

创新行政审批运行机制

——二论深化行政审批制度改革

本报评论员

今年,我市要在深化行政审批制度改革上实现重大突破,进一步解决制约行政审批效率的瓶颈问题,实现创优发展环境的目标,关键要大力创新行政审批运行机制。

创新是进步的灵魂,是兴旺发达的不竭动力。行政审批运行机制的创新,应该体现制度价值的先进性、制度设计的科学性和制度操作的规范性。

创新行政审批运行机制,首先要推行“三集中、三直接”的行政审批运行机制。全面推行“三集中、三直接”改革,各部门行政审批职能向一个科室集中,行政审批事项向行政服务中心集中,行政审批权力向服务窗口集中。实现行政审批事项在中心窗口一次性直接受理、一站式直接办结、一个口直接缴费。各有关单位对行政审批职能进行整合,将审批事项集中到行政事项服务科;行政事项服务科要整建制集中进驻行政服务中心,做到职能整合到位、事项进驻到位、窗口授权到位,窗口直接受理率、办结率和缴费率均达到100%。

创新行政审批运行机制,其次要推行“审批授权首席代表负责制”。各窗口单位要确立一名首席代表,具体负责行政审批日常工作。对首席代表要充分授权,本单位权限范围内的审批事项由首席代表签字办结,做到窗口受理、窗口审批、窗口办结。

创新行政审批运行机制,第三要建立综合审批服务窗口和网上服务大厅。在大厅设立综合审批服务窗口,集中受理和协调办理联审联办事项。对业务量较少单位的行政审批和服务事项实行委托审批,由综合审批服务窗口集中受理和办理。升级焦作市电子监察系统,建立全市网上服务大厅,实现行政审批等行政行为网上公开、网上受理、网上办结、网上监督、网上投诉、网上反馈。

创新行政审批运行机制,第四要建立行政服务中心分中心管理制度。设置车管、运管、房产、出入境管理、社保医保、公积金管理等六个分中心,由市行政服务中心负责制定行政服务中心分中心管理制度,对分中心进行指导、管理、考核。

只要把着力点放在建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制上,把管理与服务、监督与协调、规范与引导有效结合起来,从审批上优化发展环境,从源头上遏制腐败,从内容上推行政务公开,从行为上方便服务对象,我市的行政审批运行机制创新必将取得丰硕成果,打造全省行政审批标准化试点市、行政审批制度改革走在全省前列的目标一定能够实现。

广开言路听民声 真心实意纳谏言 ——武陟县级干部带头深入基层集中征求意见侧记

本报通讯员 马向科 张常亮

4月26日上午,武陟县北郭乡贾作村村委大院里,村民们围坐在一起,你一言我一语,好不热闹。“咱们平时各有各的事,周末休息时间把大家叫来,就是一起聊聊,把想说的话都说。今天组织部庞部长,乡党委李书记,还有我这个村党支部书记都来了。大家有啥意见建议,尽管说、尽管提。”贾作村党支部书记李国平率先了一段开场白。

“今天,请大家来,就是要听一听、谈一谈,开一个集思广益的‘诸葛亮会’。”北郭乡党委书记李备战说,“大家要敞开心扉,说真话、道实情,知无不言,言无不尽,为开展好党的群众路线教育实践活动把把脉、支支着。”

听了这一番话后,在场群众热烈响应。“俺早就有话想说了,践行群众路线就应该到群众的家门口,希望以后县领导多到村里走走、看看,帮我们解决些实际困难。”贾作村村民代表李三平激动地说。

我市召开依法行政工作会议

本报讯(记者杜玲)4月29日,全市依法行政工作会议在市委会议中心召开。会议回顾了2013年全市依法行政工作,对2014年全市依法行政工作进行了部署。

会议要求,各级各部门要深入理解全面深化改革开放依法行政工作提出的新要求,要突出工作重点,加强学习,投身实践,进

马村区:“四个强化”落实耕地保护责任

本报讯(通讯员郭伟)近期,马村区通过推行“四个强化”,认真落实耕地保护责任,切实保护耕地红线不动摇。

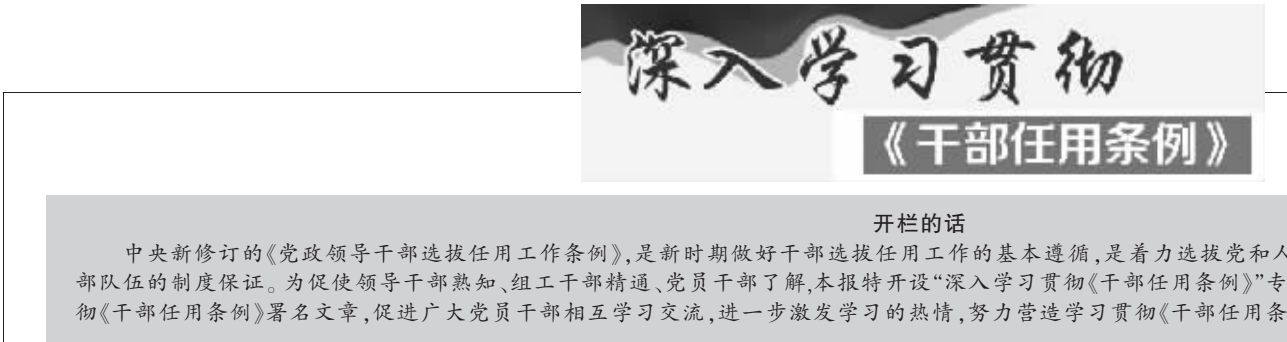
为做好该项工作,该区成立了耕地和基本农田保护领导小组,制订了切实可行的实施方案,全面负责耕地和基本农田保护组织协调

中站国土资源分局 加强矿业权年检工作

本报讯(通讯员赵桂云)日前,为加强对采矿权人法定义务履行和“三率”落实情况的监督管理,促进矿产资源有效保护与合理开发利用,中站国土资源分局采取四项措施加强矿业权年检工作。该局要求采矿权人必须完成矿产资源开发利用情况年度报告书;必须实

和监督检查工作;将耕地保护工作纳入区政府目标管理,形成一级抓一级、一级对一级负责、层层抓落实的工作局面;对本级耕地保护工作进行自查,对街道办事处耕地保护工作进行全面考核,并实行耕地和基本农田保护“一票否决”制。

行矿业权公开,对采矿权人、矿区面积、范围、开采矿产、开采方式、企业名称等面向社会进行公示;必须实行“一票否决”制,对年检不合格的矿山企业一律停止办理相关行政审批;凡有违法行为的,必须按照相关法规接受处罚。



强化领导责任 从严把好关口

中共沁阳市委书记 魏新洪

高素质的干部队伍是党的事业兴旺发达的根本保证。看一个地方、一个单位的一把手,不仅要看发展抓得怎么样,还要看选人用人怎么样。新《干部任用条例》强化了党组织的领导和把关作用,这对党委书记的选人用人能力提出了更高要求。作为县(市)委书记,深刻体会到要选准人、用好人,必须把好四关。

一要把好程序关,坚持用好的制度选人。要熟练掌握、严格按照《干部任用条例》规定的基本条件和程序选拔任用干部。树立“用

正确的程序保证选人用人的正确结果”工作理念,坚持把履行好程序作为干部工作的重点,严格把好任用条件、动议、民主推荐、考察规程、讨论决定、任职等规定程序,真正做到执行程序一环不缺,严守程序一步不错,用严密的程序来保证选人用人的质量。

二要把好民主关,坚持用好的方法选人。坚持把扩大民主、坚持原则和履行程序三者有机结合起来,不断扩大干部推荐、考察、酝酿、讨论决定等环节中的民主。作为书记,要在干部选拔任用工

作中,下大力气提高集体研究干部任用的质量和氛围,出现问题差错不推诿,敢于承担领导责任。同时,在各个环节自觉引入监督,为选贤任能提供保障。做到干部推荐让群众参与、干部考察让群众评判、干部任前让群众知情、干部任后让群众评价,进一步提高选人用人的公信力。

三要把好德才关,坚持用好的导向选人。要始终坚持德才兼备、以德为先的用人标准,探索“干部德”由专项考核到分类考核,将“干部德”的考核具体化、生

活化、显性化,提高针对性和有效性。同时,要牢固树立“以实绩论英雄、按贡献排座次、为发展配干部”的用人导向,探索完善各种考核考察手段,突出重点考核,建立重点一线跟踪考核制度,形成“干部到一线锻炼,党委在一线选人”的干部培养选拔良性机制,始终做到在工作中看干部、在干事中选干部、在发展中用干部,以此来凝聚人心、激发动力。

四要把好自律关,坚持用好的作风选人。新的《干部任用条

例》对“十不准”作出了更具体、更具操作性的规定,是严肃的政治纪律。作为书记,只有加强党性修养,带头廉洁自律,模范执行制度法规,才能保证用人权在规定的界限内有序运行,选用的干部群众才能拥护,干部选拔任用工作才能让党委放心,群众满意。要教育引导各级党委(党组)主要领导带头学习《条例》、自觉遵守《条例》、积极维护《条例》,不断增强贯彻执行的主观性和坚定性,为提高领导班子和干部队伍建设水平作出积极的贡献。

深入贯彻条例精神 严格干部选任监督

中共孟州市委常委、组织部长 张承林

中央组织部部长赵乐际在中组部《干部任用条例》培训班上强调,“《条例》通篇体现了从严的要求,贯彻《条例》的根本在于要严字当头”。选人用人监督既是贯彻《条例》的基本内容,也是落实《条例》的重要保证。要严格执行《条例》,就必须对选人用人从严监督。

一、强化教育引导,自觉增强监督意识。修订后的《干部任用条例》突出了党管干部原则,特别强调了党组织对干部选拔任用工作的领导和把关,体现了党组织的

主体地位和主导作用。各级党组织要自觉增强监督意识,加强对选人用人的监督。要加强党性教育和政策法规教育,大力宣传新的《干部任用条例》《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》,通过学习教育和思想引导,使党员干部特别是党政一把手,认清加强选人用人监督的重要性和必要性,主动参与监督,提高监督实效,发挥好带头和示范作用。各级党委和组织部门对干部选拔任用不仅要有监督的责任,更要有接受监督的自觉性,自觉把接受监

督作为一种责任和担当,养成在监督下行使权力的习惯,增强严格自律、敢于乐于接受监督的意识。

二、明确监督责任,形成从严监督合力。要准确把握《干部任用条例》从严监督的基本要求,整合现有监督力量,明确不同监督主体的责任,形成从严监督的合力。建立健全监督责任追究制度,凡对下一级监督不严不力、造成严重后果的,要严格追究落实监督责任;下级党委(党组)讨论决定干部任免会议,上级干部监督机

构可以派人员列席监督。要加强组织部门干部监督工作,强化与执纪执法部门的沟通协调,重点加强调整动议、推荐考察、讨论决定、任职等环节的实时监控,将监督关口前移,做到事前防范。要畅通群众监督、舆论监督渠道,创新监督手段和形式,重视发挥媒体和舆论监督的作用,形成监督合力。

三、完善监督机制,规范选人用人权力运行。新的《干部任用条例》明确提出要严肃查处违反组织人事纪律的行为,并强化和细

化了责任追究的具体措施。要突出重点案件的查处,特别是针对跑官要官、拉票贿选、违规提拔、说情打招呼等突出问题,按照“五个一律”从严惩治,保持整治用人上不正之风的高压态势。抓住“带病提拔”、突击提拔调整、违规破格提拔等问题进行倒查,及时追责,一查到底、问责到人。要不断总结经验,坚持科学性与可操作性相统一,坚持纪规定与现行法规相一致,坚持强化监督与规范工作相结合,不断探索研究制定纪实办法。



5月3日,S104郑常线焦作境马营至小中段二改一工程施工现场,建设者正在吊装浇筑桥梁桩基。据悉,该项目是省、市重点工程,全长约56.1公里,工期为24个月,计划投资9.74亿元。此项目开工建设以来,工程建设者抓安全、抓质量、抓协调、抓进度,争分夺秒,加紧施工,截至目前,已累计完成投资2.95亿元,占总投资计划的30.3%,完成桩基29根,立柱18根,开挖涵洞4个,老路段加宽已全部展开。

本报记者 刘金元 摄

图片新闻



用微笑对待每一位办事群众

本报记者 高小豹

“你不要着急,慢慢地在指纹机上摁下手指……”4月29日下午,市公安局出入境服务大厅里,民警孙永静微笑着对前来办事的一位群众说,“办理护照工作程序严格,如果指纹录取不好,工作流程就没法往下进行。”

当天下午,偌大的服务大厅里,前来办理护照、签证的群众在一个个服务窗口前排起了长龙,

工作人员有的忙着在电脑上录入数据,有的为群众介绍办理流程,还有的在维持现场秩序。“每年五一之前,前来办理出入境手续的人就扎起堆儿来,我们的工作量是平时的好几倍,忙起来连水都顾不上喝。”孙永静一边操作电脑录入资料,一边对记者说。

据介绍,孙永静2006年由市公安局刑侦支队调入市公安局出入境管理科工作。来到新的岗位,她深刻意识到这是一项政策性极强的工作,要想把工作做好,就

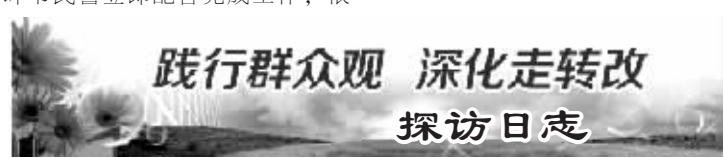
必须熟练掌握出入境法律法规和各类业务操作规范知识。工作中,她是个有心人,不仅注重对具体申请材料分析研究,努力理解和掌握各种业务的操作规范及法律法规,还坚持用微笑服务群众,从一点一滴的小事做起,对不会填写表格的群众,她给予热情帮助。

一次,从博爱县来了两名办事群众,他们行色匆匆地来到服务大厅,告诉受理民警,想办理护照去加拿大参加儿子的婚礼。

孙永静热情地指导其填表,帮助其复印证件,粘贴各种资料、表格。当了解到其儿子的婚期已近在眼前时,孙永静迅速将情况报告主管领导,经领导批准随即为其开辟急事急办的绿色通道,并通知受理、祥录、校对、制证各环节民警立即配合完成工作,很

快为两人办理了出入境手续。

“前来办事的人,不是外国人就是要走出国门的群众,作为一个办理出入境手续的服务人员,更应该用微笑服务每一位群众,让国人走出国门时也能带走我们的微笑。”孙永静说。



践行群众观 深化走转改 探访日志

(上接一版②) 还积极督导14个定点医院实现了同步结算。

养老服务体系建设不断强化。博爱县社会养老机构基础设施建设快速发展,县中心敬老院全面完成二期工程、柏山镇敬老院顺利搬迁、老年文化苑增配各种活动器材。同时,该县通过最低生活保障、高龄补贴、养老金、医疗救助等多种方式,为全县80岁以上老人发放敬老补贴,让老年人老有所养、老有所医、安享晚年。

双拥优抚安置工作取得新成效。该县认真落实各项双拥优抚政策,完善优抚对象医疗补助“一站式”服务,将所有优抚对象的身份信息和重点优抚对象档案入网存档,缓解了优抚对象的就医难题。该县认真开展大走访、大帮扶活动,为131个优抚对象困难户办理了城乡低保;深入推进退伍安置改革工作,共接收退役军人208人。

社会管理和服务能力有新提升。去年,该县将严格执法与优质服务结合起来,努力做到务实、高效、勤政、廉洁执法与服务,全年婚姻登记合格率达100%;积极为福利企业发展提供帮助,认真落实福利企业使用残疾职工的人数、待遇,使499名残疾职工的权益得到有效保障。

足鞋业等5个项目。这些项目的成功实施,每年为该村新增集体收入20万元,还解决了剩余劳动力400余人。

“村里还大力发展特色农业种植,截至2012年年底,全村特色农业种植规模达2000余亩,占全村耕地面积的三分之二以上。仅牛膝种植一项,2011年全村收入650万元,人均增收2000多元。村集体收入也由2003年的不足8万元增加到现在的60多万元,在还清欠款的基础上保证了村委会有充足的资金作好村内各项公益事业。”郑明雷说。

“村里欠俺的工资和运输款早就还清了,如今我还盖起了二层楼房,家里还有5亩田地,3个儿子也都各有收入,现在俺生活好着呢!”村民李铁有说。

(上接一版①) 村办集体企业如雨后春笋般蓬勃发展起来,先后办起了油坊、针织厂、螺钉厂、面粉厂、卷烟厂、温县豆类制品厂。其中,温县豆类制品厂在1989年到1998年10年间,由30多人的作坊式企业,发展到拥有资产300万元,员工200余人、技术人员10人、销售精英10余人的优秀乡镇企业,取得了了不起的成绩。

“2001年,俺村的支柱企业温县豆类制品厂破产倒闭了,累计欠下银行贷款300多万元、工人工资和集资款90余万元。企业欠俺家的工资和运输款就有五六万,家人埋怨,心里憋屈,当时生活十分困难。村里不少下岗工人为讨要工资和集资款多次到县、乡上访闹事。”说起那段时光,正在和邻居下棋的村民李铁有直摇头。

困难之际,镇党委、政府果断对南平皋村党支部班子进行了调整,通过选举,郑明雷全票当选为村党支部书记。上任之初,他就把村办企业欠下的工资和债务揽在了村委会,承诺由村委会每年分批向村民发放欠下的工资和债务。这一举措使广大村民重新看到了希望,人心逐渐安定下来。

“豆类制品厂倒闭后,留下了数百间厂房和百余亩场地,一批富有实际工作经验的技术工人也下岗在家,多年来打造的销售网络被闲置。”郑明雷说,“为了利用这些资源,村里通过多方面努力,引进外资500余万元,在原豆类制品厂基础上,扩建了焦作市贝丝特食品有限公司,这为村集体经济的复苏奠定了坚实基础。”

此后,南平皋村通过招商2000多万元,新上了温县金利达鞋厂、立