年的目标任务时,政府工作报告客观分析了市面临的机遇和挑战,提出了打造“富强焦作、文明焦作、平安焦作、美丽焦作”的目标,既符合焦作实际,更体现了全市人民的期盼。特别在深化行政审批制度改革方面,焦作提出了大力改革项目审批制

度,实行并联审批,创造焦作效率,体现了市政府全面深化改革、提升行政效能的坚强决心。在今后的工作中,我们要进一步提升基本公共服务水平,继续优化教育资源和卫生资源布局,加快发展文化旅游事业,谋划实施一批关系群众切身利益的重点工程,让发展成果惠及更多群众。

常鸿代表说,政府工作报告提出把焦作城乡一体化示范区打造成全市新的经济增长极,努力走在全省示范区前列的目标,为我们加快示范区建设提振了士气,指明了方向。在今后的工作中,我们要切实增强大局意识、责任意识、创新意识,在工业、农业、服务业转型发展和城市建设、民生改善、作风转变上当好示范,为加快经济转型示范市和美丽焦作建设增添新活力。

邹友峰代表说,政府工作报告中关于加

快教育发展的阐述分量重、内涵深,建议进一步加大教育投入,加快教育资源整合和布局调整,推动基础教育和高等教育协调发展。

杨法育代表说,焦作日报作为全市的主流媒体,要围绕全市发展大局,积极发挥舆论的宣传引导作用,动员全市上下学习好、贯彻好,落实好政府工作报告精神。同时,我们要继续深入群众、关注基层,大力宣传推介先进典型,为推动经济转型示范市和美丽焦作建设提供正能量。

陈国全代表建议,要进一步发挥税收的杠杆作用,大力扶持高成长性、高附加值企业和总部经济等新兴服务业;要制定更加明确、具体的措施,进一步优化发展环境。

凝心聚力谋转型 攻坚克难谱新篇

——马村区代表团讨论侧记

本报记者 原文钊

连日来,马村区代表团认真审议了政府工作报告。代表们一致认为,报告分析问题客观准确,部署工作目标明确、重点突出、措施有力,并联系马村区实际,积极为经济转型示范市和美丽焦作建设建言献策。

王长松代表说,政府工作报告思路清晰、重点突出、任务具体,在下一步的工作中,一是要把主要精力用到转型发展上,坚持用发展的眼光、科学的思路抓转型促发展,在发展中解决各种问题;二是要加大人才支持力度,培养各行业的领军人才,为经济转型提供

智力支持;三是要持续关注和改善民生,坚持统筹兼顾,筑牢社会和谐稳定的基础。

李世友代表说,政府工作报告实事求是地回顾了过去五年的工作成绩,制定的下一个五年发展目标具有很强的科学性、前瞻性、针对性,对2014年的重点工作作出了具体部署,既体现了以经济建设为中心的发展要务,又体现了回馈社会、惠及百姓的发展理念。

林宪振代表说,政府工作报告贯穿了科学发展、抢抓机遇、转型升级、做好示范的发展理念。2014年,马村区将立足焦作东部城区发展的大局,坚持以“三区”建设为重点,加快转型步伐。在具体的工作中,马村区一要认真开展群众路线教育实践活动,脚踏实地,克服

困难,严格按照中央关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的有关要求和程序,立足城区、郊区、矿区“三区合一”的区情实际,突出基层特色,重学习、强宗旨、转作风、促发展,加快“四个马村”建设步伐。二是以招商引资和项目建设为抓手,全面加快“三区”建设和促进社会各项事业发展,要站位焦作东部城区为全区绘制发展蓝图,完成战略性发展规划编制,抓好商贸物流、通港物流园区三期等项目建设,抓好东海大道等8条道路建设工程,完成林业生态建设,健全完善“十大建设”和区定重点项目建设推进机制,做好教育、公共卫生服务水平、城乡居民养老保险等民生工作,奋力建设“四个马村”。