敢于担当积极有为地推进改革攻坚

——学习贯彻习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第三次会议上的重要讲话

新华社评论员

天下大事必作于细,古今伟业必成于实。全面深化改革开局之年时间即将过半,唯有聚焦、聚神、聚力抓落实,做到紧之又紧、细之又细、实之又实,才能蹄疾步稳、求得实效,一口接一口啃下攻坚期的硬骨头,一步接一步涉过深水区的险滩,积小胜为大胜,以重点突破带动全局改观,用协同推进实现总体效应,从而为夺取全面深化改革胜利打下坚实基础。

正因此,习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第三次会议上再次强调抓好落实,指出"改革要坚持从具体问题抓起,着力提高改革的针对性和实效性,着眼于解决发展中存在的突出矛盾和问题,把有利于稳增长、调结构、防风险、惠民生的改革举措往前排"。这是以问题为导向的改革必须一以贯之的基本遵循,也是当前解难题、办难事、克难关必须善于运用的重要方法。

从深化财税体制改革,推进户籍制度改革,到关于司法体制改革试点的意见和试点工作方案,中央全面深化改革领导小组第三次会议无论是从审议的改革方案看,还是从部署当前和今后一个时期的工作内容看,涉及的都是重大问题、难点问题、敏感问题,无不对国家治理、经济社会发展、公平正义等全局问题具有重大影响。只有抓住这些"牵一发而动全身"的大问题不放手、不松劲,胆子大、步子稳、措施实,才能在全面深化改革进程中夺营拔寨、克难攻坚。

改革成败的关键,在于上下齐心、上下同欲。中央总揽全局搞好顶层设计,地方因地制宜积极探索实践,二者缺一不可。财税体制改革之所以情况复杂、任务艰巨,说到底是因为利益调整难度大。深化改革,就是要有再坚固的利益格局也要触动,再复杂的问题也要破解的勇气和智慧,朝着加快形成有利于转变经济发展方式、有利于建立公平统一市场、有利于推进基本公共服务均等化的现代财政制度,形成中央和地方财力与事权相匹配的财税体制的目标方向,着眼于建立管长远的新机制,把系统性重构的文章做实做足,就能既解一时之弊,又得长远之利,把中央和地方两个积极性充分发挥好。

改革是促进发展的动力。推进城镇化,离不开户籍制度改革。通过改革户籍制度打破城乡二元结构,推动城镇化进程,既是顺应农业人口转移大势的重要举措,也是释放改革红利、推动经济社会可持续发展的强大力量。户籍制度改革涉及亿万人口进城落户,关系千家万户百姓安居乐业,是民生制度,更是民心工程。户籍制度改革的复杂性在于,各地情况不同、能力迥异,群众诉求也有不同,要按照中央坚持积极稳妥、规范有序,充分考虑能力和可能,优先解决存量,有序引导增量的总要求,既统筹考虑,又因地制宜,把握好全面放开、有序放开、合理确定、严格控制等不同情况区别对待,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,让户籍制度改革成为保障民生的兜底网、促进发展的助推器。

"理国要道,在于公平正直。"公平正义既是维系社会秩序的价值理念,也是国家实现善治的必然要求。司法作为捍卫公平正义的最后防线和制度保障,司法正,则人心定、天下安。司法机构和人员要尽责履职,离不开制度支撑。把完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理和设立知识产权法院等司法体制改革的基础性、制度性措施落实好、试点好,按照可复制、可推广的要求推动制度创新,司法体制改革就能不断适应社会发展的新要求,顺应广大人民对公平正义的新期待。

全面深化改革面对的都是难啃的硬骨头。但难题的另一面是机遇。一旦破解了制约发展的关键性难题,就能获得更大的发展空间、更强的发展动力和可持续发展的制度基础。"志不求易,事不避难。"只有敢于担当、积极有为,才能实现改革的蓝图。改革是系统工程。故推进改革既要管宏观,也要统筹好中观、微观,突出具有结构支撑作用的重大改革,把握好重大改革的次序,优先推进基础性改革,对照改革工作要点抓紧检查落实,抓实对账盘点。唯其如此,改革必将在中央的坚强领导和地方的扎实努力下不断取得新进展,实现新突破。(新华社北京6月7日电)

践行群众路线 做新时期优秀组工干部

□赵 睿

习近平总书记在兰考考察时强调:"教育实践活动不要做无用功,不能对付和忽悠,不能表面上浩浩荡荡,最后空空洞洞。"组工干部既是群众路线教育实践活动的参与者,也是组织者和推动者,负有双重责任。因此,作为组工干部,要以扎实的作风和过硬的本领率先垂范,走在前面,做出表率,按照"照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病"的要求,以"三严三实"、焦裕禄精神为标尺,针对"四风"问题,深学、细照、笃行,扎实践行群众路线,做新时期优秀组工干部。

(一)践行群众路线,要"知重"。"知重"就是组工干部要十分清楚重大、重要。"政之所兴,在顺民心;政之所废,在逆民心。"人民群众是党的根基,是党的力量源泉和执政基石。开展党的群众路线教育实践活动是新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策,是全面建设小康社会、实现伟大"中国梦"的强大动力。县区教育实践活动点多、面广、线长,群众期待更多、要求更高,头绪更杂、任务更重,问题挑战更严峻,组工干部要真正重视,摆到重中之重的位置,在实际行动中不断找到差距、修身正己,"常照照镜子",使之"纤毫毕现";遇到问题要立查立改,在实际行动中树好形象,"常正正衣冠",避免"积羽沉舟,群轻折轴";敢于面对和接受批评,在实际行动中洁身自好,"常洗洗澡",做到干干净净做事、清清白白做人;存在作风问题的要对症下药,在实际行动中进行专项治理,"常治治病",切勿"禁微则易,救末者难"。同时,更要清楚,新形势下群众路线在基层的实践运作也在发生着"五个转",即客观的要求由"命令"为主向服务为主转变,由宣讲教育为主向满足利益为主转变,由强调宗旨为主向实现宗旨为主转变,由强调民利为主向重视民权为主转变,由常用的硬性手段为主向善于用柔性方式为主转变。这也是组工干部践行群众路线面临和探索的重中之重的课题。

(二)践行群众路线,要"知责"。"知责",就是组工干部要用心履责,履行好"双重责任"。践行群众路线,巩固党的执政基础和群众的血肉联系是每个组工干部的首要政治责任。所以,组工干部带头开展活动是职责所在,要在活动中带头学习,带头找准、找实自身问题,带头边学、边查、边改,立行立改,带头改进工作作风,确实做到认识高一层、学习深一步、实践先一着,让群众在我们身上看到能力上的提升、作风上的改变,发挥好带头作用。唯有这样,才能不断增强做实做好、勇于创新组织工作的思想自觉和行动自觉,才能真正将群众观点融入到组织工作的方方面面,使组织工作更接地气、更有活力、更具生命力。开展党的群众路线教育实践活动,群众观念是"指向标",群众表情是"风向标"。组工干部要心里时刻装着群众,实践中要看群众"脸色"行事,要用心谋划、科学组织、有力有效统筹推进活动的开展,切实履行好组织者、推动者的责任。要坚持严的标准、严的措施、严的纪律,做到敢作为、勇担当,言必信、行必果。要准确把握聚焦的突出问题,准确把握路径和抓手,准确把握工作的着力点,抓住关键、突出重点,切实把教育实践活动组织好、推动好。要在教育实践活动中提升基层、基础工作,切实把基层组织建成人民信赖的坚强堡垒、能带动群众发展致富奔小康的坚强堡垒。

(三)践行群众路线,要"知律"。"知律",就是组工干部要自律。习近平总书记强调:"能守住做人、处事、用权、交友的底线,就能守住党和人民交给自己的政治责任,守住自己的政治生命线,守住正确的人生价值。"正所谓己不正,焉能正人。要坚定政治立场,即群众立场。组工干部的一言一行、一举一动,群众都看在眼里、记在心里。心系群众、埋头苦干,群众就赞许你、支持你;不务实事,骄奢淫逸,群众就会痛恨你、疏远你。组工干部要强化自身能力和作风建设,以过硬的本领、有效方式开展群众工作。要自觉加强学习,把中央和省、市、区委的精神、工作部署、工作要求、目标任务领会吃透,清楚职责、理解内涵,做到方向明确、目标准确、业务透彻、办法灵活。组工干部要严守清正廉洁,率先垂范,知畏知足,自觉遵守中央八项规定和纪律要求,严守政治纪律、工作纪律、保密纪律、廉政纪律,真正做到"抓铁有痕,踏石有印"。要让自己真正成为党性最坚定、业务最精通、作风最务实、工作最出色、纪律最严明、奉献最无私的优秀组工干部。要努力把真理的力量和自身人格的力量结合起来,切实履行好组工干部的责任,不断提升组织工作水平。

(作者单位:山阳区委组织部)

■论坛

整治"禁令严而官不为"还需制度加力

□陈 央

随着铁规禁令的不断严明,干部作风得到了转变,但一些人却以"要求严了"为借口,宣称"干事就难免犯错,不干事才不会违规",抱着"只要不出事、宁愿不做事""不求过得硬、只求过得去"的心态,为官不为、当"太平官"的思想有所滋长。

(6月10日《人民日报》)

诚然,内设"高压线"、外念"紧箍咒",还有方方面面的监督目光,确实让各级干部压力不小。但"严"制下,并不束缚干部干事的手,反而减轻了冗杂而虚浮的"旁枝末节",让干实事的路更畅通了、更纯粹了。相反的,严令反而减轻了干部身上的担子,帮干部挡掉了觥筹交错的应酬,脱离了文山会海的应付,远离了迎来送往的附和,可以说,"严"才是对干部的保护。

但部分干部在"严"政下出现了消极怠工心态,自认没"油水"就没"奔头","守规矩"就是"不做事"。当然,也不排除部分干部对新规的不适应,在陋习根深蒂固的影响下,行为难免有所偏差,不敢做,怕出错,待过了调整期,依然也能大展拳脚。但肯定也有部分党员干部就是纯粹的消极怠工,简单直白地不作为。规矩严了,没有了"好处",更加懒得做,反正只要不犯原则性的错误,也不能拿他怎么样,抱着"做一天和尚撞一天钟"的应付心理,当起了"太平官"。

显然,少数干部思想上的惰性以及扭曲的政绩观是直接原因,但也不能否认公务员管理制度的弊端才让干部将"懒"付诸实践。"一张报纸一杯茶"早已成了外界对公务员的直观认知,而干部队伍里也有"三个累成狗两个闲成猪"的说法,直接反映出了官场的生态环境。干部"吃着大锅饭"才是干部懒政的根本原因。目前,干部日常考核不健全,在工资等福利待遇上也存在"大同"现象,能者多劳但劳者并未多得,在工资分配和提拔任用上都未给干实事的干部加分,既然做与不做无差异,又没有其他利益可图,那干部自然会选择轻松的那头,当起了甩手掌柜。

习总书记指出:"不作为也是一种腐败。"既然是腐败,就不能仅仅依靠干部的思想自觉,必须通过铁纪来整治,要健全干部管理制度,以制度来实现勤政和懒政的差异化,建立起不作为干部的惩处机制甚至是退出机制,让能者有所得、懒者有所惩,治好干部懒政作风病。

解决"四风"问题还须多措并举

□何 解

刘云山同志在指导陕西省礼泉县委常委班子专题民主生活会时指出,衡量教育实践活动成败,关键看"四风"问题有没有得到切实解决,要紧紧抓住群众反映强烈的突出问题,以准、狠、韧的劲头,一件一件地推动解决,做到件件有着落、件件有回音、件件见效果,坚决防止以口号代替行动、以自我感觉代替群众感受。

(据5月27日《陕西日报》)

经过前段广泛征求意见、查摆问题,各级班子和党员干部"四风"方面的问题,得到一定程度的梳理、一定范围的晾晒。应当看到,"四风"问题涉及各级机关、各级干部,在不同的行业有着不同的表现形式,要一件一件地推动解决,做到"件件有着落、件件见效果",不是一件容易的事,必须多措并举,久久为功。

在学习教育中深化认识。"四风"问题解决的程度,很大程度上取决于党员干部思想认识的深度。如果思想认识不到位,那么,即使问题摆在眼前也看不到、识不透。要坚持把加强学习教育作为首要任务,做到活动向前推进、思想武装同步跟进,持续深入地开展群众观点教育,系统学习习近平总书记系列重要讲话精神,把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿始终,引导党员干部在思想上补课、精神上补"钙",切实认清"四风"的表现、实质和危害,增强广大党员干部改进作风、践行群众路线的思想自觉性和行动自觉性。

在领导示范中营造氛围。作风方面的种种问题,表现在基层、根子在上层,只有领导机关和领导干部做出榜样,普通党员干部才会自觉跟上。党员领导干部一定要以身作则、真抓实干,牢固树立从自己查起、从现在改起的意识,真正把自己摆进去,自加压力,激发动力,带头落实中央的决策部署,一级做给一级看,一级带着一级干,形成以上率下、上行下效的示范效应,使刹"四风"、改作风始终保持高位推进的良好态势。

在专项整治中取信于民。对群众反映强烈的突出问题进行专项整治,是确保活动取得实效的重要抓手,也是取信于民的关键举措。中央作出了开展"四风"突出问题专项整治的部署,确定了7个方面27项专项整治任务,各地各单位要按照中央要求,顺应群众期待,聚焦突出问题开展专项整治,重点针对"三难""庸懒散"、公款送礼和收受红包礼金、大吃大喝、国家公职人员参与赌博、利用婚丧喜庆等事宜敛财、乡镇干部"走读"、基层干部办事不公等群众最反感、反映最强烈的问题,逐一落实专项整治措施,强力推进、形成声势、取得突破,以重点突破推动整改工作深入发展。

在正风肃纪中树立形象。解决"四风"方面的顽症痼疾,必须弘扬整风精神,坚持认真原则,不断增强党内生活的政治性、原则性、战斗性,始终保持纠风防风的高压态势。坚持定期开展暗访抽查和集中检查,把强化问责追责、正风肃纪作为重要手段,对作风不正、为政不廉、严重侵害群众利益的行为,坚决"零容忍",加大查处曝光力度,发现一起、查处一起、通报一起,以严厉的问责惩处倒逼"四风"问题的解决。整肃要动真碰硬,惩处要不留情面,让广大党员干部深受触动和警醒,促进干部作风的明显好转。

在制度建设中巩固成果。解决"四风"问题要坚持立行立改、治根治本,既立足当前抓突出问题整改,又着眼长远抓长效机制建设,不断增强作风建设的实际效果和持久动力。要按照"科学、管用、成熟"的原则做好制度"废、改、立"工作,结合实际建立健全改进作风、密切联系群众的制度体系,把中央要求、实际需要和新鲜经验结合起来,边实践、边总结,切实扎紧制度的"笼子",堵住滋生"四风"的漏洞,形成党员干部联系群众、改进作风的行为准则和刚性约束,从根本上防止"四风"问题滋生、变相和反弹。

■网评

官员不作为亦是"一宗罪"

□今晚天黑了

遵守规矩不是无所作为,干净是为了更好地干事,把握了这里面的辩证法,为官才能走正道,任事才会有实绩。

(6月10日《人民日报》)

面对正风肃纪下众多官员被免职、受处分的现状,有的官员开始奉行"宁可不作为,也不要犯错误;宁可少干事,也不要出事"的观点,异化了孔子的"中庸之道",成为不作为的"老好人"、不干事的"木头人"。笔者认为,官员的这种不作为亦是"一宗罪",而且罪过还不小。

群众需要官员主动发声。作为领导干部,其本职工作就是全心全意为人民服务。如果为了怕出事而不敢发声、不敢作为,那岂非成了"公堂木偶"?俗话说,当官不为民做主,不如回家卖红薯。是组织信任、群众支持,才有了官员如今的地位,如果在其位不谋其政,那这样的人无异于政治傀儡,终究会被赶下台的。

政府需要官员主动作为。作为政府主体,官员承担着保证政府正常运转、维护政府形象的义务,这就需要官员主动作为。主动为政府排忧解难,主动为政府开拓创新,主动为政府务实为民。金杯银杯不如老百姓的口碑,金奖银奖不如老百姓的夸奖。官员主动作为,为政府赢得老百姓的口碑和夸奖,也就赢得了群众的信任和支持。

尽管政府和群众都需要官员能够主动一点,然而在"八项规定"和各项禁令的重压之下,一些官员却秉承着"说多错多,不说不错"的原则,力求在安稳中谋得一席之地。笔者认为,这种想法是大错特错。首先,这是资源浪费。作为领导干部,"占着茅坑不拉屎",是没有尽职的表现,是犯了"安逸享乐罪"。其次,害怕出事而不敢作为,这是缺少干事创业的勇气,难道说干事为民都与"八项规定"冲突吗?这是犯了"畏首畏尾罪"。最后,在其位不谋其政,这是犯了"渎职罪"。

官员不作为,亦是"一宗罪"。但是,如何让官员敢于作为、主动作为呢?一是培养干部的能力。俗话说,巧妇难为无米之炊。能力不足,又如何有所作为?二是规范干部的行为。如果盲目做事,为求政绩搞形象工程,为了个人利益而大肆腐败,这样的"主动作为"还是少些为好。三是完善干部选拔任用制度。对于没有业绩、坐享其成的"老好人"不予提拔,对于敢做敢当、主动作为的干部破格录用。四是制定干部奖惩制度。对于那些主动作为的干部,即便工作上出现一些不违反原则的问题,也要予以重用。

官员,一定要对得起自己的身份,对得起自己的良心,多为群众办好事、办实事,主动作为、敢于作为,才能成为合格的公仆。

转 嫁

据新华网报道,中央出台"八项规定"之后,几乎全国各地都出台了各种形式的禁酒令,狠刹公务接待中的歪风。然而,记者在采访中发现一种怪现象频频冒头:部分领导干部禁酒之后,作为下属的普通公务员却不得不主动或被动地"接过重担",替领导频频举杯。

朱慧卿 作

焦作市2013年度社科优秀成果获奖名单

特等奖(10个)

1.《怀庆府志》(校注本) 作者:焦作市地方史志办公室 参与人:卜庆正、王浩文等

2.《焦作市宗教古迹概览》 作者:邢心田 参与人:释果建、张丽芳等

3.《群众路线纵横谈》 作者:杨家卿

4.《财经权鉴——领导干部财经法纪风险识别实用手册》 作者:范景致 参与人:都光星

5.《岗位权力风险防控:理论、方法与实践》 作者:靳长根

6.《文化修武》 作者:刘文楷 参与人:程峰、申华岑等

7.《图说嘉应观》 作者:朱保忠 参与人:魏新东、李继雨等

8.《在铁轨上飞驰的焦作梦——郑焦城际铁路对我市社会经济发展影响的思考与建议》 作者:蒋艳慧 参与人:樊育新、马秀清等

9.《焦作市促进文化产业发展的财税对策研究》 作者:焦作市财政局课题组 参与人:申相臣、张继东等

10.《焦作市产业集聚区工业税收状况分析》 作者:焦作市国税局

一等奖(44个)

1.《竹林七贤游历地调查研究》 作者:程峰

2.《佛教圣地妙乐寺塔》 作者:魏新东 参与人:朱保忠、李继雨

3.《修武碑刻辑考》 作者:刘文楷 参与人:程峰、任勤

4.《焦作年鉴(2013)》 作者:焦作市地方史志办公室 参与人:卜庆正、王浩文等

5.《世界童话故事全集》 作者:樊海燕

6.《创作与研究——群众文化与非物质文化遗产保护初探》 作者:聂琨 参与人:王波、韩丽

7.《写给青春路口的你》 作者:聂全武 参与人:王德义

8.《儿童分级阅读与图书馆》 作者:王新利

9.《李梦阳与明代诗坛》 作者:刘坡

10.《流域用水总量控制管理理论与实践》 作者:郭巧玲 参与人:杨云松、丁斌

11.《中日语态中的责任认知问题比较研究》 作者:李红

12.《小学数学课程标准与教学》 作者:范志勇 参与人:许安涛、司清亮等

13.《基础护理实训教程》 作者:高晓梅 参与人:王蕾、牛冬花等

14.《英语》 作者:常彩云 参与人:李静、何真真等

15.《焦作经济转型示范市财政政策研究》 作者:郭法江 参与人:李德军

16.《当前我市太极文化产业发展中存在的问题及建议》 作者:蒋艳慧 参与人:樊育新、马秀清

17.《由焦作规上工业用水情况看如何促进水资源的可持续利用》 作者:李倩

18.《关于煤矿采空塌陷区情况的调研报告》 作者:王小平

19.《论高校廉洁修身文化在大学生诚信建设中的作用》 作者:王建州

20.《深入搞好党的群众路线教育实践活动》 作者:苗国富

21.《焦作煤矿千里大转移》 作者:王雪萍 参与人:王聪

22.《数字图书馆与文化信息资源共享工程刍议》 作者:吴保成

23.《创新基层社会管理 服务社会建设》 作者:杨宝玉

24.《博爱武阁寨村石建筑群考察》 作者:谷东方

25.《论公共安全服务管理的内涵、特征及其在社会管理中的地位》 作者:刘春德

26.《普拉东诺夫的美国观》 作者:郝葵 参与人:苗茜、翟中伟

27.《语料库语言学视阈下的当代文学批评》 作者:刘冰

28.《论抵制低俗现象的四维向度》 作者:王新刚 参与人:李婧华、南大伟

29.《"中国梦"在大学生思想政治教育中的实现路径思考》 作者:李婧华

30.《地域文化是构筑"中原作家群"的文学底色》 作者:徐春浩

31.《毛泽东推进马克思主义大众化的语言艺术研究》 作者:曹根记

32.《地方戏剧走进高校讲堂——以焦作师范高等专科学校音乐学院为例》 作者:汤洁

33.《失业保险价值最大化探讨》 作者:康春华 参与人:何光旭

34.《关于加强财政政务管理的思考》 作者:安艳芝 参与人:薛敏

35.《行政事业单位完善内部控制的思路》 作者:徐小霞

36.《固定资产进项税抵扣与焦作工业项目建设研究》 作者:朱保林

37.《覃怀文化特色资源数字化建设探索》 作者:刘丽辉 参与人:黄琳

38.《计算机审计在保障性安全工程中的应用》 作者:王鹏 参与人:张洪琳

39.《以改革创新精神统领人防工作 加快实现人防建设融合式发展》 作者:穆占平

40.《贾平凹散文中的"味儿"》 作者:杨清喜

41.《以创新高效的组织工作托举"中国梦"》 作者:庞恩庆

42.《做好新时期的基层宣传思想工作》 作者:薛新生

43.《浅谈医院文化建设与医院品牌塑造》 作者:杨永国 参与人:李磊、郭欢欢

44.《谈"懒"说嵇康、白居易》 作者:焦尤杰

二等奖(47个,略)

三等奖(50个,略)