下移责任 变看为管

乔庙乡创新方式抓禁烧

本报讯（记者**鲍捷**）武陟县乔庙乡是焦作市最大的水稻种植乡，也是我市秸秆禁烧工作重点乡，素有“焦作禁烧看武陟、武陟禁烧看乔庙”的说法。如何破解焚烧秸秆难题？今年，该乡尝试了一种好办法——下移责任，变看为管。

层层动员，促责任下移。为充分发挥村、组干部的主观能动性，变被动看守为主动管理，该乡于5月31日召开了禁烧誓师动员大会，全面安排禁烧工作；坚持把村作为禁烧主体，继续实行风险抵押金制度，每村交风险抵押金2000元，对三夏工作中没有发生乱堆乱放、焚烧现象的村，在返还抵押金的基础上，再奖励4000元；在全乡悬挂禁烧横幅300余条、彩旗1000余面，张贴小标语1.5万余条，印发宣传资料1万余份，出动禁烧宣传车6辆，营造了浓厚的禁烧氛围。

落实责任，促关口前移。该乡构建班子成员包片、机关干部包村、村组干部包户包地块的三级责任网络，通过签订乡与村、村与农户等多层次的目标责任书，下放权力与责任，确保块块稻田有人管、户户农家有人查。该乡还成立30个应急小分队，购置100顶遮阳帐篷发放到各村，并由各村根据地块情况设立禁烧指挥点，采取严防死守的办法，10人一组加强巡逻。在与外乡、外县交界地带，该乡组织机械耙出宽8米、总长28公里的环乡隔离带，要求各村配备2台应急旋耕耙，以便出现火情时立即处置。

严格奖惩，促主动作为。该乡下发了对禁烧工作实施责任追究的有关规定，对出现乱堆乱放、焚烧秸秆现象的村，现场开出焚烧秸秆罚款单，并扣除风险抵押金。该乡规定，出现焚烧秸秆现象的村，属于第一次的在全乡给予通报批评；属于第二次的召开现场会，全面治理，确保不出现第三次；视情节轻重，对村主要负责人给予相应的纪律处分。

通过关口前移、责任下移，该乡已落实收割机、粉碎机、旋耕耙、打捆机等各类机械164套，安排跟机人员218人，确保了禁烧工作的顺利开展和夏粮的安全收获。

解放工业园区

“三加强”做好秸秆禁烧工作

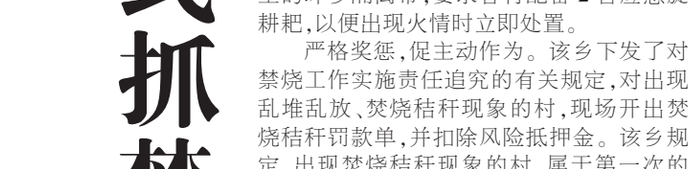
本报讯（通讯员**杨志天**）今年麦收开始以来，解放工业园区全力做好秸秆禁烧工作，确保辖区不点一把火、不冒一处烟。

该园区一是加强组织领导，严格落实责任，成立了以园区管委会主任为第一负责人的秸秆禁烧领导小组，分村包片，层层分解任务，责任落实到人，对重点地段和敏感区域安排专人负责、严防死守，坚决制止焚烧秸秆行为。

二是加强宣传引导，注重安全教育，充分发挥舆论导向与监督作用，利用出动宣传车、张贴标语、悬挂横幅、印发宣传单等形式，大力宣传与秸秆禁烧和综合利用相关的法律、法规以及政策、规定，让群众认识到秸秆禁烧和综合利用的重要意义，创造良好的社会舆论环境。

三是加强督促检查，落实巡查责任，从园区各科室抽调精干力量组成4个禁烧督查巡查小组，在麦收期间实行全天24小时巡查，并采购、储存一定数量的竹扫帚、铁锹、灭火器等应急灭火器具，设立禁烧举报电话，及时查处焚烧行为，消除焚烧隐患。

截至6月8日，该园区4200亩小麦已收获95%，未发生一起焚烧秸秆事件。



深入学习贯彻《干部任用条例》

全面领会《条例》精神 严格标准选用干部

山阳区委书记 孟令武

学习贯彻《干部任用条例》，要准确把握精神实质和要求，不折不扣地按照《条例》办事，把好干部选出来、用起来。

一、坚持选任标准，树立正确的用人导向。《条例》通过进一步明确好干部的标准，不仅为干部成长指明了努力方向，也为干部选拔提供了基本遵循。选准用好干部，必须处理好干部选任过程中的显绩与潜绩、当前与长远、基础与发展的关系，处理好个性特征与整体需要、综合机构与业务部门、机关单位与基层单位之间的关系，破解干部选任过程中唯票、唯分、唯GDP、唯年龄等难题，把德才兼备、以德为先的要求落到实处，真正做到公道对待干部、公平评价干部、公正使用干部，形成知人善任、用当其时、人岗相宜、人尽其才的选人用人导向。

二、落实党管干部，规范选任工作程序。要正确把握“动议”这一初始环节，切实强化党组织在干部选拔任用工作中的领导和把关作用。要坚持和改进民主推荐，针对可能出现的投“利益票”“感情票”“以票取人”等问题，把民主推荐情况与人选的德才素质、一贯表现、工作需要等进行综合分析，着力让民主推荐回归应有的地位。要进一步探索在平时了解干部的有效方法，注重了解干部在完成重大任务、应对重大事件中的现实表现，全面掌握干部在服务群众中的宗旨意识，在引领单位发展中的工作业绩，在承担急难险重任务中的能力担当，在日常生活中的廉洁自律等情况，切实做到党管干部和发扬民主相结合，“重票”而不“唯票”，既注重群众公认，又防止“公论”不公。

三、把握德才关系，科学考察识别干部。干部考察是选拔任用干部的一个重要环节，既注重“考能”，更重视“考德”，才能真正形成德才兼备的用人导向。要改进考察程序和方法，延伸干部考察“半径”，不定期深入重点工作和重大项目建设现场，深入了解干部工作表现，坚持把贯彻落实中央八项规定、践行党的群众路线情况作为干部考察的重要内容，同时注重听取纪检、信访、审计等部门意见，做到多渠道、多层次、多侧面了解干部，全面、客观、公正识别干部，体现看平时、重一贯的要求，真正把干部考准考实。

四、加强监督管理，落实各项监督制度。要严格按照《条例》规定选人用人，做到敢于负责、守土尽责。要明确《条例》的刚性约束，细化干部工作流程图，坚持程序和环节一步不少，通过程序严密保证选任的严谨性。要从严落实干部选拔任用全过程监督，把严格的监督措施嵌入民主推荐、考察、讨论决定、任职等关键环节，做到同步监督、环环把关。要完善外部监督，充分发挥群众监督作用，完善干部监督联席会议制度，形成多部门共同参与、齐抓共管的干部监督体系，使选人用人监督形成整体合力。

依法履职尽责 公正选人用人

马村区委常委、组织部长 王恒进

《干部任用条例》是干部选拔任用工作的总章程、总依据，是从源头预防和治理用人不正之风的制度保证。学习贯彻《条例》，要联系组织工作实际，发挥组织部门的职能作用，在选人用人上把好“三关”，选出党和人民满意的好干部。

一、用人原则上要把好党管干部“总开关”。新修订的《干部任用条例》最大的特点就是强化了党管干部原则，明确提出“落实从严治党、从严管理干部的要求”，从选拔任用条件、程序、监督等各个环节，强化党组织的领导和把关作用。组织部门和组工干部要深入领会这一原则的重大意义，认真落实党委的决策部署，广泛开展调查研究，全面掌握干部队伍情况，围绕党委中心工作和任务选贤任能、严格把关，为党委选人用人当好参谋助手。

二、用人程序上要把好动议中枢关。新修订后的《干部任用条例》在保持原有框架和内容总体稳定的基础上，增设“动议”一章，使干部任用程序链条更加完备和透明，进一步强化了党组织在选人用人上的责任。在实际操作中，党委组织部门要把好这个选用干部的第一关，制订科学周密的工作方案，通过严格的资格条件和严密的工作程序有效减少暗箱操作、人情因素、临时动议、突击提拔等问题，真正做到不让老实人吃亏、不让圆滑者有机可乘。

三、用人纪律上要把好监督预防关。依据《干部任用条例》，加强对干部选拔工作中的监督，是从源头预防和治理用人不正之风的根本手段。在实际工作中，要切实发挥纪检监察和干部监督部门的作用，坚持联席会议制度，开展干部选拔任用工作全程监督，当好裁判员，对选人用人不正之风必须坚持原则，敢于说不，始终做到不错位、不越位、不离位。要发挥党员群众的监督作用，加大干部工作公开的力度，按照要求抓好选人用人公开公示，自觉接受群众监督，让真正想干事、能干事、干成事的优秀干部及时被发现、被使用，让违规选用干部问题无处藏身。

(上接一版)经过两天连续工作，小区供水恢复正常。

小麦大敌——节节麦滋生，该办事处每天组织机关党员干部在不影响机关正常工作的情况下，深入麦田，为贫困户、外出打工等无劳动力户抢时间清除节节麦。截至目前，办事处共累计出动党员干部500多人次，为40多个困难户清除节节麦280多亩。

该办事处计生部门直接把康检设备运到村里，育龄妇女不出村就可进行体检；民政部门进村入户调查低保情况，切实把低保办给困难家庭。

目前，解决“最后一米”的问题正在成为该办事处每一位干部的自觉行动。

“最后一米”之遁

解决了“最后一米”的问题，如何建立长效机制呢？

该办事处一是建立学习机制，在思想深处解决“最后一米”问题。

10分钟晨课。利用每天开晨会的时间，安排1名班子成员或机关干部做10分钟演讲。目前，该办事处60名干部已有三分之二进行了演讲。

沁园讲堂。一月一期，每次讲座前都要征求大家的意见进行选题。首期邀请焦作市委党校张国忠教授举办党的群众路线教育实践活动专题讲座，第二期则邀请该市城建局局长主讲城建工作。

“村官”论坛。每月二期，邀请全市优秀农村党支部书记，重点围绕民主管理、矛盾化解、经济发展和财务管理等座谈交流。4月24日下午，该办事处举办了首场“村官”论坛，主题是征地拆迁中群众工作怎样做。

“沁园春风”微信公众平台。目前，该办事处已有830多名党员干部对“沁园春风”微信公众平台表示关注，在外地的200多名流动党员通过公众平台及时接受了群众路线教育。

二是在联系群众上建立机制，在行动上消除“最后一米”。

坚持村情民情面对面机制。该办事处实行机关干部半日处理业务、半日进村入户，每天至少访谈10户，每周走遍整村农户，发现问题及时解决。

建立便民联系卡制度。把印有包村干部、村干部电话号码和邮箱的联系卡发给所有村民，群众只要给包村干部、村干部打电话，所反映的事情会即刻办理。

建立征求意见和建议机制。定期召开村民代表座谈会，摸清底数，找准症结。

构建完善“三级服务”机制。构建办事处、片区、村(社区)“三级服务”平台，实施班子成员“三项分包”工作制，即分包案件、分包项目、分包村(社区)。

三是在督导落实上建立机制，在立行立改上消除“最后一米”。

每周编制提示卡。该办事处每周一开例会时，班子成员和科室主任都会收到活动办编制的提示卡，需要重点解决的热点问题在上面一清二楚。

定期检查落实。每周五17时，召开班子成员碰头会，汇报分管工作开展情况。每天开晨会，包村干部汇报村(社区)工作开展情况。

“沁园办事处在党的群众路线教育实践活动中，以解决‘最后一米’的问题为抓手，建立了解决‘最后一米’问题的机制，为沁阳市教育实践活动提供了经验，目前正在沁阳市推广，有力地提高了干部队伍的整体素质。”该市市委常委、组织部长王晓生说。

应为“西瓜办”点个赞

□付凯明

“郑州市‘西瓜办’开通官方微博，请大家关注”。随着这样一条简单的信息发布，郑州市“西瓜办”的官方微博正式开通，很快成为网友关注的焦点。两天后，郑州市“西瓜办”官方微博开始与网友频繁互动，解疑释惑。当被问到“西瓜办”会不会成为“收费办”时，“西瓜办”答复称：“西瓜办”的职责是协调和督促相关责任单位为瓜农和市民服务，所有服务都是免费的，“西瓜办”一不收费、二不盖章、三不办证，请大家监督。

(据《郑州晚报》)

郑州市成立“西瓜办”之所以引起网友关注，是因为2007年央视曾经暗访曝光，某地“西瓜办”其实就是一个“收费办”，瓜农需花钱盖4个章才能进城。因此，此番郑州市“西瓜办”开通官方微博，难免引人注意。

也许有人会质疑，开通官方微博是否太虚拟？进城卖瓜的不少是年龄偏大的老农，没有几个人会使用微博，这不是明显的形式主义吗？其实，郑州市“西瓜办”不同于2007年某地的“西瓜办”，其热线电话一直保持畅通，开通官方微博只是一个有益的补充，以方便任何需要帮助的瓜农随时与“西瓜办”联系。

“西瓜办”帮助农民卖瓜，是一件利民惠民的实事。设立“西瓜办”的初衷，就是为瓜农打造免费服务的平台。眼下，农民对网络销售、市场变化掌握不全面，种瓜的技术含量也不高，不仅要担心天灾影响种植，还要操心销售渠道问题。针对瓜农的困境，政府这种主动出手相助的行为，诚意满分，效果可期。而且，郑州市“西瓜办”的服务针对性强，“三不”的承诺也给瓜农吃了一颗定心丸。这是服务型政府的缩影，也是政府这只“有形的手”积极作为的一个范例。

我们欣然看到，在西瓜上市时节，郑州市设立“西瓜办”，利用政府的资源，为瓜农和市民服务，想方设法解决困扰瓜农的卖瓜难问题，是一件得民心、顺民意的大好事。

笔者希望类似“西瓜办”这样，站在群众角度想问题、以解决群众困难为己任的机构越来越多。只要能站在群众的角度想问题、解决问题，群众百分之百会称赞和支持。

异地高考不能“开门了事”

□胡 浩

承载着2亿多进城务工人员的期盼，异地高考政策今年进入实施第二年。28个省份共同参与，无疑将为更多流动人口子女打开便利之门。但是仅仅“开门”还远远不够，必须进一步突破户籍制度、教育资源分配以及社会管理机制的种种藩篱，让流动人口子女真正享有“平等高考”的权利。

在现实国情下，巨大的流动人口子女受教育需求确实对流入地的教育资源、财政保障、就业机会以及社会管理等诸多方面带来挑战，异地高考“开门”，不可能一蹴而就，应当稳妥推进。各级政府要进行科学合理的顶层设计和统筹推进的秩序安排，因地制宜、分步实施，以更加合理的财政保障机制调节流动人口子女与本地居民子女的机会分配，以更加严密的监督手段防止“高考移民”侵蚀教育公平，以更加积极的态度平衡相关各方的利益纠结。

“开门”只是第一步，异地高考的症结在于教育资源的均衡分配。作为中国教育改革总体进程的重要一环，异地高考只是户籍制度未突破前的过渡性政策设计。如果学生在哪里都可以接受优质教育，考生在哪里都能参加统一考试，招生在哪里都对各地平等开放指标，教育机会就不会因人而变、因地而异，异地高考问题自然迎刃而解。

异地高考“开门”，不仅是教育热点，更是社会难题，考验着各级政府的执政能力和服务水平。城乡分治的户籍制度能否打破？由流入地政府单向承担的经费保障体制能否完善？全国联网的电子学籍管理能否发挥效用？这些“教育之外的功夫”，还需要政府、社会共同努力，考生、家长多方理解。

异地高考“开门”，已推动教育公平迈出重要一步。只有以此为契机不断推进改革攻坚克难，教育公平之路才会越走越远、越走越宽。

期待您对社会热点问题的思考与评价，请把想说的话、想表达的观点发给我们，本报将择优刊发读者来论，共同碰撞思想的火花。来稿信箱：jzrbsp@163.com。

世相漫话

疯 涨

小学就近入学、小升初多校划片入学、取消“共建生”……各地一系列意图促进教育公平的政策利好看似杜绝了“递条子”“送票子”，却让“拼房子”愈发猛烈：老牌学区房价格依然坚挺，新晋学区房也在“蹭蹭”上涨。

记者走访北京西城、海淀等教育资源集中区域发现，虽然楼市整体低迷，但学区房依旧在短时间内每平方米上涨四五千元，从前无人问津的老旧小区迅速变成“香饽饽”。如此“华丽转身”让不少家长苦不堪言：教改“新政”咋就成了“楼市先行”？

赵用育 作 **(新华社发)**

微话题

【今日话题】

成人世界的“萌言萌语”

“今天是属于我们的节日”“小孩说话大人不要插嘴”……这是六一儿童节时，很多微信朋友圈中看到的信息。细细观察，发布类似信息的大多属于“超龄儿童”的“80后”“70后”，甚至不乏“60后”的身影。

无独有偶，类似的现象并不只是发生在六一儿童节这一天。桑心(伤心)、矮油(哎哟)、肿么了(怎么了)、孩纸(孩子)、伦家(人家)……等源自网络的卖萌词汇，已成为不少成年人的口头禅。很多“95后”“00后”的孩子感叹：“人类已经无法阻止叔叔阿姨们卖萌的脚步。”对此，你怎么看？

【观点 1+1】

@Slowly_Lee：每个人心中都“住”着一个孩子，越来越多的“大朋友”甚至“老朋友”又重新过起儿童节，“萌”也不只是小孩子的专利了。用一颗童心看待世界，生活也会随之轻松快乐起来！

@爱苇之人：某次央视《新闻直播间》主持人文静在播了一条巧克力的新闻后，说了句“我去吃块巧克力，一会儿见”，此卖萌的情节让网友热议，由此可见卖萌已深入人心。成年人卖个小萌无伤大雅，反而能更好地调剂生活、减轻压力，何乐而不为？能够使人愉悦的事物被人认可并延续传染是社会的进步。

@太行山下2011：为童心未泯点个赞！借孩子们的节日“返老还童”，调皮捣蛋卖萌装可爱一次，真的挺好。到什么山唱什么歌，与孩子们同乐就应多说点孩子们听得进的话，在网上用网络语言无可厚非。但凡事有个度，如果像文中所列的网络词汇堂而皇之地充斥中小学生作文，那就麻烦了。

@云台野人：所谓的卖萌其实就是一颗童心，在与日俱增的压力下，保持一颗不老的童心，时不时卖个萌，对于自己和周围的人都是一种很好的润滑剂。卖萌没有年龄、方式限制，正因此，才有了多彩的生活，今天，你卖萌了吗？

@蔡甸王启东：使用网络卖萌词汇，还是要看对象和场合的。如果面对的不是自己熟悉的家人和朋友，假设场景是在严肃的法庭上，去卖萌试一试？西施捧心，美添三分。东施效颦，令人作呕。

【下期话题】

“夺刀少年”见义勇为负伤无缘高考，教育部门将为其组织单独考试

5月31日，在江西省宜春市一辆公交车上，一名歹徒将高三学生柳艳兵等5名乘客砍伤。当歹徒继续举刀要伤及更多乘客时，柳艳兵不顾自身被砍剧痛，上前夺下歹徒手中的刀。事后，柳艳兵因伤情严重，无法参加高考。柳艳兵夺刀救人的事迹引发社会广泛关注，众多网友呼吁高校破格录取这名品学兼优的学生。教育部对柳艳兵的行为表示赞赏，并表示将为其组织单独考试。对此，你怎么看？

(参与热点话题讨论，请关注焦作日报官方微博：@焦作日报)

郭 剑 整理