

(上接一版)实施敬老补贴制度,补贴标准全国领先。食品安全监管有效加强。在全国率先构建县乡村四级监管网络,建立推行食品安全监管十项制度,荣获全国食品安全制度创新最佳事例奖。社会治理体制持续创新。城乡基层自治组织服务功能进一步增强,平安焦作建设扎实推进,应急管理体系不断完善,信访形势总体平稳,安全生产形势持续稳定好转。双拥共建深入开展。积极推进军民融合式发展,驻焦部队全面建设成效显著,支持地方建设作出重要贡献。我市成功实现全国双拥模范城四连冠,省级双拥模范城六连冠。

(六)持续转变政府职能,自身建设不断加强。深入推进依法行政,扎实推进法治型政府,自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。深入开展“人民在心中、转型在行动”主题实践活动,扎实开展治庸、治懒、治乱、治散、“五治”行动,取消、下放和调整行政审批 208 项,政风行风不断好转。深化岗位权力风险防控,组建公共资源交易中心,实施政府性投资建设项目“十个百分之百”管理,累计审减项目资金 30 亿元。认真落实中央八项规定和省市意见,“三公”经费明显下降,清理腾退办公用房近 7 万平方米。对办援疆工作扎实推进,统计调查、工商、民族宗教、检验检疫、气象、地震、档案、史志、对台、红十字会等工作都取得了新的成绩。

各位代表,2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的第一年。一年来,我们坚持凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展,主动转变思维方式、行为方式和发展方式,大力实施工业强市、科技强市,经济转型示范市和美丽焦作建设全面加快。

这是十大建设快速推进、成效明显的一年。集中要素资源,全力加快建设,城市水系引黄入焦干渠全线贯通,龙源湖水循环系统全面完工,泉龙湖、大沙河防洪生态治理等快速推进;郑焦城际铁路工程线路全部交付,跨黄河大桥工程完工;南太行生态景观带和林邓线绿化完成 3600 亩;国际太极拳文化交流中心暨全民健身中心主体结构建成;武西高速桃花峪黄河大桥建成通车;焦作东区热电机组建成投运;智慧旅游实现云台山景区网络全覆盖;职业院校学校新校区建成投用;焦作海关开关运行。

这是科技强市创新机制、加大投入的一年。突出科技对转型发展的支撑引领作用,压缩三公经费 1000 万元用于科技创新,年度科技三项费用达 3650 万元,居全省第 3 位。在全省首家开展企业科技创新能力评价,在全省首家试行创新券制度、科技贷款贴息制度,发放创新券 5670 万元、贷款贴息 1852 万元。与中关村国家自主创新示范区实现战略合作,中关村科技成果产业化基地落户焦作。我市成为国家知识产权试点城市,连续六次荣获全国科技进步先进市。

这是转型发展全面推进、步伐加快的一年。强力推进中国兵装焦作装备产业园等 288 个重点工业项目建设,多氟多电子级氢氟酸等项目竣工投产,全市规模以上工业企业达 1175 家,超亿元企业达 691 家。夏粮单产保持全省第一,农业产业化集群快速发展,农村土地流转率高于全国全省平均水平。《河南省云台山景区保护条例》颁布实施,我市成功创建省旅游标准化示范市。焦作电子商务产业园获批。澳洲联邦银行温县村镇银行正式开业,中证期货开业运营。新增直接融资 157 亿元,增长 20%。

这是示范区建设上档升级、加快发展的—年。综合施策,全力支持,定期现场办公,在简政放权、科技强区、资源配置、项目建设等方面加大政策扶持力度。新规划 49 平方公里示范区产业集聚区,一期 12 平方公里基础设施建设全面启动。示范区成功创建国家新型工业化产业示范基地,是 2013 年度全省唯一一家。

这是经营城市力度加大、初见成效的一年。注重规划科学性,加强土地管理,重大事项—律集体研究、科学决策,严肃执行。严格公共资源管理,千方百计启动经营城市公共资源。加快推进南太行绕城高速、东环大道等六大环境规划建设,城市框架不断拉大。强力开展城区违法建设、违法用地“双违”整治,拆除违法建筑 140 万平方米,清理违法用地 2800 亩。我市荣获全国国土资源节约集约模范市。

这是民生保障质量提高、水平提升的一年。财政用于民生支出 133 亿元,增支 15 亿元,增长 13%。新建改建幼儿园 103 所,教育信息化水平居全省第 2 位。提高城乡基本公共服务经费人均补助标准。新购置公交车 100 台,历年来数量最多。广泛开展舞台艺术送农民等群众文化活。建成体育健身工程 610 个。在全省率先推行城镇职工和居民大病医疗补助。在全省率先推行农民工工资卡制度。我市成为省创业创业型城市试点。城乡居民社会养老保险参保率达 99.6%,居全省第 2 位。

各位代表! 过去的五年,是我市转型升级全面推进的五年,是经济社会快速发展的五年,是人民群众得到更多实惠的五年。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果,是市人大、市政协、焦作军分区大力支持的结果,是全市人民共同努力的结果。在此,我代表市人民政府,表示衷心的感谢! 在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,我市经济社会发展仍然存在不少矛盾和问题。一是思想观念相对滞后。发展理念不新,市场意识、经营观念不强,不适应新形势新要求。政府这只手用得多,市场这只手用得少,注重投入,不注重经营,比较效益不高。二是结构性矛盾依然突出。第三产业发展滞后,工业品集中于产业链前端和价值链低端的状况尚未扭转,传统优势产业支撑力下降,新的经济增长点还没有形成规模,自主创新体系尚不健全,发展的质量和效益还不高。三是承接产业转移能力仍然不强。基础设施不完善,资金保障、环境容量、土地供应等要素制约日益凸显,城市发展空间需进一步拓展,示范区、产业集聚区建设需进一步加大力度。四是民生工作与群众期盼还有差距。城乡低收入家庭生活还很困难,保障性住房建设、棚户区 and 城中村改造任务还很重,城市集中供暖覆盖率不足,城乡垃圾处理水平不高,教育、医疗等公共服务不够,交通拥堵现象日益突出。五是生态环境保护压力不断加大。大气污染、水污染尚未有效遏制,农村面源污染、土壤污染急需治理,雾霾问题日趋严重。六是政府作风转变还不够到位。行政审批繁琐,效能效率不高,落实不力,推诿扯皮,中梗阻问题突出,用权不公、为政不廉等问题仍不同程度存在,影响了转型发展、加快发展步伐。对这些問題,我们首先从政府自身做起,采取有力措施,切实加快解决,让人民群众见到实实在在的成效。

二、今后五年目标任务

今后五年,是我市爬坡过坎、转型攻坚的关键时期,也是实现新跨越、再创新辉煌的重要战略机遇期。我国全面深化改革,我省全面实施中原经济区等三大国家战略,我市加快建设经济转型示范市,将释放新的动力、激发新的活力,为焦作跨越发展提供新的机遇。我市作为新型工业城市,装备制造、汽车及零部件等高成长性产业链条不断完善,生物医药、新材料等战略性新兴产业不断壮大,拥有一批占领行业制高点的科技创新型企业,拥有一批实干创新的领军型企业家,为我们加快新型工业化发展奠定了坚实基础;我市作为全国粮食高产区,种业科技全国领先,农业基础设施不断完善,农业集约化、专业化、组织化、社会化水平不断提升,为我们加快现代农业发展奠定了坚实基础;我市作为中国优秀旅游城市,太极文化博大精深,山水风光独具魅力,“四大怀药”功效独特,焦作服务享誉中外,我们以拳以药为煤、点山点水成金,加快建设国际知名旅游城市奠定了坚实基础;我市作为对外开放优秀城市,海关及综合保税区功能不断完善,示范区、产业集聚区建设不断加快,城市水系等重大基础工程建设快速推进,为我们承接产业转移、发展开放型经济奠定了坚实基础;我市作为中原经济区核心区城市,积极推动与郑州交通融合,桃花峪黄河大桥建成通车,郑焦城际铁路年底通车,迎宾路南延及焦作黄河大桥等工程加快运作,为我们不断拉近与郑州的距离,促进焦郑融合发展奠定了坚实基础;焦作煤矿工人“特别能战斗”的光荣传统薪火传承,吃苦耐劳、诚信经营、精打细算,团结合作的怀商文化代代相传。这些都是我们攻坚克难、转型发展的重要正能量。

今后五年政府工作的总体要求是:深入贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,把改革开放贯穿于经济社会发展各领域各环节,按照“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”总要求,坚持“一个战略、四个重点、十大建设”,更加注重强化创新驱动,更加注重优化经济结构,更加注重提高质量效益,更加注重保障改善民生,全面加快经济转型示范市和美丽焦作建设,为全面建成小康社会奠定坚实基础。

今后五年的主要目标是: 打造更具实力的富强焦作。全面加快经济转型示范市建设,大力实施工业强市、科技强市,以创新支撑引领转型升级,加快发展高成长性产业和战略性新兴产业,改造提升传统支柱产业。科学推进新型城镇化,推动城市南延发展,促进焦郑融合发展。到 2018 年,经济转型示范市建设取得显著成效,结构调整实现重大突破,自主创新体系更加完善,发展质量效益明显提高,人均主要经济指标高于全省平均水平,综合实力位居中原经济区前列,成为中原城市群重要增长极。

打造务实守信的文明焦作。广泛开展“争做美丽焦作人”活动,不断提高公民道德素质。深化行政体制改革,切实转变工作作风,彻底解决中梗阻问题,提升行政服务效能效率。加强信用体系建设,以政务诚信带动社会诚信。文明创建与经济建设同行,建立健全科学的考核评价体系,提速增量和提质增效并重,追求实实在在的发展。到 2018 年,公民文明素质和社会文明程度显著提高,力争成功创建全国文明城市。

打造和谐幸福平安焦作。加强普法宣传教育,增强全民法律意识。加快发展社会事业,提升社会保障水平。创新社会治理方式,健全公共安全体系,促进公平正义,确保和谐稳定。到 2018 年,社会治理体制更加完善,基本公共服务更加均等,覆盖全民的社会保障体系基本建成,人民群众安居乐业,幸福感大幅提升。

打造生态宜居的美丽焦作。坚持绿色发展,加强生态环境保护,加快生态系统建设,全面建成城市水系,成功创建国家森林城市,成功创建全国生态文明先行示范区。到 2018 年,焦作青山相拥、绿水环绕,景在林中、景在城中,人居环境更优美,人与自然更加和谐。

各位代表,只要我市全市上下勇于解放思想,大胆改革创新,凝心聚力,务实重干,以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓重点、抓落实,焦作必将实现新的腾飞、再创新的辉煌!

三、2014 年重点工作

今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 10%以上;公共财政预算收入增长 11%;全社会固定资产投资增长 22%;社会消费品零售总额增长 14%以上;外贸出口增长 10%;城镇居民人均可支配收入增长 10%,农民人均纯收入增长 10%;城镇新增就业 6 万人以上;人口自然增长率控制在 6.5‰以内;节能减排完成省下达任务。

重点做好以下几个方面工作:

(一)着力深化改革开放。民之所望是我们施政所向。坚持从群众最期盼的领域、当前最急需的事项、制约发展最突出的问题做起,力争一批重要领域和关键环节改革成为国家、省试点。在深化行政审批制度改革方面实现新突破。大刀阔斧简政放权,全面清理行政审批和行政服务类事项,该取消的一律取消,确需保留的,6 月 30 日前实行权力清单制度,一律向社会公开,清单之外的,一律不得实施审批;大力改革项目审批制度,实行并联审批,自 7 月 1 日起,市本级行政审批时,限由 300 个工作日压缩到 40 个工作日,创造焦作效率,走在全省前列。在加强财源建设方面实现新突破。把财源建设摆上重中之重位置,多措并举,以效益为导向,改革支出方式,优化支出结构,重点支持转型升级项目,重点支持科技创新型企业加快发展,培植新的经济增长点,培植新的财源,形成经济总量增加、产业结构优化、财政收入增速质量提高的良性循环,确保财政收入增速和质量在全省晋位升级。深化财税体制改革,实施全面规范、公开透明的预算制度,建立跨年年度预算平衡机制,建立权责发生制的政府财务报告制度。开展综合治税,规范税费征管。高度重视政府债务管理,有效防范和化解债务风险。在深化教育卫生改革方面实现新突破。加快建设义务教育均衡发展等国家试点市,积极推进职教攻坚二期工程,大力发展民办教育。深化县级公立医院综合改革,推进医保支

付方式、全科医生执业方式和服务模式改革,扩大基本药物制度实施范围,启动医疗联合体建设,探索实施保险机构参与的新农合大病保险制度,大幅提升医疗保障水平,为群众提供更加优质的医疗服务。在深化农村改革方面实现新突破。坚持最严格的耕地保护制度,慎重稳妥推进农村土地制度改革,先行先试,探索建立城乡统一的建设用地市场,全面完成农村宅基地、集体建设用地使用权确权登记发证工作,探索宅基地有偿退出机制,积极争取开展宅基地制度改革试点,研究完善农民资产到资本、资金转化的推进路径,显化农民房产产权、财产权。同时,加快推进文化、金融、国企、投融资体制等各项改革。

坚持把开放招商作为“一举应多变、一招求多效、一优带百通”的综合性战略举措,大力开放招商。全面拓宽开放领域。落实统一的市场准入制度,开放一切可以开放的领域,鼓励境内外投资者进入旅游、金融、商务、物流等服务业,鼓励境内外资金进入城建、农业、教育、卫生等领域。强力推进开放招商。更加注重科技招商,以商招商、集群招商,坚持重落地、重投产、重带动,引进更多好项目、大项目。大力发展楼宇经济,积极争取跨国公司和大企业在我市设立地区总部。积极发展开放型经济。做大做强省级汽车零部件出口基地,创建省级精细化工出口基地,新增海关 A 类企业 2 家。发挥焦作海关优势,加强与青岛港、连云港等港口合作,吸引豫西北、晋东南企业办理业务,打造外贸综合服务区中心城市。持续优化开放环境。外来企业、本地企业都是重要的经济增长点,都是加快发展的主力军。深化开放提升年活动,对外来企业、本地企业—视同仁,对投资项目—律落实优惠政策,—律提供保姆式、零距离服务,让企业高高兴兴投资,顺顺利利办事,踏踏实实发展。

(二)着力推进十大建设。今年安排市重点项目(第二批)319 个,总投资 2070 亿元,年度计划投资 528 亿元。坚持把十大建设作为打基础、增后劲、管长远的重大工程强力推进。城市水系建设方面。实施南河治理工程,实施群英河等 4 个城市河道整治,景观水利用工程,完成影视湖、龙寺、圆融水库主体工程,完成大沙河城区段防洪治理工程,建成带状湿地公园。铁路建设方面。加快站南广场迁建建设,郑焦城际铁路建成通车。推进铁路货运北站搬迁前期工作。生态建设方面。完成高速公路两侧绿化提升工程,完成龙寺公园等地质环境综合治理项目,推进北部浅山区生态治理恢复,打造带状公园景观。海关及保税区建设方面。加快综合保税区建设,开工建设通港物流园区三期。示范区和产业集聚区项目建设方面。新开工 10 亿元以上项目 24 个,年度完成投资 120 亿元以上。信息化建设方面。加快财税信息共享平台、教育信息化和智慧医疗建设,深入推进电子政务公共平台、智能交通综合平台建设。国际太极拳文化交流中心暨全民健身中心建设方面。保质保量、保进度、建成优质工程、精品工程。能源建设方面。龙源电厂、焦作电厂异地新建工程各试运行—台机组,启动丰收路以北、焦郑高速以北城区电网归并改造,全面完成城区居民小区无人承接配套设施改造任务。公路建设方面。加快武高高速建设,启动云台山到省界段高速前期工作,力争南太行绕城高速开工建设。职教园区建设方面。加快推进技师学院新校区项目建设。

(三)着力加快工业转型。坚持工业强市,大力开展工业转型升级攻坚活动,壮大工业整体实力。强力推进重点产业优化升级。实施“330”重点企业培育工程,推进 100 个超亿元转型升级重点项目建设,力争完成投资 238 亿元,41 个项目竣工投产。把战略性新兴产业作为转型升级重点,聚焦政策,聚集资源、聚合力量,强力推进智能物联网机器人、卓晶数码相机零部件、金宇阳电容触摸屏、华晶大单晶金刚石、超威电源混合动力汽车电池、辅仁药业小容量注射剂等项目,加快推动电子信息、新材料、新能源、节能环保、生物医药等产业向集群化规模化发展,尽快做大做强,培植新的增长极板块。突出三大国家级产业基地建设,坚定不移推动传统支柱产业改造升级,推动产业链向末端延伸、价值链向高端进军。加快建设大江重工中高端液压支架、科瑞康成套设备等项目,全力打造国家先进装备制造基地;加快建设风神轮胎高性能乘用车午胎、中内配新能源汽车环保动力电池套等项目,发展壮大家国汽车零部件特色产业基地;加快建设佰利联钛白粉、多氟多含氟精细化学品等项目,全力打造全国现代循环化工产业示范基地;加快建设蒙牛乳业长效酸奶生产线、亿膳食品速冻及熟食生产等项目,做大做强食品产业。按照国务院进退并举部署,对接国家产业政策导向和市场走向,大力扶持有一定规模、科技含量高、市场前景好、盈利空间大的企业和项目,对产能过剩、技术落后、转型无望的企业不予支持。统筹推进城区和县域工业发展。加大城区工业支持力度,激发城区工业发展活力,培育一批骨干龙头企业,推动城区工业全面振兴,做强城区经济,提升辐射带动能力。加快县域经济发展,努力在全省争先先进。加快示范区和产业集聚区建设。坚定不移实施示范区科技强区战略,突出产城融合,加快项目建设,提高承载能力,增强综合实力,打造我市新的经济增长极,努力走在全省示范区前列。推动 9 个省级产业集聚区完善产业配套、壮大产业集群,加速提质增效,争创省“十强十快十先进”产业集聚区。强化企业服务。完善工业投融资平台,支持实体经济发展。完善市领导联系帮扶重点企业制度,实行首席企业服务员制度,健全服务企业长效机制。大力推进企业减负,对涉企业部门继续电视问政,组织企业评价打分,对排名靠后的严肃问责。

(四)着力强化科技支撑。坚持科技强市,以创建国家创新型试点城市、建设国家知识产权试点城市为载体,大力构建具有焦作特色的自主创新体系。加大科技创新投入。市本级科技投入再翻一番,大力实施创新券、贷款贴息制度,重点扶持纳税百强、科技创新能力百强企业扩大优质产能。打造科技创新平台。不断深化与国家级自主创新示范区、科研机构、高等院校产学研合作,加快建设中关村科技成果产业化基地、中科院科技成果转移转化服务中心,推进国家煤炭安全生产技术

创新中心建设,创建一批国家级研发平台、院士工作站。实施创新企业培育工程,培育一批国家高新技术企业。河南理工大学科技园一期建成投用,高新区力争成功创建国家级高新区。突出创新支撑引领作用。鼓励支持科技人员创新创业,大力引进科技领军人才,创新团队,大力引进新技术、新工艺、新成果,加快科技成果转化应用;实施重大科技专项、专利导航试点工程,突破一批核心技术,形成一批自主知识产权,增强企业核心竞争力。推动科技体制机制创新。完善科技强市常态化工作机制,健全企业科技创新能力评价服务机制,探索建立科技风险投资机制,实施专利抵押贷款制度,激发科技创新动力活力,依靠科技支撑、创新驱动打造焦作经济升级版。

(五)着力推进新型城镇化发展。用战略思维和长远眼光强化经营城市理念,积极稳妥、科学推进新型城镇化。加快农业转移人口市民化。以人的城镇化为核心,坚持产业为基、就业为本,强化住房、教育“两牵动”,促进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。加快户籍制度改革,重点解决一批已进城就业定居农民工落户、一批城中村居民成建制落户,有序转移一批农村富余劳动力。推进城市组团式发展。加快焦修博武一体化,加快焦郑融合,完善中心城市组团式发展规划,积极推进城市组团、功能区和中心镇规划建设,积极推进示范区“十纵八横”主干路网建设,加快大外环规划建设,谋划推进迎宾路南延及焦作黄河大桥项目,促进交通链接、产业对接、生态共建、服务共享。提升城市供热管网建设,开工建设新园路、工业路、塔南路供热管网,利用社会资本建设焦作东区热电厂、龙源电厂配套供热管网,新增供热面积 100 万平方米以上,让更多群众寒冬用上暖气,生活更加舒适。强化城市管理。大力推进城乡接合部环境整治,加强背街小巷、建筑垃圾、户外广告、市政设施、市容秩序等专项整治,提高城市精细化管理水平。创新城市建设体制机制。探索发债等方式拓宽城市建设融资渠道,鼓励社会资本以特许经营等方式参与城市基础设施建设运营,力争促成一批重大项目。加快建设南水北调配套工程,探索采用城中村改造模式,推进南水北调工程两侧绿化带及基础设施建设。严格土地市场管理,加强土地收购,扩大国有建设用地公开出让范围,经营性建设用地—律公开招拍挂,坚决杜绝商住用地出让中“再协议”和“跑冒滴漏”;强力推进“双违”整治,严格属地管理、部门管理,确保“双违”存量减少、增量为零。

(六)着力发展现代农业。全面落实强农惠农富农政策,加快构建新型农业经营体系,强力推进新型农业现代化发展。提高粮食生产能力。推进百万工程项目建设,新增高标准粮田 25 万亩,确保粮食稳产高产。构建新型农业经营体系。积极推进农业经营方式创新,加快农村土地流转,大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体。健全农产品质量安全监管体系,实施农产品品牌战略,打造一批市场上叫得响的名牌农产品。加快农业产业化集群发展。进一步壮大蔬菜、食用菌、畜牧等特色农业,积极发展怀药养生等保健食品产业,培育发展都市生态农业,18 个农业产业化集群销售收入力争突破 550 亿元。提升农机具保障水平。新增农机具 5000 台,主要粮食生产机械化水平保持在 96%以上。加强农业基础设施建设。推进孤山山水库项目,加快中小河流治理、病险水库加固工程,发展节水灌溉面积 6 万亩,治理水土流失面积 40 万平方公里。今年再解决 15 万农村群众饮水安全问题。强化农业科技服务。加强农业科技创新,推进种业联合重组,规范种子市场,主要作物良种覆盖率达到 98%以上。加快农业技术推广区站建设,提高农业科技服务水平。加强气象现代化建设,进一步完善气象防灾减灾体系。推进新农村建设。科学编制实施新农村规划,加快建设基础设施和公共服务设施,新建农村公路 200 公里。开展农村环境综合整治行动,加大投入,推进村庄净化、硬化、绿化、亮化、美化、建设“美丽乡村”。

(七)着力提升服务业发展水平。认真落实支持服务业发展优惠政策,大力发展现代服务业,推动服务业发展提速、比重提高。加快发展文化旅游业。围绕打造国际知名旅游城市,强力推进文化旅游园区和重大项目建设,年度完成投资 30 亿元。编制完成黄河生态文化旅游带等专项规划,谋划实施沿黄旅游大道、南太行旅游快线通道延伸工程。规划建设中心城区旅游餐饮、购物、娱乐街区,大力开发旅游商品,完善吃住行游购娱产业链条,拓展国内外客源市场。加快发展太极拳文化产业,推动太极拳申遗,完成云台山旅游股份有限公司上市申报。推进旅游信息化、标准化建设,完善旅游公共服务体系,创建国家级旅游服务综合标准化示范区城市。加快发展金融服务业。积极推进台湾第一家银行在修武、博爱设立村镇银行,引导金融机构在产业集聚区、旅游景区设立分支机构。拓宽保险服务领域,不断扩大保险覆盖面。加快发展资产管理、专业保险等新兴金融业。完善财政性资金存放商业银行评价激励机制,提高金融机构信贷投放积极性。探索中小微企业贷款风险补偿,努力破解中小微企业金融融资难、融资贵问题。加快推进企业进入多层次资本市场,做好上市(挂牌)后备企业指导服务,力争一批企业成功上市(挂牌)。加快发展商贸物流业。大力推动商贸企业建设网上商城、中小微企业开设网店,大力支持电商服务平台建设,争创省级电子商务产业园区;加快推进物流园区、现代物流公共信息平台建设,大力发展电商速递等实体经济。加快发展商务中心区和特色商业区,开工建设动漫产业园。全面启动新河南商务中心区项目,高标准、高水平规划建设,打造焦作 CBD,打造三产发展新板块、新亮点。

(八)着力强化生态文明建设。把生态文明建设融入经济社会发展全过程,加快建设美丽焦作。实施蓝天工程。全面完成火电、水泥行业烟气除尘、脱硫脱硝治理,全部关停城区集中供热供气区燃煤锅炉,加快实施西部工业产业集聚区等重点区域大气环境综合整治,提前完成造纸等 21 个行业落后产能淘汰任务,强力推进扬尘污染防治、煤

场专项整治、清洁能源推广等工作,努力使雾霾天气减少、空气质量好转。实施清水工程。所有污水处理厂完成提标改造,城区供水管网覆盖区自备井—律关闭,城区主干污水管网全部建成,城市生活污水处理率达到 85%以上;大力开展河流专项治理,确保省控断面排放达标。实施乡村清洁工程。加快农村污水垃圾处理设施建设,加强农村面源污染治理和土壤污染防治,强力推进重金属污染防治。加强资源节约和综合利用。大力实施工业、建筑等八大节能工程,做好资源枯竭城市转型年度绩效评价工作,深入推进国家资源综合利用示范基地建设。提高主要污染物排污费标准,积极推进排污权交易试点,完善生态补偿机制。加强生态体系建设。深入创建国家森林城市,加快太行山绿化、平原绿化、生态廊道网络和黄河滩涂防护林体系建设,重点做好南太行生态景观带、农田林网和村镇绿化,积极推进城市道路高标准绿化示范工程,完成“七河八路十二园”绿化工作,完成森林资源培育 18.4 万亩,努力构建“—区两带三网多点”林业生态网络。我们必须始终坚持绿色发展,坚决向污染宣战,对排放不达标企业、偷排滥排企业—律关停,坚决上污染项目,决不要黑色、灰色、雾霾 GDP,还老百姓蓝天碧水,呵护我们的共同家园。

(九)着力保障改善民生。继续加大民生投入,扎实做好省市十项重点民生工程, 进一步提升基本公共服务水平,努力让老百姓过上好生活。加快发展社会事业。在新城区开工建设泽润小学、映湖路小学、韩公教育园区小学幼儿园,对老城区教育资源进行优化配置,完成 100 个农村中小学标准化学项目,加快建设示范性综合实践基地。大力推进焦大、师专升本工作,促进高等教育发展。优化卫生资源布局,重点推进市二医院新城区医院、妇幼保健院儿童医院综合病房楼项目建设,完成市人民医院儿科医师培训中心、四医院综合病房楼建设。继续实施舞台艺术送农民送基层等文化惠民工程,做好博物馆新馆、群艺馆等项目前期工作。办好省第十二届运动会暨首届全民健身大会,创建省首批全民健身示范市。落实国家生育政策,提高出生人口素质,加快省人口均衡型社会综合配套改革示范市建设。加强就业创业工作。深入推进统筹城乡就业创业试点市、创业型城市建设,做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员等重点群体就业工作,鼓励事业单位人员离岗创业,城镇登记失业率控制在 4.5%以内。加大社会救助力度。尽最大努力保障城乡低保、困难群体基本生活,今年强力推进社会救助制度改革,安排 2000 万元提高城乡低保补助水平;安排 1000 万元建立城乡医疗救助对象医疗费用补助长效机制,符合规定的医疗费用在现有基础上报销到 95%;安排 1000 万元加强临时救助,妥善解决城乡困难群众突发急、临时性生活困难。新增增财力足额保障,履行好政府兜底责任。强化社会保障。企业退休人员基本养老保险金水平提高 10%,对城镇职工和居民医疗保险实行按比例上封顶报销。积极推动城镇职工养老保险与城乡居民养老保险衔接,城镇职工医保与居民医保、新农合衔接。进一步扩大住房公积金融覆盖面。完善残疾人社会保障和服务体系。加快推进棚户区改造,推动城中村改造实现新突破,新开工保障性住房 7925 套、建成 8282 套。大力支持社会力量兴办养老机构,推进社会养老服务体系建设,启动市福利院老年公寓楼项目,新建农村幸福院 200 家,新增养老床位 3000 张以上。积极创新社会治理。深入开展“争做美丽焦作人”活动,大力推进和谐社区建设,积极推进文明城市创建。建设平安焦作。深入开展普法教育,加强法律援助工作。完善信访工作制度,及时就地化解矛盾。加强安全生产监管,坚决遏制重特大事故发生。加强应急能力建设,提升应急管理水平。依法规范宗教场所建设。大力发展志愿者事业。深化双拥创建成果,巩固军政军民团结,促进军民融合深度发展。全面加强推进食品药品监管体制改革,开工建设食品药品检测中心,健全完善监管体系,切实保障食品药品安全。严厉打击和处置非法集贸,确保社会大局和谐稳定。

四、以改革创新精神打造务实重干的人民政府

深入开展党的群众路线教育实践活动,突出为民务实清廉,加快转变工作作风,加快转变政府职能,努力建设服务型政府、法治政府、创新政府、廉洁政府。

(一)坚持改进作风,建设服务型政府。严格执行中央八项规定和省市意见,健全改进作风常态化制度,坚决遏制“四风”,提升政府执行力和公信力。喊破嗓子不如甩开膀子,大力倡导务实重干,把更多时间花在听民声、知民情、解民忧上,把更大功夫下在解决问题、跟踪督导、狠抓落实上,只做有用功,不做无用功,杜绝做负功。严格落实国务院约法三章,政府性场馆所—律不新建改扩建,财政供养人员只减不减,“三公”经费只减不增,政府过紧日子,让老百姓过好日子。

(二)坚持依法行政,建设法治政府。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督,自觉接受人民政协的民主监督。严格按照法定权限和程序履行职权、行使权力,把政府工作全部纳入法治轨道。改革行政执法体制,规范行政执法行为。强化审计、监察等专门监督,主动接受人民群众监督和舆论监督,深入推进政务公开,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

(三)坚持转变职能,建设创新政府。处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,强化政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责,推动政府职能加快向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。理顺权责关系,规范机构设置,推进政府机构改革和事业单位分类改革,推进政府向社会购买服务改革。创新思维方式,转变行为方式,强化市场理念、经营理念和亩产论英雄理念,注重成本最低化、收益最大化,更多运用市场这只手破解难题、推动工作、促进发展。

(四)坚持清廉从政,建设廉洁政府。严格落实党风廉政建设责任制,全面加强惩治和预防腐败体系建设,深化岗位权力风险防控,健全用制度管权、管事、管人的长效机制,保证政府权力规范运行。加强公共资源交易监管,强化纠风和专项治理,坚决查处损害群众利益行为,坚决查处腐败案件,严惩腐败分子,以廉政建设和反腐败斗争的新成效保障发展、取信于民。

各位代表!美好的前景鼓舞着人们,人民的期盼激励着我们!让我们在省委、省政府和市委的正确领导下,解放思想,开拓创新,务实重干、砥砺前行,全面加快经济转型示范市和美丽焦作建设,谱写人民美好生活新篇章!